

Arkiv: <arkivID><jplID> FA-B0, TI-&00
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 10.02.2021

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
010/21	Alver kommunestyre	18.02.2021

Svar på krav om lovlegkontroll i kommunestyresak 145/20

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Betalingsordninga som gjaldt for elevar i tidlegare Åsheim skulekrins er avslutta. Elevane byrjar frå hausten 2021 på Lindås barneskule som er deira nærskeule i Alver kommune.

Alver kommunestyre 18.02.2021:

Handsaming:

Tilleggsframlegg frå AP, KrF, H, R, V og Øvreås-FrP ved Ø.Oddekalv-AP:

Kommunestyret viser til budsjettvedtak 172/20 og vil presisere at elevane som skal starte på 10. trinn hausten 2021 skal få fullføre opplæringa si på Kaland skule.

Uavhengig av formulering av vedtak og med bakgrunn i sakens realitetar kan ikkje kommunestyret sjå at vedtak om samarbeidsavtale med Austrheim kommune - Åsheim skulekrins, sak 145/20, med presisering av vedtaket i sak 010/21, inneheldt manglar som medfører at vedtaket er ulovleg. Krav om lovlegkontroll vert send til statsforvaltaren for handsaming.

Rådmannen sitt framlegg vart vedteke med 25 røyster mot 21 (M.Morken-SV, M.I.Wergeland-SP, Y.Walaker-UAV, S.Sekkingstad -SP, L. Hopland van der Kooij-SP, L. Johnsen-MDG, T. Sletten-Hansen-UAV, S. Knudsen-SP, S. Hopland-UAV, J. Hellestveit-SP, V. Villanger-SP, R. Bø-FrP, M. Klementsens-UAV, H. Dale-UAV, J. Askeland-SP, L. Bjørge-SP, E. Nævdal-UAV, H. Breivik-UAV, M. Færø-UAV, M. Riise-MDG, T. Helland-UAV)

Tilleggsframlegget vart vedteke med 27 røyster, mot 19 røyster (M.Morken-SV, M.I.Wergeland-SP, Y.Walaker-UAV, S.Sekkingstad -SP, L. Hopland van der Kooij-SP, L. Johnsen-MDG, T. Sletten-Hansen-UAV, S. Knudsen-SP, J. Hellestveit-SP, V. Villanger-SP, R. Bø-FrP, M. Klementsens-UAV, H. Dale-UAV, J. Askeland-SP, L. Bjørge-SP, E. Nævdal-UAV, H. Breivik-UAV, M. Færø-UAV, T. Helland-UAV)

KO- 010/21 Vedtak:

Betalingsordninga som gjaldt for elevar i tidlegare Åsheim skulekrins er avslutta. Elevane byrjar frå hausten 2021 på Lindås barneskule som er deira nærskeule i Alver kommune.

Kommunestyret viser til budsjettvedtak 172/20 og vil presisere at elevane som skal starte på 10. trinn hausten 2021 skal få fullføre opplæringa si på Kaland skule.

Uavhengig av formulering av vedtak og med bakgrunn i sakens realitetar kan ikkje kommunestyret sjå at vedtak om samarbeidsavtale med Austrheim kommune - Åsheim skulekrins, sak 145/20, med presisering av vedtaket i sak 010/21, inneheldt manglar som

medfører at vedtaket er ulovleg. Krav om lovlegkontroll vert send til statsforvaltaren for handsaming.

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn

Kommunestyret gjorde 26. november 2020 vedtak om at ny avtale mellom Alver og Austrheim kommunar, om elevar frå tidlegare Åsheim krins, ikkje vert etablert. Bakgrunn for saka var at Austrheim kommune 15.01.2020 hadde sagt opp gjeldande avtale om elevplassar for Alver-elevar frå tidlegare Åsheim krins.

Etter § 59 i kommunelova krev mindretalet at det vert gjort lovlegkontroll av saka. I krav om lovlegkontroll datert 16.12.2020 meiner ein å sjå at ordninga var ein del av skulestrukturen i Alver, og at endringar i denne vil krevje ei sakshandsaming tilsvarende skulenedlegging og opptaksområde/krinsgrenser. Som ein følge av at saka skulle vore handtert som ei krinsnedlegging meiner mindretalet at sakshandsaminga har vore mangelfull og lite presis, og at ein burde ha innhenta uttalar frå berørte partar.

