

Arkiv:

<arkivID><jplD> FE-141, Plannavn-Kommuneplanen sin samfunnsdel, Komnr-4631

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato:

01.09.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
083/22	Alver formannskap	08.09.2022

Evaluering: Styringsgruppa sin prosess med kommuneplanen sin samfunnsdel for Alver kommune 2022-2034

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

- Saka blir lagt fram til politisk drøfting

Alver formannskap 08.09.2022:

Handsaming:

Orientering ved Line T.Waage rådgjevar plan.

FO- 083/22 Vedtak:

Saka vart drøfta.

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i formannskapet

Bakgrunn og fakta

Kommuneplanen sin samfunnsdel blei vedtatt av kommunestyret 19.05.2022 (sak 071/22).

Kommuneplanen sin samfunnsdel er den øvste planen i det kommunale planhierarkiet og er heimla i §11-2 i plan- og bygningslova. I kommuneplanen sin samfunnsdel skal kommunen ta stilling til langsiktige utfordringar, mål og strategiar for kommunesamfunnet som heilskap og kommunen som organisasjon.

Samfunnsdelen er tett kopla til og legg føringar for arealdelen. Samfunnsdelen peiker på kva hovudutfordringar kommunen har og kva vi ønskjer å oppnå med samfunnsutviklinga. Arealdelen skal vise korleis vi skal bruke areala i kommunen for å oppnå dei mål og satsingar som er sett i samfunnsdelen.

Samfunnsdelen ser langt fram og visar korleis politikarar og tilsette i Alver kommune kan løyse kommunen sine utfordringar ilag med innbyggjarar, næringsliv, nabokommunar og andre regionale og statlege aktørar. Planen teiknar det store biletet, og blir følgt opp av detaljar i kommunedelplanar, temaplanar og handlingsplanar.

Samfunnsdelen er eit overordna styringsdokumentet, og angår alle som bur, jobbar og lever i Alver. Ettersom Alver kommune blei etablert 01.01.2020, er dette den første utgåva av kommuneplanen sin samfunnsdel.

Planfasene

Planprogram

Formannskapet i Alver kommune fatta i møte 19.03.2020, sak 027/20, vedtak om oppstart av arbeidet med kommuneplanen, og å leggje ut planprogram for kommuneplanen sin samfunnsdel til offentlig høyring og ettersyn i samsvar med plan- og bygningslova §§ 11-12 og 11-13. Planprogrammet lå på høyring i perioden 16.04.20 til 02.06.2020. Det kom inn 17 uttaler, 13 frå offentlege mynde og 4 innspel frå innbyggjarar.

Formannskapet i Alver kommune vedtok 03.09.2020 (sak 075/20) framlegg til planprogram for kommuneplan sin samfunnsdel 2021-2033.

Kommunestyret vedtok framlegg til planprogram for kommuneplanen sin samfunnsdel 17.09.2020 (sak 098/20).

Planprogrammet gjer greie for føremålet med planarbeidet, planprosessen, plantema og opplegget for medverknad.

Medverknadsprosess

Frå september 2020 til mars 2021 blei det gjennomført ein medverknadsprosess ut mot innbyggjarar, lag, organisasjonar, næringsliv og kommuneorganisasjonen. Medverknadsprosessen var ein felles prosess for kommunedelplan for oppvekst, kommunedelplan for helse og omsorg, sykkelstrategiarbeidet og arbeidet med moglegheitsstudien for nær- og lokalsentera i Alver.

I medverknadsprosessen var det møte og samtalar med innbyggjarar, næringsliv, råd, politikarar, barn, unge og tilsette i kommunen. Grunna koronapandemien blei fleire møte holdt digitalt. Med godt smittevernsomsyn fekk vi arrangert samtaler i dei ulike lokal- og nærsentera i tillegg.

Medverknadsprosessen er samla i sju rapportar:

1. Melding frå folket
2. Nærsenterstudie
3. Samtalar med råda
4. Tenketank med næringslivet
5. Mitt Alver
6. Digital samfunnsdialog
7. Melding frå administrasjonen.

