

Arkiv: <arkivID><jplID> FA-B0, TI-&00
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 29.10.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
062/20	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	10.11.2020
108/20	Alver formannskap	12.11.2020
145/20	Alver kommunestyre	26.11.2020
	Ungdomsråd	

Samarbeidsavtale med Austrheim kommune - Åsheim skulekrins

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Ny avtale mellom Austrheim og Alver kommunar om Kaland skulekrins som ein interkommunal skulekrins vert ikkje etablert. Elevar på 1.-7. trinn i tidlegare Åsheim skulekrins får Lindås barneskule som sin nærskule.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 10.11.2020:

Handsaming:

Orientering til saka v/Leif Bjørnar Hopland-rådgjevar Oppvekst stab

Fellesframlegg v/Thea Risøy-Krf:

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur tar saka til orientering, og ber formannskapet gjere endeleg innstilling til kommunestyret.

Framlegget vart samrøystes vedteke

OKK- 062/20 uttale:

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur tar saka til orientering, og ber formannskapet gjere endeleg innstilling til kommunestyret.

Alver formannskap 12.11.2020:

Handsaming:

Framlegg frå SP, AP, KRF og H ved T.Larsen-H:

Formannskapet tar saka til orientering, og vil arbeide vidare med saka fram mot kommunestyremøtet 26. november.

Framlegget vart samrøystes vedteke (A.Byrknes-KRF var ikkje tilstades under røystinga)

FO- 108/20 innstilling:

Formannskapet tar saka til orientering, og vil arbeide vidare med saka fram mot kommunestyremøtet 26. november.

Alver kommunestyre 26.11.2020:

Handsaming:

Roy Bø stilte spørsmål om sin habilitet da datter jobber på Kaland skule, Jostein Hellestveit

opplyste at ektefelle jobber ved Kaland skule. Kommunestyret gjorde samrøystes vedtak om at R.Bø-FRP og J.Hellestveit-SP er habile i denne saka.

Framlegg frå M.Klementsens-Uavh.:

Dette er en svært vanskeleg sak. Det har versert mange forskjellige tall, og vi er ikkje fornøgd med saksutgreiinga frå Administrasjonen. Vi i Uavhengig gruppe har måtte henta ut informasjon frå rektor på Kaland skule, frå skulesjefen i Austrheim og seinast i dag tidleg frå Ordførar i Austrheim, Per Lerøy.

Spørsmålet vi sitter med er om Austrheim har sagt opp avtalen om den interkommunale skulekrinsen, eller den økonomiske delen av avtalen? Ordførar Per Lerøy bekrefter at sjølve avtalen ikkje er oppsagt, men kun den økonomiske delen av den. Vi der at det har kommet dokumentasjon fra adm. vedr. dette for berre ein halvtime før kommunestyret starta.

Når det inngåast avtalar om interkommunale skulekrinsar, blir det føretatt høyringar. Bør ein gjere det same ved en avslutninga av skulekrinsar? Kva er vanleg praksis i desse sakene?

Ut frå desse opplysningane kan vi i Uavhengig gruppe ikkje sjå at vi i kommunestyret har nok vedtakskompetanse, som er gode nok til å handsame denne saka slik den ligg føre i dag. Vi må vera klar over rette prosessar rundt forskrift og avslutninga av denne.

Derfor vil vi be om utsetting av saka til desse momenta og skriftleg dokumentasjon ligg føre

Framlegget fekk 21 røyster og fall (for utsetting: SP, SV, MDG, 9 uavh. 26 mot utsetting: AP, KRF, H, FRP, V, R og H.Fyllingsnes-Uavh.)

Framlegg frå J.Hellestveit-Sp:

Alver kommune inngår ny avtale med Austrheim kommune om kjøp av skuleplassar for Åsheimlevane 1-7 klasse på Kaland skule.

Kommunestyret vil gjera ei ny vurdering om kjøp av plassar i rulleringa av kommunedelplan skule.

Framlegget fekk 22 røyser og fall (8 SP, 9 Uavh., 2 SV, R.Bø-FRP og 2 MDG)

Framlegg frå M.Klementsens-Uavh.:

Alver kommune går Austrheim kommune i møte med å suksessivt avslutte/fase ut den interkommunale skulekrinsen Åsheim skulekrins etter hvert som endt skulegang på Kaland skule 1-7.

Dei elevane som no går på Kaland skule i klassetrinn 1-7 vert å betale for i.h.h.t. omforente satser.

