

Arkiv:

<arkivID><jplD>
PlanID-46312022001,
Plannavn-
Kommuneplanen sin
arealdel for Alver,
Komnr-4631, FA-L13

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato:

25.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
096/23	Utval for areal, plan og miljø	14.06.2023

Kommuneplanen sin arealdel for Alver - vedtaksmøte i politisk styringsgruppe

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Politisk styringsgruppe gjev sin tilslutning til:

1. Framlegg til grovsiling av innspel, fase 1 og fase 2.
2. Framlegg til kriterie for grovsiling av innspel på fritidsbustad: Nye fritidsbustadområder skal bygge opp om eksisterande fritidsbustadområder.

Utval for areal, plan og miljø 14.06.2023:

Handsaming:

Heine Fyllingsnes-H bad om vurdering av sin habilitet då han tidlegare har kome med innspel til planen. Utvalet erklærte han som ugild og han deltok difor ikkje i handsaming av denne saka.

Fellesframlegg v/Henning Fyllingsnes-H:

Utvalget for Areal plan og miljø gjev sin tilslutning til:

1. Framlegg til grovsiling av innspel, fase 1 og fase 2. med følgjande endringar:

Innspill ID 555

Området i innspillet er i skrått terreng og lite egna til jordbruksformål. Området tas av den grunn med i det vidare arbeidet.

Innspill ID 81

Det er ikkje kolonihagar i Alver i dag. Dette er et spennande tiltak og det står i samfunnsdelen at vi skal være positiv til kolonihagar. Området tas av den grunn med i det vidare arbeidet.

Innspill ID 530

Grensar til byggefeltet. Ligg nær til sentrum i Bøvågen. Området tas av den grunn med i det vidare arbeidet.

Innspill ID 609

Nordre del som grensar til byggefeltet. Ligg nær til sentrum i Bøvågen. Området tas av den grunn med i det vidare arbeidet.

Innspill ID 178

Ligg inntil eksisterande byggefelt. Området tas av den grunn med i det videre arbeidet.

2. Framlegg til kriterie for grovsiling av innspel på fritidsbustad: Nye fritidsbustadområder skal bygge opp om eksisterande fritidsbustadområder.

Framlegget vart vedteke med 8 røyster (Anne Grete Eide-Ap, Jogeir Romarheim-Krf, Jon Vidar Sakseide-Krf, Ståle Hopland-Uavh, Leif Taule-Sp, Kenneth Murberg-H, Henning Fyllingsnes-H, Sveinung Toft-V)

APM- 096/23 Vedtak:

Utvalget for Areal plan og miljø gjev sin tilslutning til:

Framlegg til grovsiling av innspel, fase 1 og fase 2. med følgjande endringar:

Innspill ID 555

Området i innspillet er i skrått terreng og lite eigna til jordbruksformål. Området tas av den grunn med i det videre arbeidet.

Innspill ID 81

Det er ikkje kolonihagar i Alver i dag. Dette er et spennande tiltak og det står i samfunnsdelen at vi skal være positiv til kolonihagar. Området tas av den grunn med i det videre arbeidet.

Innspill ID 530

Grensar til byggefeltet. Ligg nær til sentrum i Bøvågen. Området tas av den grunn med i det videre arbeidet.

Innspill ID 609

Nordre del som grensar til byggefeltet. Ligg nær til sentrum i Bøvågen. Området tas av den grunn med i det videre arbeidet.

Innspill ID 178

Ligg inntil eksisterande byggefelt. Området tas av den grunn med i det videre arbeidet.

2. Framlegg til kriterie for grovsiling av innspel på fritidsbustad: Nye fritidsbustadområder skal bygge opp om eksisterande fritidsbustadområder.

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i politisk styringsgruppe for arbeidet med kommuneplanen sin arealdel for Alver (utval for areal, plan og miljø).

Saka gjeld

Utval for areal, plan og miljø er politisk styringsgruppe for arbeidet med kommuneplanen sin arealdel for Alver.

- Føremålet med styringsgruppemøte 14. juni 2023:
- Vedtak av grovsiling av innspel, fase 1 og fase 2
- Vedtak av nytt kriterie for grovsiling av innspel på fritidsbustad.
- Vedtak av kriterie for opplisting av bebygde eigedomar i LNF.
- Presentere kunnskapsgrunnlag.

Framdrift på planarbeidet.

