



Statens vegvesen

STATSFORVALTAREN I VESTLAND

Njøsavegen 2

6863 LEIKANGER

Behandlande eining:
Transport og samfunn

Sakshandsamar/telefon:
Ingelin Garen / 55516345

Vår referanse:
21/163059-9

Dykkar referanse:
21/4903-22/90084

Vår dato:
21.12.2022

Høyringsuttale med motsegn – Detaljreguleringsplan for Lonena aust, gnr. 185 bnr. 278 mfl. PlanID 46312021003

Vi viser til brev om offentlig ettersyn og høyring av detaljreguleringsplan for Lonena aust, gnr. 185 bnr. 278 mfl. PlanID 46312021003, datert 24.11.2022. Merknadsfrist er sett til 13.01.2023.

Statens vegvesen fremjar motsegn til framlegget til detaljreguleringsplan. Etter vår vurdering er ikkje tema som gjeld våre interesser som forvaltar av riksveg og statleg fagstyresmakt med sektoransvar innanfor vegtransport tilstrekkeleg ivarettatt i reguleringsplanen.

Som forvaltar av riksveg og fagstyresmakt med sektoransvar innanfor vegtransport fremjar Statens vegvesen motsegn til dette tilhøvet:

- Framlegget til planføresegner sikrar ikkje i naudsynt grad at dagens kryss E39/KV1083 vert utbetra før det kan gjevast igangsetjingsløyve for meir enn 100 bustadar innanfor områdeplanen og for alle byggjeområde langs Lonsvegen slik det går fram av føresegn 6.4 til områdeplan for Lonena (PlanID 1263-201610).

Som forvaltar av riksveg fremjar Statens vegvesen motsegn til dette tilhøvet:

- Det er lagt fram to alternative framlegg til utbetring av kryssområdet E39/KV1083 Lonsvegen. Søknad om fråvik knytt til dei alternative løysingane er ikkje avklara med Vegdirektoratet før saka no er lagt ut til offentlig ettersyn. Det vert fremja motsegn i påvente av Vegdirektoratet sin handsaming av saka.

Motsegn knytt til det enkelte tema vert nærare omtalt i dette brevet.

Vår rolle

Statens vegvesen sitt ansvar i planarbeidet er først og fremst knytt til arealbruken langs riksveg. Vi har også ansvar for at føringar i Nasjonal transportplan (NTP), statlege planretningslinjer for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging, vegnormalane og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringar vert ivaretekne i planlegginga. Til denne planen uttalar vi oss som forvaltar av riksveg og som statleg fagstyresmakt med sektoransvar innanfor vegtransport.

Om detaljreguleringsplanen

Jfr. framlegget til planføresegner § 2 har detaljreguleringa for Lonena aust som føremål å regulere bustader i tråd med områdereguleringa for Lonena (PlanID 201610). Med dette skal det utviklast familiebustadar, gode nabolag og attraktive uteopphaldsareal innanfor utbyggingsområdet (planflate 1). Planen skal ta vare på dei grøne kvalitetane knyta til eksisterande natur- og friluftsområde, og etablere gode gangforbindelsar innanfor området. Planen regulerer ei utbetring av vegkryssa fv. 57 Lindåsvegen – Juvikstølen (planflate 2) og E39 Osterfjordvegen – Lonsvegen (planflate 3). Det er ved denne høyringa presentert to ulike framlegg til utbetring av sistnemte kryss. (T-kryss og rundkøyring.)

Våre tilbakemeldingar til planarbeidet

Statens vegvesen er som vi tidlegare har sagt i samband med utarbeidinga av områdeplan, positiv til at Alver kommune vil byggje opp under regionsenteret og leggje til rette for fleire og varierte bustadar sentralt i kommunen. Dette er etter vår vurdering i tråd med statlege planretningslinjer (BATP).

