



ALVER KONTROLLUTVAL

SAKSFRAMLEGG SAK 15/22 TIL MØTET 14.03.2022

15/22 GRANSKING ALVER KOMMUNE – ANBEFALT MANDAT OG GJENNOMFØRING

Saksvedlegg: Brev med anbefalt mandat og gjennomføring frå Harris Advokatfirma AS

SAKSOPPLYSNINGAR:

I sak 47/21 vedtok kontrollutvalet ei budsjettramme på kr 50 000 til ei mindre undersøking rundt to konkrete saker der det vert stilt spørsmål til korleis administrasjonen i Lindås kommune har handtert desse i høve opplæringslova, arbeidsmiljølova og forvaltningslova. Sakene er spelt inn samla i eit brev datert 11.4.2021 til kontrollutvalet, og har vore til handsaming i fleire møte i 2021.

Kontrollutvalet vedtok i sak 63/21 å lysa ut ein forenkla i konkurranse om ei mindre undersøking som skulle gi grunnlag for prosessen vidare. Førespurnaden vart sendt til seks aktuelle oppdragstakarar. Føremålet med undersøkinga var å avklare tilrådde problemstillingar og estimere rammer og omfang av vidare undersøkingar/gransking. Eitt tilbod kom inn innan fristen.

I sak 05/22 vart det gjort følgande vedtak:

Harris Advokatfirma AS får oppdraget med å gjennomføre ei mindre undersøking innafor ei kostnadsramme på kr. 50 000,-. Undersøkinga skal avklare tilrådde problemstillingar og estimere rammer og omfang av vidare undersøkingar.

Harris Advokatfirma AS gjennomfører oppdraget som beskrive i tilbod datert 5. januar 2021.

Kontrollutvalet ber også advokatfirmaet gi råd om den vidare prosessen vedrørande granskinga, basert på dei funna dei gjer i denne mindre undersøkinga.

Den vedlagde rapporten frå Harris Advokatfirma AS er eit resultat av undersøkingane og arbeidet advokatfirmaet har gjort basert på oppdraget kontrollutvalet bad om i sak 63/21, og har som føremål å avklare tilrådde problemstillingar og estimere rammer og omfang av ei nærare gransking av hendingane. Det må lysast ut eit nytt oppdrag for å gjennomføre granskinga.



I møtet vert det lagt opp til at kontrollutvalet drøftar dei tilrådde problemstillingane, rammer og omfang, med mål om å formulere eit konkurransegrunnlag med tildelingskriteringar for eit granskingsoppdrag. Som det framgår av vedlegget frå Harris anbefaler dei å gjennomføre ganskinga som ei privat gransking, sjå advokatforeningen sine retningslinjer for dette her:

https://www.advokatforeningen.no/globalassets/1092/retningslinjer_for_private_granskninger.pdf

Merk at Advokatfirmaet Harris AS ikkje kan gi tilbod på ei utlysing av granskingsoppdraget, då konkurransereglane gjer at ein part som har bidrege til å forma eit oppdrag ikkje har høve til å gi tilbod på det.

KPMG, som Alver kommune har rammeavtale med om revisjonsteneter, har vurdert at dei heller ikkje kan ta oppdraget med gransking.

Sekretariatet sine tilrådingar til vidare prosess:

I følge kommunelova § 22-1 er det kommunestyret som har det øvste ansvaret for å kontrollere kommunen si verksemd. Kontrollutvalet er valt av kommunestyret for å føra løpande kontroll på deira vegne (kommunelova § 23-1). Kontrollutvalet arbeider på vegne av kommunestyret, og skal rapportera resultata av arbeidet sitt til dette organet. Sekretariatet anbefaler difor at kommunestyret får saka om utlysing av granskingsoppdrag framlagt med forslag til vedtak frå kontrollutvalet.

I kommunelova § 23-5 står det også at «I saker som skal oversendes til kommunestyret eller fylkestinget, skal kommunedirektøren gis anledning til å uttale seg før kontrollutvalget behandler saken.» Sekretariatet meiner at rådmannen og organisasjonen skal vera godt kjent med sakskomplekset og dei problemstillingane som vart reist gjennom brevet sendt til kontrollutvalet i fjor. Saka har vore til handsaming i kontrollutvalet fleire gonger i 2021, herunder har rådmannen gjort greie for saka for kontrollutvalet. Sekretariatet har likevel invitert rådmannen til å gi ein uttale til kontrollutvalet i samband med handsaminga i dette møtet, då saka no vil verta sendt over til kommunestyret. Uttale frå rådmannen kjem anten skriftleg som ei ettersending til sakspapira, eller som ein uttale til kontrollutvalet i samband med handsaminga i møtet.

Ressursar til granskingsprosessen:

I tillegg til kostnader til å kjøpa inn rett kompetanse til å gjennomføre gransking må kontrollutvalet ta høgde for at sekretariatet får – og alt har hatt – betydeleg ekstraarbeid i forhold til det lovpålagde og planlagde sekretariatsarbeidet knytt til Alver kontrollutval. Dersom dette arbeidet vil krevje meir enn det som er lagt inn i den forventa ressursen til sekretariatet vil det bli fakturert ekstra.

