

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-131
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 25.10.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
137/23	Utval for areal, plan og miljø	08.11.2023
197/23	Alver kommunestyre	23.11.2023

Interkommunal plan for sjøareala i Region Nordhordland - vedtak av arealplan

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Alver kommunestyre godkjenner Interkommunal plan for sjøareal i Region Nordhordland, planid 2021003.

Plandokument som planskildring, plankart, føresegner, konsekvensutgreiing og kunnskapsgrunnlag er lagt ved i saka

Vedtaket er heimla i plan- og bygningsloven §§ 9-3 og 11-15.

Utval for areal, plan og miljø 08.11.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Bent Gunnar Ness-regionrådet Nordhordland

Framlegg frå Leif Jonsen-Mdg:

Saka blir utsett til etter at Plan for naturmangfald er ferdig.

Framlegget fekk 1 røyst og fall (Leif Johnsen-Mdg)

Kommunedirektøren sitt framlegg vart vedteke med 10 røyster (Yngve Walaker-Frp, Nina Stabell Øvreås-Frp, Tore Helland-Frp, Olav Myhr-Krf, Henning Fyllingsnes-H, Torgeir Andvik-Sp-Wilfred Wessel Berthelsen-Inp, Liv Hopland Van der Kooij-Sp, Olav Steinar Namtvedt-Sp, Ståle Hauge-Ap) mot 1 røyst (Leif Johnsen-Mdg)

APM- 137/23 Vedtak:

Innstilling i APM - 08.11.2023:

Alver kommunestyre godkjenner Interkommunal plan for sjøareal i Region Nordhordland, planid 2021003.

Plandokument som planskildring, plankart, føresegner, konsekvensutgreiing og kunnskapsgrunnlag er lagt ved i saka

Vedtaket er heimla i plan- og bygningsloven §§ 9-3 og 11-15.

Alver kommunestyre 23.11.2023:

Handsaming:

Det var stilt spørsmål om habilitet frå Mary-Ann Mostraum som leiar i selskap som har kome med innspel i saka. Kommunestyret gjorde samrøystes vedtak om at ho er habil i denne saka.

Framlegg frå L.Johnsen-MDG:

Interkommunal plan for sjøareal vert utsett til etter at Plan for naturmangfald er ferdig.

Grunngjeving:

Å skaffe seg oversikt over naturmangfaldet er eit naudsynt kunnskapsgrunnlag for alt arealplanarbeid i kommunen, ikkje minst for sjøarealet.

Det blir sagt i grunnlagsdokumenta for planen at det er store hol i kunnskapen på områda. Arbeidet med å registrere naturmangfaldet vil sjølvstøtt berte på dette.

Vår region ligg i Produksjonsområde 4 for oppdrett, i raud kategori, område som er verst ramma av lakselus. Utsetting av planen vil gi betre kunnskapsgrunnlag, noko som er ein fordel for alle partar. Sjøarealplanen byggjer på gamle og umoderne planar frå kommunane, som ikkje tilfredstillar oppdaterte plankrav frå staten.

Tap av biologisk mangfald er vel dokumentert, og Alver kjem svært dårleg ut i vurderingar naturorganisasjonen Sabima gjer årleg om korleis kommunane ivaretar det biologiske mangfaldet.

Alver har falle frå 251 plass i 2021 til 291. plass av 356 i 2023.

Framlegget om utsetting fekk 9 røyster og fall (A.Byrknes-KRF, E.Klausen-KRF, L.Taule-SP, K.Sæthre-SV, M.Våge-INP, L.Turøy-SV, Ø.Bratshaug-uavh., B.Grindheim-R og L.Johnsen-MDG).

Innstillinga frå utval for areal, plan og miljø vart vedteke med 37 røyster, mot 4 røyster (L.Turøy-SV, Ø.Bratshaug-uavh., B.Grindheim-R og L.Johnsen-MDG)

KO- 197/23 Vedtak:

Alver kommunestyre godkjenner Interkommunal plan for sjøareal i Region Nordhordland, planid 2021003.