Saksopplysningar

Agenda for møte 14. juni 2023:

Innlegg	Ansvarleg
Introduksjon til dagen	Marte Hagen Eriksrud
BOLK 1 Status utgreiingar og kunnskapsgrunnlag	
Kjerneområde landbruk	Laila Bjørge
Revisjon av kartlagte friluftsområder	Eirik Utne
Kartlegging av naturmangfald	Mari Emilie Pettersen Hagenlund
Kartlegging av strandsona	Rolf M. Raknes
Kategorisering av reguleringsplanar	Rolf M. Raknes
LNF-spreidd bustad	Kristin Nåmdal og Siril Therese Sylta
BOLK 2 Framlegg til vedtak grovsiling av arealinnspeil	
Introduksjon	Marte Hagen Eriksrud
Framlegg til vedtak	Marte Hagen Eriksrud
Næringsinnspeil; presentasjon av innspeil og informasjon om vidare prosess	Næringsavdelinga
Prosess med tilbakeføring av areal til LNF	Marte Hagen Eriksrud
Bolk 3 Vidare prosess og framdrift	
Status	Marte Hagen Eriksrud
Politiske signal til møte med Statsforvalteren	Kristin Nåmdal
Framdrift	Kristin Nåmdal

Bakgrunn:

I møte 14. desember 2023 vedtok politisk styringsgruppe (APMST- 008/22):

Politisk styringsgruppe gjev sin tilslutning til:

1. *Metode for grovsiling av arealinnspeil (vedlegg 1).*
2. *Vekstsona for Manger vert utvida slik at Mangersnes t.o.m. utbyggingsområde som er under regulering, kjem innanfor vekstsona. Vekstsona og sentrumsutstrekning (vedlegg 2). Arealinnspeil som ligg nært vekstsona vist i vedlegg 2 kan medføre justeringar av denne grensa i det vidare planarbeidet.*
3. *Innspeil som ligg føre per dagsett dato, og som kom inn etter fristen, 15. september 2022, vert vurdert i planarbeidet.*
4. *Innspeil som gjeld sjøareal, sendt inn til kommuneplanen sin arealdel for Alver, vert handsama i denne planen.*

I møte 22. mars 2023 vedtok politisk styringsgruppe (APMST-003/23):

Politisk styringsgruppe gjev sin tilslutning til:

1. *Metode for grovsiling av arealinnspeil-kriteria for grovsiling fase 2 (vedlegg 1).*

Framlegg til tilråding til grovsiling, fase 1 og 2, er vedtakspunkt i møte 14. juni 2023. Unntak er gjort greie for under vurdering.

Vurdering:

Notat om framdrift

Framdrift for arbeidet med kommuneplanen sin arealdel har vore tema i alle møter i politisk styringsgruppe. Vedlagt er eit eiga notat om framdrift på kommuneplanen sin arealdel.

Om handsaming av innspel til KPA Alver

Politisk styringsgruppe har i vedtak 14. desember 2022 og 22. mars 2023, vedtatt ei metode for grovsiling av arealinnspel til KPA Alver. Ikkje alle arealføremåla skal grovsilast med bruk av den vedtekne metoden, men skal handsamast i eigne prosessar som omtalt over. I tillegg er det i arbeidet med grovsilinga, avdekka at metoden ikkje er like godt eigna til å grovsile alle typar arealføremål.

Innspel på følgjande arealføremåla er del av framlegg til grovsiling til møtet 14. juni:

1. Bustad.
2. Friområde.
3. LNF-spreidd bustad.
4. LNF-spreidd fritidsbustad.
5. Fritids- og turistføremål.
6. Friluftsområde.
7. Parkering
8. + innspel på sentrumsføremål, idrettsanlegg, uteopphaldsareal, veg, blå/grønstruktur og innspel på tilbakeføring til LNF (mindre antall innspel).

Nokre enkeltinnspel innanfor desse arealføremåla er ikkje klar for grovsiling i denne omgang. De vil silast saman med innspel på arealføremål som vert lagt fram til politisk vedtak seinare i prosessen.

