

Arkiv: <arkivID><jplD> FE-
217, FA-F47, TI-&00
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 29.08.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utvæl	Møtedato
107/22	Alver kommunestyre	22.09.2022

Innbyggjarframlegg: Vi ber om ein Forvaltningsrevisjon av at lovverket blir, og har blitt følgt opp i Alver og tidlegare kommunane Lindås, Meland og Radøy

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Alver kommunestyre takkar for initiativet, men må avise framlegget basert på at tilsvarande innhald er handsama i denne valperioden.

Alver kommunestyre 22.09.2022:

Handsaming:

Framlegg til vedtak frå Sp, Ap, KrF, H, Frp og V ved S.Sekkingstad-SP:

Kommunestyret ber om at kontrollutvalet gjennomfører ein forvaltningsrevisjon av barneverntenesta i Alver kommune. Forvaltningsrevisjonen må skje innanfor kontrollutvalet si eksisterande budsjettramme.

Kommunestyret ber om at kontrollutvalet utarbeider eit mandat til forvaltningsrevisjonen, med fokus på hjelpetiltak/tidleg innsats, akuttvedtak, tilbakeføringsplanar og rutinar og handtering av bekymringsmeldingar.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

KO- 107/22 Vedtak:

Kommunestyret ber om at kontrollutvalet gjennomfører ein forvaltningsrevisjon av barneverntenesta i Alver kommune. Forvaltningsrevisjonen må skje innanfor kontrollutvalet si eksisterande budsjettramme.

Kommunestyret ber om at kontrollutvalet utarbeider eit mandat til forvaltningsrevisjonen, med fokus på hjelpetiltak/tidleg innsats, akuttvedtak, tilbakeføringsplanar og rutinar og handtering av bekymringsmeldingar.

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn

Edit Jørgenvik og Kirsten Rongved har samla inn om lag 300 underskrifter. Ikkje alle som har signert har adresse i Alver og nokre er det heller ikkje oppført postnummer på. Dette vert ikkje omtala vidare.

Dei bed om at kommunestyret tingar ei forvaltningsrevisjon knytt til barnevernet i Alver: Med tanke på at lova er følgd knytt til hjelpetiltak, akuttvedtak, tilbakeføring/tilbakeførings planer og samvær med foreldre, besteforeldre og annan familie.

Kommunestyret har i sak 113/20 «Risiko- og vesentlegvurdering – plan for forvaltningsrevisjon» vurdert kontrollutvalets framlegg til vedtak (kontrollutval-sak 67/20), og vedtok denne, med einaste endring: rekkefølge på prioriteringslista. I saksførebuinga til kontrollutvalet (kontrollutval-sak 54/20) gjekk det fram at det har vore vurdert om barnevernet skulle vore del av plan for forvaltningsrevisjon i perioden 2020 – 2024. Kontrollutvalet sin konklusjon er gjort med bakgrunn i «Risiko- og vesentlegvurdering» utarbeida av KPMG, på oppdrag frå kontrollutvalet. I denne rapporten er også barnevernet omtala. Alle dokument er oversendt kommunestyret i samband med handsaming av sak 113/20.

Kommunelova sitt kapittel om innbyggjarforslag gjer innbyggjarane i kommunen, med enkelte atterhald, rett til å setje ei sak på den politiske dagsorden i kommunen. Kommunestyret er forplikta til å ta stilling til om framlegget kan fremmes og skal handsamast.

Kva seier kommunelova: § 12-1. Innbyggjarforslag:

Innbyggerne i kommunen eller fylkeskommunen kan fremme forslag som gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet. Kommunestyret eller fylkestinget plikter selv å ta stilling til forslaget hvis minst to prosent av innbyggerne står bak det. Likevel er 300 underskrifter i kommunen eller 500 i fylket alltid tilstrekkelig. Kommunestyret eller fylkestinget skal selv ta stilling til om det aktuelle forslaget gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet.