Saksopplysninger:

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn

Kommunestyret gjorde 26. november 2020 vedtak om at ny avtale mellom Alver og Austrheim kommunar, om elevar frå tidlegare Åsheim krins, ikkje vert etablert. Bakgrunn for saka var at Austrheim kommune 15.01.2020 hadde sagt opp gjeldande avtale om elevplassar for Alver-elevar frå tidlegare Åsheim krins.

Etter § 59 i kommunelova krev mindretalet at det vert gjort lovlegkontroll av saka. I krav om lovlegkontroll datert 16.12.2020 meiner ein å sjå at ordninga var ein del av skulestrukturen i Alver, og at endringar i denne vil krevje ei sakshandsaming tilsvarende skulenedlegging og opptaksområde/krinsgrenser. Som ein følge av at saka skulle vore handtert som ei krinsnedlegging meiner mindretalet at sakshandsaminga har vore mangelfull og lite presis, og at ein burde ha innhenta uttalar frå berørte partar.

Saksopplysninger:

Oppretting av interkommunal krins

Oppretting av avtalen om interkommunal krins for tidlegare Åsheim krins i Lindås og Kaland krins i Austrheim vart gjort i 1962, gjeldande frå 1.juli. Detaljert avtale vart sett opp i 1963 og vedtatt av Austrheim kommunestyre 19. juni 1963 og av Lindås kommunestyre 17. september 1963.

Opphøring av skulekrinsavtalen og overgang til økonomisk avtale om «gjesteelevan».

Avtalen om ein interkommunal krins gjaldt fram til Lindås formannskap gjorde vedtok i april 1986 om å seie opp avtalen frå 1962. Avtalen om interkommunal skulekrins på Kaland vart oppløyst i 1987.

Det vart ført forhandlingar mellom Lindås og Austrheim om vidare samarbeid om elevplassar på Kaland. Det blei etter forhandlingar oppretta ein økonomisk avtale mellom dei to kommunane. Lindås-elevane frå tidlegare Åsheim krins, gjekk etter den nye avtalen på Kaland som «gjesteelevan» og omfatta då 1.-10. klasse. Avtalen regulerte kostnaden ved at elevane frå tidlegare Åsheim krins, i den tidlegare interkommunale krinsen, fekk halde fram på Kaland skule. Avtalen vart godkjent av Lindås kommunestyre 04.06.1987 og av Austrheim kommunestyre 18.06.87. Avtalen var avgrensa til å gjelde for eitt år. Liknande

avtale vart imidlertid vidareført dei neste skuleåra.

I 1990 vart det forhandla for å forsøke å få til ein meir permanent avtale. Dette lukkast ikkje, og kommunestyret i Lindås vedtok 21. juni 1990 sats for betaling pr elev for 1990/91. Denne avtalen vart forlenga for skuleåret 1991/92.

Ordninga vart i åra framover handsama som ei betalingsordning for gjesteelevar frå tidlegare Åsheim krins. 18.03.03 vart det gjennomført drøftingsmøte om ny sats for betaling pr. elev. Ny avtale om betaling for elevane vart gjort gjeldande frå skuleåret 2003/2004 og gjaldt til han vart sagt opp av ein av partane. Gjensidig oppseiingstid vart sett til 6 månader. Avtalen vart sagt opp av Austrheim kommune 15.01.2020.

Vurdering

I 1962 vart det oppretta ein interkommunal krins med elevar frå tidlegare Åsheim krins i Lindås og Kaland krins i Austrheim. Lindås gjorde vedtak om å seie opp denne avtalen i 1986 og frå 1987 slutta dåverande Kaland interkommunale skulekrins å eksistere. Det vart gjort økonomiske avtalar om at elevar frå tidlegare Åsheim krins kunne gjennomføra skulegangen på Kaland. Den første av desse avtalane vart godkjent av kommunestyra i 1987. Avtalen la til grunn at det no var ei endring i organiseringa. Den tidlegare interkommunale skulekrinsen var opphøyrd. Nemninga «gjesteelevar» vart nytta, og dei vidare avtalane har først og fremst hatt som formål å regulere prisen pr. elev for Alver-elevane frå tidlegare Åsheim krins.

