

Alver Kommune
Postboks 4
5906 Frekhaug
Norway

Deres referanse

Vår referanse
10223270
Ingrid Sagen Tholo

Dato
25.10.2021

FØLGEKSRIV TIL SØKNAD OM ETABLERING AV VA-LEDNING I ALVERSTRÅUMEN, jf. pbl. § 20-2, jf. § 20-1 bokstav a

Alverstraumen – sjøledninger

Tema

På vegne av tiltakshaver – Alver kommune (org.nr. 920 290 922) – søkes det etablert ny ringledning (VA-ledning). Til orientering vil byggesøknaden deles i to deler, da ringledningen er delt opp i to entrepriser. Søknad 1 som gjelder for del av ringledningen som legges på land og som leder ut i sjø (B1) ble sendt inn den 01.10. 21. Det ble i søknad 1 opplyst om at det ville sendes inn egen søknad for ledning i sjø som fordeles på to delstrekninger. Denne søknaden omhandler ringledning i sjø, B2.

Tiltakshaver

Tiltakshaver er Alver kommune (org.nr. 920 290 922). Tiltaket legges i sjø, og det er således ikke registrert eier i matrikkelen. Tiltakshaver vil inngå ev. avtaler av eier i sjø, dersom det er nødvendig.

Det foreligger fullmakt fra tiltakshaver til ansvarlig søker i samsvar med SAK § 5-5 g) jf. § 5-1 andre ledd.

Eiendom og eksisterende bebyggelse som berøres av tiltaket

Alverstraumen/Randsundet.

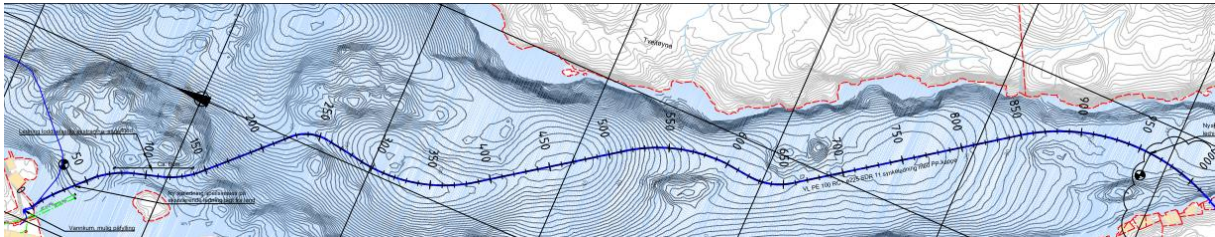
Beskrivelse av tiltakets art

Omsøkt tiltak er en del av prosjektet «Alverstraumen ringledning», som omhandler etablering av ringledning for drikkevann mellom gamle Radøy kommune og Lindås kommune.

Hensikten med tiltaket er å øke forsyningssikkerheten for drikkevann i området ved Alverstraumen ved å etablere ringledningssystem (to-veis vannforsyning) i Alverstraumen.

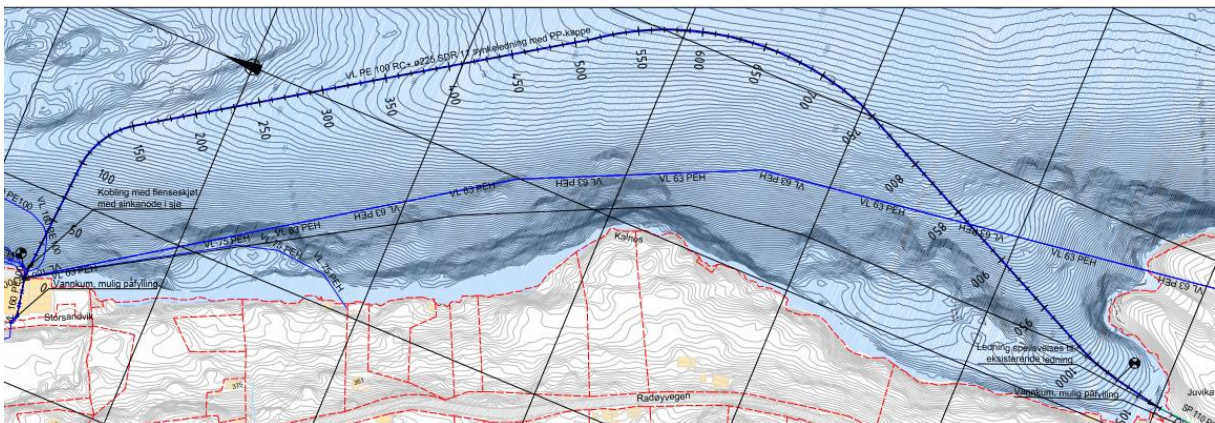
Anlegget består av to delstrekninger på ca. 1 km hver i sjø (Juvika til Storsandvik og Remmo til Rimmo). Det er allerede søkt etablert vannledninger for landtakene som avslutter noen meter ut i sjø. Omsøkt tiltak omfatter derfor kun etablering av selve ledningen i sjø (ikke landarbeider), og berører ikke noen gårds- og bruksnummer.

