

Arkiv: <arkivID><jplD> FA-G00
JournalpostID:
Saksbehandlar:
Dato: 19.08.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
028/20	Eldreråd	31.08.2020
030/20	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	31.08.2020
028/20	Ungdomsråd	26.08.2020
028/20	Utval for helse og omsorg	01.09.2020

Rammer for utarbeiding av retningsline ferie- og fritidsreise for personar med hjelpebehov

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Utval for helse og omsorg godkjenner følgjande rammer for utarbeiding av retningsline for ferie- og fritidsreiser for personar med hjelpebehov:

1. Etablering av retningsline skal ha ein prøveperiode på 2 år (2021-2022), og det skal utformast ei evaluering.
2. Målgruppe og praktiske rammer jamfør tilråding frå prosjektgruppa punkt 8.1 (vedlegg)
3. Arbeidsmiljø og arbeidstidsordning jamfør tilråding frå prosjektgruppa punkt 8.2 (vedlegg)
4. Økonomi
 - a. Alver kommune skal ikkje ha meirkostnader til drift ved etablering av retningslina i prøveperioden.
 - b. Alver kommune skal ikkje ha «kommunalt feriefond» ved etablering av retningslina i prøveperioden.
 - c. Alle kommunale meirkostnader (løn, døgntillegg, diett, reise og opphald) skal dekkast av brukar jamfør sjølvkostprinsipp i prøveperioden.
 - d. Alver kommune dekker kostnad til sakshandsaming og administrering av ordninga i prøveperioden.

Framlegg til retningsline skal vedtakast av kommunestyret

Ungdomsråd 26.08.2020:

Behandling:

Orientering i saka v/Helge Kvam.

Ungdomsrådet støttar rådmannen framlegg til vedtak, med følgjande endring:

Punkt b:

Alver kommune bør ha eit "kommunalt feriefond" i prøveperioden.

Ungdomsrådet kan ikkje sjå korleis personar med hjelpebehov kan finansiera ferie - og fritidsreiser utan.

UR- 028/20 Vedtak:

Ungdomsrådet støttar rådmannen framlegg til vedtak, med følgjande endring:

Punkt b:

Alver kommune bør ha eit "kommunalt feriefond" i prøveperioden.

Ungdomsrådet kan ikkje sjå korleis personar med hjelpebehov kan finansiera ferie - og fritidsreiser utan.

Samrøystes vedteke

Eldreråd 31.08.2020:

Behandling:

Helge Kvam, fagansvarleg helse- og omsorg, orienterte og svara på spørsmål.

Jostein Dale sette fram følgjande framlegg:

Eldrerådet fremjar prosjektgruppa si tilråding til rammer for utarbeiding av retningsline for ferie- og fritidsreise for personar med hjelpebehov:

8. Tilråding frå prosjektgruppa

Prosjektgruppa vil med grunnlag i mandat, interne drøftingar samt møte og innspel frå referansegruppe tilrå at det vert etablert ei 2-årig prøveordning med retningsline ferie- og fritidsreise for personar med hjelpebehov for perioden 2021-2022. Etter avslutta prøveperioden må ein evaluere ordninga. Vidare arbeid med konkret retningsline bør utformast innan følgjande rammer.

8.1 Målgruppe og praktiske rammer

a) Målgruppe for ordninga er personar med nedsett funksjonsevne (fysisk eller psykisk).

Målgruppa skal ikkje vere knytta til diagnose- eller aldersgruppe. Det må vere dokumentert trong for bistand frå kjent kommunalt personell som ledsager/følgjeperson.

b) Personar som kan administrere sin eigen tur samt privat ordner med følge/ledsager er ikkje aktuell. Her kan ein evt. søkje legatmidlar som t.d. Ramberg legat.

c) Kommunen set krav til tal døgn overnatting ved ein og same tur. I utgangspunktet vert her tal døgn inntil 6, der 6 døgn tilsvare tur ei veke t.d. man-søn. Tal døgn er ikkje ei absolutt grense, og ein kan søkje å finne fleksible løysingar forutsatt at arbeidstidsbestemmelser vert ivaretekt.

d) Kommunen set krav til søknadsintervall om det er mange som ønskjer ferietur same år. Til dømes om ein får innvilga tur år 1 må ein kunne pårekne å vente med ny søknad til år 3. I tillegg kan ein skilje mellom lang tur (ei veke) og kortare tur (helg/weekend).

e) Krav om søknadsfrist vert å vurdere i arbeid med retningsline.

