



ALVER
KOMMUNE

Plan og byggesak

Alver kommune
Postboks 4
5906 FREKHAUG

Referanser:
Dykkar:
Vår: 20/14880 - 20/73759

Saksbehandlar:
Are Frøysland Grande
are.froysland.grande@alver.kommune.no

Dato:
18.11.2020

Godkjent søknad om dispensasjon - gbnr 213/1, 2, 6 og 59 Eikanger nedre

Administrativt vedtak: Saknr: 1245/20
Tiltakshavar: Alver kommune
Søknadstype: Søknad om dispensasjon etter plan- og bygningslova (pbl.) § 19-1

VEDTAK:

Med heimel i plan- og bygningslova § 19-2 vert det gjeve dispensasjon frå kravet til reguleringsplan i gjeldande kommuneplan for trafikksikringstiltak ved Eikanger skule. Løyvet er gjeve på fylgjande vilkår:

- **Etter at tiltaket ikkje lengre er naudsynt, må arealet tilbakeførast og det må leggjast til rette for stadeigne arter kan etablere seg innanfor tiltaksområdet.**

Grunngjeving går fram av saksutgreiinga.

Saksutgreiing:

Tiltak

Saka gjeld søknad om dispensasjon frå plankravet jf. føresegn 2.2.3 i Kommunedelplanen sin arealdel 2019-2031, Lindås kommune. Søknaden omfattar også dispensasjon frå byggegrensa som er 50 meter, mot Mykingvegen 5465 (FV5464 S1D1 m544). Tiltaket ligg innanfor bandlegging for regulering etter PBL (H710). Tiltaket omfattar tilrettelegging av trafikksikringstiltak på areal avsett til tenesteyting (BOP) i gjeldande arealdel i ein tidsperiode på intill 10 år.

Det vert elles vist til søknad motteken 25.08.2020.

Sakshandsamingsfrist

Søknaden var komplett då han var motteken. Fristen for sakshandsaming er 25.12.2020 som inkluderar høyring til regionale mynde.

Planstatus

Eigedomen ligg i uregulert område innanfor det som i kommuneplanen sin arealdel er definert som tenesteyting (BOP). I gjeldande kommunedelplan står det fylgjande;

«Føremålet gjeld byggjeområde for offentleg eller privat tenesteyting som til dømes barnehage, skule, institusjon, kyrkje/anna trusutøving eller administrasjon.»

Vidare er området omfatta av sone for bandlegging for regulering etter plan- og bygningslova (H710) i påvente av kommunedelplan «Prosjekt: E39 Flatøy – Eikefettunellen».

Dispensasjon

Tiltaket krev dispensasjon frå byggjegrænse mot Mykingvegen og dispensasjon frå plankrav i punkt 2.2.3 i føresegnene til Kommuneplanen sin arealdel 2019 – 2031, Lindås kommune. Området er også omfatta av omsynssone H510 (omsyn landbruk).

Det er søkt dispensasjon med slik grunngjeving:

Trafikksituasjonen ved Eikanger skule har i mange år vore dårleg. Det lenge vore eit problem langs fv397 ved Eikanger skule i samband med levering ved skulestart. Innkøyringa til skulen ligg i dag i ein 90 graders sving langs fylkesveg 5464. Føresette som køyrer barna sine manglar areal til å setje av barna. Parkering og av-/påstigning skaper til tider farlege situasjonar for dei mjuke trafikantane.

Avsleppingssone (vendesløyfe), parkering og fortau blir bygget på Gnr 213 Bnr 1, Gnr 213 Bnr 2 og Gnr 213 Bnr 6. Den skisserte løysinga vil betre trafikksituasjonen i krysset ved fv397 ved skulen.

Løysinga vil syte for eit ryddigere køyremønster nærmast skulen og tilretteleggje for at elevar, tilsette, føresette og besøkjande kan ferdest trygt ved å etablere fortau både frå p-plass og ved droppsone. Med ny løysning vil ein unngå rygging og farlege situasjon med bilar.

Kommunen vil etablere ein av-/påstigningssone på eksisterande parkeringsplass ved skulen. Det vert etablert ein einvegskøyrte vendesløyfe med dråpe, droppsone og tilhøyrande fortau, HC-parkering og rampe til fortau. Etablere ein ny og større parkeringsplass med 15 plassar med eiga innkøyring, samt fortau.

Alver kommune har planar om å etablere ein ny skule på Fyllingsnes, og når denne skulen kjem på plass, vil ikkje lenger Eikanger skule fungere som skule. Løysinga har eit 5-10 års perspektiv, og den skisserte løysinga vil vere ei betydeleg forbetring for skulen.

Kommunedelplan «Prosjekt: E39 Flatøy – Eikefettunellen» med planID 1263-201611 i Lindås kommune, pågår. Grunna denne planen er området kring dagens Eikanger skule bandlagt. Ei eventuell reguleringsprosess vil kunne bli satt på vent av Statens Vegvesen. Fordelen ved å gje dispensasjon er at ein kan utbetre trafikksituasjonen snarast, utan å måtte vente på avklaring av planprosessen for E39.