Grovsiling av innspel på følgjande arealføremål vert lagt fram til politisk vedtak seinare i prosessen:

1. Offentleg og private tjenesteyting. Desse skal vere ein del av vurderingane i arbeidet med kommunen sine eigne arealbehov.
2. Næring og kombinert bebyggelse- og anleggsføremål. Vert handsama som eige tema.
3. Innspel i sjø og sjønære områder; til dømes hamn, småbåthamn og naust. Må vurderast samla sett og opp mot rapport for kartlegging av strandsona.
4. LNF-spreidd (LNF-spreidd bustad/fritidsbustad eller LNF-spreidd næring) og LNF-spreidd næring. Som omtalt i politisk sak 14. desember 2022 vert innspel på LNF-spreidd næring handsama i ein eiga prosess.
5. Fritidsbustad. Vedtatt metode er ikkje retta inn mot fritidsbustad. Det er behov for ei eiga vurdering av desse innspela.

Nytt kriterie for siling av innspel på fritidsbustad

Kommunedirektøren vil tilrå eit nytt kriterie for grovsiling av innspel på fritidsbustad. Framlegg til nytt kriterie nr. 11:

NR	KRITERIUM	BAKGRUNN	KJELDER
11	Nye fritidsbustadområder skal bygge opp om eksisterande fritidsbustadområder.	Prinsipp i samfunnsdelen: «Vi skal vurdere potensiale for fortetting, utviding og transformasjon av eksisterande bygde areal, før vi opnar for utbygging av nye områder».	Fagleg vurdering.

Rettleiing til kartlag i Nordhordlandskart

Innspel som er del av framlegg til grovsiling er presentert i dette kartlaget i nordhordlandskart.

Trykk her for å gå inn i kartet: <https://www.nordhordlandskart.no/share/2ab8aba547ff>

I arbeidet med grovsiling har administrasjonen fylt ut eit skjema for kvart innspel, huka av aktuelle kriterie og konkludert med ei tilråding, basert på metode for grovsiling av arealinnspela. På grunn av det store omfanget av innspel, er argumentasjonen i skjema kortfatta.

Fargekode	Forklaring	Vidare prosess
-----------	------------	----------------

Grøn farge	Innspelet vert tilrådd tatt med vidare	Innspelet rårer ikkje nokon av kriteria for grovsiling, og vert tatt med i det vidare arbeidet.
Gul farge	Innspelet vert tilrådd tatt med vidare, men med forklaring i tekst på tilrådd justering av innspelet.	Innspelet vert justert i tråd med tilrådinga, og tatt med i den vidare prosessen. Justering av innspelet skal gjerast etter at grovsiling av alle arealinnspele er gjennomført.
Raud farge	Innspelet vert tilrådd tatt ut, basert på kriteria i vedtatt metode for grovsiling	Innspelet vert ikkje tatt med i det vidare arbeidet.

I vedlegg til saka er det lagt ved utskrift av skjema for dei innspele som er tilrådd tatt ut. For å sjå innspelet i kartet, skriv inn journalpostnummer i søkefeltet i kartlaget (oppe til venstre).

Oppsummering fordelt på arealføremål:

Arealføremål	Tilrådd tas ut	Tilrådd tas med/tilrådd justert
Bustad	29 (1 fase) 70 (2 fase)	47
Kode arealføremål 1110		
LNF-spreidd bustad	9 (fase 1) 20 (fase 2)	74
Kode arealføremål 5210		
LNF-spreidd fritidsbustad	2 (fase 1) 0 (fase 2)	14
Kode arealføremål 5220		
Fritids- og turistføremål	1 (fase 1) 1 (fase 2)	13
Kode arealføremål 1170		
Frrområde	1 (fase 1) 0 (fase 2)	66
Kode arealføremål 3040		
Øvrige arealføremål	3 (fase 1) 3 (fase 2)	28
Total	45 (fase 1) 94 (fase 2)	242

Kommentar til vedtatt metode for grovsiling

1. Grovsiling av innspel på LNF-spreidd bustad. I grovsiling av innspel er hovuddelen av innspel på LNF-spreidd bustad tilrådd tatt med vidare. Grunnen er metode og prinsipp for bruk av LNF-spreidd bustad i kommuneplanen skal avklarast i det vidare arbeidet og i dialog med Statsforvaltar. I tillegg skal det gjerast vurderingar av aktuelle endringar i dei eksisterande områda for LNF-spreidd bustad. Det er viktig å få ei samla vurdering på eksisterande unytta areal og nye innspel i det vidare arbeidet. I denne fasen er det og teke med innspel som rårer landbruksjord i AR5. Omsynet til landbruksjord skal vektleggast høgt i den endelege utforminga av framlegg til nye områder for LNF-spreidd bustad.
2. Behov for overordna vurdering. I arbeidet med grovsiling av innspel ser vi at i enkelte områder vil det vere behov for ei overordna vurdering der ein ser på korleis bygda eller senteret kan utvikla seg med tilbod og areal for mellom ana næring og bustader, litt uavhengig av dei konkrete innspele i området. Til dømes i Bøvågen har administrasjonen valt å ta med alle innspel innanfor lokal vekstsone. Det skal gjerast ei samla vurdering av alle innspele, vurdert opp mot kunnskapsgrunnlag