8.2 Arbeidsmiljø og arbeidstidsordning

Alver kommune skal følgje krav om arbeidstidsordning jamfør Arbeidsmiljølova kap. 10. Vidare legg ein til grunn gjeldande særavtale heimla i Hovedavtalen del A §4-3.

Ved etablering av ordning med ferie- og fritidsreise som inkluderer bruk av kommunalt personell vil Alver kommune, i samarbeid med tillistvalde, nytte Sentral generell særavtale SGS 1010 Følge av pasient/klient/bruker/elev.

Avtalen omfatter m.a. overnattingsturar og ferieturar for brukarar i helse- og omsorgstenesta og psykisk helsevern o.l. Det er imidlertid ein føresetnad at deltaking av kommunalt personell er ei frivillig ordning.

8.3 Økonomi

a) Kommunen skal ikkje ha meirkostnad (driftsbudsjett) knytta til:

- Løn, døgntillegg og diett

- Reise og opphald

b) Kommunen dekker meirkostnad for administrering av ordninga.

c) Kommunen oppretter eit "feriefond" for utgiftsdekking til:

- Løn, døgntillegg og diett med inntil 50% per tur

d) Kommunen set krav til eigenbetaling frå brukar gjeldande kommunal meirkostnad:

- Løn, døgntillegg og diett med inntil 50% per tur

- Reise og opphald med 100% per tur

e) Krav til eigenbetaling gjeld uavhengig inntekts- og formuesituasjon for brukar/ar.

f) Kommunal administrering av andre tilskotsordningar som t.d. legat vert ikkje del av den kommunale retningslina. Dette vil vere sjølvstendige ordningar med egne søknadskriterie og fristar fastsett for den aktuelle legatordninga.

g) Kommunen kan bistå med informasjon og rettleiing knytta til andre tilskotsordningar relatert til føremålet.

Framlegget frå Dale fekk 7 røyster og vart vedteken mot 2 røyster (Mabel Johansen, Randi Iden).

ER- 028/20 Vedtak:

Eldrerådet fremjar prosjektgruppa si tilråding til rammer for utarbeiding av retningsline for ferie- og fritidsreise for personar med hjelpebehov:

8. Tilråding frå prosjektgruppa

Prosjektgruppa vil med grunnlag i mandat, interne drøftingar samt møte og innspel frå referansegruppe tilrå at det vert etablert ei 2-årig prøveordning med retningsline ferie- og fritidsreise for personar med hjelpebehov for perioden 2021-2022. Etter avslutta prøveperioden må ein evaluere ordninga. Vidare arbeid med konkret retningsline bør utformast innan følgjande rammer.

8.1 Målgruppe og praktiske rammer

a) Målgruppe for ordninga er personar med nedsett funksjonsevne (fysisk eller psykisk).

Målgruppa skal ikkje vere knytta til diagnose- eller aldersgruppe. Det må vere dokumentert trong for bistand frå kjent kommunalt personell som ledsager/følgjeperson.

b) Personar som kan administrere sin eigen tur samt privat ordner med følgje/ledsager er ikkje aktuell. Her kan ein evt. søkje legatmidlar som t.d. Ramberg legat.

c) Kommunen set krav til tal døgn overnatting ved ein og same tur. I utgangspunktet vert her tal døgn inntil 6, der 6 døgn tilsvare tur ei veke t.d. man-søn. Tal døgn er ikkje ei absolutt grense, og ein kan søkje å finne fleksible løysingar forutsatt at arbeidstidsbestemmelser vert ivare tatt.

d) Kommunen set krav til søknadsintervall om det er mange som ønskjer ferietur same år. Til dømes om ein får innvilga tur år 1 må ein kunne pårekne å vente med ny søknad til år 3. I tillegg kan ein skilje mellom lang tur (ei veke) og kortare tur (helg/weekend).

e) Krav om søknadsfrist vert å vurdere i arbeid med retningsline.