Løysinga er utarbeidd i samråd med vegavdelinga i tidlegare Lindås kommune. Statens Vegvesen (no Vestland Fylkeskommune) ved trafikkseksjonens avdeling, har stilt seg positiv til forslaget.

Hordaland fylkeskommune v/samferdselsavdelinga (vegseksjonen) har gitt trafikkseksjonens midlar til tiltaket.

Kommunen eig 213_6 og 59 og leie grunn av 213_1 og 213_2. Arealet er avsett til Offentleg eller privat tenesteyting (1160), og ein treng difor ikkje omdisponere arealet. Det er ikkje naudsynt med uttale frå landbrukskontoret. Det er inngått avtale med grunneigarane om leige av naudsynt areal.

Tiltakshaver har tatt omsyn til privatpersonar/naboar og ålmenta generelt. Fordelane ved å gje dispensasjon er vurdert til å vere større enn ulempene i denne saka. Det er ikkje kome inn merknadar på nabovarsel. Det er sendt inn søknad til VESTLAND FYLKESKOMMUNE via vegvesen.no 21.08.20.

Uttale frå anna styresmakt

Det er henta inn slik uttale frå Statens vegvesen den 11.11.2020:

- *Føremålet med dette tiltaket er å få eit ryddigare køyremønster nærmast skulen. Det skal også etablerast fortau frå p-plassar og ved droppsone der føremålet er å leggja til rette for elevar, tilsette, føresette og besøkjande kan ferdast tryggare enn ved dagens situasjon.*
- *Kommunen viser til at tiltaket er mellombels og kan enkelt fjernast dersom dette er naudsynt i framtida. Vurdert ut i frå dette kan ikkje Statens vegvesen sjå at tiltaket er i konflikt med våre interesser knytt til prosjekt E39 Flatøy – Eikefettunellen. Det er positivt at det vert gjort tiltak for å betre trafikktryggleiken på staden.*
- *- Vi minner om at vi skal ha kommunen sitt dispensasjonssak overesendt for klagevurdering.*

Kommunen legg til grunn at søknad om dispensasjon på grunn av tiltaket sin art og plassering ikkje skal sendast på høyring til Fylkesmannen i Vestland. Fylkesmannen i Vestland, Vestland Fylkeskommune og Statens vegvesen får vedtaket til klagevurdering.

Nabovarsel

Tiltaket er nabovarsla.

Det ligg ikkje føre merknader frå nabo.

Plassering

Plassering av tiltaket er vist i situasjonsplan datert 24.01.2019 og 09.06.2020.

I søknaden er det opplyst at kommunen eig gbnr 213/6 og leige av eigar av gbnr 213/1 og 213/2. Det er vidare opplyst at det er inngått avtale med grunneigarane om leige av naudsynt areal. Bygningsmyndigheitene legg dette til grunn ved handsaming av tiltaket.

Alver kommune har i vedtak 04.09.2020 gjeve løyve til dispensasjon frå byggegrense mot kommunal veg. Vestland Fylkeskommune har i vedtak datert 17.09.2020 gjeve dispensasjon frå avstand til Mykingvegen (fv. 5464) i vedtak datert 17.09.2020.

Tilkomst, avkjørsle og parkering

Alver kommune har i vedtak 04.09.2020 gjeve løyve til mellombels avkjørsle for parkeringsplass.

VURDERING:

Dispensasjon

Det er to vilkår som må vere oppfylt for å gje dispensasjon. For det første må dei omsyna som ligg bak føresegna det dispenserast i frå ikkje verte vesentleg tilsidesett. For det andre må fordelane ved å gje dispensasjon vere klart større enn ulempene, etter ei samla vurdering.

Ved dispensasjon frå planar skal det leggjast særleg vekt på nasjonale og regionale rammer, og det bør ikkje gjevast dispensasjon frå planar når ei direkte råka statleg eller regional styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden.

Ved dispensasjon frå lov og forskrift skal det leggjast særleg vekt på dispensasjonen sine konsekvensar for helse, miljø, tryggleik og tilgjenge.

Kommunen kan setje vilkår for dispensasjonen. Vilkåra må liggje innafor ramma av dei omsyn lova skal ivareta, og det må vere ein naturleg samanheng mellom dispensasjon og vilkår, til dømes slik at vilkår så langt som mogleg kompenserer for ulemper dispensasjon kan medføre.

Tiltaket omfattar tilrettelegging av trafikksikringstiltak på areal avsett til tenesteyting (BOP) i gjelande arealdel i ein tidsperiode på intill 10 år. Føremålet med tiltaket er å få eit ryddigare køyremønster nærmast skulen. Det skal også etablerast fortau frå p-plassar og ved droppsone der føremålet er å leggja til rette for at elevar, tilsette, føresette og besøkjande kan ferdast tryggare enn dagens situasjon. Søkjar har ved utforming av løysninga lagt vekt på at ein vil unngå rygging og farlege situasjonar med kjøretøy i området.