Ordninga som gjaldt for elevane frå tidlegare Åsheimkrinsen fram til avtalen vart sagt opp i 2020, stetta ikkje krava etter endringane i opplæringslova § 8-1, som kom i 2013. To kommunar kan avtale ei felles ordning, men den ordninga som gjaldt for Alver-elevane frå tidlegare Åsheim, hadde ikkje dei lovlege rammene og kunne ikkje halde fram.

I kravet om lovlegkontroll er mindretalet av den oppfatning at ordninga med ein interkommunal skulestruktur har eksistert fram til no og har vore ein del av skulestrukturen i Lindås/Alver frå 1962. Den interkommunale skulekrinsen Kaland opphørte i 1987. Etter det har ordninga vore ein avtale som har regulert dei økonomiske forholda for elevar frå tidlegare Åsheim krins, i noverande Alver kommune, som har gått på skule på Kaland. I avtalane etter 1987 legg ein til grunn at elevane ikkje lenger er del av ein interkommunal krins, men er «gjesteelevar». Den interkommunale krinsen vart lagt ned i 1987, og dei vidare avtalane har berre regulert kostnader. I forskrift om opptaksområde (krinsgrenser) vedtatt av Lindås kommunestyre 21.03.2013, er det ikkje nemnd ein interkommunal krins, då den ikkje lenger eksisterte. Saka er av den grunn ikkje handtert som ei nedlegging av ein skulekrins eller nedlegging av ein skule. Av den grunn er det heller ikkje krav til at sakshandsamingsreglar som gjeld ved krinsendring og skulenedlegging, skulle vore følgt i denne saka.

I saksutgreiinga forut for vedtaket 26. november 2020, vart det lagt til grunn at avtalen var sagt opp etter den prosedyren som avtalen kravde. Den økonomiske avtalen frå 2003 stetta ikkje dei krava som gjeld til ei slik ordning. I saksutgreiinga vart det vist til dei kriteria som gjeld for ei interkommunal ordning, og desse stiller heilt andre krav enn det som den dåverande avtalen regulerte. Ordninga slik den var kunne ikkje halde fram.

Det kunne i sakshandsaminga ha kome tydelegare fram både at den interkommunale krinsen for lengst var lagt ned, og at noverande ordning var ei økonomisk avtale om betaling for Alver-elevane, frå tidlegare Åsheim, som gjekk på Kaland skule. I saksutgreiinga la ein til grunn at ordninga var ein avtale som ikkje stetta dei krava som gjelder om skulegang for elevar mellom kommunar.

Rådmannen sitt tidlegare forslag til vedtak kan av den grunn vere uheldig formulert. Rådmannen vil foreslå eit nytt vedtak i saka, som presiserer at det er ei betalingsordning som ikkje vert vidareført, og at elevane frå tidlegare Åsheim krins skal byrje på Lindås barneskule som er deira nærskule.

Vedlagt er dokument som omhandlar opprettinga av tidlegare Kaland interkommunale skulekrins i 1962/63, oppseiing av avtalen om den interkommunale krinsen i 1986, og mellombelse avtalar om betalingsordninga for skuleåret 1986/87, 1987/88 og 1990/91.

Vedlegg i saken:

09.02.2021	Avtale - oppretting av Kaland interkommunale skulekrets	1509712
09.02.2021	Oppseiing av avtale om interkommunal skulekrets	1509713
09.02.2021	Mellombels avtale skuleåret 1986-1987	1509714
09.02.2021	Avtale skuleåret 1987-1988	1509715
09.02.2021	Avtale skuleåret 1990-1991	1509716
16.12.2020	Krav om lovlegkontroll - Kommunestyret - sak 145/20	1489024
16.12.2020	Behandling av saker om skolenedleggelser og kretsgrenser Udir-2-2012	1489025