8.2 Arbeidsmiljø og arbeidstidsordning

Alver kommune skal følgje krav om arbeidstidsordning jamfør Arbeidsmiljølova kap. 10. Vidare legg ein til grunn gjeldande særavtale heimla i Hovedavtalen del A §4-3.

Ved etablering av ordning med ferie- og fritidsreise som inkluderer bruk av kommunalt personell vil Alver kommune, i samarbeid med tillistvalde, nytte Sentral generell særavtale SGS 1010 Følge av pasient/klient/bruker/elev.

Avtalen omfatter m.a. overnattingsturar og ferieturar for brukarar i helse- og omsorgstenesta og psykisk helsevern o.l. Det er imidlertid ein føresetnad at deltaking av kommunalt personell er ei frivillig ordning.

8.3 Økonomi

a) Kommunen skal ikkje ha meirkostnad (driftsbudsjett) knytta til:

- Løn, døgntillegg og diett

- Reise og opphald

b) Kommunen dekker meirkostnad for administrering av ordninga.

c) Kommunen oppretter eit "feriefond" for utgiftsdekking til:

- Løn, døgntillegg og diett med inntil 50% per tur

d) Kommunen set krav til eigenbetaling frå brukar gjeldande kommunal meirkostnad:

- Løn, døgntillegg og diett med inntil 50% per tur

- Reise og opphald med 100% per tur

e) Krav til eigenbetaling gjeld uavhenging inntekts- og formuesituasjon for brukar/ar.

f) Kommunal administrering av andre tilskotsordningar som t.d. legat vert ikkje del av den kommunale retningslina. Dette vil vere sjølvstendige ordningar med egne søknadskriterie og fristar fastsett for den aktuelle legatordninga.

g) Kommunen kan bistå med informasjon og rettleiing knytta til andre tilskotsordningar relatert til føremålet.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 31.08.2020:

Behandling:

Orientering til saka v/Helge Kvam-fagansvarleg Helse og omsorg

Fellesframlegg v/R.Knudsen og M. Bjørndal:

I 2020 var det mange som opplevde avgrensingar m.o.t. ferie- og fritidsreiser. For personar med hjelpebehov kan dette vera røyndommen kvart einaste år. Det er like viktig for desse, som for alle andre å få nokre dagars avbrekk frå dei daglege rutinene. Ut frå dette støttar rådet at det vert utarbeidd retningsliner for ferie- og fritidsreiser.

Rådet bed om at det vert oppretta eit feriefond, (jf. punkt 8.2).

Framlegget vart samrøystes vedteke.

RMNF- 030/20 Vedtak:

I 2020 var det mange som opplevde avgrensingar m.o.t. ferie- og fritidsreiser. For personar med hjelpebehov kan dette vera røyndommen kvart einaste år. Det er like viktig for desse, som for alle andre å få nokre dagars avbrekk frå dei daglege rutinene. Ut frå dette støttar rådet at det vert utarbeidd retningsliner for ferie- og fritidsreiser.

Rådet bed om at det vert oppretta eit feriefond, (jf. punkt 8.2).

Utval for helse og omsorg 01.09.2020:

Behandling:

Fagansvarleg helse og omsorg, Helge Kvam, orienterte og svara på spørsmål.

Det vart sett fram følgjande felles protokolltilførsel:

Utval for helse og omsorg ber kommunestyret om å oppretta "feriefond i Alver kommune" i samsvar med prosjektgruppa sitt punkt 8.3 bokstav C.

