

**Arkiv:** PlanID-  
125620180002,  
Plannavn-for Meland  
kyrkjegard, Komnr-  
4631, FA-L13  
**JournalpostID:** <jplD> 20/5672  
**Saksbehandlar:**  
**Dato:** 03.02.2020

Saksframlegg

| Saksnr. | Utvalg                         | Møtedato   |
|---------|--------------------------------|------------|
| 039/20  | Utval for areal, plan og miljø | 11.03.2020 |
| 025/20  | Alver kommunestyre             | 14.05.2020 |

### **3.gongs handsaming - Kommunal detaljreguleringsplan Meland kyrkjegard, Gnr. 316/317 RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:**

«Alver kommunestyre finn ikkje å kunne imøtekomme motsegn frå tidlegare Hordaland fylkeskommune v/ Utval for kultur, idrett og regional utvikling med omsyn til omlegging av Bjørnestadvegen. Reguleringsplanen for Meland kyrkjegard, planid. 1256 2018 0002, som vist på plankart med siste revisjonsdato 18.03.2019 og med reguleringsføresegner av revisjonsdato 12.04.2019, blir sendt til kommunal- og moderniseringsdepartementet for endeleg avgjerd. Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 5-6.»

#### **Utval for areal, plan og miljø 11.03.2020:**

##### **Behandling:**

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

##### **APM- 039/20 Vedtak:**

##### **Innstilling frå APM - 11.03.2020:**

Alver kommunestyre finn ikkje å kunne imøtekomme motsegn frå tidlegare Hordaland fylkeskommune v/ Utval for kultur, idrett og regional utvikling med omsyn til omlegging av Bjørnestadvegen. Reguleringsplanen for Meland kyrkjegard, planid. 1256 2018 0002, som vist på plankart med siste revisjonsdato 18.03.2019 og med reguleringsføresegner av revisjonsdato 12.04.2019, blir sendt til kommunal- og moderniseringsdepartementet for endeleg avgjerd. Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 5-6.

#### **Alver kommunestyre 14.05.2020:**

##### **Behandling:**

Innstillinga frå utval for areal, plan og miljø vart samrøystes vedteke.

**KO- 025/20 Vedtak:**

Alver kommunestyre finn ikkje å kunne imøtekomme motsegn frå tidlegare Hordaland fylkeskommune v/ Utval for kultur, idrett og regional utvikling med omsyn til omlegging av Bjørnestadvegen. Reguleringsplanen for Meland kyrkjegard, planid. 1256 2018 0002, som vist på plankart med siste revisjonsdato 18.03.2019 og med reguleringsføresegner av revisjonsdato 12.04.2019, blir sendt til kommunal- og moderniseringsdepartementet for endeleg avgjerd. Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 5-6.

**Saksopplysningar:****Bakgrunn**

På oppdrag frå tidlegare Meland kommune legg Asplan Viak AS fram forslag til endring av reguleringsplan for Meland kyrkjegard. Detaljreguleringa er ei endring av eksisterande reguleringsplan for Meland kyrkje og gravlunder med omegn i tidlegare Meland kommune, vedteke 05.02.1992. Planområdet ligg mellom Erstad i nordvest, Bjørnestad i nordaust og Dale i sør.

Plangrensa følgjer avgrensing for gjeldande reguleringsplan i aust. I sør følgjer plangrensa vestre del av eldre gravplass ved fv. 244, Melandsvegen. I nord tar planen med areal satt av til framtidig grav- og urneland i kommuneplanens arealdel 2015, og areal satt av til LNF fram til bekk. I nord er det teke med areal for å leggja om Bjørnestadvegen nord for gravplassen slik intensjonen er i gjeldande reguleringsplan. For å sikre areal til midlertidig anleggsområde ved etablering av ny veg og gravplass, er plangrensa trekt til bekk i dalbotnen.