Analyse- og strategifasen

Etter medverknadsprosessen med innbyggjarar og andre aktørar, starta det politiske strategiarbeidet med styringsgruppemøte i formannskapet 24.03.2021. I løpet av våren blei det gjennomført politiske arbeidsmøte med ulike utval og kommunestyret. Grunnlaget for desse arbeidsmøta var kunnskapsgrunnlaget og innspel frå medverknadsprosessen.

Først blei det gjennomført ein analysefase, der alle innspel frå både medverknadsprosess og politiske arbeidsmøte er samla i ei hovudanalyse. Denne analysen er brukt i arbeidet med peike ut visjon, mål og vegval som ble lagt inn i høyringsutkastet.

Høyringsutkastet til samfunnsdelen blei lagt fram for politisk handsaming i formannskapet 02.09.2021 (sak 76/21). Formannskapet gjorde følgjande vedtak i saka:

Formannskapet ser behov for ytterlegare arbeid, presiseringar og tydeliggjering i samfunnsplanen og vil difor

ikkje legga dokumentet på høyring og offentleg ettersyn på noverande tidspunkt. Formannskapet ber om eit nytt styringsgruppermøte for samfunnsplanen innan utgangen av september, der styringsgruppa får høve til å legga inn bestillingar og forventningar som må arbeidast inn i planen før denne blir lagd ut på høyring.

Nytt høyringsutkast

I etterkant av formannskapsmøtet 2. september er det gjennomført to styringsgruppermøte, 29. september og 27. oktober, der styringsgruppa har kome med bestillingar på kva dei ønskjer å presisere og tydeleggjere i planen. Mellom anna er det lagt inn ein framtidsvisjon, som fortel kva ambisjon vi har for utviklinga fram mot 2040. Det er lagt inn fire hovudmål med delmål og konkrete strategiske vegval.

I tillegg ba styringsgruppa om eit kunnskapsgrunnlag for å peike ut nye senterstruktur og fleire nærsenter. Framlegg til ny senterstruktur med nye nærsenter blei lagt inn i nytt høyringsutkast.

Høyringsfasen og vedtatt plan

Formannskapet vedtok å sende forslag til kommuneplanen sin samfunnsdel for Alver kommune 2022-2034 ut på høyring og offentleg ettersyn i møte 11. 11.2021 (sak 096/21). Høyringsperioda var frå 17.11.2021 – 15.02.2022. Til saman kom det inn 61 innspel. 18 innspel frå offentlege mynde, 22 innspel frå lag og organisasjonar og 21 innspel frå privatpersonar.

Høyringsutkastet har vore annonsert på heimesida til kommunen, kommunen sin facebookside og i to lokalaviser.

Styringsgruppa ønskja å ha ein aktiv høyringsperiode. Frå november til februar blei det gjennomført ein “senterturne” ti stader i kommunen. Her prata ordførar og varaordførar med innbyggjarar om planen. I tillegg blei det arrangert fem høyringsmøte, i Knarvik, Frekhaug, Manger, Ostereidet og Lindås. I desse møta hadde ordførar, varaordførar og prosjektleiar ein presentasjon av høyringsutkastet, svara på spørsmål og deltok i diskusjon. Gruppleiarar frå ulike parti deltok og. I tillegg blei det arrangert eit fellesmøte mellom ungdomsrådet og kommunestyret med høyringsutkastet til samfunnsdelen som tema.

Som eit grep for å nå ut med informasjon om innhaldet i samfunnsdelen laga ordførar og varaordførar ein kortfatta digital presentasjon om hovudgrepa og intensjonen i planen. Denne presentasjonen var tilgjengeleg på kommunen sin heimeside.

Høyringsutkastet har også blitt presentert for leiargruppene i kommuneorganisasjonen og for politiske råd og utval. Samfunnsdelen har i tillegg vore til handsaming i råd og utval.