Utvalet vedtok samrøystes rådmannen sitt framlegg til vedtak med unntak av pkt 4b, som vart erstatta med følgjande punkt:

Utval for helse og omsorg ber kommunestyret om å oppretta "feriefond i Alver kommune" i samsvar med prosjektgruppa sitt punkt 8.3 bokstav C.

HO- 028/20 Vedtak:

Utval for helse og omsorg godkjenner følgjande rammer for utarbeiding av retningsline for ferie- og fritidsreiser for personar med hjelpebehov:

1. Etablering av retningsline skal ha ein prøveperiode på 2 år (2021-2022), og det skal utformast ei evaluering.
2. Målgruppe og praktiske rammer jamfør tilråding frå prosjektgruppa punkt 8.1

- (vedlegg)
3. Arbeidsmiljø og arbeidstidsordning jamfør tilråding frå prosjektgruppa punkt 8.2 (vedlegg)
 4. Økonomi
 - a. Alver kommune skal ikkje ha meirkostnader til drift ved etablering av retningslina i prøveperioden.
 - b. Alle kommunale meirkostnader (løn, døgntillegg, diett, reise og opphald) skal dekkast av brukar jamfør sjølvkostprinsipp i prøveperioden.
 - c. Alver kommune dekker kostnad til sakshandsaming og administrering av ordninga i prøveperioden.

Utval for helse og omsorg ber kommunestyret om å oppretta "feriefond i Alver kommune" i samsvar med prosjektgruppa sitt punkt 8.3 bokstav C.

Framlegg til retningsline skal vedtakast av kommunestyret

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i Eldreråd, Råd for menneske med nedsett funksjonsevne og Ungdomsråd. Saka skal avgjerast i Utval for helse og omsorg.

Bakgrunn

Praktisering av tilbod om ferie- og fritidsreise for aktuell målgruppe har vore noko ulik i dei tidlegare kommunane Radøy, Meland og Lindås. Alver kommune ønskjer no å utarbeide ei samordna retningsline for ferie- og fritidsreise for personar med hjelpebehov (nedsett fysisk og/eller psykisk funksjonsevne).

Rådmann v/administrativ styringsgruppe godkjente mandat for prosjektgruppe den 12.02.20 (vedlegg). Prosjektgruppa har nytta referansegruppe for vurdering og innspel i arbeidet. Skriftlege innspel frå referansegruppa ligg som vedlegg.

Mandat for prosjektgruppe legg opp til at arbeidet skal ha to fasar:

Fase 1 – utarbeide framlegg til rammer for retningsline. Dette inneber tema knytta til målgruppe, praktiske rammer, arbeidsmiljø og arbeidstidsordning samt økonomi.

Fase 2 – utarbeide konkret retningsline med grunnlag i rammer.

Prosjektgruppa har levert si tilråding for rammer datert 18.08.20 (vedlegg).

Saksopplysningar:

Rådmann vurderer at prosjektgruppa har levert eit dokument med tilråding som synleggjer aktuelle tema som er naudsynt å få belyst. Ein vil ikkje gjenta dei ulike tema i saksutgreiing her, men peike på nokre moment som ligg til grunn for framlegg til vedtak.

Alver kommune skal yte tenester til innbyggjarane tufta på lov og forskrift. Tema knytta til ferie- og fritidsreise for menneske med ulike hjelpebehov, og her særskilt relatert til nedsett funksjonsevne (fysisk og/eller psykisk), utfordrar kommunane. Det ligg per tid ikkje føre lovgrunnlag som pliktar kommunane å etablere ei slik ordning, og heller ikkje økonomiske vilkår som støtter opp om dekking av kommunale meirkostnader. Dei kommunale meirkostandane må per tid vurderast som krav til eigenbetaling hjå aktuell brukar etter sjølvkostprinsipp.

Samstundes ønskjer kommunen å bidra til at formål med aktuelle lovkrav innan helse og omsorg i størst mogleg grad vert ivarettatt med omsyn til menneskeverd, autonomi,

normalisering og livskvalitet. Dette gjeld og i høve til tema om bistand til ferie- og fritidsreise.

