



Naturvernforbundet Nordhordland  
c/o Jan Nordø Hoplandssjøen 74  
5943 AUSTRHEIM

Referanser:  
Dykkar:  
Vår: 21/7466 - 22/79261

Saksbehandlar:  
Tone Furustøl  
tone.furustol@alver.kommune.no

Dato:  
18.10.2022

## Stadfestar mottatt klage og vurdering av utsatt iverksetting - gbnr 185/1 Isdal

**Tiltak:**

**Byggjestad:** Gbnr: 185/1m.fl.

**Tiltakshavar:**

**Ansvarleg søkjar:**

Vi stadfestar å ha motteke dykkar rettidige klage (innan rett tid) den 11.10.2022 på vedtak om løyve til bygging av landbruksveg (endrings- og tilleggssøknad) på gbnr 185/1 m.fl. Isdalvegen i Alver, datert 06.10.2022.

I klagen vert det satt fram krav om stans i arbeidet med landbruksveg på 185/1 Isdal samt stilt fleire spørsmål i samband med at endringsløyve av 06.10.2022 til å byggje landbruksvegen vart gjeve.

Hovedtrassen for landbruksvegen vart godkjent den 28.03.2019. Endringsløyvet av 06.10.2022 gjeld ei mindre justering av traseen, som vart handsama i 2019, med tillegg av tre sidearmar til denne veggen og ei forlenging.

Heimel for vedtaket av 06.10.2022 er forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier av 2015 og naturmangfaldlova av 2009.

Klagar ønskjer å kome med ytterlegare dokumentasjon til klagen av 11.10.2022.

**Frist for supplering av klagen er 09.11.2022.**

Endringsløyvet av 06.10.2022 tilhøyrrer sak 21/7466 i Alver kommune. Opprinneleg løyve av 28.03.2019 tilhøyrrer sak 18/3696 i Lindås kommune.

Link til sak 21/7466, sjå [her](#). Innsyn i saka frå 18/3696, sjå [her](#).

Vedlagt vårt skriv av 18.10.2022 følgjer:

1. Klagen frå Naturvernforbundet Nordhordland av 11.10.2022 med krav om stans av arbeid med landbruksveg på gbnr 185/1 m.fl. Isdal og spørsmål.
2. Løyve til bygging av landbruksveg (endrings- og tilleggssøknad) på gbnr 185/1 m.fl. Isdalvegen i Alver av 06.10.2022.
3. Svar på søknad om tildekking av vegskråning på skogsveg – gbnr 185/1 m.fl. Isdal av 11.11.2021 (vedlegg til løyvet av 06.10.2022)
4. Svar på søknad om bygging av Isdalvegen gbnr 185/1-7 (opprinneleg vedtak) av 28.03.2019 i sak 18/3696 frå Lindås kommune.
5. Situasjonsskart av 29.11.2018 som tilhøyrrer Svar på søknad om bygging av Isdalvegen gbnr 185/1-7 (opprinneleg vedtak) av 28.03.2019 i sak 18/3696 frå Lindås kommune.
6. Forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier samt naturmangfaldlova.

### **Klagerett**

Landbruksvegforskrifta skal sikre at planlegging og bygging av landbruksvegar skjer på ein måte som gjev best moglege heilskaplege løysingar. Samstundes skal det leggjast vekt på omsynet til miljøverdiar som naturmangfald, landskap, kulturminne og friluftsliv, omsynet til fare for flaum, erosjon og lausmasseskred og endeleg andre interesser som vert råka av vegframføringa, jf. føremålsbestemmelse §1-1. Naturmangfaldlova sitt føremål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfald og økologiske prosesser tas vare på ved berekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomheit, kultur, helse og trivsel, nå og i framtida, også som grunnlag for samisk kultur, jf. føremålsbestemmelse §1.

Naturvernforbundet vart etablert i 1914. Det er Noregs eldste natur- og miljøvernorganisasjon med over 37000 medlemmar. Naturvernforbundet arbeider med saker innanfor miljø- og naturvern, spesielt med områda naturvern, klima, energi og samferdsel. Naturvernforbundet Nordhordland er eit av 100 fylkes- og lokallag over heile landet.

Spørsmålet er om Naturvernforbundet Nordhordland har retteleg klageinteresse i saka. Det må sjåast bl.a. på interesseorganisasjonen sitt føremål, virksomheit og representativitet.

Føremålet til Naturvernforbundet Nordhordland å ta vare på og arbeide for miljø- og naturvern. Det er påklaga manglande omsyn til naturmangfald og kulturminne med endringsløyvet av 06.10.2022. Naturvernforbundet Nordhordland sitt føremål om å ta vare på og arbeide for miljø- og naturvern samanfall med føremålet om å verne natur- og miljø ved utføring av tiltak etter forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier og naturmangfaldslova.