For elevar som går på høgare klassetrinn, vert Lindås ungdomsskule skulekrins gjeldande frå og med skuleåret 2021/2022. Kommande, eller nye elevar, skal tilhøyra Lindås skulekrins.

På denne måten vert den interkommunale skulekrinsen avslutta etter at dei elevane som no går i 2. klasse skal ta til på ungdomsskuletrinna.

Det har vore presentert at Åsheim-elevane representerer store utgifter for Alver kommune. Då gløymer ein at Staten yter ca 105.000 per elev, per år i elevstønad. Det er då ikkje snakk om meirkostnader, men noko mindre reduksjon i tilskot til Alver kommune. Avtalen mellom Alver og Austrheim opphøyrer etter 6 år.

Framlegget fekk 20 røyster og fall (10 Uavh., 8 SP og 2 SV)

Rådmannen sitt framlegg vart vedteke med 25 røyster (H, KRF, AP, N.Øvreås-Frp, V, R og H.Fyllingsnes-Uavh.)

Framlegg om tillegg til rådmannen sitt framlegg frå Ø.Oddekalv-Ap:3

Kommunestyret ber rådmannen sørgje for at skulane på Lindås legg til rette for at elevane frå Åsheim blir godt ivaretatt når dei startar hausten 2021.

Kommunestyret forventar at rådmannen stiller ressursar til rådvelde for skulane.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

KO- 145/20 Vedtak:

Ny avtale mellom Austrheim og Alver kommunar om Kaland skulekrins som ein interkommunal skulekrins vert ikkje etablert. Elevar på 1.-7. trinn i tidlegare Åsheim skulekrins får Lindås barneskule som sin nærskeule.

Kommunestyret ber rådmannen sørgje for at skulane på Lindås legg til rette for at elevane frå Åsheim blir godt ivaretatt når dei startar hausten 2021.

Kommunestyret forventar at rådmannen stiller ressursar til rådvelde for skulane.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i utval for oppvekst, kunnskap og kultur 10.11.2020

Saka skal til innstilling i formannskapet 12.11.2020.

Saka skal avgjerast i kommunestyret 26.11.2020

Bakgrunn

På Litlås (tomt Åsheim) var det bygd skulehus i 1906. Dette bygget brann ned i 1916. Austrheim kommune bygde då ny skule på Kaland. Austrheim var blitt eigen kommune i 1910.

Lindås kommune ville framleis ha skule på Litlås for sine elevar frå nordre del av Lindås kommune. Det vart derfor bygd nytt skulehus på branntomta i 1919 sjølv om tomta låg i Austrheim. Krinsen vart kalla Åsheim. På bakgrunn av skulelova av 1959 vart det foreslått å slå saman Kaland og Åsheim krinsar. Krinsane gjekk i mot, men skulestyra støtta framlegget. Samanslåinga fekk verknad frå hausten 1962. Då vart den interkommunale skulekrinsen Kaland oppretta slik at elevar frå nordre Lindås (tidlegare Åsheim) går på Kaland på barneskulen og på ungdomsskulen på Lindås. (jfr. Austrheim i fortid og notid, bind 1 og 4, 2000-2004).

Saksopplysningar:

Elevar som i dag bur i tidlegare Åsheim skulekrins har i dag anledning til å gå på Kaland skule i Austrheim kommune. Samarbeidsavtale mellom Austrheim kommune og dåverande Lindås kommune har til no regulert denne retten. Elevane på barneskulen, 1.-7. trinn, har i følgje denne avtalen Kaland barne- og ungdomsskule som sin nærskeule. Elevane i Åsheim-kretsen som skal byrja på ungdomsskulen har etter søknad blitt gjeve retten til å gå på Kaland ut ungdomsskuleåra.

Næraste barneskule og ungdomsskule i Alver kommune er på Lindås. Frå Hope-området i Åsheimkrinsen er det ca. 3 km (frå område ved bensinstasjonen) til Kaland skule. Til Lindås er det ca 9.3 km. Frå punkt ved Keilegavlen til Kaland er det ca. 5,2 km, til Lindås 14.4 km. Denne strekninga er gjennom Austrheim kommune. Frå kryss i Keilo er det tilsvarande ca 2.7 km og 12 km. (kart.hfk.no/skoleskyss). Det er altså kortare reiseveg frå Åsheim-krinsen til Kaland enn til Lindås. Det er god standard på reisevegen til Lindås, for det meste langs fylkesveg 57. Skuleskyss skal organiserast slik at elevane får ei forsvarleg reisetid innafor kommunegrensa, blant anna vil elevane sin alder bli vektlagt. Kva som er akseptabel reisetid vil måtta vurderast i kvart einskild tilfelle.

