

NOTAT – REGULERINGSPLAN SNEKKEVIKA, ALVER – BRANNVESENETS SLUKKEVANN

Oppdragsgiver:	Arkoconsult AS	Kundenummer:	31613
Prosjektnavn:	Snekkevika reguleringsplan	Prosjektnummer:	102692
Adresse:	Snekkevika, 464/86 og 464/41, Alver	Dato:	09.03.23 01: 12.05.23 02: 15.05.23
Utarbeidet av:	Kjetil F. Larsen	KS:	Andreas Tungvåg

1 INNLEDNING

Arkoconsult AS utarbeider områdereguleringsplan for Snekkevika i Alver kommune. Dette ifm. etablering av tomter for fritidsboliger, nausttomter, småbåthavn og internt vegnett. Det skal etableres 21 tomter for fritidsboliger, hvorav estimert størrelse for hver av disse er 120-140 m². Naustene planlegges med et fotavtrykk på omtrent 40 m² pr. enhet. Vi oppfatter at det ikke er offentlig vann eller avløpsanlegg i nærheten av området¹.

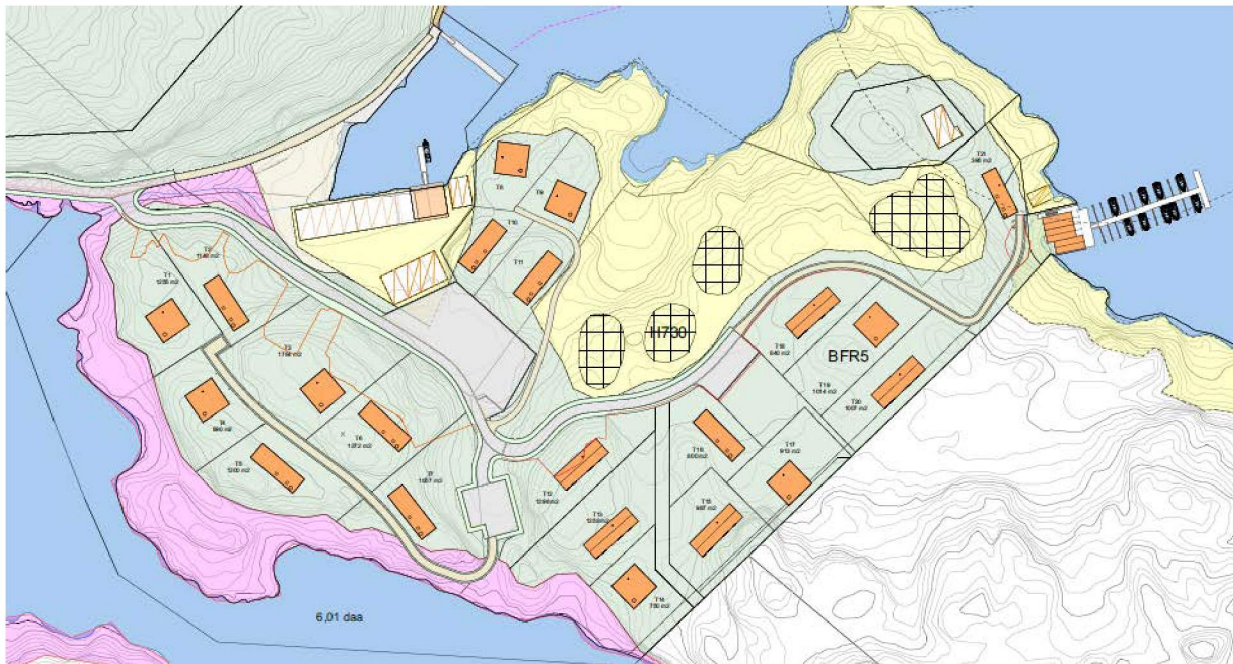
Situasjonsplanen under gir et inntrykk av hvordan hovedgrepene for området er tenkt regulert. Fra tidligere har brannberedskap vært planlagt tilrettelagt for ved bruk av brannvesenets tankbil og videre pumping av sjøvann, dette da området ikke har brannvannsdekning. Pr. foreløpige planer foreligger det ikke planer om direkte adkomst til hverken sjø eller ferskvann for brannbil. I om. at det ikke lenger er kjørevei til BRF3 ivaretas ikke forutsetning om maks 50 m fra hyttene og oppstillingsplass ved sjøen. I dette notatet vurderes brannvesenets slukkemuligheter gitt beskrevne forhold.

Etter vår forståelse er området tilrettelagt for helårsbruk. Men i om. at dette er sjøhytter vil den forventede bruken vinterstid være lavere sammenlignet med f.eks. fjellhytter.

