

Haugen Odd Maskinstasjon As  
Trollåsen  
5943 Austrheim

Referanser:  
Dykkar:  
Vår: 22/8977 - 23/9748

Saksbehandlar:  
Laila Bjørge  
laila.bjorge@alver.kommune.no

Dato:  
03.02.2023

## Løyve til jordtipp/ bakkeplanering - gbnr 156/17 og 82 Austrheim)

**Administrativt vedtak: Saknr:**

### VEDTAK:

Austrheim kommune gjev løyve til jordpåfylling og planering på GBNR 156/17 og 82 i Austrheim i tråd med søknad og kart datert og vedlegg til søknad datert 23.02.23

Tiltaket skal gjennomførast og ferdigstilla innan 3. år frå anleggstart.

### Løyvet er gjeve på slike vilkår:

- Odd Haugen står ansvarleg for at arbeidet blir utført innanfor dei rammer som lovverket set.
- Det skal liggja føre skriftleg samtykke til arbeidet frå eigar av gbnr 156/2 og 17
- Arbeidet skal utførast i tråd med plan visst i vedlegg til søknad.
- Det må berre køyrast på reine jord- og steinmassar som ikkje er ureina over normverdien (jf forureiningsforskrifta kap 2, vedlegg 1) . Kvart lass skal så langt som råd vere skriftleg dokumentert.
- Tiltaket må ikkje medføra spreiling av svartelista artar.
- Avkøyringsløyve frå kommunal veg må klarerast mot Austrheim kommune
- Køyring til anlegget skal berre skje innanfor normal arbeidstid.
- Areala skal ferdigstilla til jordbruksarealet enten fulldyrka, overflatedyrka jord eller innmarksbeite i samsvar med krav i arealressurssystemet AR 5.
- Tiltaket skal gjennomførast i samsvar med Tekniske retningslinjer for anlegg, drift og vedlikehald av planeringsfelt fastsett av Landbruksdepartementet.
- Tiltaket skal sikrast mot avrenning og det skal ikkje fyllast massar nærmare enn 6 meter frå bekkar.
- I nedbørrike periodar bør det ikkje tippast massar eller flyttast massar inne på området.
- Området skal såast til så snart det er teknisk mogeleg, og haldast grønt undervegs i arbeidet så sant det let seg gjera.

Under arbeidet må ein vera merksam på funn/konstruksjonar som kan knytte seg til kulturminne/fornminne og rapportera dette til kommunen eller Hordaland Fylkeskommune,

kulturavdelinga, jf. Lov om kulturminne § 8, 2 ledd.

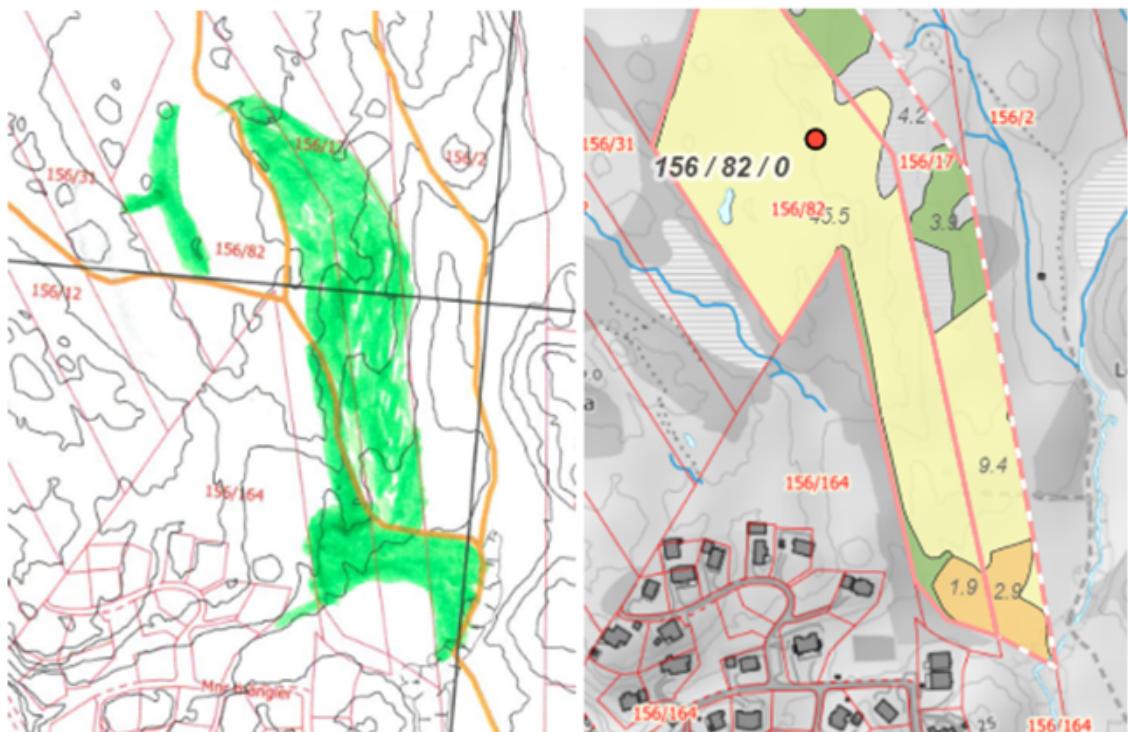
Austrheim kommune kan påleggje stans eller andre nødvendige tiltak for å hindre avrenning til vassdrag.