Til samanlikning er det 9,2 km frå punkt på Veland til Ostereidet barneskule. (12.9 om ein måler heilt frå Nesbø). Frå Hindenes til Ostereidet er det 13,7 km. Frå Skjelanger til Rossland er det 11.4. Desse døma er på veg med vesentleg dårlegare standard.

Kostnad

Tidlegare avtale mellom Alver (Lindås) og Austrheim kommunar inneber ein grunnsats på 25.000,- pr elev. I tillegg kjem kostnader til spesialpedagogiske og andre tiltak. Austrheim kommune har 15.01.2020 sagt opp gjeldande avtale. Austrheim ønska i utgangspunktet at nytt grunnlag for eventuell ny avtale skal ta utgangspunkt i ordinær gjesteelevsats for Vestland (Hordaland). Ved ein eventuell vidareføring av dem interkommunale avtalen er det no semje mellom kommunane å ta utgangspunkt i ein sats på 35 000,-.

Gjeldande gjesteelevssatsar for kommunane i Vestland (Hordaland)

Grunnsats: 101 500,-
Spesialundervisning timepris barnetrinnet: 1 130,-
Timepris assistant: 330,-

*satsane vert justert i forhold til lønsvest. Sist justert 01.01.2019.

Døme på kostnad med ulike grunnsatsar og eit elevtal på 35. I talet ligg fast medfinansiering av Austrheim PPT på 120 000,- og estimert spesialpedagogisk kostnad på 1 000 000,-

Grunnsats 25 000 (tidlegare avtale): 875 000,-
Samla kostnad: 1 995 000,-

Grunnsats gjesteelevsats 101 500,- 3 552 500,-
Samla kostnad: 4 672 500,-

Grunnsats 35 000,- (eventuell ny avtale) 1 225 000,-
Samla kostnad: 2 345 000,-

Grunnsats 75 000,- 2 625 000,-
Samla kostnad: 3 745 000,-

Skyss

Elevar frå Åsheimkrinsen som går på Kaland barne- og ungdomsskule har ikkje rett på skyss på grunn av avstand. Elevar frå krinsen som går på Lindås vil ha rett til skyss på ordinære fylkeskommunale vilkår. Kommunen betaler refusjon for persontakst for elevar i grunnskulen. Persontakst er laveste pris på ordinær einskildebillett.

Skysskostnad om elevane går på Lindås:

Takst 20,- pr person pr. reise

190 skuledagar (x2 t/r)

2019/2020: 31 elevar

Sum: 235 000,-

Reisetid

Frå Hope er reisetid med buss til skulestopp på Lindås 14-16 min. Frå kryss i Kjeilen til Lindås 15-17 min. Skulebuss frå strekinga langs Keilegavlsvegen vil gje 5-10 min meir reisetid for dei som bur lengst vekk.

Skyss/Kringom, ansvarleg for skuleskyss i Vestland fylkeskommune, har følgjande rettleiande

rammer for samla reisetid for elevar:

- Omlag 45 min for 1.-4. årstrinn
- Omlag 60 min for 5.-7. årstrinn
- Omlag 75 min for 8.-10. årstrinn

Kaland skulekrins

Kaland skulekrins er ein interkommunal krins beliggande i Austrheim og Alver kommunar. Elevane som bur i Alver kjem frå tidlegare Åsheim skulekrins.

Elevane frå denne krinsen som går på Kaland barne- og ungdomsskule er ikkje gjesteelevar, men har ut frå noverande ordning dette som sin skulekrins. Krinsen har etter gjeldande avtale vore administrert av Austrheim kommune. For at kommunar skal ha anledning til eit slik samarbeid, må kommunane i tillegg til ein samarbeidsavtale ha likelydande forskrift om kva område i kommunane som soknar til denne skulen.

To eller fleire kommunar kan avtale at område i ein kommune soknar til ein skole i nabokommunen. Elles gjeld retten etter første ledd første punktum. Kommunane må gi likelydande forskrift om kva for område i kommunane som soknar til denne skolen. Kommunane skal opprette ein skriftleg samarbeidsavtale. Kommunestyret vedtar sjølv avtalen og endringar i denne. Samarbeidsavtalen skal minst innehalde fråsegn om:

- a. *opprekning av avtalepartane og kva kommune som skal drifte skolen som dei*
- gitte områda soknar til*
- b. *det økonomiske oppgjeret mellom kommunane, som kostnad til skyssordning*
- c. *varigheita på avtalen*
- d. *reglar for å tre ut av og avvikle samarbeidet, og*
- e. *anna som etter lov krev avtale*

(Opplæringslova § 8-1 andre ledd).