Uttale

Rekkfølgekrava i områdeplan pkt. 6.4 er knytt til tal på bustadar innanfor planområdet. Etter det vi kan sjå vert det lagt opp til 70 bustadar utover dei 500 bustadane pkt. 6.4.3 i føresegnene opnar opp for. Av føresegn 6.4.4 går det fram at det kan regulerast til bygging av fleire enn 500 bustadar dersom ei oppdatert trafikkanalyse finn det forsvarleg. I trafikkanalyse har Sivilingeniør Helge Hopen konkludert med at kanalisering av dagens kryss E39 Osterfjordvegen –Lonsvegen har krysset tilstrekkeleg kapasitet til å handtere utbygging av 570 bustader i Lonena og ytterlegare 30 % trafikkvekst i krysset. Med rundkøyring i staden for T-kryss vil krysset ifølgje analyse ha tilstrekkeleg kapasitet til å handtere utbygging av 570 bustader i Lonena og ytterlegare 65 % trafikkvekst i krysset.

Framlegget til planføresegner § 7.2 bokstav f) og g) omtalar krav til utbetring av kryss fv. 57 Lindåsvegen– Juvikstølen (planflate 2) og krysset E39 Osterfjordvegen – Lonsvegen (planflate 3):

Kryss E39 Osterfjordvegen– Lonsvegen (planflate 3).

- Føresegnene til vedtatt områdeplan, pkt. 6.4.2 opnar for at det kan gjevast igangsetjingsløyve for inntil 100 bustadar innanfor områdeplanen og for alle byggeområde langs Lonsvegen før det vert stilt krav om at venstresvingefelt E39–Lonsvegen skal vere ferdig opparbeida.

Trafikkmengda på E39 ved Lonsvegen er allereie i dag over grensa for når ein rår til å etablere venstresvingefelt, jfr. handbok N100 Veg og gateutforming, kap. 4.1.1.3.

Men spørsmålet om å kunne tillate inntil 100 bueiningar før rekkefølgekrav om kryssutbetring slår inn, vart det semje om i 2019, som ei løysing på motsegna som Statens vegvesen fremja til områdeplanen den 30.07.2019. Dette vert av Statens vegvesen derfor ikkje løfta fram som eit vurderingstema i detaljplansaka som no er på høyring.

Det er ikkje mogeleg å sjå etablering av venstresvingfelt isolert frå resterande tiltak, Statens vegvesen tolkar føresegna som eit krav om utbetring av kryssområdet, enten som T-kryss eller rundkøyring.

Framlegget til føresegner § 7.2 bokstav g) omhandlar utbetring av krysset E39 – Lonsvegen. Ordlyden i føresegna relaterer seg ikkje til ordlyden i områdeplanen si føresegn pkt. 6.4.2. I framlegget til detaljplan har ein tatt inn formuleringa «*ferdig opparbeida eller sikra opparbeida*».

Som det går fram av Statens vegvesen sitt motsegnsbrev til høyring av områdeplan (brev av 30.07.2019) kan kommunen vurdere å løyse kravet om utbetring gjennom ei utbyggingsavtale, men med eit maksimalt tal på 100 nye bueiningar før tiltaket må vere ferdig bygt.

Planframlegget gjev ikkje konkrete føringar for tal på bustadar innafor det enkelte felt i detaljplanen. Dette gjer det vanskeleg å berekne turproduksjonen, samstundes som det vil vere meir utfordrande for Alver kommune å ha kontroll på innslagspunktet for rekkefølgekrav knytt til utbetring av krysset E39 Osterfjordvegen– Lonsvegen. (100 bueiningar totalt). Plankonsulent må etter Statens vegvesen si vurdering, gjere ei berekning av kva BRA m² tal som vil tilsvare 100 bueiningar. Eventuelle nye godkjende bueiningar etablert innanfor planområdet og langs Lonsvegen etter tidspunkt for vedtak av områdeplan (26.09.2019) må takast med i dette reknestykket.

Det er behov for å endre framlegget til ordlyd i planføresegnene § 7.2 bokstav g). Det må gå tydeleg fram av føresegnene at krysset E39–Lonsvegen skal vere ferdig opparbeida (som T-kryss eller rundkøyring) før det kan gjevast igangsetjingsløyve for meir enn 100 bustadar innanfor planområdet og langs Lonsvegen. Ordlyd knytt til «*sikra opparbeida*» må takast ut av føresegna.