Austrheim kommune skal ha skriftleg beskjed når arbeidet er avslutta.

Vedtaket har heimel i forskrift om begrensning av forurensing kapittel 4. Anlegg, drift og vedlikehald av planerings fel §§ 4-4, 4-5, 4-6 og 4-8.

#### Saka gjeld

Odd Haugen som er gardbrukar/entreprenør i Austrheim har 19.12.22 søkt om løyve til å fylla på jordmassar for å forbetra jordbruksarealet på gbnr 156/12, 17 og 82 i Austrheim. Den nederste delen skal verta slåtteland, og har trøng for jordpåfylling fordi det er grunnlendt og knausete. Lenger mot nord er det innmarksbeite som i dag er grunnlendte og kupert som skal få påfylt eit jordlag for betre beitekvalitet og lettare driftstilhøve. Eksisterande godkjente landbruksvegar skal nyttast. Prosjektet har ein varigheit på 2. år. Søkjar eig gbnr 156/82, men må få skriftleg samtykke til vedtaket frå eigar gbnr 156/17 og 156/2.



Figur 2 Det er dette jordbruksarealet som skal forbetrast.

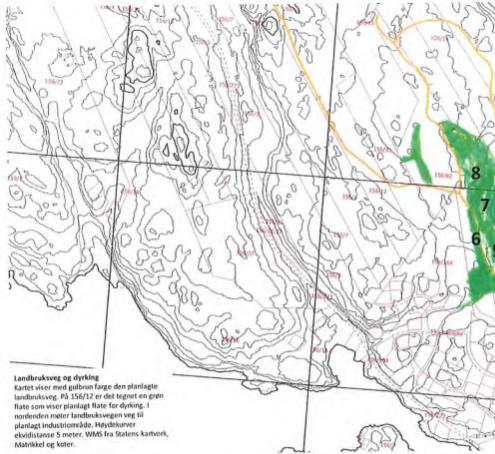


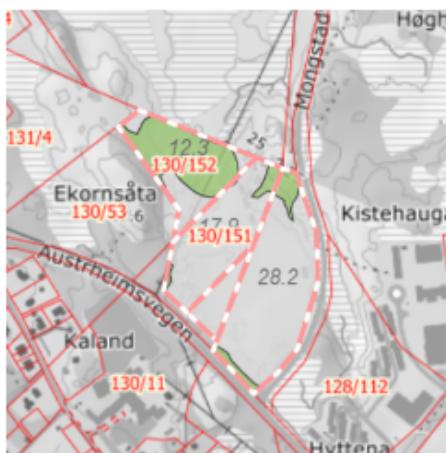
Fig. 2. Bakken lengst borte skal jammast (planerast) ut om lag ned mot der den stripla lina markerer at bakkenivået vert nodd. Sjå også fig. 4. I tillegg må vegen i framkant utvidast i innersvingen. Dette då den i dag er for krapp slik at det ber utfordrante å komme forbi med større bilar. Elva som vegen kryssar her, må leggjast i røyr om lag 3 meter utover dagens situasjon dvs frå vegen og om lag til den stripla lina. Vegen må også hevast om lag 1-1,5 m i denne svingen. Utover dette skal elva framleis ligge open som i dag, men den må reinskast når det er naudsynt. I dette området ligg det ein communal vassleidning som det lyt takast omsyn til.



