

Arkiv: FE-026, TI-&01
JournalpostID: <jplD> 20/33122
Saksbehandlar:
Dato: 04.06.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
066/20	Alver formannskap	11.06.2020
066/20	Alver kommunestyre	25.06.2020

Byvekstavtalen – handsaming av Miljøløftet sitt handlingsprogram 2021 – 2024
Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Alver kommune sluttar seg til Miljøløftet sitt handlingsprogram 2021 – 2024 (Byvekstavtalen)

Alver formannskap 11.06.2020:

Behandling:

Rådmannen sitt framlegg vart vedteke mot 3 røyster (T.Sletten-Hansen-FNB, M.Klementsens-FNB og T.Helland-FNB)

FO- 066/20 Vedtak:

- Alver kommune sluttar seg til Miljøløftet sitt handlingsprogram 2021 – 2024 (Byvekstavtalen)

Alver kommunestyre 25.06.2020:

Behandling:

Innstilling frå formannskapet vart vedteke mot 6 røyster (FNB)

KO- 066/20 Vedtak:

Alver kommune sluttar seg til Miljøløftet sitt handlingsprogram 2021 – 2024 (Byvekstavtalen)

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saksutgreiing

Saka gjeld:

Denne saka gjeld lokalpolitisk handsaming av Miljøløftet sitt handlingsprogram for 2021 – 2024 (Byvekstavtalen). Handlingsprogrammet blei oversendt kommunen 04.05.20.

Handlingsprogrammet blei handsama i styringsgruppa til Miljøløftet 24.04.20. Styringsgruppa gjorde følgjande vedtak:

- *Miljøløftets handlingsprogram 2021-2024 vedtas, med de endringer som er kommunisert i møtet. Sekretariatet gjør også nødvendige tilpasninger som f.eks. å indeks-justere. Handlingsprogrammet sendes over til partene for lokalpolitiske vedtak innen sommeren 2020.*

I styringsgruppemøtet var ordførar i Alver tydeleg på at endelege innspel frå Alver til handlingsprogrammet ville bli handsama seinare på våren, og at nokre av innspela kunne bli tatt ut som følgje av dette (Sjå vedlagt referat frå styringsgruppemøtet). I formannskapsmøtet 30.04.20 handsama formannskapet aktuelle prosjekt som innspel til handlingsprogrammet (sak 48/20), og formannskapet gjorde vedtak om følgjande prosjekt:

Statsbudsjettet 2021 (ein del av handlingsprogrammet)

- Kvamsbrekko – 12,5 mill
- Knarvik sentrum – 4 mill
- Knarvik sentrum – 10 mill

Belønningsmidlar 2019/2020:

- Mjåtveitvegen g/s-veg – 965.000

Handlingsprogram 2021 – 2024:

- Flatøy, G/S-veg ved kollektivterminal – 60 mill i 2022
- Sagstadvegen, G/S-veg mellom Frekhaug og Sagstad skule – 30 mill i 2022

Bakgrunn:

Kommunestyret i Alver vedtok 20. februar 2020 å vere med i ny byvekstavtale for Bergensområdet for perioden 2019-2029. Avtalen forpliktar partane i avtaleområdet til å nå målet om nullvekst i personbiltransporten. Byvekstavtalen blir styrt gjennom partnerskapet Miljøløftet, som er eit samarbeid mellom staten, fylkeskommunen og kommunane Alver, Askøy, Øygarden, Bjørnafjorden og Bergen. Miljøløftet har som oppgåve å jobbe med porteføljestyling og prioritering av prosjekt gjennom fireårige handlingsprogram og årlege budsjett for byvekstavtalen. Dette arbeidet skjer gjennom ei arbeidsgruppe (AU), ei administrativ koordineringsgruppe (AKG) og ei politisk styringsgruppe. Sist vedtekne handlingsprogram gjeld inntil den politiske styringsgruppa utarbeider eit nytt. Avtalepartane føreset at igangsette prosjekt vert ferdigstilt. Handlingsprogramma blir handsama årleg og skal opp til lokalpolitisk handsaming hjå avtalepartane.

