



Kontrollutvalget i Alver kommune
Ved leder Jimmy Pasali

Sendes bare som e-post til:

jimmy@pasaligrafisk.no
trude.bruket@regionnordhordland.no

Vår referanse:
1114864501/2330729

Ansvarlig advokat:
Einar Drægebø

Dato:
28. februar 2022

GRANSKING ALVER KOMMUNE - ANEBFALT MANDAT OG GJENNOMFØRING

1. Innledning

Vi viser til brev fra kontrollutvalget i Alver kommune av 14. desember 2021, vårt tilbudsbrev og senere kontakt i forbindelse med forundersøkelse for gransking av to personalsaker ved Knarvik ungdomsskule i 2019.

Innledningsvis var det noe uklarhet om kontrollutvalget hadde besluttet gransking eller om det skulle foretas en vurdering av *om* de to aktuelle sakene skulle granskes.

I følgebrevet som ble sendt til potensielle tilbydere 14. desember 2021 fremkom at oppdraget var «å avklare tilrådte problemstillinger og estimere rammer og omfang av *eventuelle* videre undersøkingar.»

Spørsmålet ble derfor avklart gjennom vårt brev av 8. februar 2022 til kontrollutvalget og svar fra leder i kontrollutvalget 10. februar 2022, vedleggene 1 og 2.

Det legges etter avklaringen til grunn at det *skal* foretas gransking.

2. Arbeidet med forundersøkelse

Det er innhentet og gjennomgått aktuelle saksdokumenter fra tidligere Lindås kommune (nå Alver kommune) som gjelder de to personalsakene.

Kontrollutvalgets sekretariat har blant annet bistått med tilrettelegging og formidling av kontaklinformasjon på en god måte, men har ellers ikke vært involvert i vårt arbeid eller i våre vurderinger.

For å sikre et godt faktagrunnlag har vi som ledd i forundersøkelsen 7. februar 2022 gjennomført samtaler med:

- De tre personene som har signert brevet av 11.april 2021 til kontrollutvalget, de hadde med seg to andre personer som bisittere.
- Rådmann og kommunalsjef for oppvekst i Alver kommune, som tidligere hadde samme funksjoner i Lindås kommune.
- Rektor ved Knarvik ungdomsskole, som hadde med bisitter.
- De to lærerne som ble berørt i de to personalsakene omhandlet i brevet av 11.april 2021.

På grunn av den uklarhet som oppstod som en følge av formuleringen i tilbudsbrevet har vårt planlagte arbeid blitt endret i forhold det som var opprinnelig planlagt. Vi har etter avklaring fra kontrollutvalget derfor utelukkende arbeidet med å foreslå mandat for granskingen og anbefale rammer og omfang av videre undersøkelser.

3. Ramme og regler for gransking og hvilke rettslige forhold som skal granskes

3.1. Rammen for gransking

Det følger kontrollutvalgets flertallsvedtak av 30. august i sak 35/21:

«Kontrollutvalet kan ikke sjå at forvaltningsrevisjonen av opplæringsområdet gir tilstrekkelege svar i høve denne saka.

Kontrollutvalet setter difor i gang prosessen med å utarbeide gransking av sakene til beste for alle partar. Granskinga må handsame dei konkrete punkta som det peikast på i det mottekne brevet, samt at prosessane har blitt gjennomførte i tråd med gjeldande lover i høve dei konkrete sakene. Den som skal utføre granskinga må identifisere i samråd med kontrollutvalet kva punkt eller lovparagrafer som bør undersøkast nærare på bakgrunn av det overnevnte brevet.»

Det er i samme vedtak beskrevet nærmere om granskingen:

«Granskinga må handsame dei konkrete punkta som det peikast på i det mottekne brevet, samt at prosessane har blitt gjennomførte i tråd med gjeldande lover i høve dei konkrete sakene. Den som skal utføre granskinga må identifisere i samråd med kontrollutvalet kva punkt eller lovparagrafer som bør undersøkast nærare på bakgrunn av det overnevnte brevet.»

Utgangspunktet for undersøkelsene er i vedtaket vist til brevet av 11. april 2021 kontrollutvalget, som igjen viser til to personalsakene ved Knarvik ungdomsskule i Lindås kommune.

3.2. Regler som gjelder for granskingen

Granskningen utføres som del av arbeidet til, og på oppdrag for, kontrollutvalget i Alver kommune.

Kontrollutvalget har gjennom kommuneloven et vidtgående mandat. Kontrollutvalget kan uten hinder av taushetsplikt; kreve enhver opplysning, redegjørelse eller ethvert dokument hos

kommunen, og kan foreta undersøkelser kontrollutvalget finner nødvendig for å gjennomføre sine oppgaver.