Kommunestyret eller fylkestinget skal selv ta stilling til forslaget senest seks måneder etter at det er fremmet. Denne tidsfristen gjelder ikke hvis forslaget blir henvist til behandling i forbindelse med en pågående plansak etter plan- og bygningsloven. Forslagsstillerne skal informeres om vedtak som treffes, og om tiltak som gjennomføres som følge av forslaget.

I samme valgperiode kan det ikke fremmes forslag med samme innhold som et tidligere innbyggjarforslag. **Det kan heller ikke fremmes innbyggjarforslag med samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret eller fylkestinget i løpet av valgperioden. Kommunestyret eller fylkestinget skal selv ta stilling til om et forslag kan fremmes.**

Et forslag som er fremmet etter reglene i denne paragrafen, og som blir nedstemt i kommunestyret eller fylkestinget, kan bare påklages dersom forvaltningsloven eller annen lov gir klagerett.

Henta frå regjeringa si veileder om innbyggjarforslag:

3.6 Nærmare om omgrepet "same innhold"

3.6.1 Forslag kan ikkje gjelde sak som allereie er behandla

Det er avgrensingar i forhold til kor ofte forslag med "same innhold" kan krevjast behandla av kommunestyret eller fylkestinget, jf. kommunelova § 39a nr. 3. Det framgår av forarbeida at det ikkje kan fremmast innbyggjarforslag i saker som har same innhold som eit forslag som ligge til behandling eller som tidligare er blitt behandla i kommunestyret eller fylkestinget. Dette gjeld med mindre det har gått minst fire år sidan eit slikt forslag sist blei behandla.

Avgrensinga om "same innhold" inneber også at det må takast stilling til korvidt eit forslag materielt sett er det same som eit forslag som tidlegare er blitt behandla. Det vil vere vanskeleg å regulere kor "like" forslaga må vere før det kan vere aktuelt å avvise forslaget. Om to forslag er like må derfor vurderast konkret i det enkelte tilfelle. Der det er tvil om vilkåra i lova er oppfylte, må det såleis vurderast konkret om forslaget bør takast opp til behandling i kommunestyret eller fylkestinget. Her vil for- målet med føreseigna kunne gi rettleiing.

3.7 Dersom kommunen avviser forslaget

Dersom eit forslag blir avvist med at vilkåra for behandling ikkje er tilstades, bør administrasjonen i samsvar

med god forvaltnings- skikk gjere forslagsstillarar merksame på kva som skal til for å bringe forslaget i samsvar med lova, når dette lar seg gjere.

Blir forslaget avvist oppstår spørsmålet om dette er ei avgjerd som er omfatta av klagerett etter forvaltningslova. Etter forvaltningslova § 2 tredje ledd skal beslutning om at ei sak skal avvistast reknast som eit enkeltvedtak. Då vil saka ikkje bli behandla, utan at kommunen tek stilling til realiteten i saka. Dette gjeld likevel berre dersom ho blir avvist fordi det gjeld ei sak eller eit forhold som ville ha vore eit enkeltvedtak dersom saka var blitt realitetsbehandla. Men ikkje alle avgjerder om forslag fremma etter kommunelova § 39a som vert avvist vil kunne påklagast etter forvaltningslova sine reglar.

Uavhengig av dette vil ei avgjerd om å avvise ei sak kunne lovlegkontrollerast etter kommunelova § 59. Dette fordi ei avgjerd om å avvise ei sak vil bli rekna som "avgjerd" etter føresegna i kommunelova.

Vurdering

Basert på at Alver kommunestyre i møte 29.10.2020 handsama og prioriterte plan for forvaltningsrevisjon – kor barnevernet var del av vurderinga, kan det ikkje fremmes innbyggjerforslag med same innhald, jmf. kommunelova § 12-1, tredje avsnitt, andre setning (utheva over). Det er i lova gitt at kommunestyret skal konkludere i saka.

<https://www.regjeringen.no/contentassets/7596a2d77524488d88a32f58a5aeac36/innbyggjarforslag.pdf>

Vedlegg i saken:

23.06.2022 Lovbrot og menneskerettsbrot i Alver barnevern

1761780