



ALVER KONTROLLUTVAL

MØTEUTSKRIFT SAK 14/23 ÅRSREKNESKAP OG ÅRSMELDING 2022 – UTTALE FRÅ KONTROLLUTVALET

Til Alver kommunestyre ved/ordfører

Kopi: Formannskapet

Kontrollutvalet har i møte 25. april 2023 handsama sak 14/23 «Årsrekneskap og årsmelding 2022 – uttale frå kontrollutvalet» med følgende vedtak:

1. Kontrollutvalet vedtek vedlagte forslag til uttale om kommunen sitt årsrekneskap og kommunen si årsmelding for 2022.
2. Kontrollutvalet sin uttale vert sendt til kommunestyret med kopi til formannskapet.

Utskrift av protokoll og saksframlegg ligg under.

Uttalen ligg som eige vedlegg til saka. Revisjonsmeldinga frå Alver kommune sin revisor, KPMG, ligg også ved.

14/23 ÅRSREKNESKAP OG ÅRSMELDING 2022 – UTTALE FRÅ KONTROLLUTVALET

FRAMLEGG TIL VEDTAK

1. Kontrollutvalet vedtek vedlagte forslag til uttale om kommunen sitt årsrekneskap og kommunen si årsmelding for 2022.
2. Kontrollutvalet sin uttale vert sendt til kommunestyret med kopi til formannskapet.

HANDSAMING I MØTET

Kommunalsjef, økonomi, Janne Sund, orienterte om årsrekneskapen og årsmeldinga for 2022. Leiar økonomi, Monicka Larsen Feyling, var også til stades.

Rekneskapsrevisor Rune Mydland, KPMG, orienterte om revisjonsmeldinga og revisjonen av årsrekneskapen og årsmeldinga for 2022.

Kontrollutvalet drøfta framlegg til uttale om årsrekneskapen og årsmeldinga for 2022.



Årstalet som viser til datoar for avlegging av årsrekneskap og årsmelding, ramt revisjonsmelding i uttalen er feil. Det står 2022, medan det rette naturlegvis er 2023. Dette vert retta i dokumentet som vert sendt over til kommunestyret.

Ut over denne årstalfeilen vart kontrollutvalssekretariatet sitt framlegg til vedtak samrøystes vedteke.

VEDTAK

3. Kontrollutvalet vedtek vedlagte forslag til uttale om kommunen sitt årsrekneskap og kommunen si årsmelding for 2022.
4. Kontrollutvalet sin uttale vert sendt til kommunestyret med kopi til formannskapet.

SAKSOPPLYSNINGAR

Samandrag

Etter forskrift om kontrollutval og revisjon, § 3 andre ledd, skal kontrollutvalet uttale seg til kommunestyret om årsrekneskapen og årsmeldinga før formannskapet innstiller til vedtak.

Dokumenta som ligg til grunn for uttalen er Alver kommune sin [årsrekneskap 2022](#) og kommunen si [årsmelding 2022](#), samt revisjonsmeldinga frå revisor KPMG. Desse ligg ved saka. Revisor har også utarbeidd ein rapport om årsrekneskapen. Denne er utarbeidd for å gje kontrollutvalet meir informasjon enn den som inngår i revisjonsmeldinga. Denne rapporten vert ettersendt når den er ferdigstilt. Revisjonsmeldinga er det formelle dokumentet som dekker revisor si rapportering i høve lovverket.

Administrasjonen vil leggje fram årsrekneskapen og årsmeldinga for 2022, og revisor vil leggje fram revisjonsmeldinga og tilhøyrande rapport om årsrekneskapen i møtet.

Bakgrunn og lovverk

Det er kommunestyret sitt ansvar å forvalte kommunen sin økonomi, medrekna å vedta årsrekneskap og årsmelding, jfr. kommunelova § 14-2. Årsrekneskapen sin funksjon er å gjere greie for inntekter og bruken av midlane som kommunen har til disposisjon, og må sjåast i samanheng med kommunen si årsmelding.