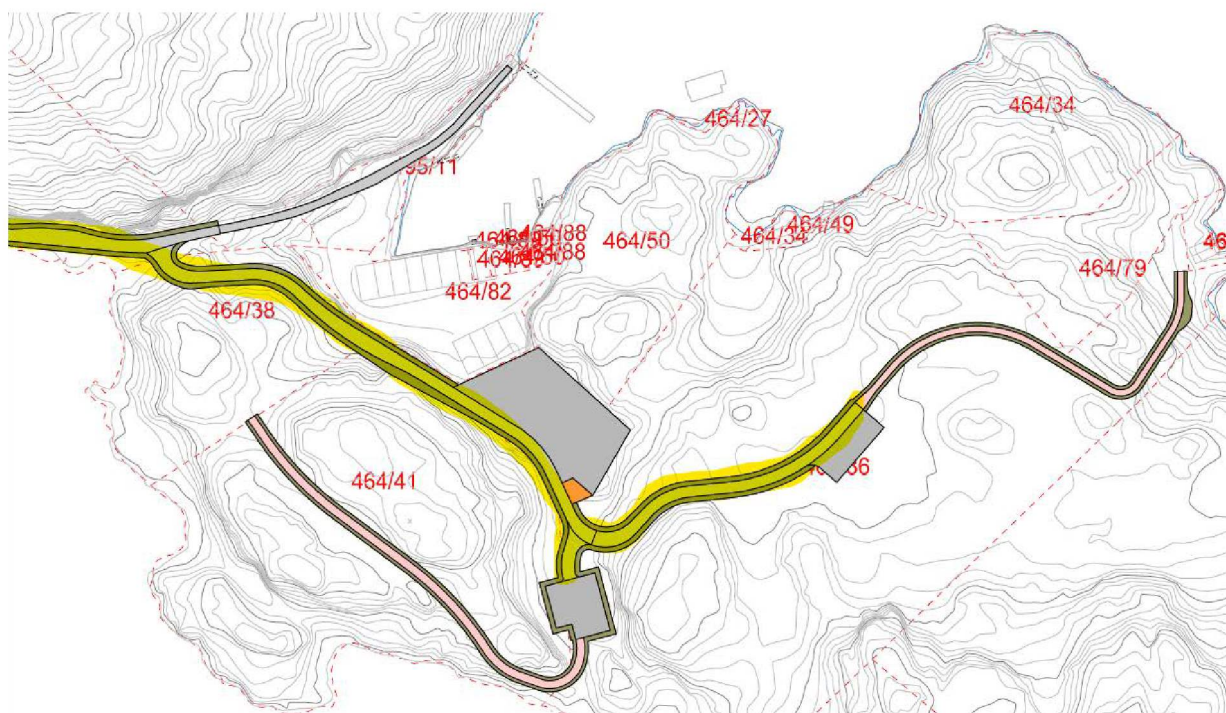
For rev. 01 er notatet oppdatert med avstander til den enkelte hytte. Videre er tegningsunderlag oppdatert.

For rev. 02: presisering av innsats mot tomt T2 og T3 og alternative oppstillingsplasser for brannvesenet.

¹ Det etableres forbruksvann ifm. utbygging.



Figur 1-1: Foreløpig situasjonsplan (11.05.23) Snekkevika. BFR3 i gult.



Figur 1-2: Kjøreveier markert i gult. Gangveier markert i rosa.

2 HENSIKT OG BAKGRUNN

Hensikten med notatet er å vurdere brannvesenets muligheter for slukking, gitt de begrensningene som er for området.

Brannvesenets slukkemuligheter baseres på bruk av tankbil, samt pumping av sjøvann/ferskvann. Avstanden fra vann til tankbil og fra tankbil til den enkelte hytte/tomt/naust/båt plass fraviker preakseptert avstand på 50 m ved flere tilfeller.

Tomtene/hyttene er planlagt oppført med minst 8 m avstand og derav lav brannsmitte mellom ulike bygg. Det er kjørbare vei til tomtene T1-T7, for å lesse av og på bil, men ingen mulighet for å anlegge parkering på egen tomt.

3 REGELVERK

3.1 Teknisk forskrift, TEK17

§ 11-17, første ledd:

byggverk skal plasseres og utformes slik at rednings- og slukkemannskap, med nødvendig utstyr, har brukbar tilgjengelighet til og i byggverket for rednings- og slukkeinnsats.

Når en brann oppstår er det viktig at forholdene i og rundt byggverket er lagt til rette for at brannvesenet skal kunne utføre effektiv rednings- og slukkeinnsats uten nødvendig risiko for skader på personell og utstyr.

Relevante ytelser fra veiledning:

Pkt. 3: det må være tilrettelagt for kjørbare adkomst helt frem til hovedinngangen og brannvesenets angrepsvei i byggverket. For mindre byggverk i risikoklasse 4 og brannklasse 1 kan det aksepteres avstand inntil 50 m.

§ 11-17, annet ledd:

Byggverk skal tilrettelegges slik at en brann lett kan lokaliseres og bekjempes.

Bokstav E. Vannforsyning

Plan- og bygningsloven krever forsvarlig adgang til slukkevann for bygninger som brukes til opphold for mennesker eller dyr. Plan- og bygningsloven § 27-1 krever at bygning må ha forsvarlig adgang til slukkevann. Det er tiltakshavers ansvar, ofte gjennom ansvarlig prosjekterende, å få avklart hvorvidt det er forsvarlig adgang til slukkevann.

Plan- og bygningsloven beskriver ikke direkte hvordan enkelteiendommer skal forsynes med slukkevann, men legger opp til at ulike løsninger er mulig.