Vidare er Naturvernforbundet Nordhordland ein organisasjon med ein fast struktur og som representerer fleire medlemmer. Interesseorganisasjonar er generelt sett i vid utstrekning gjeve rettsleg klageinteresse for å ivareta og verne ideelle interesser slik som naturen og miljøet. Naturen og miljøet kan ikkje sjølv gå til sak eller klage på eit vedtak. Dessutan så har det frie gode i form av luft, vann, jord, skog mv. lite rettsleg vern. Det er difor behov for at ein interesseorganisasjon, slik som lokallaget Naturvernforbundet Nordhordland, kan fremja naturen og miljøet sine interesser.

Naturvernforbundet Nordhordland har rettsleg klageinteresse, jf. forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier §4-1 første ledd og forvaltningsloven (fvl.) §§28 og 2 bokstav b).

### **Vidare sakshandsaming**

Sakshandsamingsfristen for klage er 8 veker. Der det er gjeve utsett iverksetting av vedtak er fristen 6 veker.

Før kommunen førebur saka vert klagen sendt til partane med frist for innsending av kommentarar.

Klagen kan føre til at vedtaket vert endra av administrasjonen. Det nye vedtaket er då eit nytt enkeltvedtak som det er klagerett på.

Dersom administrasjonen opprettheld vedtaket, vert klagen handsama av Utvalet for areal, plan og miljø i politisk møte. Meir informasjon om politiske møte ligg på kommunen si heimeside.

Handsaminga i utvalet for areal, plan og miljø kan føre til at vedtaket vert endra. Vedtaket er då eit nytt enkeltvedtak som det er klagerett på. Vert administrasjonen sitt vedtak oppretthalde av utvalet, vert klagen sendt til Statsforvalteren i Vestland for endeleg avgjerd.

### **Vurdering av utsett iverksetting av vedtak**

I mottatt klage er det oppmoda om utsett iverksetting (arbeidet vert midlertidig stansa fram til endeleg avgjerd i klagesaka) av delegert vedtak om løyve til bygging av landbruksveg (endrings- og tilleggssøknad) på gbnr 185/1 m.fl. Isdalvegen i Alver av 06.10.2022. Oppmoding om utsett iverksetting vert handsama uavhengig av sjølve klagehandsaminga.

Utgangspunktet er at vedtak i saker om landbruksvegar kan setjast i verk straks dei er vedtekne og gjort kjend for partane. Når eit vedtak er klaga på, kan underinstansen fatte avgjerd om at eit vedtak ikkje skal setjast i verk før klagen er endeleg avgjort.

Avgjerda vert gjort ut i frå ei heilskaplege og konkret vurdering av klagen og av dei ulike interessene og tilhøva som gjeld sjølve saka. Det sentrale for avgjerda vil vere ei vurdering av dei fordelar og ulemper ei avgjerd om utsett iverksetting vil gje td. uoppretteleg skade eller tap for partane.

I vedtaket som er fatta den 06.10.2022 er det gitt endringsløyve til bygging av landbruksveg etter at opprinneleg løyve var gjeve den 28.03.2019. Det er ikkje krav til igangsettingsløyve (slik som i byggesaker) når det gjeld løyve etter forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier, jf. naturmangfaldlova. Tiltakshavar kan igangsette etablering av landbruksvegen umiddelbart etter godkjent løyve.

Det er i klagen vist til at det er nødvendig å stanse arbeidet da Isdalsvegen er bygd over lang tid og utan søknad og løyve. Dette kan ha ført til uboteleg skade på naturmangfald og kulturminne. Klagar gjer kommunen merksam på at bygging av landbruksveg utan søknad og løyve er i strid med forskrifta for landbruksvegar og følgeleg ulovleg. Det vert i den samanheng synt til landbruksvegforskrifta § 2-1 om søknadsplikt. Klagar gjer kommunen merksam på at «Ved slike alvorlege lovbrøt som på Isdal har kommunen iflg. forskrifta sanksjonsmoglegheiter, m.a. melding til politiet og gebyr. Vi meiner kommunen må gå til slike skritt her».

Kommunen ønskjer å vise til at landbruksevegen er omsøkt og godkjent. Størstedelen av vegen vart godkjent den 28.03.2019 og ei mindre endring godkjent den 06.10.2022.

Søkjar har hatt god dialog med landbruksavdelinga i prosessen med bygging av denne landbruksvegen. Undervegs i arbeidet har mellom anna omsynet til å redusere avrenning til

Langavatn gjort at søkjar har endra traseen til det som landbruksavdelinga meiner er ei betre løysing både for avverking av skogen og for vassdraget. Det er no i oktober godkjent ei mindre justering av traseen som vart handsama i 2019, i tillegg tre sidearmar til denne vegen og ei forlenging. Kommunen viser til at det har vore fleire synfaringar frå kommunen undervegs i anleggsarbeidet.