Plandokument som planskildding, plankart, føresegn, konsekvensutgreiing og kunnskapsgrunnlag er lagt ved i saka

Vedtaket er heimla i plan- og bygningsloven §§ 9-3 og 11-15.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i utval for areal, plan og miljø

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Alver kommunestyre slutta seg til arbeidet med ein interkommunal arealplan for sjøområda i Nordhordland. Kommunestyra i dei 8 kommunane (Alver, Austrheim, Fedje, Gulen, Masfjorden, Modale, Osterøy og Vaksdal) gjort vedtak om å opprette eit interkommunalt planutval (IKPU) som skal styre prosessen. IKPU har no gjennomført prosessen etter det mandatet dei fekk og har utarbeida eit forslag til arealplan for sjøareala som dei tilrår kommunestyra å vedta. Det einskilde kommunestyra skal vedta arealplanen for sin kommune, men den byggjer på ein samordna plan i regionen. Planen har felles føresegn, planskildding, konsekvensutgreiing og kunnskapsgrunnlag.

Planen har vore ute på tre høyringar. IKPU meiner at den planen som no vert lagt fram for kommunestyra til vedtak byggjer på ein grundig prosess og det er viktig at planen no vert vedteke slik at dei endringane som planen legg til rette for kan realiserast.

Saksopplysningar

Bakgrunn

Hausten 2020 gjorde kommunestyra i dei 8 kommunane (Alver, Austrheim, Fedje, Gulen, Masfjorden, Modalen, Osterøy og Vaksdal) vedtak om å opprette eit interkommunalt planutval (IKPU).

Kommunestyret sitt vedtak – hausten 2020:

1. Alver kommune vedtar å slutte seg til å delta i interkommunalt plansamarbeid om sjøareala i Nordhordland, med forslag til organisering, som beskrive i forprosjektet «Interkommunal plan for sjøareala i Nordhordland» datert 05.06.2020.

2. Planmynde vert delegert i henhold til plan- og bygningsloven §§ 9-1, 9-2 og 9-3, til interkommunalt planutval for sjøareal i Nordhordland (IKPU). Dette utvalet vil då ha mynde til å varsle planoppstart, vedta planprogram og gjennomføre planprosessen frem til politisk behandling i kommunestyret i NN kommune.
3. Alver kommunestyre vedtar at IKPU består av ein representant med vara frå kvar medverkande kommune.
4. Alver kommunestyre vel leiar i areal, plan og miljø til medlem med nestleiar som varamedlem til IKPU. Utvalet konstituerer seg sjølv i første møte.

Kommunestyret delegerte planmynde til IKPU. Kapitel 11 i plan og bygningsloven set rammer for planlegginga med kva type formål og føreseger som kan gjevast i planen. Ein interkommunal plan er ikkje ein «overkommunal plan», men ei samansetting av fleire formelt sjølvstendige kommunale planar «bygd» på ein heilskapleg vurdering.

Organisering

Det interkommunale Planutvalet (IKPU) er eit politisk oppnemnd styre som har leia planarbeidet jfr. pbl § 9-2. Dei deltakande kommunane har overført mynde til å treffe vedtak om planprosessen til IKPU, jfr. § pbl 9-3. IKPU har ansvaret for å legge politiske føringar for planen sitt mål og innhald. IKPU vedtar forslag til planomtale, plankart og føreseger, gjennomfører offentleg ettersyn og innstiller det endelege planforslaget til kommunestyra for vedtak.

Medlemmene i IKPU har hatt ansvaret for kommunikasjon med det politiske miljø i eigen kommune.

Kommunestyra valte ordførar som representant til IKPU, med unntak av Alver som valte leiar i APM.

Det interkommunale planutvalet (IKPU) konstituert seg i første møte 13.11.2020.