Ifølge forskrift om brannforebygging § 21 første ledd skal kommunen sørge for at den kommunale vannforsyningen fram til tomtegrenser i tettbygde strøk er tilstrekkelig til å dekke brann- og redningsvesenets behov for slukkevann. Kommunen kan benytte arealplan for å regulere teknisk infrastruktur, se blant annet plan- og bygningsloven § 11-9 nr. 3. I tettbygde strøk løses slukkevann normalt gjennom tilkobling til kommunale vannledninger. I bebyggelse med liten spredningsfare, kan kommunen velge å løse slukkevannsforsyningen ved at brann- og redningsvesenet bruker passende tankbil, jf. forskrift om brannfore-

bygging § 21 andre ledd. Dersom kommunen velger å løse slokkevannsforsyningen ved bruk av tankbil, bør forutsetningene for et slikt valg inngå i en beredskapsanalyse, sammen med rammebetingelsene for utbyggingsområdet. Kommunen bør utarbeide et slokkevannskart som viser hvor tankbil kan benyttes. For det tilfellet at det ikke fremgår av analyser eller et slokkevannskart om tankbil kan benyttes i et aktuelt område, er det fortsatt opp til brann- og redningsvesenet å avgjøre om tankbil er tilstrekkelig til å dekke deres behov for slokkevann.

Det lokale brann- og redningsvesenet avgjør om tankbil kan benyttes som slokkevann.

Dersom det skal prosjekteres med tankbil som løsning for slokkevann, og denne løsningen ikke fremgår av brann- og redningsvesenets analyser eller slokkevannskart, må dette avklares med det lokale brann- og redningsvesenet. Brann- og redningsvesenet avgjør om tankbil kan brukes eller ikke. Dersom brann- og redningsvesenet ikke aksepterer bruk av tankbil, må slokkevann løses på en annen måte.

Relevante ytelser fra veiledning:

Pkt. 2: i områder hvor brannvesenet ikke kan medbringe tilstrekkelig vann til slokking, må det være trykkvann eller åpen vannkilde. Tilstrekkelig mengde slokkevann må være lett tilgjengelig uavhengig av årstiden.

Pkt. 3: brannkum eller hydrant må plasseres innenfor 25-50 m fra inngangen til hovedangrepsvei.

Pkt. 4: det må være tilstrekkelig antall brannkummer eller hydranter slik at alle deler av byggverket dekkes.

Pkt. 6: åpne vannkilder må ha kapasitet for 1 times tapping.

Vår anmerking:

Følgelig vil generelt en løsning med enten hydrant/kum eller tankbil eller tilgang til sjø være tilstrekkelig for å ivareta brannvesenets tilgang på slukkevann, jf. regelverket. Gitt bruk av tankbil må dette godkjennes av stedlig brannvesen.

3.2 Andre forskrifter og krav

Forskrift om brannforebygging, § 21.

Kommunen skal sørge for at den kommunale vannforsyningen fram til tomtegrenser i tettbygde strøk er tilstrekkelig til å dekke brannvesenets behov for slokkevann.

I boligstrøk og lignende der spredningsfaren er liten, er det tilstrekkelig at kommunens brannvesen disponerer passende tankbil.

Veiledning til Forskrift om brannforebygging, § 21:

Med tettbygde strøk menes område med minst 200 bosatte der avstanden mellom husene normalt ikke overstiger 50 m.

Videre spesifiseres det at kommunen har et overordnet ansvar for at det etableres tilstrekkelig med slokkevann og vannmengder for automatiske slokkeanlegg der dette er aktuelt. I planbestemmelsene

bør det vurderes innført betingelser om at tiltakshaver/eier selv har ansvar for å etablere tilførsel av større vannmengder til sprinkleranlegg etc.

Behovet for slokkevann bør inngå i kommunens ROS-analyse, ref. brann- og eksplosjonsvernlovens § 9, og tiltak bør iverksettes i henhold til analysen.

Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen, med veiledning:

I veiledningen defineres tettbebyggelse som «med særlig fare for rask og omfattende brannspredning kan ligge både i og utenfor tettsted slik det er definert i § 1-5. Husklynger som er større enn 800 m² og er uten tilfredsstillende branncelleinndeling mellom bruksenheter og hvor avstand mellom bygningene er mindre enn 8 m faller inn under forskriften. Værforhold kan også påvirke faren for rask og omfattende brannspredning og dermed hvilke tettbebyggelser som faller inn under definisjonen. Ved fare for rask brannspredning i tettbebyggelse må spredningsfaren primært søkes redusert gjennom forebyggende tiltak.

Brann- og eksplosjonsvernloven, § 9:

Kommunen skal sørge for etablering og drift av et brannvesen som kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter loven på en effektiv og sikker måte. Kommunen skal gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) slik at brannvesenet blir best mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt overfor.

Følgelig;

For prosjekterings- og søknadsfase

Loven (PBL) stiller krav om at for omsøkte tiltak skal det generelt være tilgang til slukkevann (f.eks. sprinkleranlegg, tankbil, brannkum eller hydrant). Forskriften spesifiserer at i boligstrøk og lignende hvor spredningsfaren er liten er det tilstrekkelig at kommunens brannvesen disponerer tankbil. Videre angir veiledning til forskriften at i de tilfellene hvor det er krav om brannkum eller hydrant, skal denne/disse være maksimalt 50 m fra tiltaket.

Ved bruk av tiltak/når prosjektering og byggesak er ferdig

Forskriftene *Forskrift om brannforebygging* og *Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen*, med veiledninger, definerer tettbygde strøk og angir ytelser for slukkevann for slike områder, samt presiserer at i områder med liten brannspredningsfare er det tilstrekkelig at brannvesenet disponerer passende tankbil (altså i stedet for brannkum/hydrant innenfor 25-50 m).