**Kort om planforslaget**

Bakgrunnen for planarbeidet er kravet frå Lov om gravplasser, kremasjon og gravferd (gravferdslova) om at kommunen til ei kvar tid skal ha ledige gravplassar til 3% av innbyggjarane, jf. § 2 første ledd. Kommunen er no i den situasjon at det må etablerast nye område for utviding av gravplassen for å tilfredstille dette kravet. Det er eit ynskje frå kommunen si side at utvidinga skal romme om lag 600 graver. Tilrådinga føreset at det vert lagt til rette for parkeringsplass på høgde med arealet for utviding og ny veg opp til den nye gravplassen for å sikre universelt tilgjenge. Planarbeidet skal òg leggje til rette for at Bjørnestadvegen, som i dag går gjennom kyrkjetunet, vert lagt om.

For nærare opplysningar om planforslaget vert det vist til planomtalen og saksframstilling til 1. og 2. gongs handsaming i tidlegare Meland kommune sitt Utval for drift og utvikling (UDU), som ligg vedlagt saka.

**Planprosess**

Planforslaget var til 1. gongs handsaming i UDU den 07.05.2019, som sak 41/2019. UDU vedtok då å leggje planforslaget ut til offentleg ettersyn i medhald av plan- og bygningslova § 12-10. Offentleg ettersyn og høyring var i tidsrommet 28.05.2019 – 09.07.2019. Det kom inn seks merknadar frå private grunneigarar/andre og fire uttalar frå offentlege høyringsinstanser. Gjennomgang av merknadar med kommentar, ligg vedlagt saka i saksframlegg til 2.

gongshandsaming.

Hordaland fylkeskommune kom med motsegn til reguleringsplanen vedrørande omlegginga av Bjørnstadvegen. Tidlegare Meland kommune var i dialogmøter med fylkeskommunen 16.08.2019 og 07.10.2019. Partane vart ikkje samde om ei løysing.

Kommunestyret i tidlegare Meland kommune gjorde vedtak, i sak 48/2019, om mekling før endeleg handsaming av reguleringsplanen. Meklingsmøte vart haldt ved Statens hus 12.12.2019. Fylkeskommunen fremma forslag om at kommunen granska moglegheita til å opparbeide ny Bjørnstadveg med grasarmering i staden for asfalt, som eit plangrep for å dempe vegens visuelle og estetiske avtrykk i terrenget. Kommunen informerte om at dei skulle sjå nærmare på bruk av grasarmering, men at eit viktig premiss er at alternativ opparbeiding medfører at vegen kan brukast som ei permanent køyreveg til og frå bustadane. Om vegen kunne anvendast permanent eller kun ved tilstelningar i kyrkja kunne ikkje fylkeskommunen ta stilling til no.

På bakgrunn av meklingsmøte, sendte planavdelinga hos tidligare Meland kommune 08.01.2020 eit forslag til løysning for omlegging av Bjørnstadvegen til fylkeskommunen. Tilbakemeldinga var at sjølv om ein opparbeide ny Bjørnstadveg med grasarmering, heldt dei fast på at vegen kun skal anvendast når det er tilstelningar i kyrkja.

## Vurdering

Konsekvensane av krav frå fylkeskommunen om løysning for omlegging av Bjørnstadvegen vert skildra i med kartutsnittet under.



**Figur 1: Illustrasjon av konsekvensane ved å godta VFK sin løysning for at motsegn kan verta**

Vestland fylkeskommune godtar etablering av ny veg (o\_SV3) på følgjande premissar:

- Veggen må opparbeidast som ein tilnærma lik landbruksveg, med fast dekke av grasarmering (grøn line).
- Veggen kan bare nyttast av grunneigarene ved tidspunkt det foregår tilstelningar i kyrkja, elles skal dagens vegtrase for Bjørnestadvegen anvendast.
- Ny avkøyring for drift (svart sirkel) via øydelagd kyrkjemur tillatast ikkje, og dagens avkøyring for drift (grøn sirkel) må stengjast. VFK rår til at ein riv eller flyttar eksisterande garasje (blå sirkel) og opparbeidda ein ny veg for drift, frå dagens Bjørnestadveg rundt kyrkja og vidare ned til det eldste gravfeltet (lyseblå line).

