

Alver kommune
post@alver.kommune.no
Adresse 2
5906 Frekhaug

Hans-Are Nyheim
Ansvarlig advokat
Juridisk avdeling
Tel 996 044 42
hans-are@pbl.no

Att. kommunalsjef Kristin Moe

Vår ref. advokat Nyheim

Deres ref. 20/2937 – 22/59996

Bodø, 21. desember 2022

Leiketun barnehage AS – Utmåling av sats for kapitaltilskudd

Barnehagen er medlem i PBL og representeres av meg.

Det vises til kommunens brev datert 9. august i år vedrørende ovennevnte. Her fremgår at kommunen viser til forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, regelverkstolkning fra Utdanningsdirektoratet og konkluderer med at barnehagen ikke har krav på høyere sats for kapitaltilskudd. Kommunen begrunner dette med at utbygging av Leiketun barnehage ikke har gitt flere barnehageplasser.

Kommunen ba i brevet barnehagen sende klage innen klagefristen på 3 uker dersom den ikke var enig i kommunens konklusjon. Barnehagen har ikke påklaget innen fristen.

Saken har imidlertid en annen side som herved skal belyses og som en ber kommunen ta stilling til.

Barnehagen har tidligere henvendt seg til kommunen med spørsmål om hvordan kommunen kom til å utmåle kapitaltilskuddet i forbindelse med at barnehagen skulle bygge ut. Det hitsettes fra barnehagens henvendelse:

Ved påbygg av 2 avdelingar på eksisterande 4 avdelingar i Leiketun, korleis vert kapitaltilskotet rekna ut?

Svar fra Alver kommune ved tjenesteleder for barnehage Mona Hagewick: «Kapitaltilskotet blir rekna ut forholdsmessig mellom gamal og ny del, slik praksis har vore tidlegare Meland kommune.»

Det fremgår i e-posten fra tjenesteleder for barnehage at saken har vært behandlet av økonomisjef Janne Sund og kommunalsjef oppvekst Kristin Moe.

For det første anfører barnehagen at Alver kommune i denne saken skal videreføre den praksis som tidligere hadde vært i «gamle» Meland kommune. Dette betyr at barnehagen er lovet å få utmålt sats for kapitaltilskudd etter godkjenningssåret for den nye delen ut fra hvor mange barn som har tilhold der daglig. I dette tilfellet er det snakk om 36 barn. Dersom Leiketun barnehage ikke får forhøyet sats for kapitaltilskudd vil det være å anse som ulovlig forskjellsbehandling av Leiketun barnehage.

For det andre fremstår kommunens svar til barnehagen som en avgjørelse og at det har vært en saksbehandling i forkant. Saken/svaret er sendt fra tjenesteleder for barnehage og har vært forelagt både kommunalsjef og økonomisjef. Begge disse er medlem av Kommunedirektørens ledergruppe og for barnehagen fremstår dette som om dette har vært behandlet og det er bestemt at tidligere praksis vedrørende kapitaltilskudd skal videreføres i forhold til Leiketun barnehage.

Alver kommune har gitt en lovnad på ledernivå som barnehagen må kunne stole på og som kommunen ikke kan gå tilbake på. Dette er et såkalt dispositivt utsagn.

Et dispositivt utsagn må for å være forpliktende (dispositivt) være av en slik art når det gjelder klarhet om disposisjonen at den annen part med rimelighet har hatt berettigede forventninger om at utsagnet stifter rett og plikt. Utsagnet må dermed være noenlunde klart, bestemt og endelig i forhold til disposisjonen utsagnet gir uttrykk for.

Det dispositive utsagnet må alltid fortolkes i forhold til om den andre part med rimelighet har fått berettigede forventninger til at parten har ønsket å binde seg.

At kommunen mente å binde seg, vises til at utsagnet er klart og tydelig ved at kapitaltilskuddet beregnes etter tidligere praksis forholdsmessig mellom gammel og ny del.

Det tas ingen forbehold som for eksempel «vi skal vurdere dette» eller «dette må vi avklare nærmere».

Kommunens utsagn fremtrer overfor barnehagen som om kommunen har som formål å gi barnehagen en høyere kapitaltilskuddssats for den nye delen som ble bygget.

Konklusjon

Alver kommune har forpliktet seg til å gi Leiketun barnehage AS sats for kapitaltilskudd for 36 barn ut fra de nye lokalenes godkjenningsår jfr. forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 6. Barnehagen krever at Alver kommune foretar en ny utmåling og utbetaling av kapitaltilskuddet for 36 barn i tråd med forskriften og godkjenningsåret for den nye delen av barnehagen.

Med vennlig hilsen
PBL

Hans-Are Nyheim
advokat
Elektronisk underskrift

Kopi til barnehagen