3.3 Nordhordland brann og redning

Det er et interkommunalt brannvesen i Alver kommune, Nordhordland brann og redning, som dekker kommunene Alver, Austrheim og Modalen. Det er 5 brannstasjoner; Knarvik, Lindås, Manger, Mo og Mastrevik, samt to depot; i hhv. Kaland og Øvre Helland. Nærmeste tiliggende stasjon til Snekkevika er Manger, omtrent 6 km unna.

For det interkommunale brannvesenet i Alver gjelder følgende (kun relevante krav medtatt):

- *Behov – Åtkomstvegar*
 - *Kjørebredde på rettlaupsveg: minst 3 m.*
 - *Svingradius (ytterkant veg): Va mannskapsbil 9,5 m. Vanntankbil og redningsbil 12 m.*
 - *Stigning i åtkomstveg: maks 1:8 (12,5 %).*
 - *Fri høgde: 4,5 m.*
 - *Lengde på brannbil: 8 m.*
 - *Åtkomstvegar og brannredningsareala må kunne belastast med eit akseltrykk på 12.000 kg., og tåla ein totalvekt på 26.500 kg.*

- *Behov – Brannredningsareal for rednings/løftereiskapsbilar*
 - *Brannredningsareal for nemnde brannbilar må ha ein minste lengde på 14 m.*
 - *Avstand frå fasade på bygning til brannredningsarealets nærmaste kant skal vera minst 3 m. Brannredningsareala opparbeidast slik at slangeutlegg frå brannbil ikkje overstig 50 m til nokon del av fasadane på bygga.*
 - *Brannredningsareala må ha maks stigning 1:20.*
 - *Brannredningsareala skal kunne belastast med eit akseltrykk på 12.000 kg., og tåla ein totalvekt på 26.500 kg.*

- *Behov – Sløkkjevann*
 - *Plassering av uttak til sløkkjevann i forhold til byggverk.*
 - *Vannforsyning skal vera utført etter plan- og bygningsloven § 27-1, TEK § 11-17, rettleiing til TEK og lokale vedtak; Kommunalteknisk VA norm*
 - *Val av løysing; brannventilar/hydrantar, skal avgjerast av VA ansvarleg i kommunen/VA verksemda.*
 - *Brannhydrant/kum må plasserast innanfor 25 - 50 m frå inngang til hovudangrepsveg.*
 - *Det skal ikkje vere meir enn 2 x 50 meter slangeutlegg frå kum/hydrant til alle deler av fasadane. Det vil si; 50 meter frå kum/hydrant til brannbil, og vidare 50 meter til fasade.*

3.3.1 Tilbakemelding fra brannvesenet

Brannvesenets tilbakemelding, Alver kommune 22/5237 – 22/53899:

«det må legges til rette for tilkomst for brannbil til sjø, når sjøvann skal nyttast som slukkevann».

4 BESKRIVELSE

SSB kart for tettstedområde (les: tettbygde strøk) viser at området ligger utenfor det som er definert som tettstedområde. Tomtene sorterer inn under boligstrøk og lignende hvor «spredningsfaren er liten, er tilstrekkelig at kommunens brannvesen disponerer passende tankbil», hvilket samsvarer med ytelsene angitt i teknisk forskrift (prosjektering og søknadsprosess), samt Forskrift om brannforebygging (drifts- og bruksfase). Videre er det mer enn 8 m mellom hver av de planlagte fritidsboligene, samt at fritidsboligene og naustene er lave byggverk og småhusbebyggelse.

Generelt er det ikke kjørbart tilkomst til den enkelte fritidsboligen med bil. Det er felles sentral parkering i området.



Figur 4-1: Tettstedkart fra SSB. Snekkevika angitt i rødt omriss til høyre. Tettsteder/samlet bebyggelse (Manger) angitt med mørk bakgrunn (til venstre).

I brev fra Justis- og beredskapsdepartementet, datert 06.01.2020, er følgende er anført (vedlagt):
«Krav til slukkevann kommer ofte opp i enkeltsaker fordi kommunen har unnlatt å følge opp dette i reguleringsplanen. Dette innebærer dermed at kostnadene til å oppfylle krav til slukkevann faller på enkeltutbyggere og oppleves som uforholdsmessig belastende.

DSB har opplyst departementet om at når det gjelder betegnelsen «tettbygget strøk» legger direktoratet til grunn at dette forstås som tettsted. DSB legger også til grunn at om det er bygget lovlig etter byggeteknisk forskrift med 8 meter mellom husene, alternativt brannskiller, så er det generelt lite fare for brannspredning. Det er dermed tilstrekkelig at brann- og redningsvesenet disponerer tankbil.»

5 VURDERING

For det nye området for fritidsboliger er det ikke forutsatt kjørbart tilkomst til sjø og videre er avstanden for stor fra brannbil til den enkelte hytte. Følgelig må følgende preaksepterte ytelser vurderes nærmere:

- Bruk av tankbil skal avklares med stedlig brannvesen.
- Dersom slukkevann er basert på pumping fra sjø skal det være tilrettelagt for tilkomst til sjø for brannbil.
- Det skal ikke være mer enn 2 x 50 meter slangeutlegg fra kum/hydrant til alle deler av fasadene. Det vil si; 50 meter fra kum/hydrant til brannbil, og videre 50 meter til fasade.