For at løysinga kan la seg gjennomføre, vert ein nødt til å etablere bom, lysregulering og informasjonskilt som visar til alternativ køyreveg. Underlaget til jordbruksvegen må vera bygd opp av gode dreneringsmassar, med eit topplag av blanding med jordbruksjord og torv egna til tilsåing av gras. Grasarmering må jevnleg gjødslast og vatnast for at graset skal gro. Rådmannen vurderer at VFK sin tilråing og konsekvensane det medfører er ein svært kostbar affære og veggen vil krevja mykje vedlikehald. I høve til trafiksikkerheit vil løysinga auke trafikkfaren viss ein kjem for seint til ein kyrkjeleg sermoni. Bommene er då nede og ein må parkera langs fylkesvegen. Tiltaka med bommar, lysreguleringar og informasjonskilt er òg eit framadelement og vil verta skjemmande for opplevinga av kyrkja som del av eit større kulturmiljø.

## Konklusjon

Rådmannen vurderer at krava frå fylkeskommunen vedrørende omlegging av Bjørnestadvegen ikkje er gjennomførbar. Konsekvensane av krava frå fylkeskommunen vart lagt fram til leiar for kulturavdelinga Eirik Bouwer Utne, kyrkjeverje for Alver kyrkjelege fellesråd John Fredrik Wallace og dagleg leiar i Meland sokn Anne Sofie Uthaug. Dei er alle samde med rådmannen sitt forslag til vedtak, at reguleringsplanen for Meland kyrkjegard vert sendt til kommunal- og moderingsdepartementet for endeleg avgjerd.

## Vedlegg i saken:

|            |                                                                  |         |
|------------|------------------------------------------------------------------|---------|
| 24.02.2020 | 1. Fråsegn med motsegn til reguleringsplan for Meland kyrkjegard | 1354814 |
| 24.02.2020 | 2. Saksframlegg til 2. gongs handsaming med vedtak om mekling.   | 1354815 |
| 24.02.2020 | 3. Saksframlegg til 1. gongs handsaming - offentleg ettersyn     | 1354816 |
| 24.02.2020 | 4. Uttale frå kommunen om kulturminnefaglege omsyn.              | 1354817 |
| 24.02.2020 | 5. Dialogmøte Meland kyrkjegard_16.08.2019                       | 1354818 |

|            |                                                                                                     |         |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 24.02.2020 | 6. Dialogmøte Meland kyrkjegard_ 07.10.2019                                                         | 1354819 |
| 24.02.2020 | 7. Brev_ Bestilling av meklingsmøte om motsegn til reguleringsplan for Meland kyrkjegard_28.10.2019 | 1354820 |
| 24.02.2020 | 8. Tilbakemelding på framlegg til løysing frå Vestland fylkeskommune_14.01.2020                     | 1354821 |
| 24.02.2020 | 9. Føresegner_12.04.2019                                                                            | 1354822 |
| 24.02.2020 | 10. Plankart_18.03.2019                                                                             | 1354823 |
| 24.02.2020 | 11. Planskildring_12.04.2019                                                                        | 1354824 |
| 24.02.2020 | 12. Arkeologiskrapport_Rapport 30 2018                                                              | 1354825 |
| 24.02.2020 | 13. ROS-analyse_12.08.2019                                                                          | 1354826 |
| 24.02.2020 | 14. Rapport_moglegheitstudie utviding Meland kyrkjegard_26.09.2017                                  | 1354827 |
| 24.02.2020 | 15. VA-rammeplan_12.04.2019                                                                         | 1354828 |
| 24.02.2020 | 16. Notat_Elvemusling_13.06.2017                                                                    | 1354829 |
| 24.02.2020 | 17. Illustrasjonsplan_18.03.2018                                                                    | 1354830 |
| 24.02.2020 | 18. Kart_omlegging_veg_09.10.2018                                                                   | 1354831 |
| 24.02.2020 | 19. Kart_plan og profil_15.10.2018                                                                  | 1354832 |
| 24.02.2020 | 20. Historisk_Hovudplan_Utviding Meland kyrkjegard_22.01.2001                                       | 1354833 |
| 24.02.2020 | 21. Historisk_G-03 Drenering av gravfelt_26.11.2003                                                 | 1354834 |