Første delstrekning starter i Alverstraumen, like utenfor Remmo 33 (gbnr. 131/85). Ny sjøledning speilsveises på eksisterende ledning lagt ut fra borehull på land. Ledningen føres videre i Alverstraumen til Rimmo, hvor den nye sjøledningen speilsveises på eksisterende ledning lagt fra land.



Figur 1: Oversiktsbilde av delstrekning fra Remmo til Rimmo.

Delstrekning to starter ved Juvika, (ved gbnr. 131/4, men ute i sjø). Ledning speilsveises til eksisterende ledning, og leder videre i Alverstraumen til Storsandvik (like ved gbnr. 482/89 og 482/73, men ute i sjø). Ledningene kobles med flenseskjøt med sinkanode i sjø.



Figur 2: Ovesiktsbilde av delstrekning fra Juvika til Storsandvika.

Tiltakets størrelse og grad av utnytting

Omsøkte tiltak medfører ingen endring i grad av utnyttelse, da ledningene legges i sjø.

Forholdet til plangrunnlaget og plan- og bygningsloven § 1-8

Tiltaket omfattes av kommunedelplan (KDP) for Radøy (planid: 1260-2013000200, revidert 2019) der arealet er satt av til bruk og vern av sjø og vassdrag og delvis underformål havn. Arealet er avsatt til «bruk av vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone».

Ilandføringspunktet omfattes av reguleringsplanen for Storsandvika næringsområde (planid: 1260-2011000300), vedtatt 06.12.2012. Arealet er avsatt til «hamn» og «kai», samt en mindre del av «hamneområde i sjø».

I reguleringsplanens § 4 og § 7 fremgår det følgende:

§ 4.4 **Hamn**

4.4.1 H01 er privat og er eit slipp for ilandføring og sjøsetting av båtar. H01 ligg mellom KAI02, IND01, KAI03 og o_HS01 nordaust i planområdet.

§ 4.4 **Kai**

4.5.1 o_KAI01 er offentlig og ligg langs sjøfronten, aust i planområdet. o_KAI01 grensar til F/I01, o_KV07, IND01 og f_KAI02. Tilgang til o_KAI01 sikrast via o_KV07.

4.5.2 KAI02 er privat, ligg nordaust i planområdet og grensar til f_H01 og IND01.

4.5.3 KAI03 er privat, ligg nordaust i planområdet og grensar til f_H01 og IND01.

§ 7 **BRUK OG VERN AV SJØ OG VASSDRAG**
(PBL §12-5 NR.6)

§ 7.1 **Hamneområde i sjø**

7.1.1 Hamneområde i sjø, o_HS01, er offentlig og ligg langs heile vasslina aust i planområdet.

7.1.2 Alle tiltak i sjø må ha løyve frå hamnemyndigheitene. Alle tiltak med nye og varige inngrep på sjøbotn må sendast til fylkesmannen, kultur- og idrettsavdelinga, som koordinerer høyring ved Bergen sjøfartsmuseum for vurdering i høve kulturminne under vatn.

7.1.3 I område i sjø, som skal nyttast i samband med industrihamn på land, må det takast omsyn til farleier, tilflott og tilgjenge til hamner og kaiar ved lokalisering av tiltak i og i nærleiken av hamneområda.

7.1.4 Området skal av omsyn til tryggleik og tilgjenge vere ope for allmenn ferdsel. Det er ikkje høve til å gjere tiltak som hindrar tilgjenge til kaiområda, jf. 4.1.8.