i prosess, før konsekvensutgreiing. På Holme på Holsnøy er innspela som er spelt inn tilrådd silt ut, på grunn av konflikt med vedtatt metode for grovsiling. I det vidare arbeidet må det derimot gjerast er samla vurdering av behov og aktuelle endringar i området.

3. Fase 2 Kriterium 2 «Innspel innanfor område med gjeldande reguleringsplan»: i tilråding til grovsiling har administrasjonen i nokre tilfelle vurdert det som rett å ikkje tilrå å sile vekk eit innspel med bakgrunn i dette kriteriet. Det gjeld innspel som administrasjonen vurderer det som at endringar vil vere enklare å få gjennom ved ein reguleringsendring, dersom kommuneplanen sitt føremål er i tråd med ønska endring av reguleringsplan.

Behov for ny samla vurdering og siling før konsekvensutgreiing og ROS-analyse

Vedtatt metode for grovsiling omhandlar berre eit utval av tema. Omfanget av innspel etter gjennomført grovsiling er framleis stor. I tillegg til innspel frå eksterne, skal faglege og politiske framlegg til endringar identifiserast og konkretiserast. Kommunedirektøren meiner difor at det er behov for å gjennomføre ein fase til, mellom grovsiling og konsekvensutgreiing, for å sikre ein heilskapleg vurdering av aktuelle arealendringar som skal til konsekvensutgreiing og risiko- og sårbarheitsvurdering. Resultatet av denne fasen skal forankrast i den politiske styringsgruppa.

Fleire sentrale kunnskapsgrunnlag er i sluttfasen, og vil kunne nyttast som kunnskapsgrunnlag /kriteriar i ein slik fase:

1. Kartlegging av strandsona
2. Metode og rammer for bruk av LNF-spreidd bustad. Administrasjonen jobbar med ei fagleg tilråding av kor det er aktuelt med nye område for LNF-spreidd bustad.
3. Framlegg til byggeområder som skal vurderast tilbakeførast til LNF (uregulerte og urealiserte byggeområder).
4. Kartlegging av naturmangfald.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår at styringsgruppa for arbeidet med kommuneplanen sin arealdel gjev si tilslutning til framlegg til grovsiling av arealinnspele og framlegg til nytt kriterie for fritidsbustad.

Den grovsiling som er gjennomført, er eit viktig steg på vegen mot eit planforslag for den første arealdelen for Alver kommune. I den vidare prosessen skal det jobbast med ytterlegare grovsiling av innspel, og etter kvart med ei samla vurdering, med kva arealendringar det er behov og ønskje om å tilrå. Det er viktig å understreke at vurdering av innspel, berre er ein del av jobben, og at det er eit handlingsrom til å sikre arealendringar og i område som ikkje har innspel med i den vidare prosessen. Arbeidet skal også knytast opp mot vurderinga på kva byggeføremål som bør takast ut av kommuneplanen.

Vedlegg i saken:

08.06.2023	Notat framdrift på kommuneplanen sin arealdel_vedlegg til sak 14 juni 2023 (1)	1942474
08.06.2023	Vedtatt metode for grovsiling av arealinnspele	1942473
08.06.2023	Bustad_Tilrådd silt ut_Fase 1	1942475
08.06.2023	Bustad_Tilrådd silt ut_Fase 2	1942476
08.06.2023	LNF_Spreidd bustad_Tilrådd silt ut_Fase 1	1942470
08.06.2023	LNF_Spreidd bustad_Tilrådd silt ut_Fase 2	1942471
08.06.2023	LNF_Spreidd fritidsbustad_Tilrådd silt ut_Fase 1	1942472
08.06.2023	Fritids og turistføremål_Tilrådd silt ut_Fase 1	1942468

08.06.2023	Fritids og turistføremål_Tilrådd silt ut_Fase 2	1942469
08.06.2023	Andre innspel_Tilrådd silt ut_Fase 1	1942464
08.06.2023	Andre innspel_Tilrådd silt ut_Fase 2	1942465