Vurderinga frå administrasjonen er at søknaden omfattar enkle tiltak som enkelt kan fjernast om det er naudsynt i framtida. Tiltaket er med å sikre trafikktryggleiken for mjuke trafikantar i området og ein dispensasjon sikrar vesentlege samfunnsinteresser i området. Tiltaket er også mellombels i påvente av etablering av ny skule på Fyllingsnes som skal avløyse Eikanger skule.

Tiltaket er elles vurdert til å vera i tråd med arealføremålet (tenesteyting) og tilsidesett såleis ikkje omsynssone H510.

Administrasjonen si vurdering er at omsyna bak kravet til utarbeiding av reguleringsplan ikkje vert sett vesentleg til side som følgje av tiltaket det er søkt om dispensasjon for. Administrasjonen sett derimot fylgjande vilkår for løyvet;

- Etter at tiltaket ikkje lengre er naudsynt, må arealet tilbakeførast og det må leggjast til rette for stadeigne arter kan etablere seg innanfor tiltaksområdet.

Etter ei samla og konkret vurdering finn kommunen at vilkåra for å gje dispensasjon frå kravet til utarbeiding av reguleringsplan er oppfylt.

Plassering

Plasseringa er gjort i tråd med faglige vurderingar i høve til trafikkssikkerheit. Kommunen har inga merknader til plasseringa. Det er også gjeve dispensasjon frå avstand til kommunal og fylkeskommunal veg samt at Statens vegvesen ikkje har merknader til plassering eller tiltaket i sin heilheit.

Privatrettslege tilhøve

Kommunen legg til grunn at det ligg føre ein avtale med eigar av gbnr 213/1 og 213/2 som opplyst i søknaden. Eigara av eigedommen er også varsla i høve til nabovarsel, og det ligg ikkje føre merknader.

Vurdering etter naturmangfaldslova

Kommunen har mellom anna sjekka det aktuelle arealet i www.naturbase.no og www.artsdatabanken.no og nytta rettleiing frå Fylkesmannen. Kommunen kan ikkje sjå at tiltaket vil kome i konflikt med naturmangfaldslova.

Flaum, skred og andre natur- og miljøtilhøve

Det er lagt til grunn at teknisk forskrift ikkje omfattar denne type tiltak. Søkjar har heller ikkje kommentert forholdet.

Regelverk

- Dispensasjon er søknadspliktig etter pbl § 19-1.
- Søknad en skal nabovarslast etter pbl § 21-3.
- Alle eigedomar må ha sikra tilkomst til offentleg veg, jf. pbl § 27-4.
- Krav til avfallsplan følgjer av byggteknisk forskrift (TEK) § 9-6.
- Kommunen kan gi dispensasjon med grunnlag i pbl § 19-2 andre ledd, men bør ikkje gi dispensasjon når ei direkte råka statleg eller regional styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden, jf. pbl § 19-2 fjerde ledd.
- Kommunen kan setje vilkår for ein dispensasjon, jf. Ot.prp. nr. 56 (1984-85) s 102.
- Kommunen skal ikkje ta stilling til privatrettslege tilhøve, jf. pbl § 21-6.
- Tiltaket må ikkje kome i konflikt med prinsippa i §§ 8-12 i naturmangfaldlova.

Mynde

Saka er handsama og avgjort administrativt i medhald av delegert mynde, jf. kommunelova § 5-3, 3.ledd og gjeldande delegeringsreglement.

Klage

Vedtaket er eit enkeltvedtak etter reglane i lov om offentleg forvaltning (fvl). Vedtaket kan klagast på til kommunen, jf. fvl. §§ 28-36. Klagefristen er 3 veker frå melding om vedtak er motteke. Det er nok at klagen er postlagt innan fristen går ut. Klagen skal sendast skriftleg til kommunen. I klagen skal det gå fram kva det vert klagt på i vedtaket, og kva endringar ein ønskjer. Klagen skal grunngjevast. Føretak som har fått avslag på søknad om ansvarsrett har særskilt rett til å klage over dette vedtaket. Før det kan reisast søksmål om vedtaket er gyldig eller krav om erstatning, må høve til å klage på vedtaket vere nytta fullt ut, jf. fvl. § 27b.

Ved all vidare kontakt i denne saka, ver venleg og referer til saknr.: 20/14880

Med vennleg helsing
Alver kommune

Marianne Aadland Sandvik
Avdelingsleiar

Are Frøysland Grande
Rådgjevar

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.

Kopi til:

Fylkesmannen i Vestland	Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER
Statens vegvesen	Postboks 1010	2605	LILLEHAMMER
	Nordre Ål		
Vestland fylkeskommune	Postboks 7900	5020	BERGEN

Mottakarar:

Alver kommune	Postboks 4	5906	FREKHAUG
---------------	------------	------	----------