Tiltaket vurderes å være i tråd med gjeldende arealformål i både KDP og reguleringsplan. Innenfor arealformål «bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone», vil utlegging av sjøledninger for vann, avløp, varmpumper, strøm og telenett være i tråd med formålet, jf. KDP punkt 3.5.1. Tilsvarende gjelder for arealformålet i reguleringsplan, da ledningene fra land allerede er lagt et stykke ut i sjø og kobles nå sammen med sjøledningen. Ledningene ligger utenfor kaikanten på sjøbunnen, og vil dermed ikke hindre havne- og kaiaktiviteten.

Det er gitt tillatelse til tiltaket fra Kystverket, datert 15.10.21, og Bergen havn har gitt forhåndsuttalelse, datert den 11.08.2021, se nærmere beskrivelse nedenfor.

Forholdet mellom planene

Det følger av KDP punkt 1.1 at «[v]ed motstrid mellom ulike arealplanar gjeld den sist godkjente planen, med mindre den sist godkjende planen sjølv seier at den skal stå tilbake for eldre plan, jf. pbl. § 1-5, andre ledd. Eldre reguleringsplanar for Radøy kommune skal framleis gjelde med unntak av der det går fram av kommuneplanen at kommuneplanen går føre».

KDP ble delrevidert i 2019, mens reguleringsplanen Storsandvika næringsområde er revidert 2013. Det innebærer at ved motstrid vil KDP gå foran nevnte reguleringsplan.

Kulturmiljø

Tiltaket omfattes av hensynssone H570_1 om bevaring av kulturmiljø, «Den Indre Farleia», ref. registreringer i Naturbase (Miljødirektoratet). Det følger av KDP punkt 2.15 at Kulturminneplan for Radøy kommune 2017-2027 skal legges til grunn ved tiltak på

eksisterende bygg, i kulturmiljø og kulturhistorisk landskap. «Den indre farleia» er nevnt i kulturminneplanen som et landskap som er av nasjonal interesse. Det følger videre av punkt 2.15 at «Hordaland fylkeskommune/Riksantikvaren har uttalerett i alle saker som gjeld riving eller vesentleg endring av ikkje-freda bygg og anlegg eldre enn 1850 samt listeførte kyrkjebygg og tiltak innafor den indre farleia, jf. Kulturhistoriske landskap av nasjonal interesse i Hordaland (rapport 2016). Uttaleretten gjeld alle søknadspliktige tiltak». Det innebærer at kommunen vurderer hvorvidt fylkeskommunen/Riksantikvar skal uttale seg om omsøkte tiltak.

Videre følger det av KDP punkt 4.8 om «føresegn for sone med særlig omsyn til kulturminne (H570)» at innenfor sonen skal det ikke settes i verk tiltak som er egnet til å skade, ødelegge, grave ut, flytte, forandre, dekke til, skjule eller på annen måte utilbørlig skjemmer kulturmiljøet, jf. andre avsnitt. Det skal gis uttale fra kommunal kulturminnestyresmakt når det gjelder plassering og estetikk/utforming av tiltaket, jf. punkt 4.8 siste avsnitt.

Det er vår vurdering at gjeldende tiltak ikke vil være i strid med hensynene som bestemmelsene og hensynssonen skal ivareta, ettersom det er et mindre inngrep hvor det legges nye sjøledninger i tilknytning til eksisterende ledninger, nede på sjøbunnen. Man vil derfor ikke utføre tiltak som er egnet til å skade, ødelegge, flytte, forandre, dekke til eller skjule noe innenfor hensynssonen. Tiltaket vil i alle tilfeller planlegges, prosjekteres og utføres i tråd med formålet for hensynssonen, unngå miljømessige konsekvenser og vil være av god verdi for næringsgrunnlaget knyttet til sjø og vår tids bruk av sjøen i fritids- og rekreasjonssammenheng. Tiltaket vil bidra til en oppgradering av drikkevannledningen i området til fordel for allmennheten, uten at det hindrer rekreasjon og bruk av området langs Alverstraumen. Omsøk tiltak vurderes å være i tråd med de formål som hensynssonen skal ivareta.

Det bemerkes at det etter vår vurdering ikke er nødvendig å sende søknaden på uttale til kulturminnestyresmakt når det gjelder estetikk/plassering av tiltaket ettersom det omsøkte tiltak gjelder sjøledning på sjøbunn, og dermed har estetikk/utforming liten til ingen betydning.