Det er knytt **motsegn** til dette punktet i planframlegget

Statens vegvesen har **merknad** til følgjande punkt i planframlegget:

- Kryss fv. 57 Lindåsvegen – Juvikstølen (planflate 2)
Framlegget til planføresegner sikrar ikkje i naudsynt grad at dagens kryss Fv. 57/KV1018 Juvikstølen vert utbetra før det kan gjevast igangsetjingsløyve for bustadar innanfor planområdet.

For planflate 2 er det eit krav i overordna områdeplan (pkt. 6.4.1) at krysset skal vere ferdig opparbeida før det kan gjevast igangsetjingsløyve for tiltak innanfor planområdet. Ordlyden i framlegget til føresegner for ny detaljplan; «*eller sikra*

opparbeida før IG kan gis for planflate 1» er etter vår vurdering ikkje i samsvar med intensjonen i områdeplan og dei vedtekne planføresegnene.

Trafikkanalyse viser at kapasiteten i krysset er fullt utnytta i dag og at krysset har ein trafikkbelastning som nærmar seg praktisk kapasitetsgrense for venstreving ut frå Juvikstølen. Statens vegvesen meiner at ein ut frå omsynet til framkome på fylkesveg og sikker trafikkavvikling ikkje kan akseptere trafikkauke i form av anleggstrafikk og køyring til og frå nye bustadar før nytt kryss med signalregulering er ferdig etablert. Det må gå tydeleg fram av framlegget til føresegn § 7.2 bokstav f) at krysset skal vere ferdig opparbeida før det kan gjevast igangsetjingsløyve for tiltak innanfor planflate 1. Ordlyd knytt til «*sikra opparbeida*» må takast ut av føresegna.

Signalanlegg

Signalanlegg skal godkjennast av Vegdirektoratet før planen vert lagt ut på høyring. Dette gjeld, uavhengig av vegeigar. (fylkesveg/riksveg). Det skal utarbeidast:

- M-teikningar
- Faseplan

Det er viktig at behovet for signalanlegg er dokumentert gjennom trafikale vurderingar og at det i planen er sett av tilstrekkeleg med plass til stolpar etc. Når signalanlegget er på fylkesveg (fv. 57), skal søknaden gå via Vestland fylkeskommune og deretter vidare til Statens vegvesen.

Fråvikshandsaming

Vi viser til vår uttale av 03.09.2021 der vi skreiv følgjande:

«Dersom det vert planlagt for fråvik frå vegnormalane, legg vi til grunn at det kjem klart fram av planomtalen, og at fråvikssøknader er avklara med rette styresmakt før planen vert lagt ut til offentleg ettersyn.»

Det er uheldig at fråviksøknadane inkludert val av kryssløysing ikkje er avklart før planen vert lagt ut til offentleg ettersyn. Etersom dette ikkje er avklart og vi ikkje veit resultata frå ei framtidig fråvikshandsaming, ser vi det som naudsynt å fremje motsegn til planframlegget. Når fråvika er handsama og godkjend og kryssløysing er vald, vil vi kunne trekkje motsegna på dette punktet.

Det er knytt motsegn til dette punktet i planframlegget

Mottatte fråviksdokument

Fråviksdokumenta skal innehalde naudsynte opplysingar slik at fråviksmynde kan setje seg inn i saka og heilt konkret ta stilling til fråviksøknadane. I tillegg til enkelt-fråvik/detaljar er val av kryssløysing heilt sentralt i denne saka.