Fig. 5. Her er matjordlaget teke vare på. Det skal planerast ut med tilkøyte massar og der matjordlaget vert lagt oppå. Dette vil gje eit godt beite.



Fig. 7. I dette området vil det verte lagt eit tynnare lag med masse i dei våte sørkka.



Figur 1 Storemyra næringsområde Mongstad - der massane skal køyrast fra



Massane skal i hovudsak koma frå Storemyra på Mongstad (regulert til næring), men noko leirmorene frå Leirvik. Massane som vert køyrd ut vert prøvetatt.

Landbrukskontoret ved underteikna, Svein Arne Vågane, søker Odd Haugen og Austrheim kommune var på synfaring på areala 3.febr. 2023. Planane vart då konkretisert og søker har levert inn eit vedlegg til søknaden som oppfølging av desse. Søker har erfaring med å ta i

mot jordmassar og har allereie forbetra ein del av beiteområde sitt. Sjå bilde under.



Fig. 8. Nordaust for området ser beitet slik ut i dag.

Søknaden har vore sendt på høyring til Statsforvaltar i Vestland, Austrheim kommune og Vestland fylkeskommune. Det er kome høyringssvar frå alle.

Austrheim kommune svarer 21.12.22 at dei vil peika på at massane ved Leirvåg krysset merka grønt må det takast prøver av før bortkjøring. Dette må gjeraast av kvalifisert firma. Framande plantar som er svartelista må det og kontrollerast for. Massane kan ikkje koma til Heiane-området som om søkt om det er svartelista plantar med på lasset, eller om massane kan vera ureine. Det har kome inn opplysingar til kommunen om at det kanskje er kjørd ureine massar frå Mongstad til Leirvåg-området og at dei kan vera her. Me er elles positiv til bakkeplaneringa som om søkt, då dette vil verta betre landbruksareal om dette tiltaket vert gjort. Det er viktig med frist for ferdigstilling og å unngå avrenning til vassdraget/elva her. Dette til orientering.

Vestland fylkeskommunen svarar 13.02.23 Vi har i dag ikkje kjennskap til automatisk freda kulturminne eller andre verneverdige kulturminne som kjem i konflikt med det omsøkte tiltaket. Vi har difor ingen avgjerande merknader i saka, utover at ein under opparbeiding av feltet søker å unngå inngrep i/skade på eventuelle kulturlandskapstrekk som steingardar, eldre vegar/stiar, bakkemurar, tufter m.m.

Elles gjer vi merksam på meldeplikta etter kulturminnelova § 8, 2. ledd. Dersom automatisk fredakulturminne som gjenstandsfunn, flekker med trekol eller konstruksjonar blir avdekt undergjennomføring av tiltaket, må dette straks meldast til Vestland fylkeskommune, og alt arbeid stansast til rette forvaltning styresmakt har vurdert funnet. Slik gransking vil verta utført mindre enn tre dagar etter at vi har fått melding om mogelege funn

Statsforvaltaren i Vestland har gitt uttale 10.01.23. Dei peikar mellom anna på

- Vi har ingen miljøfaglege kommentarar til arealbruken jf. nydyrkingsforskrift
- I Miljødirektoratet sitt faktaark – 1243/2018, er det gjort klart at overskytande jord- og steinmassar frå samferdselsutbygging og andre anleggsarbeid normalt skal reknast som næringsavfall
- Dersom overskotsmassar frå anleggsarbeid skal brukast i samband med nydyrkning eller bakkeplanering utan særskilt løyve etter forureiningslova § 11, er det ein føresetnad at massane ikkje er forureina, jf. Faktaarket. Dersom ein tek imot massar frå fleire ulike aktørar/prosjekt over tid må det vurderast om mottaket, i tillegg til løyve til

nydyrkning/bakkeplanering, må ha løyve etter § 29 i forureiningslova som avfallsanlegg. Fare for forureining vil da vere eit viktig vurderingstema (støv, støy, partikkelavrenning mv.) Anlegget vert da eit lovleg avfallsmottak. Det må vidare vurderast om tiltaket er gjenvinning, deponering eller annan disponering