Gyteområde, arter av nasjonal forvaltningsinteresse og vurdering av natur- og miljøtyper i tiltaksområdet

Det fremkommer ikke egne bestemmelser om gyteområde i KDP for Radøy eller i reguleringsplan, men i KDP for Alver er det en egen bestemmelse som regulerer dette, jf. punkt 3.5.7. Vi har lagt til grunn at denne også er rådgivende for denne delen av tiltaket ettersom det nå er foretatt en kommunesammenslåing, ref. også tidligere innsendt søknad for B1 datert 01.10.21.

Tiltak som kan hindre gytesuksess, skal ikke tillates på eller i nærheten av feltene, jf. KDP for Alver kommune punkt 3.5.7. Søknaden om tiltak/inngrep på eller i nærheten av feltene, skal legges fram for Fiskeridirektoratet for uttale etter pbl. § 11-7.

I Alverstraumen/Randsundet er det i Naturbase (Miljødirektoratet) registrert gyteområde for torsk hvor omsøkt tiltak skal etableres, samt en del registrering av fugl med nasjonal forvaltningsinteresse. Dette er også omtalt i søknad B1 innsendt 01.10.21, og Kystverket har nå uttalt seg om dette:

Kystverket har i sin uttale datert 15.10.21 foretatt en vurdering av gytefeltet og sendt dette på uttale til Fiskeridirektoratet og Alver kommune. I uttalen fra Kystverket fremkommer det at tiltaksområde er registrert gytefelt for torsk verdisatt C-lokalt viktig. Det er registrert fiske med aktive redskaper og to låssettingsplasser i underkant av to kilometer nord for tiltaksområdet. I tillatelsen settes vilkår om at sjøledningene skal legges heftefritt på sjøbunnen, og på en måte hvor den ikke forandrer leie, mens eventuelle fester og søkker må ha en heftefri utforming. Vilkårene er satt for å unngå skader og ulemper for fiskere og brukere av området og av generelle ferdsels og sikkerhetsmessige hensyn. Videre fremkommer det at det i Miljødirektoratet sin karttjeneste Naturbase³⁴ er det ikke registrert marine naturtyper i området.

Det er heller ikke egne bestemmelser for arter av nasjonal forvaltningsinteresse i KDP eller i reguleringsplan. Det er i referat fra forhåndskonferanse vist til Naturbasen, og ulike registreringer knyttet til fugl med nasjonal forvaltningsinteresse. Det er på gbnr. 139/5 registrert stær, gjøk, fiskemåke, ærfugl, makrelltere, skjeand, havørn og svartbak, mens det på gbnr. 482/73 er registrert fiskemåke. Tiltaket er ikke i direkte tilknytning til registreringene, da disse er foretatt på Tveitøyna og på land ved Radøyvegen 389. Tiltaket ligger likevel i området rundt øylandskapet og industriområdet. Det er vår vurdering at ettersom ringledningene legges i rør på sjøbunnen, vil det ikke ha betydning for hekketiden verken før eller etter endte arbeider. Arbeidene vil gjennomføres utenfor hekketiden, slik at fuglene heller ikke blir påvirket under anleggsperioden. Det fremkommer også av Kystverkets uttalelse at det er registrert enkelte observasjoner av fuglearter i området, som vurderes å ikke bli vesentlig berørt av omsøkt tiltak.

Av hensyn til natur og miljø er det satt vilkår om at arbeidene med utleggingen av sjøledningene skal forgå på en skånsom måte. Ut ifra sakens karakter og omfang har Kystverket kommet fram til at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig og at føre-var-prinsippet er av liten betydning, jf. nml. §§ 8 og 9. Det fremkommer også av uttalelsen at tiltaket vil innebære relativt små inngrep i naturen, og det ansees som lav risiko for alvorlig eller irreversibel skade. Tiltaket vil derfor ikke få store konsekvenser i forhold til samlet belastning, jf. nml. § 10. Av samme grunn vil kostnaden ved tiltaket være minimal, jf. nml § 11. Tiltaket krever videre ikke spesiell driftsmetode eller teknikk, og nml. § 12 er derfor uten betydning.

Avslutningsvis fremkommer det av uttalelsen at ut fra søknaden og det som ellers er opplyst og forutsatt i denne saken, er Kystverkets vurdering at tiltaket ikke blir til vesentlig hinder for allmenn sjøverts ferdsel i det aktuelle området utover midlertidig begrensninger under selve anleggsarbeidene. Tiltaket vil heller ikke til være til fortrengsel eller vesentlig hindring for fiskeriinteresse. Det er på bakgrunn av dette gitt tillatelse til tiltaket fra Kystverket etter havne- og farvannsloven datert 15.10.21.