Det må leggst til grunn at Alver kommune ved innkjøpsansvarleg/innkjøpsavdeling gjennomfører utlysing av oppdrag på vegne av kontrollutvalssekretariatet, for å sikra at det offentlege innkjøpet vert gjennomført etter gjeldande lovar og forskrifter.



Prosess, kostnader og klargjeringar:

1. Kontrollutvalet estimerer ei budsjetttramme for arbeidet. Dette må ta høgde for følgande budsjettpostar:
 - Granskingsutval beståande av advokatar (estimert 300 t x 2500 kr = 750 000 kr).
 - Eventuelt frikjøp av innkjøpsressurs frå kommunen, eller innkjøpskompetanse kommunen har avtale med.
 - Kostnader til ekstra timar sekretariatsarbeid (estimert 50 000 kr).
 - Evt. kostnader til bistand til partar som vert ganska (utover granskingsutvalg). (Estimert 100 000 kr)
 - Kostnader til lokale, bevertning og liknande i samband med eventuelle samtalar og intervju som må gjennomførast i granskingsprosessen.
2. Kontrollutvalet ber kommunestyret om å vedta at kontrollutvalet gjennomfører ei gransking på vegne av kommunestyret, samt at kommunestyret løyver ei økonomisk ramme som skal dekke alle kostnadane ved å gjennomføre granskinga. Ramma bør vera på 1 million kroner.
3. Kontrollutvalet tek inn i framlegget til vedtak til kommunestyret at:
 - kommunestyret løyver midlar til å gjennomføre granskingsprosessen.
 - kontrollutvalet skal utforma utlysingstekst med kravspesifikasjonar og tildelingskriterar. kontrollutvalssekretariatet skal få innkjøpsteknisk og innkjøpsfagleg bistand frå kommunen si innkjøpsavdeling/innkjøpsfaglege kompetanse.
 - utlysinga vert gjort forskriftsmessig via offentleg anbud gjennom Alver kommune sine kanalar.
 - kommunen sin innkjøpsressurs kan ikkje gjera endringar i konkurransegrunnlaget som er utforma av kontrollutvalet, kun føreslå tilpasningar slik at det innkjøpsfaglege og innkjøpstekniske vert ivareteke. Ved eventuelle endringar i tekstgrunnlag skal sekretariatet ha siste ord, og kontrollutvalssekretær skal avklara med leiar i kontrollutvalet dersom endringa vert vurdert som å vera vesentleg for meiningsinnhaldet.
4. Kontrollutvalet utarbeider eit utlysingsgrunnlag basert på kommunestyret sitt vedtak og tilrådingane i vedlagde rapport frå Advokatfirmaet Harris AS.



FRAMLEGG TIL VEDTAK:

Kontrollutvalet innstiller til kommunestyret at kommunestyret ber kontrollutvalet gjennomføre gransking av sakene spelt inn i brev til Alver kontrollutval datert 11.4.2021. Gjennomføring av gransking inneber at kontrollutvalet utformer konkurransegrunnlaget og er ansvarlege for heile granskingsprosessen.

Kontrollutvalet innstiller vidare til at kommunestyret løyver dei økonomiske midlar som er naudsynte for å gjennomføre granskinga, herunder innleigd kompetanse til å gjennomføre granskinga, eventuelle kostnader til å gjennomføre konkurransesutsetjing av oppdraget, kostnader til sekretariatsarbeid som overstig dei økonomiske rammene i avtalen Alver kommune har om kontrollutvalssekretariattenester, eventuelle kostnader til bistand til involverte partar og eventuelle kostnader knytt til gjennomføring av naudsynte intervju og samtalar med berørte partar. Den økonomiske ramma er estimert til ca. NOK 1 000 000,-

Kontrollutvalet innstiller også til at kommunestyret instruerer administrasjonen i kommunen til gi all naudsynt innkjøpsteknisk og innkjøpsfagleg bistand til kontrollutvalssekretariatet for å gjennomføre eit offentleg innkjøp av rett kompetanse for å gjennomføre granskinga.

INNSTILLING TIL VEDTAK I KOMMUNESTYRET:

Kommunestyret ber kontrollutvalet gjennomføre gransking av sakene spelt inn i brev til Alver kontrollutval datert 11.4.2021. Gjennomføring av gransking inneber at kontrollutvalet utformer konkurransegrunnlaget og er ansvarlege for heile granskingsprosessen.

Kommunestyret løyver dei økonomiske midlar som er naudsynte for å gjennomføre granskinga, herunder innleigd kompetanse til å gjennomføre granskinga, eventuelle kostnader til å gjennomføre konkurransesutsetjing av oppdraget, kostnader til sekretariatsarbeid som overstig dei økonomiske rammene i avtalen Alver kommune har om kontrollutvalssekretariattenester, eventuelle kostnader til bistand til involverte partar og eventuelle kostnader knytt til gjennomføring av naudsynte intervju og samtalar med berørte partar. Den økonomiske ramma er estimert til ca. NOK 1 000 000,-

Kommunestyret instruerer administrasjonen i kommunen til gi all naudsynt innkjøpsteknisk og innkjøpsfagleg bistand til kontrollutvalssekretariatet for å gjennomføre eit offentleg innkjøp av rett kompetanse for å gjennomføre granskinga.