Fråvikssaka skal ha følgjande dokumentasjon og struktur:

- Fråviksnotat

- Generelt: Det er viktig å ikkje laga dette for langt, men langt nok til at sentrale opplysingar knytt til fråvikssøknaden er med. Hugs at dei som handsamar søknaden ikkje kjenner til sted eller bakgrunn for søknaden.
 - Kart/geografi, type område (by/tettstad med gatestruktur, bakgrunn for saka m.m.)
 - Trafikale vurderingar, dagens trafikk (ÅDT) og framtidig trafikk, dersom ein viser til andre dokumenter må ein likevel ha ein oppsummering av nøkkeltal og konklusjonar.
 - Det bør nemnast at det vert arbeidd med KDP for ny E39 utanom Knarvik sentrum.
 - Skildring av dagens kryss, fokus på element som ikkje tilfredsstillar dagens krav, tydelege tilvisingar til kartutsnitt, slik at ein i neste omgang kan sjå kva ein eventuelt klarer å oppnå med ny løysing.
 - Litt overordna om aktuelle kryssløysingar (T-kryss og rundkøyring). Det er viktig at ein her har med eit oversiktskart over Knarvik der ein ser på dagens kryssløysingar og at det vert knytt kommentarar til dei to aktuelle kryssa sett i samanheng med dagens kryssløysing. Kva seier N100 om val av kryss.
 - Skildring av T-kryss, opplisting av fråvik. Her er det viktig å skildre kva ein har klart å forbetre frå eksisterande situasjon og kvifor ein eventuelt ikkje klarer å oppfylle krava i N100.
 - Skildring av rundkøyring, opplisting av fråvik. Her er det viktig å skildre kva ein har klart å forbetre frå eksisterande situasjon og kvifor ein eventuelt ikkje klarer å oppfylle krava i N100.
 - Det må gjerast ei kvalitetssikring av om alle fråvik er tatt med, mellom anna storleik på rundkøyringa, krav til sikt m.m. Vi er spesielt opptatt av sikt til gangfeltet over Lonsvegen. Det gjeld for begge kryssløysingane. Det bør vurderast om gjennomgåande sykkelveg med fortau bør leggjast inn mot E39 og forlenge kulverten. Då vil ein kunne fjerne rekkverk i siktsona og samtidig redusere stigninga på gangvegen opp frå kulverten på nordsida.
 - Til slutt ei samanlikning av dei to løysingane, gjerne med ei tilråding.
- Fråviksskjema
 - Generelt: Kvart fråvik krev kvart sitt skjema, ikkje bland fråvik frå dei to kryssa inn på same skjema, spesielt må ein ha fokus på fråvik knytt til sikt.
 - Det må leverast fråviksskjema i Word for kvart fråvik knytt til T-krysset. (Nummerer fråvika med fråvik 1.1, 1.2 osv.)
 - Det må leverast fråviksskjema i Word for kvart fråvik knytt til rundkøyringa. (Nummerer fråvika med fråvik 2.1, 2.2 osv.) Start med sjølve kryssløysinga (rundkøyring på E39).
- Vedlegg
 - List opp aktuelle vedlegg til søknaden, men hugs at alle relevante opplysingar skal vere med i sjølve fråviksnotatet. Her kan det være relativt

kort/samanfatta og ein kan eventuelt vise til vedlegg for meir utfyllande opplysingar.

- Aktuelle vedlegg kan vere:
 - Planskildring
 - Plankart
 - Tekniske planar (vegteikningar)
 - Trafikkanalyse
 - m.m.

Statens vegvesen v/seksjon for Transportforvaltning skal kunne sende mottatte dokument vidare til handsaming i Vegdirektoratet med berre ei kort orientering og tilråding. Dei dokumenta vi har mottatt i saka har ikkje den naudsynte strukturen som gjer det mogeleg å sende dokumenta over til Vegdirektoratet for handsaming. Vi ber om at desse vert omarbeida jfr. ovannemnte struktur.

Vi imøteser oversending av eit revidert planframlegg som stettar våre motsegnspunkt og merknadar i saka. Dersom det er behov for å drøfte saka i eit dialogmøte hjå Statsforvaltar vil vi stille på eit slikt møte.

Transport og Samfunn – Transport vest
Med helsing

Nils Magne Slinde
fung. avdelingsdirektør

Frode Moen Aarland
seksjonsleiar

Dokumentet er godkjent elektronisk og har difor ingen handskrivne signaturar.

Kopi
ALVER KOMMUNE, Postboks 4, 5906 FREKHAUG
VESTLAND FYLKESKOMMUNE INFRASTRUKTUR OG VEG, Askedalen 4, 6863 LEIKANGER