- Hallvard Oppedal - Gulen – leiar
- Lars Fjeldstad – Osterøy - nestleiar

Arbeidsgruppa består av ein administrativ fagperson frå kvar kommune som skal bidra i utforminga av planen. Det er rådmann i kvar einskild kommune som har oppnemnd medlem til arbeidsgruppa. Arbeidsgruppa har vore leia av Kristin Nåmdal (Alver kommune).

Region Nordhordland IKS (RNI) sin rolle i prosjektet er å vere ein fasilitator/tilretteleggjar og koordinator i prosjektet. Det er kjøpt inn planfagleg og kart ressurs frå Alver kommune.

For å sikre ein god planprosess og få tidlege avklaringar frå regionale myndigheiter vart det oppretta ei referansegruppe for myndigheitene. Dette for å kunne få gode innspel så tidleg som mogleg i prosessen. I tillegg til dei aktuelle myndigheitene, som statsforvaltar og Vestland fylkeskommune deltok Havforskningsinstituttet og deira hovudoppgåve vil vere å rettleie og finne fram det beste faglege grunnlaget.

For å sikre ein god planprosess og få tidlege avklaringar og god kontakt med næringslivet og frivillige lag og organisasjonar vart det oppretta to referansegruppe:

- Næringslivet – representert med Nordhordland Næringslag
- Organisasjonar på regionalt nivå – som tek i vare friluft og miljøinteressene

Medverknad og dialog i planprosessen - generelt

Planarbeidet har som formål å sjå til at alle interesser i sjøareala og deira behov for areal blir lagt fram og vurdert. Dette gir dei politiske mynde ei betre grunnlag for sine avgjerd. Dei formelle prosedyrekrava er knytt til kommuneplanen, og interkommunalt plansamarbeid i samsvar med pbl. kap.9, og er skildra i pbl. kap. 5 og 11.

Planarbeidet og prosessen med å utarbeide plan kan grovt delast i dei fem fasane - (i) planprogramfase, (ii) planfase, (iii) høyringsfase, (iv) planvedtak og (v) gjennomføring.

Planprogrammet

Utarbeiding av planprogram (fase 1) utgjer den formelle oppstarten av planprosessen med varsling og

kunngjering. I dette planarbeidet har ein og invitert aktørane til å komme med konkrete arealinnspeil.

IKPU vedtok i møte 26.02.2021 å legge planprogrammet på høyring og offentlig ettersyn. Det vart lagt ut på heimesida til Region Nordhordland og med link til kommunane si heimeside. Det vart også kunngjort i lokalavisene.

- Det var 45 stk som sendte innspel til planprogrammet
- IKPU vedtok planprogrammet 21.06.2021

Prosess – planforslag

Det vart gjennomført ulike samlingar og møte før utarbeiding av planforslag på regionalt nivå. Planforslaga er annonsert i lokalavisene og dei er lagt ut på heimesida til Region Nordhordland. Den einskilde kommune har lagt ut på heimesida med link til Region Nordhordland. Det har og vore kontordager i kommunane.

Etter 1. planforslag har det vore direkte dialog med regionale mynde og Statsforvaltaren for å ta opp og finne løysingar på konkrete utfordringar.

Representanten i IKPU har orientert om planprosessen og planforslaga som er lagt fram.

Oversikt over ulike dialogmøte/samlingar som har vore i prosessen.