Det gjelder et krav til forsvarlighet for alle granskinger. Gransking må derfor gjennomføres innenfor en ramme som ivaretar rettssikkerhet for de utvalget har kontakt med og som berøres av granskingen.

Granskingen vil ikke være underlagt regler for granskingskommisjoner, jf. Rundskriv G-48/75.

Vi anbefaler at en gransking gjennomføres ved anvendelse av anbefaling for private granskinger, [Advokatforeningens retningslinjer](#) så langt disse passer.

Ved en slik løsning vil det sikres en forsvarlig gjennomføring av gransking i regi av kontrollutvalget.

3.3. Identifisering av de rettslige forhold som skal granskes

I Kontrollutvalgets vedtak av 30. august 2021 er det besluttet å gjennomføre gransking som skal ha som siktemål å avklare «...at prosessane har blitt gjennomførte i tråd med gjeldande lover i høve dei konkrete sakene».

4. Forslag til mandat og vurdering av omfang av granskingen

4.1. Forslag til mandat

Basert på gjennomført forundersøkelse foreslås følgende mandat for den videre gransking. Det antas at granskingen neppe kan gjennomføres av en person alene og granskingen betegnes derfor i forslag til mandat som utvalget.

1. Utvalget skal granske saksbehandlingen i to personalsaker ved Knarvik ungdomsskule, identifisert som sak 19/651 og 19/1999, i Lindås kommune i 2019.
2. Formålet med granskingen er å kartlegge faktiske forhold for å vurdere om saksbehandlingen har vært i samsvar med lovpålagte krav og etiske retningslinjer. Vurderingen skal særlig foretas i forhold til regelverket i opplæringsloven, forvaltningslovgivningen og arbeidsmiljøloven, samt de etiske retningslinjene for Lindås kommune.
3. Utvalget avgjør selv hvem som bør avgi forklaring.
4. Utvalgets møter og informasjonsinnhenting er ikke åpen for allmennheten.
5. Granskingen skal så langt det passer gjennomføres i samsvar med Advokatforeningens anbefaling for private granskinger.
6. Dersom det under arbeidets gang oppstår uklarhet om mandatets utstrekning, skal utvalget konferere med kontrollutvalget. Utvalget er utover dette uavhengig i sitt arbeid.



7. Utvalgets rapport avgis til kontrollutvalget i Alver kommune innen xx. Xx. 2022
8. Granskingsutvalgets godtgjørelse dekkes av Alver kommune. Det samme gjelder utvalgets utgifter. Kontrollutvalgets sekretariat bidrar med nødvendig administrativ støtte.

4.2. Omfanget av granskingen

Det er naturlig å gjennomføre granskingen i tre faser.

I fase en må relevant dokumentasjon innhentes og gjennomgås. Antatt tidsforbruk inntil 75 timer.

I fase to gjennomføres intervjuer med personer og nødvendig dokumentasjon og kontradiksjon med personer som kan opplyse sakene. Antatt tidsforbruk inntil 75 timer.

I fase tre må avklart faktum og innhentet informasjon systematiseres og vurderes mot juridiske rettskilder. I denne fasen vil det bli utarbeidet rapport som fremlegges og presenteres for kontrollutvalget. Antatt tidsforbruk inntil 150 timer.

Det er vår vurdering at oppdraget, med det foreslåtte mandat i punkt 4.1., kan gjennomføres innen en tidsramme på inntil 300 arbeidstimer.

Med vennlig hilsen
Harris Advokatfirma AS

Einar Drægebø (sign)
Advokat (H) / Partner
ed@harris.no
480 95 700

2 vedlegg

Kontrollutvalget i Alver kommune

Ved leder Jimmy Pasali

Kun sendt pr epost til:

tonje.husum.aarland@regionnordhordland.no
trude.bruket@regionnordhordland.no

Vår referanse:
1114864501/2316351

Ansvarlig advokat:
Einar Drægebø

Dato:
8. februar 2022

AVKLARING AV MANDAT - FORUNDERSØKELSE

Vi er tildelt oppdrag med å foreta en forundersøkelse for gransking av to aktuelle personalsaker i tidligere Lindås, nå Alver, kommune.

I utlysingsbrev fra kommunen av 14.12.2021 fremkommer blant annet;

Føremålet med undersøkinga er **å avklare tilrådde problemstillinger og estimere rammer og omfang av eventuelle vidare undersøkingar**. Undersøkinga som vert etterspurt i denne utlysinga vil danne grunnlag for eit eventuelt vidare arbeid med ei nærare gransking av hendingane. Ved vedtak om eventuelle vidare undersøkingar, vil ein lyse ut eit nytt oppdrag.