Fiskeridirektoratet og Alver kommune har fått søknad etter havn- og farvannsloven på høring fra 30.august til 27.september 2021, og Kystverket mottok ingen uttalelser i forbindelse med høringen.

Vi vurderer på bakgrunn av dette, at tiltaket ikke være til hinder for gytesuksess etter KDP for Alver punkt 3.5.7, for arter av nasjonal forvaltningsinteresse eller andre natur- og miljøtyper i tiltaksområdet. Det er i prosjekteringen allerede lagt til grunn og planlagt gjennomført de vilkår som er satt i tillatelsen fra Kystverket.

Vi vurderer derfor at tiltaket kan tillates.

Parkering

Omsøkt tiltak medfører ikke endring i eksisterende parkeringssituasjon.

Ivaretagelse av krav til universell utforming og arkitektonisk utforming, herunder visuelle kvaliteter

Krav til universell utforming er ikke relevant for omsøkt tiltak.

Det er ikke behov for en arkitektonisk redegjørelse i dette tilfellet, men i KDP vedlegg 2 fremgår det følgende:

God arkitektur/estetikk er arkitektur som speglar tida, og tek omsyn til naturgjevne og bygde omgjevnadar.

Bygningar, anlegg og omgjevnadanens form, funksjon og innbyrdes samanheng er avgjerande for vår trivsel. Arkitekturen har direkte verknad på menneskes tryggleik, helse og oppleving. Arkitekturen skal såleis søkje løysingar som gjev vakre og velfungerande omgjevnadar, tilgjengeleg for alle. Arkitekturen skal ivareta miljømessig bærekraft, kor fornuftig materialbruk, energibruk og avfallsreduksjon er sentrale tema. Arkitekturen skal vere seg bevisst vår kultur- og bygningsarv og forvalte, respektere og vidareføre desse verdiar på ein forsvarleg måte, og samtidig skape nye kvalitetar av verdi for ettertida.

Omsyn til estetisk utforming av omgjevnadene skal takast i vare i planlegging og tiltak, jfr plan- og bygningslova § 1-1, femte ledd.

Det stilles altså krav til at alle byggetiltak skal ta hensyn til estetisk utforming av omgivelsene, jf. pbl. § 1-1 femte ledd.

Omsøkte tiltak innebærer etablering av ringledning i sjø, og vil således ikke være synlig. Det vil likevel tas hensyn til omkringliggende omgivelser på sjøbunnen, ved at man bruker eksisterende ringledning for å legge ny drikkevannsledning. Materialvalget vil være fornuftig, hvor man søker å ivareta miljømessig bærekraft og energibruk. Omsøkt tiltak vil på bakgrunn av dette, i den grad man kan vurdere den arkitektoniske kvaliteten for dette tiltaket, være i tråd med gjeldende krav i KDP.

Konsekvensanalyse som framgår av byggt teknisk forskrift § 9-4

Tiltaket er ikke i konflikt med verdifull natur og en vurderer at det ikke er krav om konsekvensanalyse.

Minsteavstand til annen bebyggelse, kraftlinjer, vegmidte, vann- og avløpsledninger
Tiltaket er ikke i konflikt med bebyggelse eller andre hindringer, da omsøkt tiltak legges på sjøbunnen.

Atkomst, vannforsyning, avløp og fjernvarmetilknytning
Tiltaket medfører ikke endrede atkomstforhold.

Vannforsyning- og avløp vil ikke bli påvirket, foruten at det etableres ny drikkevannsledning.

Krav om fjernvarmetilknytning er ikke relevant.

Dispensasjon
Omsøkt tiltak krever ikke søknad om dispensasjon.

Det bemerkes at det vil søkes om graveløyve og framføringsløyve for tiltaket når det nærmer seg oppstart for arbeidene.

Forhåndskonferanse
Det er avholdt forhåndskonferanse den 08.09.21, se vedlagt referat (21/6416-21/58758).

Tegninger og målsatt situasjonsplan. Plassering av tiltaket.
Se vedlagte situasjonskart og situasjonsplan som viser plassering av tiltaket, samt øvrig tegningsgrunnlag.

Redegjørelse for nabovarsling og nabomerknader
Tiltaket er nabovarslet elektronisk i samsvar med pbl. § 21-3 og SAK10 § 5-2 den 01.07.21.

Fristen for nabomerknader er gått ut, og det er kommet 2 merknader til nabovarselet.