- For feltet er det for enkelte oppstillingsplasser mer enn 50 fra vann til brannbil, og videre flere steder langt mer enn 50 m fra brannbil til den enkelte fritidsbolig.
 - Alternativ vannkilde til sjø er Kjesettjørna, spesielt for oppstillingsplass 2 (jf. Figur 5-1 under). I om. sjøhytter og forventet lavere bruk vinterstid er det vurdert som uproblematisk mtp. ev. tilfrysing av tilliggende vannkilder, spesielt Kjesettjørna.

Uansett er det en ufravikelig forutsetning for hyttefeltet at avstanden mellom byggverkene skal være minst 8 m.

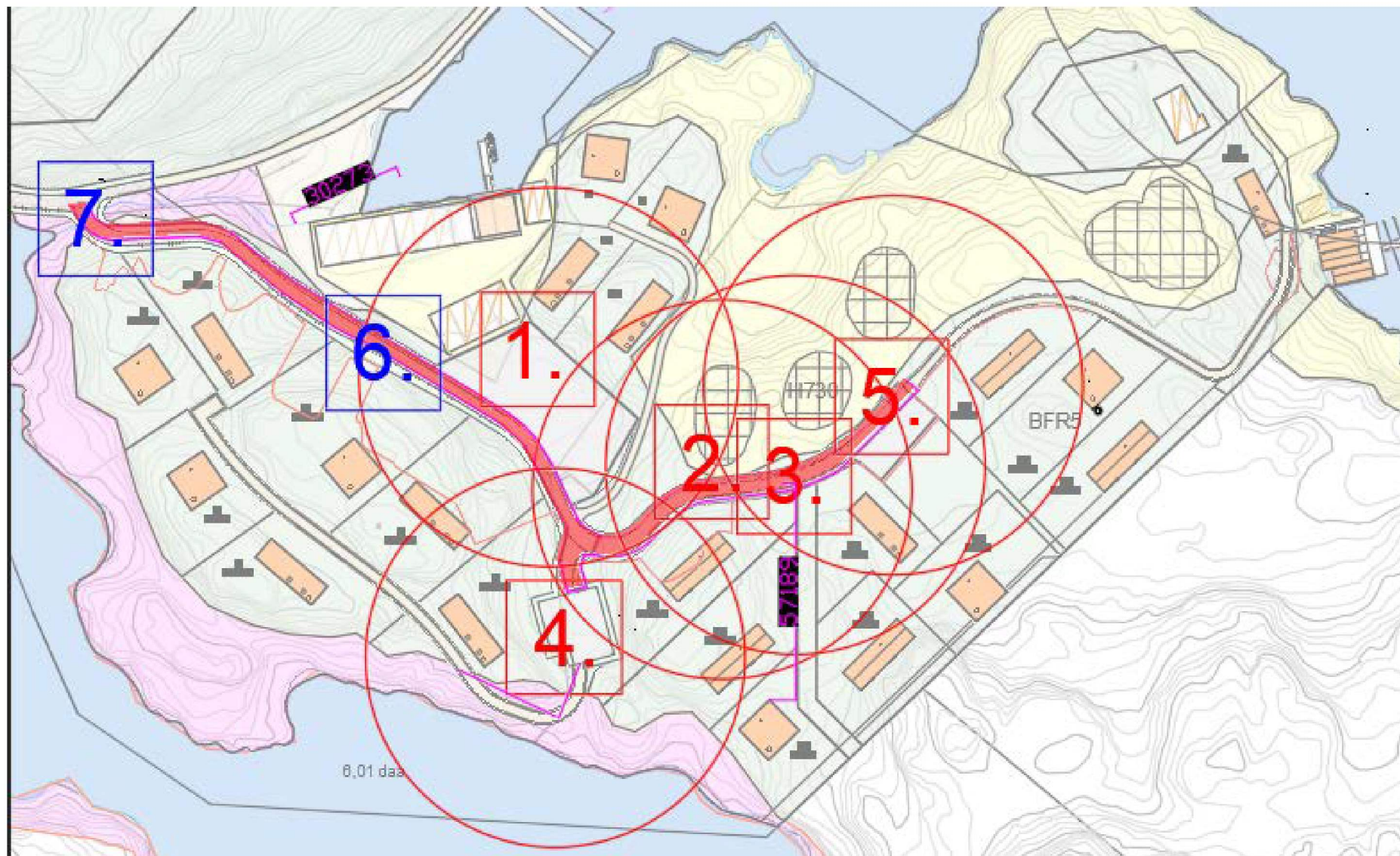
Sannsynligheten for brannspredning mellom byggverk er avgjørende for hvordan brannslukkevann skal tilrettelegges og om brannslukkevann fra tankbil, samt økt avstand mellom brannbil og sjø, samt mellom brannbil og brannobjekt er tilstrekkelig. Følgelig redegjøres brannfaglig for brannsmittetfaren mellom de nye fritidsboligene, samt brannvesenets reelle mulighet for slukkeinnsats gitt den faktiske vannkapasiteten og tiden for å klargjøre slangeutlegg.

Brannspredningsfaren mellom nye enheter er tilfredsstillende forhindret ved at avstand mer enn 8 m mellom byggene er ivaretatt. Som angitt i Teknisk forskrift og Forskrift om brannforebygging er det i «*områder med liten brannspredningsfare tilstrekkelig at brannvesenet disponerer passende tankbil*»².