Etter at Alver kommune vedtok å slutte seg til i byvekstavtalen, blei kommunen invitert inn i arbeidet med handlingsprogrammet 2021 – 2024 i Miljøløftet. Første året i dette handlingsprogrammet er konkrete innspel til statsbudsjett 2021. Desse innspela er retningsgivande og er avhengig av endelege vedtak i Stortinget (statsbudsjettet) og Fylkestinget (fylkesbudsjettet). Resten av handlingsprogrammet (år 2 – 4) er rettleiande. Til vanleg blir arbeidet med handlingsprogram i Miljøløftet starta på hausten, med endeleg avgjerd og lokalpolitisk handsaming i løpet av våren. Alver kommune vedtok å vere med i byvekstavtalen i februar 2020 og kom dermed inn heilt på slutten i Miljøløftet si handsaming av handlingsprogrammet 2021 - 2024. Tidsplanen for handsaming av innspel til handlingsprogrammet var sett til 13. mars og til 24. april i styringsgruppa. På grunn av koronasituasjonen blei nokre prosessar flytta på, men det var likevel kort tid for Alver og dei nye kommunane i byvekstavtalen til å spele inn aktuelle prosjekt. Det er viktig å presisere at den nye byvekstavtalen for Bergensområdet ikkje er regjeringsgodkjent, det er venta å skje før sommaren 2020.

Handlingsprogrammet som styringsgruppa har sendt over til lokalpolitisk handsaming må til vedtak før sommaren 2020, før den blir sendt til over til handsaming i samband med statsbudsjettet 2021. Kommunestyret kan i si handsaming ta ut prosjekt som er spelt inn frå . Framlegg til nye prosjekt kan bli lagt ved som merknader i saka og desse blir fulgt opp ved neste rulling av handlingsprogrammet. Handlingsprogrammet blir rullert årleg.

Kort om handlingsprogrammet 2021 - 2024

Gjennom byvekstavtalen skal avtalepartane forplikte til å nå nullvekstmålet og samtidig bidra til eit miljøvenleg, effektivt og trygt transportsystem. Handlingsprogrammet skal beskrive prosjekt og tiltak som avtalepartane prioriterer innfor dei økonomiske rammene og dei prioriterte tiltaksområda. Handlingsprogrammet beskriv finansieringskjelder og dei totale inntektene per år og i heile perioden.

I tillegg til å beskrive korleis partane vil nytte midlane. Det ligg også ein oversikt over konkrete prosjekt innanfor dei ulike tiltaksområda. For Alver kommune er følgjande prosjekt lagt inn i handlingsprogrammet 2021 – 2024 under statlege midlar (mill kr):

Tiltaksområde	Prosjekt	2021	2022	2023	2024	Total
Gang, sykkel og trafikksikkerheit	E39 x Fv 564 Kryssområde på Flatøy	5.125	30.750	25.626		61.501
Gang, sykkel og trafikksikkerheit	Utbedring av Fv. 244 Sagstadveien i tidl. Meland kommune. (Fv. 5308 i Alver kommune)		30.750			30.750
Gang, sykkel og trafikksikkerheit	Fv. 404 Kvamsbrekko i Lindås	11.275	1.537			12.812
Gang, sykkel og trafikksikkerheit	Knarvikplanen - regionsenter Gjelder infrastruktur for å kunne etablere G/S-anlegg på overflaten	10.250				10.250
Gang, sykkel og trafikksikkerheit	Knarvikplanen - regionsenter gangveg helsehuset - Såtabu	4.100				4.100

Alle tall er indeksert til 2021-kr

Finansiering

Prosjekta i byvekstavtalen skal finansierast gjennom ulike ordningar, mellom anna statlege programområdemidlar (post 30), belønningsmidlar og fylkeskommunale midlar. I følgje avtalen skal Alver kommune i snitt ha årleg kr 29,5 mill i programområdemidlar og kr 2,46 mill i belønningmidlar. Post 30-milar kan nyttast til kommunale og fylkeskommunale gang-, -sykkel- og kollektivtiltak, inkludert innfartsparkering. Bruken blir avgrensa til investeringar og det krev årlege løyvingar gjennom statsbudsjettet. Tiltak må vere planavklart (vedtatt reguleringsplan) for å kunne bli finansiert. Belønningsmidlane skal bidra til å auka talet på kollektivreiser. Midlane skal kunna nyttast til ulike framkometiltak, men dei kan også i sin heilskap nyttast til drift av kollektivtransport.

Vurdering

Alver kommune har deltatt i dei styrande organa i Miljøløftet sidan kommunen vedtok å slutte seg til byvekstavtalen i februar, men på grunn av korte fristar har hovudfokus for Alver vore å finne aktuelle prosjekt som kan kome med i handlingsprogrammet 2021 – 2024. Prosjekt som blir spelt inn til statsbudsjett 2021 må vere ferdig regulert og helst ferdig prosjektert, slik at det er mogleg å gjennomføre bygging i 2021 - om prosjekta blir tildelt midlar gjennom statsbudsjettet.