Årsrekneskapen skal innehalda driftsrekneskap, investeringsrekneskap, balanserekneskap, økonomiske oversikter og noteopplysningar.

Detaljeringsgrada og presentasjonsforma for årsrekneskapen og årsmeldinga er i stor grad opp til kommunen sjølv å avgjera, men årsrekneskapen skal vise rekneskapstal på same detaljnivå som i årsbudsjettet. Kommunelova § 14-6 viser korleis kommunar skal utarbeida årsrekneskap, og § 14-7 omtalar kva som er lovpålagt å ha med i årsmeldinga.

Kommunelova §§ 14-6 og 14-7 seier også at årsrekneskapen og årsmeldinga skal leverast innan høvesvis 22.02. og 31.03. Fristen for revisjonsmelding er sett til 15.04, og kommunestyret må handsama årsrekneskap og årsmelding innan 30.06.



Det er revisor sitt ansvar å vurdere om årsrekneskapen og årsmeldinga inneheld dei opplysningane som lov og forskrift krev, og å uttale seg om dette i revisjonsmeldinga, jamfør kommunelova §§ 24-5 og 24-8.

Sekretariatet si vurdering

Det er opp til kontrollutvalet sjølv å avgjera kva uttalen til årsrekneskapen og årsmeldinga skal innehalda. Det er ikkje konkrete krav i lov eller forskrift, men det står at uttalen skal knytte seg til forhold i årsrekneskapen, årsmeldinga og i den tilhøyrande revisjonsuttalen.

Både NKRF og FKT har utarbeidd rettleiarar til kontrollutvalet sin uttale til årsrekneskapen og årsmeldinga. Desse kan lesast her:

[Veiledning - Kontrollutvalgets uttalelse til aarsregnskapet og aarsberetningen 210312.pdf \(nkrf.no\)](#)

[Veileder og mal for kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskap og årsberetning - nå på begge målformer - Forum for kontroll og tilsyn \(fkt.no\)](#)

Sekretariatet har valt å først og fremst sjå til NKRF sin rettleiar, men har også sett noko på framlegget til mal for uttale frå FKT sin rettleiar, samt merka seg at FKT meiner at kontrollutvalet kan uttala seg om kommunal økonomisk bærekraft i uttalen til årsrekneskapen og årsmeldinga.

Revisor sin rapport om årsrekneskapen er utarbeidd til kontrollutvalet, for at utvalet skal kunne sjå til at kommunen sin rekneskap vert revidert på ein forsvarleg måte, jamfør kommunelova § 23-2 a, samt å gje kontrollutvalet ytterlegare innblikk i om den økonomiske forvaltninga føregår på ein trygg måte (kommunelova § 23-2 b). Dette er ein del av kontrollutvalet sitt såkalla «påse-ansvar/sjå-til-ansvar». I NKRF sin rettleiar vert det vist til at denne rapporten ikkje bør vera ein del av kontrollutvalet sin uttale. Revisjonsmeldinga skal omfatta det som vert rekna som «vesentlege forhold,» som er det kommunestyret bør ta omsyn til i si handsaming av årsrekneskapen og årsmeldinga. Det betyr at kontrollutvalet ikkje bør sende revisor sin rapport om årsrekneskapen vidare til kommunestyret som ein del av sin uttale om årsrekneskapen.

Kontrollutvalet sitt sjå-til-ansvar er elles ei oppgåve kontrollutvalet føl opp løpande gjennom året, og rapporterer til kommunestyret om i si eiga årsmelding. Tema som ligg til sjå-til-ansvaret har ikkje ein naturleg plass i kontrollutvalet sin uttale til årsrekneskapen og årsmeldinga.

Kontrollutvalet sin uttale bør, med bakgrunn i det ovannemnde, vere kortfatta og kun vise til årsrekneskapen, årsmeldinga og tilhøyrande revisjonsmelding, slik det står i lova.

Kontrollutvalet kan også uttala seg om tidsfristane i lova er haldne.

Sekretariatet viser til at alle fristar kring levering av rekneskapen er haldne og at revisor har gitt ei rein melding (normalberetning).