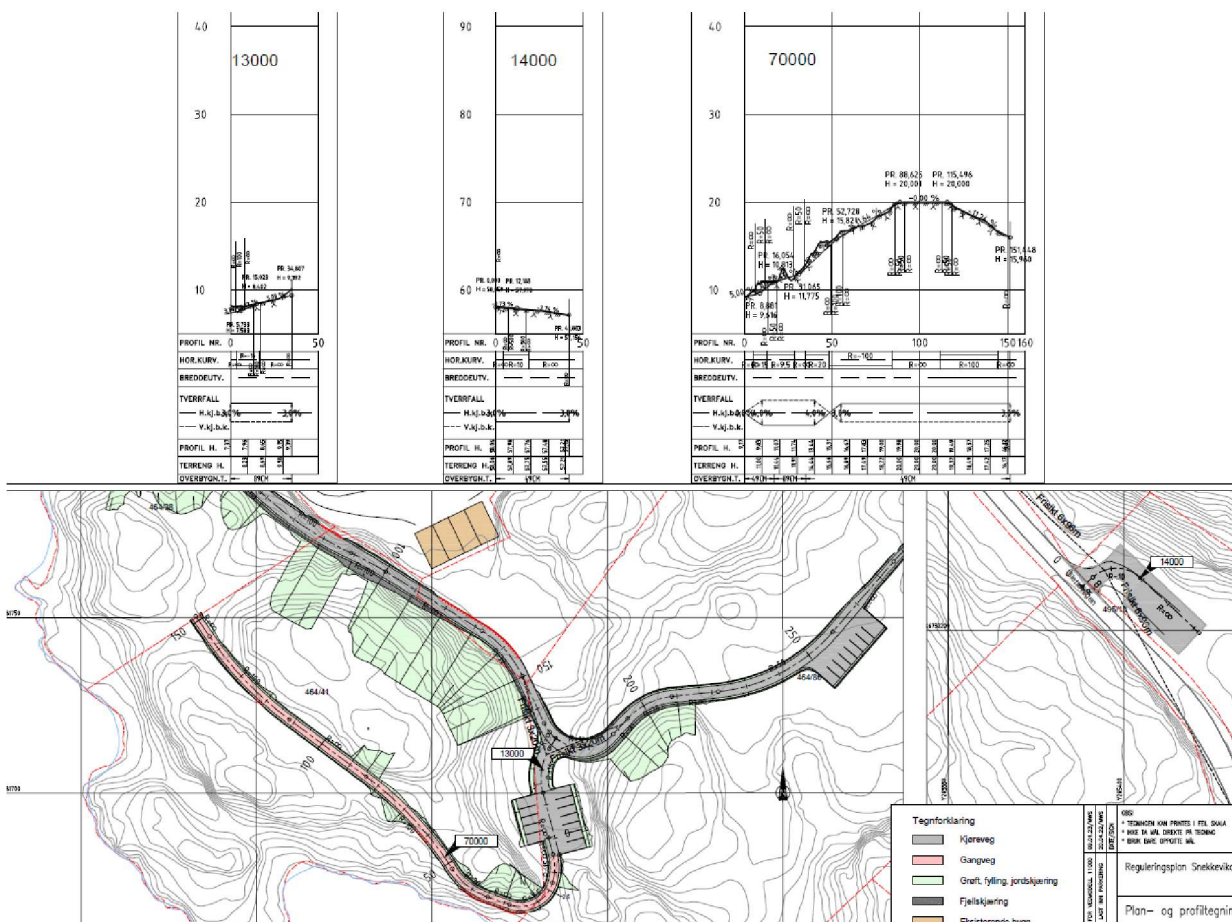
Det må være vinterbrøytet vei frem til feltet (om det skal benyttes vinterstid). Dette er uavhengig av hvordan slukkevann forsynes. Hvorvidt det etableres avtale om helårs biloppstillingsplass i området er uvisst, men i så fall vil det også være tilstrekkelig tilkomst for brannvesenet.

Det er ikke kjørbar vei helt til sjø/tjern for noen av oppstillingsplassene, selv om dette for oppstillingsplass 2 i praksis er ivaretatt. Videre er avstanden fra sjø og tjern, Kjesettjørna, til brannbil i noen tilfeller mer enn 50 m, samt at avstanden fra brannbil til den enkelte fritidsbolig overstiger 50 m for flere av fritidsboligene. Området er småkupert med omtrent 10 m høydeforskjell på veiene i veinettet, herunder skjæringer på opptil 10 m mellom kjørevei og tomtene, som f.eks. T1-T6. Følgelig må det benyttes pumpe for å hente sjøvann/ferskvann og videre ekstra slangeutlegg for å nå frem til den enkelte fritidsbolig. Ekstra slangeutlegg innebærer økt trykktap – følgelig må pumpen jobbe mot høydeforskjeller og slangens lengde frem til brannbil. Ved for store høydeforskjeller og/eller lengde på slangeutlegg vil det ikke være vanntilførsel fra naturlig kilde (avhengig av brannvesenets utstyr). Videre må brannbilens trykkforstærkningspumpe jobbe mot tilsvarende mottrykk ved økt slangeutlegg fra brannbil til brannobjekt.