Framlegget til handlingsprogram 2021 – 2024 som er kome frå Miljøløftet, er i tråd med dei innspel som Alver kommune har kome med gjennom møta i Miljøløftet frå februar til april. Det er også i tråd med det som er orientert om i formannskapsmøta våren 2020 og vedtaket i formannskapsmøte 30.04 (sak 48/20). Det er eitt prosjekt som ikkje ligg inne i handlingsprogrammet, det er gang- og sykkelveg i Mjåtveitvegen med kostnad på kr 956.000. På grunn av at dette prosjektet er ferdig i 2020, blir det foreslått at Alver kommune nyttar belønningsmidlar til dette prosjektet. Alver mottar kr 2,46 mill årleg i belønningsmidlar som kan nyttast til produksjon av kollektivreiser eller infrastruktur/tiltak som er knytt til kollektiv. Midlane for 2019 er allereie tildelt via Vestland fylkeskommune. Slik rådmannen ser det, er prosjektet i Mjåtveitvegen aktuelt for belønningsmidlar. Kommunen får ca kr 5 mill i 2019 og 2020 i belønningsmidlar, rådmannen vil kome attende med ei politisk sak til hausten om kva Alver skal nytte belønningsmidlane til.

Konklusjon og tilråding

Alver kommune vedtok å ta del i byvekstavtalen for Bergensområdet 20. februar 2020, og avtaleperioden er fram til 2029. Dette er ein lang tidsperiode og gjennom avtalen er Alver kommune sikra kr 32 mill i snitt årleg til prosjekt som støttar måla i byvekstavtalen. Byvekstavtalen er lagt opp med årlege prioriteringar gjennom Miljøløftet og lokalpolitiske prosessar. Våren 2020 har vore spesiell, Alver kommune kom med i sluttfasen for å prioritere prosjekt til handlingsprogrammet 2021 – 2024, og det har vore korte fristar til å spele inn aktuelle prosjekt. I tillegg har koronasituasjonen gjort det krevjande å jobbe med desse prosessane for alle partar. Det betyr at det ikkje har vore tilstrekkeleg med tid til å vurdere og kvalitetssikre aktuelle prosjekt. I tillegg har de vore relativt få prosjekt som er ferdig regulert og prosjektert. Dei prosjekta som er spelt inn til statsbudsjettet 2021 og handlingsprogrammet kan etter rådmannen si vurdering realiserast i perioden 2021 og 2022. Oversikt over andre aktuelle prosjekt som er lagt ved saka, må kommunen jobbe vidare med for å avklare kva andre prosjekt som skal prioriterast som byvekstprosjekt. Rådmannen ser også behov for å ta ein grundig gjennomgang av prosjekta i Nordhordlandspakken for å avklare om Alver har prosjekt som kan gjennomførast parallelt. Det vil vere ein vinn-vinn situasjon for alle partar. I tillegg er det viktig å få ein oversikt over alle prosjekt som er prioritert i trafikksikringsplanane til Lindås, Meland og Radøy.

Kommunestyret kan i si handsaming av denne saka ta ut prosjekt som er spelt inn i handlingsprogrammet. Framlegg til nye prosjekt kan bli lagt ved som merknader i saka og desse blir fulgt opp ved neste rullering av handlingsprogrammet.

Rådmannen rår til at Alver kommune sluttar seg til Miljøløftet sitt handlingsprogram 2021 – 2024 (Byvekstavtalen)

Vedlegg 9_ politiske sak 48/20 – Alver formannskap - Innspel til aktuelle prosjekt handlingsprogram 2021 – 2024 – byvekstavtalen:

https://innsyn.sing.no/alver/innsyn_mote/wfinnsyn.ashx?response=journalpost_detaljer&journalpostid=2020020915&

Vedlegg i saken:

04.06.2020	Miljøløftet - Handlingsprogram 2021-2024	1400414
04.06.2020	Vedlegg 2_prosjektark Knarvik_gangveg helsehus - såtabu	1400415

04.06.2020	Vedlegg 3_prosjektark Knarvik, gang- og sykkelveg og turveg	1400416
04.06.2020	Vedlegg 4_ prosjektark Kvamsbrekko	1400417
04.06.2020	Vedlegg 5_prosjektark Flatøy	1400418
04.06.2020	Vedlegg 6_prosjektark Mjåtveitvegen	1400419
04.06.2020	Vedlegg 7_referat fra møtet i styringsgruppen 240420	1400420
04.06.2020	Vedlegg 8_aktuelle prosjekt i avtaleperioden	1400421