Handsaming av høyringsinnspela

Etter høyringsfasen blei det heldt to styringsgruppermøter for å handsame merknadane som kom til samfunnsdelen, og der styringsgruppa har kome med bestillingar på kva dei ønskjer å presisere og tydeleggjere i planen.

I det første styringsgruppermøte, 11. mars, la administrasjonen frem ein tematisk gjennomgang av høyringsinnspela med tilhøyrande drøfting.

Tema som blei tatt opp her:

- Klima og miljø
- Senterstruktur
- Sosial berekraft og livssyn
- Innspel frå innbyggjarar
- Prinsipp for arealbruk

I det andre styringsgruppermøte, 31. mars, presenterte kommunedirektøren sine framlegg til endringar i samfunnsdelen basert på høyringsinnspela, diskusjon med styringsgruppa 11. mars og avklaringar i

administrativ styringsgruppe.

Kommunedirektøren la fram endringar på følgjande tema:

- Berekraftig samfunnsutvikling, klima og miljø
- Senterstruktur og busetjingsmønster
- Livssyn
- Mangfald
- Landbruk
- Samfunnstryggleik og beredskap
- Oppfølging av samfunnsdelen

Slutthandsaming

Torsdag 05.05.2022 hadde formannskapet samfunnsdelen til slutthandsaming. Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak er basert på prosessvedtaket frå styringsgruppemøte 31. mars, og kom med nokre nye framlegg til endringar. Oppsummering av kommunedirektøren sine framlegg til nye endringar i samfunnsdelen blei presentert i ein tabell i politisk sak.

Posisjonen ønskja å leggje intensjonsavtalen til grunn for val av nærsenter i samfunnsdelen.

Handsaming i formannskapet 5. mai:

- Framlegg frå M.Klemetsen-uavh. Framlegget om fleire nærsenter fekk 4 røyster og fall.
- Framlegg frå Sp, Ap, KrF og H ved T. Larsen. Framlegget vart vedteke med 12 røyster mot 1.
- Kommunedirektøren sitt framlegg fekk 1 røyst og fall.

Handsaming i kommunestyret 19. mai:

- Framlegg frå MDG, SV og R ved Leif Johnsen – MDG. Framlegget fekk 13 røyster og fall.
- Framlegg frå uavh. M. Klementsens. Framlegget fekk 13 røyster og fall.
- Framlegg frå Sp, Ap, KrF og H ved Ø. Oddekalv – Ap. Framlegget vart vedteke med 29 røyster, mot 13 røyster.
- Kommunestyret vedtar kommuneplanen sin samfunnsdel, med heimel i plan- og bygningslova § 11-15. Planen vart vedtatt med endringar.

Spørsmål til drøfting i formannskapet torsdag 8. september 2022:

1. Planprogram- og medverknadsfase
 - Korleis blei rolla som styringsgruppe ivaretekt i tidleg fase av planprosessen?
2. Analyse- og strategifasen
 1. Kva meiner styringsgruppa om organiseringa av det politiske arbeidet i analyse- og strategifasen? Kva var bra, kva kunne vore betre og kva kunne eventuelt blitt gjort annleis?
 2. Korleis kunne vi unngått «ekstrarunden» med å lage nytt høyringsutkast?
 - Kva meiner styringsgruppa om organiseringa av det politiske arbeidet i analyse- og strategifasen? Kva var bra, kva kunne vore betre og kva kunne eventuelt blitt gjort annleis?
 - Korleis kunne vi unngått «ekstrarunden» med å lage nytt høyringsutkast?
3. Utarbeiding av høyringsutkastet
 3. Kva meiner styringsgruppa om fasen med utarbeiding av nytt høyringsutkast i perioda september til november (målformuleringar og framlegg til senterstruktur)?

1. Høringsfasen
 4. Korleis opplevde styringsgruppa høringsfasen?
 5. Kva meiner styringsgruppa om arbeidet etter høyring fram mot endeleg vedtak i kommunestyret?
5. Andre synspunkt?

Vedlegg i saken:

01.09.2022 Alver_kommune_samfunnsdel2022-2034_digital

1794640