Merknad fra Ove Hilland, gbnr. 133/3 omhandler grusing av parkeringsplass som knytter seg til tiltak som tidligere er omsøkt, B1, datert 01.10.21. Merknaden er tatt med for ordens skyld ettersom både B1 og B2 ble varslet i samme varsel, men det vises til våre kommentarer innsendt med søknad for B1.

Videre er det fra Vestland fylkeskommune, som eier av fv. 565, kommet en merknad hvor det bemerkes at dersom det skal gjøres tiltak langs eller under fylkesvegen, skal tiltaket behandles etter veglova. Også denne merknaden knytter seg til tiltaket på land i B1. Ettersom denne byggesøknaden kun gjelder ringledninger i sjø, er merknaden fra Vestland fylkeskommune ikke relevant i relasjon til omsøkte tiltak.

Ettersom nabomerknadene knytter seg til omsøkt tiltak for B1, vurderer vi at det ikke er kommet inn nabomerknader til omsøkt tiltak for B2. Vi vurderer derfor at det kan gis tillatelse tiltak som avgjøres av kommunen innen 3 uker, da det ikke foreligger merknader fra naboer eller gjenboere, og ytterligere tillatelse, samtykke eller uttalelse fra annen myndighet er

nødnevedig, jf. pbl. § 21-7. Dersom kommunen skulle vurdere at det kreves ytterligere uttalelser fra andre myndigheter, kan det ses bort fra dette punktet.

Forholdet til andre myndigheter

Det vises til vurderingene ovenfor, allerede innsendte søknader og avklaringene i forhåndskonferansen med tanke på forholdet til andre myndigheter.

Følgende søknader er sendt til uttale:

- Bergen Havn Farvannsforvaltning på vegne av Alver kommune
 - o Gitt uttale datert 11.08.2021
- Hamnestyresmakt – Kystverket (Fiskeridirektoratet)
 - o Gitt uttale 15.10.21.

Videre er det i forhåndskonferanse opplyst at kommunen vil vurdere om følgende myndigheter skal gi uttale:

- Kulturminne – Fylkeskommunen
- Kulturminne – Bergen sjøfartsmuseum
- Ev. Statsforvalter og Norges vassdrags- og energidirektoratet.
- Ev. jordlovsstyresmakt – kommunal

Kommunen vurderer hvorvidt det skal innhentes flere uttalelser, eller om det basert på opplysningene gitt i søknad er tilstrekkelig at byggesak behandler søknaden. Det vises i den forbindelse til bygningsmyndighetens samordningsplikt i pbl. § 21-5, jf. SAK10 § 6-2.

Gjennomføringsplan

Det er utarbeidet en gjennomføringsplan for tiltaket i samsvar med SAK § 5-3. Se vedlegg.

Erklæring om ansvarsrett med relevant dokumentasjon

Følgende foretak er kontrahert:

- Ansvarlig Søker: Sweco Norge AS. Tiltaksklasse 1
- PRO Vannforsynings- og avløpsanlegg: Sweco Norge AS. Tiltaksklasse 3.

Følgende foretak skal kontraheres:

- UTF Vannforsynings- og avløpsanlegg: Ikke valgt (anbudskonkurranse pågår). Tiltaksklasse 3.

Ansvarsretter vil ettersendes fortløpende sammen med oppdatert gjennomføringsplan før oppstart av arbeidene, i samsvar med pbl. § 23-3 annet ledd.

Avfallsplan og miljøsaneringsbeskrivelse

I henhold til TEK17 kap. 9, er det krav til avfallsplan i byggesaker etter gitte kriterier. I denne saken vurderer vi det slik at det ikke foreligger krav om avfallsplan da tiltaket ikke genererer over 10 tonn bygg- og rivningsavfall, jf. bokstav d).

Annet:

Eventuelle spørsmål til søknaden kan rettes til undertegnede på telefon 900 36 225 eller e-post til ingridsagen.tholo@sweco.no. Ved behov for tilleggsdokumentasjon ber vi om snarlig tilbakemelding.

Alle henvendelser og vedtak i saken **bes returnert til** Sweco avd. Bergen org. nr. 974086905, merket med kontaktperson. Korrekt returadresse er avgjørende for at henvendelsen kan ansees mottatt hos oss, og med de virkningene det får for klagefrister m.v.

Med vennlig hilsen

Sweco Norge AS



Ingrid Sagen Tholo

Jurist/rådgiver