År	Mnd	Målgruppe/interessent	Tema – status
2020	12	Regionale mynde	Informerte om planlagt planprosess og organisering. Dei ulike mynde kom med tilbakemelding og sine forventningar til arbeidet
2021	10	Regionale mynde	Arbeidsmøte Status Akvakultur – behov for strukturendringar – utfordringar Kunnskapsgrunnlag, KU avklaringar
2021	11	Referansegruppe for næring	Orientering om arbeidet Innspeil frå næringa om deira behov for areal og rammer for drift. Det vart gitt innspel frå havbruk og fiskerinæringa og deira behov for areal.
2021	11	Akvakultur	Oppfølging av møte tidlegare i månaden der akvakulturnæringa kunne samordne sine innspel.
2021	11	Referansegruppe friluft, natur og miljø	Arbeidsmøte – orientering Vassforvaltning, friluftsliv, miljøstatus, laksefjord – status villaks og sjøaure
2022	2	Statlege og regionale mynde	Arbeidsmøte Status Innspeil til kunnskapsgrunnlaget
2022	3	Statsforvaltaren	Gjennomgang av kunnskapsgrunnlaget Rammer og innhald for KU og ROS
2022	3	Statsforvaltaren	Oppfølging av tidlegare møte Gjennomgang av kunnskapsgrunnlaget Rammer og innhald for KU og ROS
2022	9	Statlege og regionale mynde	Overordna gjennomgang av plandokument og planforslag
2022	11	Opent møte – Knarvik Region Nordhordland Helsehus	Presentasjon av planforslaget
2022	11	Opent kontor	Alle som ville kunne ta kontakt for å få meir detaljert gjennomgang av forslaget

Planforslag og konsekvensutgreiing

Dette er omtalt i kap. 7 og 8 i planskilddinga som ligg ved saka.

Konsekvensutgreiinga(KU) er laga med utgangspunkt i nasjonale, regional og lokale målsettingar og styringsdokument. Ein areal plan er på eit overordna nivå, og utgreiinga skal bygge på kjent kunnskap. Ved seinare utarbeiding av område- eller detaljregulering, eventuelt konsesjonsbehandling, kan det vera naudsynt å kartlegga ny kunnskap, eller å få fram tilhøve som ikkje er kjent i dag. Det er likevel lagt vekt på fagkunnskap i dei tilfelle der ein ser at det potensielt er stor fare for at viktige verdiar vil kunne gå tapt.

Det utarbeida «Kunnskapsgrunnlaget» er saman med informasjonen i dei mottekne innspela grunnlaget for KU og ROS. Med dette utgangspunkt og den skildra metoden er alle innspela vurdert. Basert på metoden for KU er innspela kategorisert i nivå av konfliktgrad (grøn, gul, raud) i høve til ulike fagtema og risikovurdering. Dei innspela som er med i planforslaget, totalt 36, er fordelinga vist i tabellen under.

Samla vurderingar av enkeltinnspel		
12	13	11
Ingen eller få kjente vesentlege konsekvensar eller moglege konfliktrar. Etter ei samla vurdering på tvers av alle tema vert innspelet tilrådd.	Middels konsekvens / noko konfliktpotensial / moderat måloppnåing for enkelte tema. Etter ei samla vurdering av alle tema vert konfliktgraden og utfordringa vurdert til å vere for høg til at innspelet kan tilråddast.	Klar negativ konsekvens / stort konfliktpotensial og/eller låg måloppnåing og/eller uakseptabel risiko for eitt eller fleire tema. Etter ei samla vurdering, der eitt eller fleire tema kan vere tungtvegande, vert innspelet ikkje tilrådd.

Sjølv om tiltaket kjem ut i raudt, kan endringa vere positivt i høve til dagens bruk. Det gjeld mellom anna for omstrukturering av akvakultur, der det er teke vekk fleire lokalitetar og samle dei på ein større. Dette er gjort i tre område. Av dei lokalitetane som kjem i denne kategorien er konklusjonen for alle raud i KU og ROS, men basert på grunnlaget vi har samla sett og rammene for miljøtilhøve i føresegna bidreg dette til å betre situasjonen.

Arealinnspela som er med i planforslaget fordeler seg slik på tema og kommune.

Kommune	Akvakultur	Hamne-område / næring	Småbåt-anlegg/hamn	Skjelsand	Totalt
Alver	5			1	6
Austrheim	2			1	3
Fedje	1			1	2
Gulen	8				8
Masfjorden	4	2	5		11
Modalen			2		2
Osterøy	4				4
Totalt	24	2	7	3	36

Plandokumentet gjeld for sjøareala. Naust og småbåthamner/anlegg har ikkje vore ein del av planoppgåva. Dette vert handtert i prosessen med kommuneplanen sin arealdel.