Det er kommuen sitt standpunkt at saka samla sett er så godt opplyst som mogleg, jf. forvaltningslova §17.

Vidare viser kommunen til at retten til å påbegynne arbeidet med hovedtraseen vart gjeve den 28.03.2019. Den mindre justeringa av traseen, som no utgjer endringsløyvet av 06.10.2022, fortsetter det opprinnelege løyvet som er gjeve til landbruksvegen. Veggen er no om lag ferdig. Det er ikkje nokon grunn til å krevje stans i arbeidet no då arbeidet med hovedtraseen er omsøkt og igangsett i tråd med gjeve løyve frå mars 2019 og den mindre endringa er omsøkt og godkjent i oktober 2022, der etableringa av landbruksvegen ikkje utgjer nokon uoppretteleg skade for natur og miljø i tråd med prinsippa i naturmangfaldslova, jf. §§8-12, jf. §7.

Kommune vurderer at det ikkje er grunnlag for å gje utsett iverksetting av vedtaket om løyve til bygging av landbruksveg (endrings- og tilleggssøknad) på gbnr 185/1 m.fl. Isdalvegen i Alver inntil klagesaka er avgjort.

På denne bakgrunn vert det ikkje gjeve utsett iverksetting av vedtaket om løyve til bygging av landbruksveg (endrings- og tilleggssøknad) på gbnr 185/1 m.fl. Isdalvegen i Alver, datert 06.10.2022.

Denne avgjerda er ei prosessuell avgjerd og kan ikkje klagast på. Statsforvaltaren i Vestland kan på sjølvstendig grunnlag ta stilling til spørsmålet om utsett iverksetting i saka. Eventuelle førespurnadar om dette kan rettast direkte til Statsforvaltaren i Vestland.

Parter i saka er satt gjeve kopi av noverande skriv.

### **Avsluttande merknad i høve ureining**

Klagar har fremja påstand om ureining i samband med anleggsverksemda kring skogsvegen og/eller avverking av skogen. Konkret er det peika på innføring av framande artar i området.

Det er ikkje sendt inn dokumentasjon på kva artar det gjeld og heller ikkje kvar i anleggsområdet dei er observert.

Landbruksavdelinga i kommunen ber om å få slik dokumentasjon tilsendt då dette vil gjere det mogleg å vurdere påståtte tilhøve. Med mottatt dokumentasjon, kan kommunen følgje opp eventuell ureining vidare med det klare utgangspunkt at tiltakshavar er ansvarleg for all eventuell ureining.

### **Aktuelt regelverk**

- Frist for handsaming av klage går fram av byggesaksforskrifta (SAK) § 7-1 første ledd bokstav c.
- Frist for handsaming av klage viss det er gitt utsatt iverksetting går fram av SAK § 7-1 første ledd bokstav f.
- Kommunen kan endre vedtaket på bakgrunn av klaga, jf. forvaltningslova (fvl) § 33.
- Utsett iverksetting av tiltak har grunnlag i fvl § 42.

- Krav om utsatt iverksetting skal vurderast med bakgrunn i Ombodsmannen si årsmelding av 1985 på s. 154.

Med vennleg helsing  
Alver kommune, Miljø og filsyn

Eirik Berntsen  
Avdelingsleiar

Tone Furustøl  
Rådgjevar

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.

Vedlegg:

Krav om stans av arbeid med landbruksveg - gbnr 185/1 m.fl Isdal

Løyve til bygging av landbruksveg (endrings- og tilleggssøknad) på gbnr. 185/1 m.fl. Isdalsvegen i Alver

Svar på søknad om tildekking av vegskråning på skogsveg - gbnr 185/1 m.fl Isdal

Svar på søknad om bygging av Isdalvegen sak 18\_3696 - gbnr 185\_1-7

Kart - Svar på søknad om bygging av Isdalvegen - sak 18\_3696 - gbnr 185\_1-7

Forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksveier

Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)

Kopi til:

Isdal Skog- Og Veglag Sa	c/o Hans Kristian Dolmen Isdal 85	5916	ISDALSTØ
Naturvernforbundet Nordhordland	c/o Jan Nordø Hoplandssjøen 74	5943	AUSTRHEIM
Vidar Ingebregtsen	Isdal 57	5916	ISDALSTØ
Mottakarar:			
Naturvernforbundet Nordhordland	c/o Jan Nordø Hoplandssjøen 74	5943	AUSTRHEIM