Sekretariatet meiner at årsmeldinga inneheld mykje nyttig informasjon for kontrollutvalet, kommunestyret, og andre som måtte vere interesserte i styringa av kommunen. Merk at ein må klikka på «utvid for fleire årsmelding» ca. midt på framsida for å få fram alle kapitla i årsmeldinga.



Rekneskapen er oversiktleg. For kontrollutvalet kan det gjerne vera nyttig å sjå på notane, der ein del av rekneskapstala vert forklarte.

Årsmeldinga for Alver kommune for 2022 er knytt til den lovpålagte rapporteringa, som er beskriven i kommunelova § 14-7 c- f. Kommunedirektøren skriv i innleiinga at årsmeldinga «inkluderer ikkje verksemdbeskriving og måloppnåing knytt til kommunen sine ikkje-økonomiske mål (...) det er planlagt å publisera årsrapport for Alver kommune med beskriving av verksemda og korleis organisasjonen har jobba for å nå dei vedteke målsettingar for 2023.» Ein må gå ut frå at dette då vert ei sak for kommunestyret på eit seinare tidspunkt, som det kan vere nyttig for kontrollutvalet å orientere seg om.

Årsmeldinga inneheld også ei rapportering om internkontroll. Kommunedirektøren skal minst ein gong årleg orientere kommunestyret om internkontrollen, jamfør § 25-2 i kommunelova. Det er ikkje lovpålagt at orienteringa kjem i årsmeldinga. Det er nyttig for kontrollutvalet å orientere seg om rapporteringa om internkontrollen, som er den delen av eigenkontrollen som er kommunedirektøren sitt ansvar.

Årsrekneskapen skal ha ein driftsdel og ein investeringsdel (kommuneloven § 14-6 andre ledd). Alver kommune gjev også ei omtale av investeringar og ei bevillingsoversikt med kommentarar i årsmeldinga. Dette kan vere nyttig for kontrollutvalet å orientere seg om.

Måltal, som disposisjonsfond, netto driftsresultat, netto rentebetalande gjeld og netto lånegjeld, er omtala i årsmeldinga. Avvik frå måltal og bakgrunn for resultata er forklarte. Avvik i høve budsjetterte løyvingar er også omtala i årsmeldinga. Desse tala kan gje eit bilete på kommunen si økonomiske handleevne over tid.

§ 14-1 i kommunelova handlar om grunnleggande krav til økonomiforvaltninga, og i første ledd står det: «Kommuner og fylkeskommuner skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid.» Kontrollutvalet fekk i førre møte, sak 05/23 orientering om finansielle måltal og kommunal økonomisk bærekraft (KØB), som ei førebuing til rekneskapssaka (denne saka). Kontrollutvalet gjorde då følgjande vedtak:

Kontrollutvalet tek informasjonen om finansielle måltal, KØB og status for avlegging av årsrekneskapen til orientering.

Kontrollutvalet ser med uro på den økonomiske berekrafta fram mot 2026 i lys av den vedtekne økonomiplanen for perioden.

Det er gjerne naturleg at kontrollutvalet viser til dette vedtaket i uttalen til årsrekneskapen. FKT meiner at ein gjerne kan ta med ei vurdering av KØB i uttalen, og når kontrollutvalet har gjort eit slikt vedtak kan dei nemna det i sin uttale til årsrekneskapen. Sekretariatet opplever ikkje at informasjonen i årsmeldinga om dette er så tydeleg som den kontrollutvalet vart førelagt i førre møte.



Sekretariatet sin konklusjon

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalet å gje ein uttale i samsvar med vedlagte forslag. Kontrollutvalet har likevel høve til å knyte ytterlegare kommentarar til årsrekneskap og årsmelding, eller ta bort noko av teksten i framlegget.

Den vedtekne uttalen vert vidaresendt til kommunestyret med kopi til formannskapet.

Saksvedlegg:

Uttale til årsmelding og årsrekneskap 2022_Alver kontrollutval

Alver_kommune_revisjonsmelding_2022_KPMG