Ferie- og fritidsreise vert her definert som «aktivitet, opplevelse eller reiser med overnatting, der hensikten er å få eit avbrekk frå dagliglivets gjeremål og andre fritidsaktivitetar». Det er føremålstenleg å skilje mellom ferie- og fritidsreise og anna naudsynt tur med overnatting. Overnattingsreiser som til dømes er knytta til dåp, gravferd, bryllup og sjukdom i nær familie vil kommunen kunne legge til rette for uavhengig rammevilkår for retningsline her.

I tilråding for rammevilkår ved etablering av retningsline skiller ein mellom to ulike nivå relatert til kven som har ansvar for organisering, planlegging, gjennomføring og målgruppe. Rådmann støttar at ei kommunal retningsline primært skal rettast mot målgruppe som har dokumentert trong for bistand frå kjent kommunal ledsager/følgjeperson kombinert med at kommunen har medansvar for planlegging og gjennomføring i samråd med brukar.

Turar i privat regi og/eller der andre aktørar har ansvar for planlegging og gjennomføring, samt at ein kan gjennomføre tur med bistand frå ledsager/følgjeperson som ikkje er kommunal tilsett, vert difor ikkje del av retningsline. Her kan ein eventuelt nytte andre ordningar som til dømes legat eller tilskot. Et aktuelt døme er tilskotsordning v/Ramberg legat.

Rådmann støttar at det vert arbeida vidare med konkret retningsline jamfør prosjektgruppa si tilråding punkt 8.1 Målgruppe og praktiske rammer. Det er mellom anna viktig at det er likeverdig tilgang til å nytte ei slik ordning med bistand frå kjent kommunalt personell uavhengig den einskilde sin diagnose- eller alder.

Vidare støttar rådmann prosjektgruppa si tilråding jamfør punkt 8.2 Arbeidsmiljø og arbeidstidsordning. Kommunalt personell som ønskjer (frivillig) å ta del i ordninga skal ha like arbeidsvilkår etter gjeldande lov og godkjent avtale uavhengig plassering i organisasjonen (tenesteområde/avdeling).

Tema knytta til økonomi er ei utfordring. Alver kommune er i ein økonomisk situasjon der ein ikkje kan auke kostandsnivå utan at ny kostnad er relatert til lovkrav og må prioriterast. Kommunen er ikkje pliktig å dekke kommunal meirkostnad ved etablering av ordning med ferie- og fritidsreise for målgruppa.

Rådmann kan per no ikkje støtte etablering av ei ny ordning som har økonomiske konsekvensar for kommunen. Dette gjeld både meirkostnad relatert til drift samt mogleg etablering av fond. Rådmann støtter imidlertid at ein utarbeider retningsliner med ei prøvetid på to år (2021-2022), og vil kome tilbake til tema om økonomi - jamfør evaluering av prøveperioden.

All kommunal meirkostnad ved etablering av ordninga må difor i prøveperioden betalast av brukar - jamfør prinsipp om sjølvkost. Imidlertid støttar rådmann at ressursbruk knytta til administrering og sakshandsaming av ordninga vert dekkja av kommunen i prøveperioden.

I tilrådinga frå prosjektgruppa har ein synleggjort nokre dømer på meirkostnad. Det vil vere variasjonar på kostnadsnivå for den einskilde, og for nokre i målgruppa vil kostnadsnivå for gjennomføring av ferie- og fritidsreise vere høge. Her vil kommunen kunne bistå den einskilde eller grupper med å søke mogleg finansiering via andre eksterne tilskotsordningar.

Vedlegg i saka:

14.08.2020	Mandat - Feriereiser for personar med hjelpebehov	1430212
19.08.2020	Skriftlege innspel frå referansegruppe – rammer for retningsline ferie og fritidsreise	1432479

19.08.2020

Tilråding frå prosjektgruppa 18.08.2020

1432581