Nærskuleprinsippet

Utgangspunktet for nærskuleprinsippet er at nærskulen må liggja i bustadkommunen. Bustadkommunen kan ikkje påleggja ein elev å gå på skule i ein annan kommune (jfr. UDIR: regelverkstolkningar, Fylkesmannen i Nordland 2013, «Nærskuleprinsippet's betydning for fastsettelse av skolekretsgrensen») Elevar i Åsheimkrinsen vil alltid ha ein rett til å gå på næraste skulen i Alver kommune.

Gjesteelevar

Alver har i dag elevar som er gjesteelev i annan kommune. Barn som bur i forsterheim eller er plassert utafor kommunen av barnevernstenesta eller fylkesnemnda, er døme på elevar som er gjestesteelevar i annan kommune der Alver har det økonomiske ansvaret.

Kapasitet Lindås barneskule

Lindås barneskule har pr. september 2020 2017 elevar på 1.- 7. trinn. Skulen har ein kapasitet til 360 elevar. Kjem det t.d. 5 nye elevar på kvart trinn vil det ikkje medføre klassedeling. Den største klassen på skulen er 1. klasse med 21 elevar. Det største trinnet er 6. trinn med 39 elevar. Dei er delt i to klassar. Det vil ikkje medføre auka kostnader til klassedeling om elevane frå tidlegare Åsheim krins går på Linds barneskule.

Kommunen sitt ansvar

Kommunen er ansvarlig for å oppfylle opplæringsretten for dei som bur i kommunen. Alver kommune vil fortsatt ha ansvaret for at elevane frå Åsheimkrinsen får oppfylt sin rett til grunnskuleopplæring sjølv om dei går på Kaland. I praksis har ansvaret for opplæringa til

desse elvane lagt til Austrheim kommune. Det er ei stor gruppe med elevar tilhøyrande Åsheim/Alver som går på Kaland barne- og ungdomsskule. Utgangspunktet for kommunen sitt ansvar er å oppfylle retten til grunnskuleopplæring innafor kommunen sine grenser. Kommunen som skuleeigar skal ha eit aktivt og tett samarbeid om opplæringstilbodet til alle grunnskuleelevane som bur i Alver kommune. Eit framhald av dagens løysing for elevane i Åsheimkrinsen vil innebera eit tettare samarbeid mellom kommunane om opplæringa til desse elevane. Dette vil vera med på å sikra at alle elevane i kommunen får eit likeverdig tilbod.

Samla vurdering

Rådmannen foreslår i framlegg til vedtak at ny avtale mellom Austrheim og Alver kommunar om Kaland skulekrins som ein interkommunal skulekrins ikkje vert etablert. Elevar på 1.-7. trinn i tidlegare Åsheim skulekrins får Lindås barneskule som sin nærskule. Austrheim kommune har sagt opp avtalen som regulerer skuletilhøyrigheita til elevar frå tidlegare Åsheim skulekrins. Utgangspunktet for nærskuleprinsippet er at nærskulen skal liggja i bustadkommunen og ein kan ikkje påleggja elevar å gå på skulen i annan kommune. Ein ny avtale om ein interkommunal skulekrets, Kaland barne- og ungdomsskulekrins, vil med utgangspunkt i grunnsats tilsvarande gjesteavtale medføre ei betydeleg auke i kostnadane. Det er og kort reiseavstand mellom elevane frå denne delen av Alver og Lindås barneskule. Lindås barneskule har god kapasitet til å ta i mot elevane frå tidlegare Åsheim krins, og det vil ikkje medføre klassesdeling.

Ein eventuell ny avtale vil regulera ikkje berre dei økonomiske rammene, men og korleis Alver kommune skal følgja opp sine elevar i den interkommunale skulekrinsen. Det er lagt til kommunen å organisera tenestene for sine innbyggjarar. I det ligg og ansvar og oppfølging av retten til opplæring. Det vil vera vesentleg lettare å gje ei helskapleg oppfølging til alle elevane i Alver om dei går på skule i Alver kommune.

Vedlegg i saken:

26.11.2020 Oppseiing av avtale

1479625