² Hvilket skal avgjøres av brannvesenet.



Figur 5-1: situasjonsplan med avstander til sjø, tjern og fritidsboliger fra tre «opstillingsplasser». Hver av de røde sirklene har radius 50 m. Punktene 6. og 7. er alternative oppstillingsplasser.



Figur 5-2: høydeprofil for veinett.

Sammenlignet med oppstillingsplassene merket 1, 2, 3, 4 og 5 i figuren over er det omtrent 20-50 m avstand til sjø/tjern for å hente vann. Videre vil økt avstand mellom brannbil og brannobjekt medføre økt tid til slangeutlegg og derav økt tid før brannvesenet er klar med påregnelig innsats. Gitt den lave brannsmittefaren, pga. minst 8 m avstand mellom fritidsboligene, innebærer ikke dette en vesentlig økt smittfare eller redusert brannsikkerhet. Forholdet mtp. slukkevann er helt uavhengig av person-sikkerheten for brukerne av fritidsboligene.

Fra de definerte oppstillingsplassene, jf. Figur 5-1 over, er avstanden fra brannbil generelt 15-90 m frem til den enkelte fritidsbolig, altså at for majoriteten av fritidsboligene er avstanden omtrent 50 % økt slangelengde sammenlignet med preakseptert ytelse (maks. 50 m). For øvrig er det noen (4) tomter/ innsatsveier som overskrider 100 m.

På grunn av den generelt lave brannsmittefaren er det ikke vurdert å etablere tank for slukkevann.

I tillegg til tomtene T1-T6, T8-T9, samt T19 og T20 er kjørevei for lasting og lossing, men ikke parkering kan det til en viss grad legges til grunn at brann og redning i noe grad vil kunne benytte disse veiene ved behov.

Videre legges det til grunn mulighetene for alternativ oppstilling på veiaksen mellom 7. og 6., jf. Figur 5-1 over. I utgangspunktet er det for høye skjæringer til at brannmannskap kan ta med seg slange opp. Men det er fullt mulig å dra slange opp fra oversiden om det skulle være behov for dette. Videre er det flere stier mot tomtene fra aksene. Det vil også fra 7. være mulig med oppstilling for å hente vann fra Kjesettjørna, samt fra sjø.

Tabellen viser avstand fra mest hensiktsmessige oppstillingsplass til den enkelte hytte:

Tomt #	Avstand, m	Kommentar
T1	153	Oppstillingsplass 4.
T2	153	Oppstillingsplass 4.
T3	89	Oppstillingsplass 4.
T4	118	Oppstillingsplass 4.
T5	73	Oppstillingsplass 4.
T6	73	Oppstillingsplass 4.
T7	45	Oppstillingsplass 4.
T8	55	Oppstillingsplass 1.
T9	55	Oppstillingsplass 1/2.
T10	30	Oppstillingsplass 1/2.
T11	20	Oppstillingsplass 1/2.
T12	15	Oppstillingsplass 2/3/4.
T13	45	Oppstillingsplass 3.
T14	55	Oppstillingsplass 3.
T15	50	Oppstillingsplass 2.
T16	15	Oppstillingsplass 3.
T17	55	Oppstillingsplass 3/5.
T18	15	Oppstillingsplass 5.
T19	45	Oppstillingsplass 5.
T20	60	Oppstillingsplass 5.
T21	135	Oppstillingsplass 5.

6 KONKLUSJON

Følgelig legges det til grunn at brannsikkerhet og slukkevannsforsyning for området baseres på følgende:

- Tankbil er primær vannkilde.
- Som supplerende vannkilde benyttes sjø eller Kjesettjørna.
- Slangeutlegg fra brannbil til brannobjekt og fra supplerende vannkilde til brannbil vil i enkelte tilfeller være økt sml. med 2x50 m.

Da området er utenfor definisjonen av tettsted og fritidsboligene oppføres med mer enn 8 m innbyrdes avstand er det liten brannspredningsfare.

Tilfredsstillende brannsikkerhet vurderes å være ivaretatt ved ovennevnte løsning.

Ifm. byggesak og oppføring av fritidsboligene forutsettes det at det utarbeides brannkonsept og videre at slukkevannsforsyning dokumenteres som fravik.

7 VEDLEGG

7.1.1 Brev fra departementet vedr. slukkevann



Advokatfirmaet Bjørge - Skaaraas & Co AS
Torvet 4
1706 SARPSBORG

Deres ref.	Vår ref.	Dato
148030/11994	19/4795 - BHH	06.01.2020

Krav til slukkevann

Justis- og beredskapsdepartementet (JD) viser til henvendelse fra advokatfirmaet BJØRGE-SKAARAAS & CO AS 30. september 2019. Henvendelsen er sendt til Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) og JD og gjelder avklaring av plan- og bygningslovens krav til slukkevann med bakgrunn i en sak i Røyken kommune.

Dette svaret er koordinert med KMD. Det fremheves at departementene uttaler seg om regelverket på generelt grunnlag, og ikke tar stilling til den konkrete byggesaken fra Røyken kommune.

Gjeldende rett

Krav om at tiltak skal ha tilgang til tilstrekkelig slukkevann følger både av brannvernlovgivningen og plan- og bygningslovgivningen. Dette medfører at krav til slukkevann fremkommer i en rekke bestemmelser:

I forskrift om brannforebygging § 21 følger det at:

Kommunen skal sørge for at den kommunale vannforsyningen fram til tomtengrenser i tettbygde strøk er tilstrekkelig til å dekke brannvesenets behov for slukkevann.