- Disponering av overskotsmasser er normalt rekna som gjenvinning av avfall og ikkje deponering, dersom massane erstattar andre material som elles ville blitt brukt. Vi føreset da at det er behov for massane til å forbetre jordbruksareal, og at det blir brukt til maskinell jordbruksdrift i ettertid.
- Spørsmålet om påføring av massar skal rekna som eit vesentleg terrenginngrep med søknadsplikt etter plan- og bygningslova må vurderast ut frå den totale verknaden av høgde og utstrekning på fyllinga. Kommunane bør nøyne vurdere søknadsplikt for påfylling av masser som råkar areal på over 1 dekar. Det vil ofte også vere sannsynleg at tiltak som strekk seg over eit areal på meir enn 1 dekar vil kunne råke interesser som plan- og bygningslovgivinga skal ivareta, til dømes landskaps- og naturverdiar, kulturmiljø, trafiksikkerheit og anna. Viktige interesser vil naturleg skjerpe innslagspunkt for søknadsplikten
- Kommunane må gjere ei konkret vurdering av søknaden for å fastslå om eit prosjekt er ei jordforbetring eller ei masseyfylling og om det vil vera søknadspliktig etter plan- og bygningslova. Dersom det derimot ikkje skal førast på meir masser enn det som er nødvendig for sjølve jordforbetringa, og prosjektet blir gjennomført utanfor vekstsesongen, må tiltaket vanlegvis rekna som eit landbruks tiltak etter plan- og bygningslova
- Kommunen bør sette krav til at det berre vert brukt ikkje-forureina jord/stein frå eit fåtal prosjekt som er godkjent på førehand, avgrensa driftstid, mottakskontroll og hindre tilkomst, og om nødvendig avskjering av overvatn og sedimenteringsbasseng for å hindre partikkelavrenning til vassdrag

#### Fakta om bruket

Driftseininga til Odd Haugen består av gbnr 156/4, 156/82 og 156/169. Den er registrert med 54,9 daa fulldyrka jord, 0,8 daa overflatedyrka jord og 45,5 daa innmarksbeite, 28,5 daa produktiv skog og 132,4 daa anna markslag, 13,9 daa er bebygd/samferdsel. Sum 267,9 daa. Odd Haugen er deltar i samdrift med ammeku og kjøttproduksjon. Dyretalet ligg kring 130-140 storfe.

Eigedomen ligg i område avsett til landbruks- natur og friluftsliv (LNF) i arealdelen av kommuneplanen for Austrheim.

#### VURDERING:

Kommunen har vurdert at tiltaket er i samsvar med LNF-føremålet i kommuneplanen, då formålet er å betra tilhøva for jordbruksproduksjon. Mykje av arealet er eksisterande jordbruksareal og innmarksbeite som skal forbetrast med påfylling av massar. Dette vil gje betre arrondering og meir rasjonell drift, mellom anna gjera det mogleg å køyra beitepussar. Det er her tale om nyttiggjering av overskotsmassar til landbruk som kjem frå Storemyra

næringsområde, massane er dokumentert med prøvetaking og kommunen ser ikkje at tiltaket fell inn under deponiforskrifta. Det er trong for massane til å forbetra jordbruksarealet.

Til saman utgjer arealet mindre enn 15- 20 daa og i tråd med forvaltningspraksis i regionen handsamar ein slike mindre tiltak etter forureiningsforskrifta kap. 4. Austrheim kommune har fokus på at overskotsmassar frå ulike utbyggingsprosjekt skal verta brukt til nytte for samfunnet, særleg landbruket. Det skal ikkje gjerast terrengendring meir enn 3 meter så det er vurdert at det ikkje er naudsynt med handsaming etter plan- og bygningslova.

Søknaden er vurdert i høve til forurensingsforskrifta kap 4, bakkeplaneringsforskrifta. Mestedelen av arealet er dyrka mark som på grunn av naturleg jordsvinn har fått därlegare kvalitet eller er kupert, grunnlendt og difor vanskeleg å驱va. Naturleg jordsvinn medfører ofte at utløpet på grøftesystem vert liggjande for grunt til å drenera areala. Dette gjer maskinell hausting vanskeleg.

Det er trong for å fylla på jord for å halda oppe kvaliteten på areala. Bakkeplaneringsforskrifta sitt verkeområde og formål er: Denne forskriften gjelder anlegg av planeringsfelt samt drift og vedlikehold av nye og eksisterende planeringsfelt. Forskriften har til formål å forebygge, begrense eller stanse forurensning/erosjon fra planeringsfelt.

Verknad av tiltaket og kva som er risikofaktorar er vesentleg i kommunen si vurdering.

#### *Nytte av tiltaket og driftsmessig god løysing*

Tippen ligg i eit større beiteområde, med god tilkomst frå offentleg veg. Arealet har eigen tilkomstveg og ligg eit stykke frå bustadfelt, så det er ikkje vurdert at tiltaket direkte påverkar naboar. Ei forbetring av desse arealet vil vera positivt både for å auka avlingsmengda, gje lettare driftsforhold og soleis betre tilhøve for både slått og beiting. Landbruksvegen er ein populær turveg, men allemannsretten gjeld i utgangspunktet ikkje på dyrka mark, unntake periodar med frosen og snødekt mark. Søkjær er i midlertid positiv til at folk får gå der.

#### *Landskapsbilete/kulturminne:*

Søknaden har vore sendt på høyring til fylkeskommunen og Austrheim kommune/lokalt kulturkontor. Tiltaket er ikkje i konflikt med kjente kulturminne. Arealet rundt er eksisterande jordbrukslandskap, og når anlegget er ferdig vil det bli fint inn i dette kulturlandskapet.

#### *Avrenning/ureining/utgliding*

Erfarings messig er det partikkelavrenning som er den største utfordringa frå jordtippar. Massane som skal køyrast til er prøvetatt. Det vil berre verta gitt løyve til køyring av reine jord og steinmassar under godkjente normverdiar for ureining. Det må etablerast mottakskontroll slik at ein har kontroll med kva massar som vert køyrd inn på tippen.

#### *Drenering*

Det er fornuftig at ein planlegg drenering når ein ser kor der er behov. Alt vatn som kjem frå omkringliggende areal rundt tippen må skjerast av slik at det ikkje renn inn i sjølve tippområdet. Det er fornuftig at arealet vert profilert slik at det meste av vatnet kan renna av på overflata.

#### *Naturmangfald:*

Kommunen har vurdert tiltaket i høve til naturmangfaldlova §§ 8-12.

Det er gjort søk i naturbase og Artsdatabanken. Det er ikkje registrert spesielle artar eller naturtypar i området som kan ta skade av tiltaket. Arealet er fulldyrka og innmarksbeite med ein del spreidde gran klynger, brakje og andre tre/buskar. Det er ein vanleg naturtype i

Austrheim. Kulturlandskap og beitedrift er leveområde for mange artar, men etter anleggsperioden skal arealet brukast til slått og beite som før. Det vil framleis vera gode kantsoner og treklynger i og rundt arealet, dette er viktig for både dyr- og plante livet i området. Kommunen vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkeleg jf §8 og § 9 i naturmangfaldlova

Ei elv renn gjennom området og i følgje vassdirektivet sine føringar må ikkje vasskvaliteten verta dårligare enn før arbeidet tok til. Det er difor viktig at ein gjer avbøtande tiltak slik at det ikkje vert auka avrenning av jordpartiklar m.m. til dette vassdraget. Der eksisterande veg kryssar elva har stikkrenne for dårlig kapasitet og det flymmer over vegen i periodar. Planlagt tiltak er å bytta desse ut med større rør og heva vegen slik at ein ikkje for problem med flaum. Generelt vil grøfting og profilering gje mindre avrenning til vassdrag enn dagens situasjon der delar av arealet fram står som vassjukt og i dårlig stand. Arbeidet med jordpåfylling skal ikkje gå nærmare enn 6 meter frå elvekant. Både jordpåfylling med tørre massar og interne driftsvegar gjev mindre tråkk- og køyreskader på beite, og dermed mindre avrenning. Noko avrenning kan det verta i ein anleggsperiode, men den vil vera av mellombels karakter. Ein må likevel gje det som er mogleg for å unngå dette. Jf § 10 i naturmangfaldlova - økosystembelastning.

#### Framande artar

Flytting av jord kan innebera spreiling av framande artar, men erfaring frå andre jordtippar i området er at jordbruksdrifta med gjødsling, sprøyting etc. i stor grad er ein effektiv måte og hindra vidare oppformering. Austrheim kommune har i sin uttale spesielt veklagt at ein må unngå at svartelista artar kjem inn på tippen, og at kommunen har opplysningar om at det har vorte køyrd ureine massar frå Mongstad til Leirvåg området. Dei peikar vidare på at prøvetaking må gjerast av kvalifisert firma.

Søkjar bør vera merksam på denne utfordinga når anleggsarbeidet startar opp, og det må vurderast om det er problem med framande artar der massane kjem frå. Massar som inneheldt svartelista artar er ikkje omfatta av løyve og må handterast på lovleg måte.

I vedtaket er det er vilkår om korleis tiltaket må gjennomførast jf § 11 og 12 i naturmangfaldlova -kostnader ved miljøförringelse og miljøforsvarlege teknikkar.

Etter landbruksavdelinga sitt syn er kunnskapsgrunnlaget etter i naturmangfaldlova tilstrekkeleg utgreidd. Generelt gjeldt det at alle inngrep som vert gjort i naturen skal utførast mest mogleg varsamt. Ut frå ei samla vurdering meiner kommunen at det er tatt naudsint omsyn til naturmangfaldet jf. 8-12 i naturmangfaldlova.

#### Transport:

Det er god veg fram til tippen, men den kommunale vegen er og tilkomst til bustadfelt. Det må takast omsyn til mjuke trafikantar. Søl og jord i vegbana på offentleg veg må tiltakshavar rydda opp i.

Tippen bør såast kvart år slik at den er grøn før vinteren, då dette reduserer utslepp av klimagassar frå sjølve tippen og bidreg til at livet i jorda kjem i gang.

#### Støy/støv:

Anleggsarbeid medfører både støy og støv, men tippen ligg i god avstand til anna bebyggelse og ein vurdera difor at dette er eit mindre problem. Grusvegar kan støva mykje i tørre periodar og det er ein fordel om dei kan vatnast eller saltast visst dette vert eit problem.

#### Konklusjon

Etter ei samla vurderinga vert søknaden innvilga på vilkår.

**Regelverk**

- Forskrift om begrensning av forurensing kapittel 4. Anlegg, drift og vedlikehald av planerings fel §§ 4-4, 4-5,4-6 og 4-8.
- Forvaltningslova

**Mynde**

Saka er handsama og avgjort administrativt i medhald av delegert mynde, jf. kommunelova § 23 nr. 4 og gjeldande delegeringsreglement.

**Klage**

Vedtaket er eit enkeltvedtak etter reglane i lov om offentleg forvaltning (fvl). Vedtaket kan klagast på til kommunen, jf. fvl. §§ 28-36. Klagefristen er 3 veker, jf. fvl § 29 (1). Det er nok at klagen er postlagt innan fristen går ut. Klagen skal sendast skriftleg til kommunen. I klagen skal det gå fram kva det vert klaga på i vedtaket, og kva endringar ein ønsker. Klagen skal grunngjevast.

Før det kan reisast søksmål om vedtaket er gyldig eller krav om erstatning, må høve til å klage på vedtaket vere nytta fullt ut, jf. fvl. § 27b.

Ved all vidare kontakt i denne saka, ver venleg og referer til saknr.: «ArkivSakID»

Med vennleg helsing  
Alver kommune, Landbruk

Laila Bjørge  
Avdelingsleiar

Laila Bjørge  
Avdelingsleiar

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.

**Kopi til:**

Austrheim Kommune Sætremarka 2 5943 Austrheim

**Mottakarar:**

Haugen Odd Maskinstasjon As Trollåsen 5943 Austrheim