Vi har på forespørsel mottatt og gjennomgått dokumentasjon fra kommunens arkiv og hatt samtaler med aktuelle personer som kan tenkes å belyse sakene.

Det er etter gjennomgangen oppstått en viss uklarhet om Kontrollutvalget har besluttet gransking, eller om forundersøkelsen også skal omhandle en anbefaling om det skal foretas gransking.

Uklarheten henger sammen med at Kontrollutvalget 30.08.2021 i sak 35/21 besluttet med 4 stemmer å iverksette granskning. Det er opplyst at det ikke senere er fattet et annet vedtak som endrer dette.

Det ble derfor i går kl 13:01 fra undertegnede telefonisk tatt kontakt med kontrollutvalgets leder Jimmy Pasali som presiserte at det skal gjennomføres granskning og at ordlyden i brevet av 15.12.2021 om *eventuelle vidare undersøkingar* var uheldig og ikke korrekt.

Vi hadde i går, som ledd i forundersøkelsen, en samtale med ordfører Ørjan Raknes Forthun. Rådmannen ga i denne samtalen uttrykk for at den administrative ledelsen i kommunen hadde oppfattet at det var besluttet granskning.

For vårt videre arbeid legges det derfor til grunn at vi skal **å avklare tilrådde problemstillinger og estimere rammer og omfang av vidare undersøkingar**.



*Det sentrale er at ordet **eventuelle** skal utgå som del av oppdraget.*

Dersom Kontrollutvalget har en annen oppfatning, eller har behov for å presisere oppdragets omfang og ramme, hører jeg fra utvalgets leder så snart som mulig, men senest innen fredag 11. februar 2022.

Dersom vi ikke hører noe innen kontortidens utløp fredag 11. februar 2022 legges forståelsen presisert nederst på side 1 i dette brev til grunn for vårt vider arbeid.

Med vennlig hilsen
Harris Advokatfirma AS

Einar Drægebø (sign)
Advokat (H) / Partner
ed@harris.no
480 95 700

Einar Drægebø

Fra: Trude Bruket <trude.bruket@regionnordhordland.no>
Sendt: torsdag 10. februar 2022 09.27
Til: Einar Drægebø
Kopi: Claus Holm Isaksen; Bent Gunnar Næss
Emne: VS: [1114864501] Forundersøkelse. Kontrollutvalget i Alver kommune. Avklaring.

Kategorier: #1114864501 : 2319047

Hei Einar.

Sjå e-post frå leiar i Alver kontrollutval under.

Til informasjon føl eg opp med rådgivning frå NKRF i høve vidare handsaming, med særskilt fokus på kontrollutvalet si rolle/sitt mandat i høve kommunestyret si rolle/sitt mandat, med tanke på saksførebuing og saksframlegg i samband med møtet 14.3. Det leiar skriv om midlar er ein viktig del av dette.

For dykkar del tenkjer eg ikkje dette betyr så mykje, då det er snakk om vidare saksgang basert på tilrådingane frå dykk.

Med venleg helsing
Trude Bruket

Sekretariat i kontrollutvalet | Region Nordhordland
Mobil 97 01 98 93 | www.regionnordhordland.no

Frå: Jimmy Pasali <jimmy@pasaligrafisk.no>
Send: torsdag 10. februar 2022 07:03
Til: Trude Bruket <trude.bruket@regionnordhordland.no>
Emne: Re: [1114864501] Forundersøkelse. Kontrollutvalget i Alver kommune. Avklaring.

God morgen Trude.
Det stemmer med brevet fra adv Harris v/ Drægebø.

Det er besluttet gransking, men jeg må minne både Adv Harris, Kontrollutvalget, sekretariatet at kontrollutvalget ikke har midler til å gjennomføre granskingen pr idag og at dette må opp til kommunestyre for å be om midler til granskingen. Det er veldig viktig å få med.

Beklager litt sen tilbakemelding, men dog innenfor fristen

Ha en NYDELIG dag videre.

Jimmy Pasali
jimmy@pasaligrafisk.no
Tlf 92458525

9. feb. 2022 kl. 08:30 skrev Trude Bruket <trude.bruket@regionnordhordland.no>:

<EDOCS-#2316351-v1-Brev_til_Alver_kommune_-_Kontrollutvalget_08_02_2022_-_Avklaring_av_mandat_for_Forundersøkelse.pdf>