I Alver har vi utvida areal til akvakultur på nokon eksisterande lokaliteter. Dette er for at det skal vere enklare å drive meir miljøvenleg. Det er og teke ut nokre areal som ikkje har vore i drift på lenge. Vidare er det gjort ei omstrukturering av areal for betre drift og miljøforhold i Austfjorden og Radsfjorden.

Sakshistorikk

Framlegg plan og høyringane

1. gongs høyring av forslag til interkommunal plan for sjøareal

- IKPU vedtok i møte 06.10.2022 å legge planen ut på offentleg høyring
- Det var 67 stk som sendte inn merknad til planen – 22 frå offentlege – resten privat og næring
- Alle merknadane vart gjennomgått i arbeidsgruppa

- Totalt var der 19 motsegn frå statlege og regionale mynde til planen, nokon gjaldt same tiltak men frå ulike
- Planen og forslag til endringar måtte sjåast på og der var dialogmøte med dei ulike aktørane for å kome fram til eit forslag som ville ha færre motsegn

2. gongs høyring av forslag til interkommunal plan for sjøareal

- IKPU vedtok i møte 16.03.2023 å legge planen ut på offentleg høyring for 2. gong
- Det var 37 stk som sendte inn merknad til planen – 13 frå offentlege – resten privat og næring
- Alle merknadane vart gjennomgått i arbeidsgruppa
- Totalt var der 10 motsegn til planen, nokon gjaldt same tiltak men frå ulike

Det vart jobba vidare med planen og ein vart samde om at der måtte gjerast endringar for å kome fram til eit planforslag som kunne bli vedteke. Det var dialogmøte med dei ulike aktører.

3. gongs avgrensa høyring av forslag til interkommunal plan for sjøareal

- IKPU vedtok i møte 16.06.2023 å legge planen ut på offentleg høyring for 3. gong
- Det var 17 stk som sendte inn merknad til planen
- Alle merknadane vart gjennomgått i arbeidsgruppa
- Totalt var der 4 motsegn til planen. Motsegn til føresegn vart løyst i dialogmøte. Slik at det var 3 konkrete areal som vart tatt til formelt meklingsmøte.
- I meklingsmøte med Statsforvaltaren 25.09.2023 vart 2 av arealforslaga løyst. Sat igjen med eit motsegn frå Kystverket og Statsforvaltaren til akvakulturområde på Fedje – Hjeltevarden. Fedje kommune vil sannsynlegvis anke den avgjerda til Kommunal- og distriktsdepartementet for endeleg avgjerd.

Når planen har vore ute på høyring så har det vore informert om planen i planutvalet og kommunen.

Vurderingsgrunnlag

Planarbeidet har vore utført i tråd med Lovverk og regionale planar/nasjonale føringar
Arbeidet med kommuneplanen sin arealdel i Alver er tett kobla på prosessen.

Partar

Planarbeidet har vore interkommunalt styrt av region nordhordland. Det interkommunale planutvalet har fått delegert mynde til å behandle planprogram, og legge plandokumenta ut på offentleg ettersyn og høyring. Det interkommunale planutvalet innstiller i saka som går vidare til kommunestyra i deltakarkommunane Alver kommunestyre skal vedta det endelige plandokumentet.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår at den interkommunale planen vert vedteke for Alver slik den ligg føre.

Vedlegg i saken:

30.10.2023	IKP SJØ NH Planskildring 03.10.23	2009636
30.10.2023	IKP SJØ NH Føresegn 03.10.23	2009637
30.10.2023	IKP SJØ NH KU og ROS 03.10.2023	2009639
30.10.2023	IKP SJØ NH Kjelder 03.10.23	2009640
30.10.2023	IKP SJØ NH KU Vedlegg innspel 03.10.2023	2009641
30.10.2023	IKP SJØ NH Kunnskapsgrunnlag 03.10.23	2009642
25.10.2023	Mekling interkommunal plan for sjøareala i Region Nordhordland og Gulen	2009643
30.10.2023	Alver_IKP_sjøareal	2009822