I boligstrøk og lignende der spredningsfaren er liten, er det tilstrekkelig at kommunens brannvesen disponerer passende tankbil.

I områder som reguleres til virksomhet hvor sprinkling er aktuelt, skal kommunen sørge for at det er tilstrekkelig vannforsyning til å dekke behovet.

Postadresse Postboks 8005 Dep 0030 Oslo	Kontoradresse Gullhaug Torg 4A 0484 Oslo	Leveringsadresse Varemottak Akersgata 59 0180 Oslo	Telefon - sentralbord 22 24 90 90 Org.nr.: 972 417 831	Samfunnsikkerhetsavdelingen Bente Husby 22345166 bente.husby@jd.dep.no
---	--	---	--	---

I forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen § 6-1 følger det at:

Brannvesenet skal disponere egnet og tilstrekkelig utstyr med høy driftssikkerhet til innsats ved de branner og ulykker som kan forventes, herunder transportmidler, pumper, slanger og annet slokkeutstyr, samt utstyr til bruk ved akutt forurensning.

I områder hvor tilstrekkelig vann til brannslukking ikke umiddelbart kan skaffes til veie, skal brannvesenet medbringe vann til slukking.

Plan- og bygningsloven § 27-1 stiller som betingelse for oppføring av tiltak eller deling av grunn til tiltak, at det skal være forsvarlig tilgang til slukkevann. Om dette kravet er det videre presisert i byggteknisk forskrift § 11-17 at:

Byggverk skal plasseres og utformes slik at rednings- og slokkemannskap, med nødvendig utstyr, har brukbar tilgjengelighet til og i byggverket for rednings- og slokkeinnsats.

Byggverk skal tilrettelegges slik at en brann lett kan lokaliseres og bekjempes.

Branntekniske installasjoner som har betydning for rednings- og slokkeinnsatsen skal være tydelig merket.

Bestemmelsene er utformet på en funksjonsbasert måte, og åpner opp for at kommunene/brann- og redningsvesenet skal ha et handlingsrom for å selv vurdere hvordan slukkevannforsyningen kan løses. Det vil være ulike behov fra kommune til kommune.

Når det gjelder kapasitet på slukkevannforsyningen er denne samordnet mellom Direktoratet for byggkvalitet og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). Det er lagt til grunn at kapasiteten skal gjøre brann- og redningsvesenet i stand til å håndtere en fullt utviklet brann.

Krav til slukkevann

Kravet til slukkevann bør i utgangspunktet avklares i planprosessene i kommunene. Likevel vil kravet i en del tilfeller først vurderes i byggesaksbehandlingen. Hvis kravene til slukkevann behandles i planarbeidet, kan det legges føringer for utbygger i form av rekkefølgebestemmelser, slik at man slipper konflikter i enkeltsaker.

Bestemmelsen i byggteknisk forskrift skal sikre at hensynet til brann- og redningsvesenets innsats blir ivaretatt i byggesaken. Krav til slukkevann kommer ofte opp i enkeltsaker fordi kommunen har unnlatt å følge opp dette i reguleringsplanen. Dette innebærer dermed at kostnadene til å oppfylle krav til slukkevann faller på enkeltutbyggere og oppleves som uforholdsmessig belastende.

DSB har opplyst departementet om at når det gjelder betegnelsen «tettbygget strøk» legger direktoratet til grunn at dette forstås som tettsted. DSB legger også til grunn at om det er bygget lovlig etter byggteknisk forskrift med 8 meter mellom husene, alternativt brannskiller, så er det generelt lite fare for brannspredning. Det er dermed tilstrekkelig at brann- og redningsvesenet disponerer tankbil.

Kravet til slukkevann fikk sin nåværende utforming i forskrift om brannforebyggende tiltak og brannsyn fra 1990. På det tidspunktet var det ca. 100 brann- og redningsvesen som hadde tankbil, mens det i dag er noe over 1000 tankbiler (eller redning/kombinertbiler). Noen brann- og redningsvesen velger å løse sitt behov for slukkevann i førsteinnsatsen med medbrakt vann og aksepterer lengre slangeutlegg for å fylle opp via tank. Andre brann- og redningsvesen bruker potensialet som ligger i lovgivningen til å tilrettelegge for innsatsen med å kreve stedlig slukkevannsforsyning. Det ligger til kommunenes/brann- og redningsvesenenes handlingsrom å selv vurdere hvordan slukkevannsforsyningen skal løses. Dette er også nært knyttet til deres innsatsstrategi ved førsteinnsats. Innsatsstrategien er igjen bygget på hvilke ressurser og kompetanse den aktuelle brann- og redningstjenesten har bygget opp og råder over.

Det er kommunene som skal sørge for at brann- og redningstjenesten er i stand til å håndtere de hendelsene de kan forvente å bli stilt ovenfor. Det er lagt føringer for hvordan kommunene kan gjøre dette gjennom lovgivning og veiledninger, men kommunene har likevel et handlingsrom gjennom lovgivningen som er knyttet til lokale forhold.

Med hilsen

Bente Husby
fung. avdelingsdirektør

Vibeke Bildøy
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur