

Arkiv: FA-A1, TI-&00
JournalpostID: 20/4446
Saksbehandlar: Astrid Namtvedt Sylta
Dato: 27.01.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
006/20	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	04.02.2020
	Alver kommunestyre	
007/20	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	03.02.2020
007/20	Ungdomsråd	03.02.2020

Vedtekter for kommunale barnehagar i Alver kommune

Vedlegg i saken:

27.01.2020	Framlegg til vedtekter for kommunale barnehagar i Alver kommune	1344121
27.01.2020	Høyringsvar	1344122
27.01.2020	Høyring vedtekter	1344123
27.01.2020	Høyringsuttale Vedtekter for kommunale barnehager i Alver	1344124
27.01.2020	Uttale vedtekter barnehage	1344125
27.01.2020	Høyring forslag til vedtekter for barnehagane og SFO	1344126
27.01.2020	høyringsinnspel	1344127

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til vedtekter for kommunale barnehagar i Alver kommune vert vedtekne slik dei ligg føre.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 03.02.2020:

Behandling:

Orientering til saka v/Astrid N. Sylta-rådgjevar Oppvekst stab
Ingen merknader, samrøystes.

RMNF- 007/20 Vedtak:

Uttale i RMNF -03.02.2020:

Ingen merknader.

Ungdomsråd 03.02.2020:

Behandling:

Orientering v/Robert Lorang Hansen

Ungdomsrådet støttar Rådmannens forslag til vedtak.

Samrøystes vedteke

UR- 007/20 Vedtak:

Ungdomsrådet støttar Rådmannens forslag til vedtak.

Samrøystes vedteke

Saksopplysninger:

Kommunane Lindås, Meland og Radøy vart frå 01. januar 2020 slått saman til Alver kommune. Vedtekter for kommunale barnehagar i dei tre kommunane må erstattast med nye. I Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 19.11.2019 vart det gjort vedtak om å sende vedtektene på høyring. Høyringsfristen var 6.januar 2020.

Rådmannen har motteke høyringsinnspel frå desse:

Su i Bø barnehage

Su/skulemiljøutvalet i Austebygd skule og barnehage

Utdanningsforbundet i Alver

Su i Juvikstølen barnehage

Su i Sæbø barnehage

Su i Prestmarka barnehage

Rådmannen vil her gje ei oppsummering av innhaldet i dei ulike høyringsinnspela.

Su i Bø barnehage:

Det er ønskeleg at det i vedtektene vert presisert at barn får plass i barnehagen som ligg nærast skulen barna skal gå på.

Det er ønskeleg at det skal vere eit minimum tal barn som nyttar barnehagen om morgonen, frå 07.00 -07.30, og om ettermiddagen frå 16.30-17.00. Dette for at dei ulike barnehagane kan gjere lokale tilpassingar.

Det vert stilt spørsmål ved kva som skjer dersom barn ikkje har følgd vaksineprogrammet. Får dette konsekvensar, bør det stå noko i vedtektene om dette?

Su/skulemiljøutvalet ved Austebygd skule og barnehage :

Det vert stilt spørsmålsteikn med kva det betyr at barnehagen sin opptakskrets og opptakskriterie skal vere definerte i den einskilde barnehage sine vedtekter. Su går utfrå at dette gjeld for dei private barnehagane.

Su ønskjer at opningstida i barnehagen skal vere slik den er no, frå 07.00 til 16.30, og at opphaldstida for det enkelte barn ikkje er meir enn 9 timar. SU meiner at det må stå i vedtektene kven som skal bestemme og gjere dei

lokale tilpassingane i opningstidene.

Utdanningsforbundet i Alver:

Utdanningsforbundet viser til at dei i økonomiplanperioden før jul kom med innspel på at budsjetta i dei kommunale barnehagane var kritisk låge. Dei tilsette melder om ei bemanning som er så låg at med ein gong nokon er sjuke, er i møte eller på kurs, går dette utover sikkerheita til barna.

Pedagogane melder om at mykje av planleggingstida deira går ut, og sentrale- og lokale satsingar ikkje vert følgd opp. Barn med særskilde behov får ikkje god nok tilrettelegging, og foreldremøte og samtalar er ikkje godt nok førebudde.

Utdanningsforbundet har vanskar med å forstå at rådmannen vil fjerne maksimaltida for barn i barnehage, og auke den daglege opningstida til 10 timar. Begge desse endringane vil føre til at bemanninga vert «smørt enno tynnare utoven», noko som vil auke presset og senke kvaliteten ytterlegare. Utdanningsforbundet meiner at ein føresetnad for å kunne gjere desse endringane i vedtektene, er at det på førehand vert budsjettert med auka bemanning. Når dette ikkje er gjort, vert det bede om at alle barnehagane held fram med noverande opningstider.

Samstundes ønskjer dei at maksimaltida for alle barn vert sett til 9 timar per dag, slik det er i Lindås og Radøy i dag.

Su i Juvikstølen barnehage:

Su i Juvikstølen viser til at det har falle vekk eit ord i sitatet frå Barnehagelova § 12 a. Dei peikar og på gjentaking av same lovparagraf fleire plassar i vedtektene.

Su har merknader til opptakskriteriene i høve suppleringsopptaket. Dei meiner at det kan verke misvisande at vurderingane under punkt 2 er utdjupa medan det ikkje er gjort under punkt 1. Su foreslår at det vert vist til dei same retningslinjene i suppleringsopptaket som i hovudopptaket.

Su har kommentar til at maks opphaldstid på 9 timar per dag vert tatt bort. Ut frå eit foreldreperspektiv kan dette vere positivt. Mange foreldre har lang arbeidsveg og vil ha problem med å rekke barnehagen. Su peikar på at ei utviding av opphaldstid må verte sett i samanheng med bemanninga i barnehagen. Skal ein utvide barna si opphaldstid, må ein samstundes auke bemanninga på avdelingane, seier Su.

Når det gjeld frammøte ved sjukdom, vert det vist til at kommuneoverlegen / smittevernoverlegen har utarbeidd ei brosjyre med retningslinjer. Denne bør vere nemnd i vedtektene.

Su i Sæbø barnehage:

Su i Sæbø barnehage peikar på at det ikkje er ressursar til å oppretthalde bemanningsnorma i heile opningstida til barnehagen. Det vert operert med kjernetid i barnehage der heile personalet er på jobb. Su meiner det bør stå noko i vedtektene om korleis Alver kommune definerer bemanningsnorma og korleis det er organisert i dei kommunale barnehagane.

Høgt sjukefråver kan påverke om barnehagane klarer å oppretthalde bemanningsnorma. Finst det kommunale retningslinjer for bruk av vikar ved

sjukefråver?

Su peikar på at lovteksten i § 12 a knytt til *rett til plass* i barnehage, kan vere vanskeleg å forstå. Dei ber om ei klargjering i høve til dette punktet. Det vert særleg stilt spørsmål til definisjon av deltidsplass. Kva skjer etter eitt år, misser ein plassen, eller får ein automatisisk ein full plass?

Su stiller spørsmål til det som står om at alle barnehagar skal definere eigen opptakskrets og eigen vedtekter. Har dei kommunale barnehagane eigne vedtekter utanom dei som er til høyring? Su etterspør dokument som definerer dei ulike opptakskretsane. Når det gjeld oppseiing / endring av plass, ønskjer Su ei presisering av dette. Er dette endring av opphadstid i eigen barnehage, eller ønskje om bytte av barnehage?

I samband med helsekontroll vert det stilt spørsmål til om det finst rutinar i høve barn som ikkje oppfyller krava.

Su i Prestmarka barnehage:

Su i Prestmarka barnehage ønskjer ei presisering av kva pedagognorma inneber.

Det vert og stilt spørsmål i høve til helsekontroll av barn og personale. Kva gjer ein i høve barn som ikkje har følgd vaksineprogrammet – rutinar / retningslinjer for dette? Vaksinasjon av personale t.d. influensavaksine? Tuberkolosekontroll- korleis vert dette gjennomført?

Vurdering:

Rådmannen vil her vurdere dei ulike innspela som har kome inn.

I 5 av dei 6 høyringsinnspela er det stilt spørsmål ved *opningstid i barnehagen, dagleg opphaldstid, bemanningsnorm og pedagognorm*. Det vert peika på at desse punkta heng saman. Su i Sæbø barnehage etterspør korleis Alver kommune definerer bemanningsnorma og korleis dette vert praktisert i dei kommunale barnehagane. Som det står i punkt 2 i Vedtektene vert barnehagane drivne i samsvar med Barnehagelova m/ forskrifter, gjeldande lover, forskrifter og retningslinjer frå Kunnskapsdepartementet og Utdanningsdirektoratet, og til ei kvar tid gjeldande kommunale planar. I Barnehagelova § 18 Grunnbemanning står det mellom anna, sitat: *Barnehagen skal minst ha én ansatt per tre barn når barna er under tre år og én ansatt per seks barn når barna er over tre år. Barn skal regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år.*

Lova seier ingenting om at denne bemanninga skal vere på avdelinga heile dagen. Det er såleis opp til kvar enkelt barnehage å organisere dagen til beste for barna og dei tilsette.

I forskrift til pedagogisk bemanning står det mellom anna: *Barnehagen skal ha minst én pedagogisk leder per syv barn under tre år og én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Ett barn til utløser krav om en ny fulltidsstilling som pedagogisk leder. Barn regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år.*

Styrerens tid til administrasjon og ledelse skal ikke inngå i beregningen av normen for

pedagogisk bemanning.

Dei kommunale barnehagane i Alver kommune vert drivne i høve til krava i Barnehagelova.

Su i Sæbø spør om det finst kommunale retningslinjer for bruk av vikar ved sjukefråver? Behov for, og bruk av vikar, må verte sett i samanheng med korleis situasjonen i barnehagen til ei kvar tid er. Kor mange barn er i barnehagen, korleis er det på dei andre avdelingane, kan dei ulike avdelingane hjelpe kvarande. Vurderinga om det er behov for vikar, må såleis til ei kvar tid gjerast av styrar.

Når det gjeld opningstid og dagleg opphaldstid, har denne vore ulik i dei kommunale barnehagane i Lindås, Meland og Radøy. Rådmannen ønskjer at dette skal samordnast i Alver kommune. Utdanningsforbundet i Alver stiller seg undrande til at rådmannen rår til at opningstida og makstida kvar dag vert utvida, utan å samstundes auke dei økonomiske rammene til barnehagane. Allereie i budsjettprosessen hausten 2019 tok Utdanningsforbundet dette opp. Su i Juvikstølen barnehage peikar også på dette. Dei ser at ei utviding av den daglege opningstida og opphaldstida kan vere fornuftig, mange har lang arbeidsveg og vil ha problem med å rekke barnehagen. Å måtte leggje opp til at fleire skal hente og bringe i barnehagen kvar dag, vil ikkje nødvendigvis vere til *barnets beste*. Su peikar på at ei utviding av opphaldstid må verte sett i samanheng med bemanninga i barnehagen. Skal ein utvide barna si opphaldstid, må ein samstundes auke bemanninga på avdelingane, seier Su i Juvistølen. Su/skulemiljøutvalet ved Austebygd skule og barnehage ønskjer at opningstida i barnehagen skal vere slik som den er no, frå 07.00 til 16.30, og at opphaldstida for det enkelt barn ikkje er meir enn 9 timar. Vidare meiner dei at det må stå i vedtektene kven som skal bestemme og gjere dei lokale tilpassingane i opningstidene.

Å ha ei felles opnings- og opphaldstid for alle dei kommunale barnehagen, gjev føreseielege rammer for dei føresette. Det er viktig å presisere at dette er rammene, dei føresette kan velje å nytte kortare dagar visst dei ønskjer det. Dei fleste vil nok meine at 9 timar i barnehagen kvar dag er lang nok dag for små barn. Går ein tilbake i tid, vart det nytta kortare dagar, og mange barn hadde deltidsplass i barnehage. Slik er det ikkje i dag, dei fleste føresette er i full jobb, og barna treng full barnehageplass. Barnehagetilbodet må såleis tilpasse seg endringane i samfunnet.

I Alver kommune er det 29 barnehagar, 21 er private og 8 er kommunale. Mange av dei private barnehagane har opningstider som er lenger enn 9 timar kvar dag. Opningstid er såleis eit moment som føresette ser på når dei skal velje barnehage.

Når det gjeld lokale tilpassingar i høve opningstider, er det tenesteleiar for barnehage og styrar i den barnhage det gjeld, som har ansvaret for dette.

Su i Bø barnehage meiner at det bør vere eit minimum tal barn som nyttar barnehagen om morgonen, frå 07.00 -07.30, og om ettermiddagen frå 16.30-17.00. Dette for at dei ulike barnehagane kan gjere lokale tilpassingar. Rådmannen tenkjer at også dette ansvaret må liggje hjå tenesteleiar barnehage og styrar i barnehagen det gjeld.

I fleire av høyringsinnspela er det tatt opp ulike spørsmål knytt til opptak,

opptakskrets og retten til barnehageplass. Under punkt 5 § 12 i Vedtektene er det falle vekk litt av teksten. Rett tekst er: *Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.*

Det er og peika på at § 12 er gjentatt fleire gonger i vedtektene, og at dette bør endrast på.

Su Sæbø peikar på at lovteksten i punkt 5 § 12 a knytt til *rett til plass* i barnehage, kan vere vanskeleg å forstå. Dei ber om ei klargjering i høve til dette punktet. Det vert og stilt spørsmål til definisjon av deltidsplass. Kva skjer etter eitt år, misser ein plassen, eller får ein automatisisk ein full plass?

Ei presisering av § 12, for å ha rett til barnehageplass må du:

- bu i kommunen
- søkje barnehageplass innan fristen for hovudopptaket 1. mars
- Dersom barnet ditt fyllet eitt år i august, september, oktober eller november har du rett på plass den månaden barnet ditt fyller år. Barn som er født desse fire månadane må med andre ord ikkje betale for plassen før dei startar i barnehagen.

Deltidsplass vert gjeve for eitt år om gangen. Ingen barn misser plassen sin etter eitt år. Kva plass barnet skal ha komande barnehageår, vert avgjort i dialog mellom føresette og styrar i barnehage.

Su/skulemiljøutvalet ved Austebygd skule og barnehage stiller spørsmålsteikn med kva det betyr at barnehagen sin opptakskrets og opptakskriterie skal vere definert i den einskilde barnehage sine vedtekter. Dei går utfrå at dette gjeld for dei private barnehagane. Det same stiller Su Sæbø spørsmålsteikn ved. Rådmannen ser at dette kan verke missvisande. Vedtektene som er på høyring og som det no vert jobba med, er dei kommunale barnehagevedtektene. Desse gjeld for alle dei kommunale barnehagane i Alver. Alver kommune er opptakskretsen for dei kommunale barnehagane.

Når det gjeld oppseiing / endring av plass i punkt 6 i vedtektene, ønskjer Su Sæbø ei presisering. Er dette endring av opphadstid i eigen barnehage, eller ønskje om bytte av barnehage?

Dette gjeld endringar i eigen barnehage.

Su Juvikstølen har merknader til opptakskriteriene i suppleringsopptaket. Dei meiner at det kan verke misvisande at vurderingane under punkt 2 er utdjupa medan det ikkje er gjort under punkt 1. Su foreslår at det vert vist til dei same retningslinjene i suppleringsopptaket som i hovudopptaket.

Rådmannen foreslår ei samordning i opptakskriteria i hovud- og suppleringsopptaket. Det er ingen grunn til at det skal verte gjort andre skjønnsvurderingar i hovudopptak enn suppleringsopptak. Den største

skilnaden er at søknadane i suppleringsopptaket er kome inn etter søknadsfristen for opptak.

Hovudopptak:

Opptaket vert gjort i høve til § 12 a og § 13 i Barnehagelova. Opptak vert gjort på bakgrunn av prioriteringane i søknaden. Styrar har rom til å gjere faglege skønnsvurderingar i høve til gruppesamansetting, alder, kjønn og søsken. Dette for å sikre stabilitet og god kvalitet i barnegruppa.

Suppleringsopptak:

Barn med lovmessig rett, men som har søkt etter 1.mars.

Opptaket vert gjort i høve til § 12 a og § 13 i Barnehagelova. Opptak vert gjort på bakgrunn av prioriteringane i søknaden. Styrar har rom til å gjere faglege skønnsvurderingar i høve til gruppesamansetting, alder, kjønn og søsken. Dette for å sikre stabilitet og god kvalitet i barnegruppa.

Alver kommune er opptakskretsen for dei kommunale barnehagane i Alver. Barn busette i Alver kommune vert prioriterte ved opptaket. Dei kommunale barnehagane i Alver har berre heildagsplassar.

Su i Bø barnehage meiner det bør stå i vedtektene at barn får plass i barnehagen som ligg nærast skulen dei skal gå på.

I søknadsprosessen prioriterer føresette kva barnehagar dei ønskjer. Dei må velje meir enn ein barnehage. På bakgrunn av prioriteringane prøver rådmannen å imøtekome ønskja så langt råd er. Å vedtektsfeste rett til ein enkelt barnehage vil vere umogeleg. Dette må verte sett i høve til ledige plassar, rett til prioritet og opptakskriterie.

Su i Bø, Sæbø, Juvikstølen og Prestmarka barnehagar har stilt spørsmål i høve til sjukdom, vaksineprogram, helsekontroll m.m.

I § 7 i Barnehagelova står det kva vedtektene skal innehalde. Dei skisserer ei ramme. Utdjuping av spørsmåla knytt til helse m.m. vil såleis ikkje liggje i vedtektene. Desse spørsmåla vil verte handsama der dei høyrer heime, t.d i samarbeid med kommuneoverlege og helsestasjon.

I Lindås vart det i 2019 utarbeidd ein informasjonsbrosjyre om smittevern i barnehage. Målgruppa for denne er føresette og tilsette i barnehage. Brosjyren vert no tatt i bruk i dei kommunale barnehagane i Alver kommune.

I punkt 8 i dei nye vedtektene er definisjon søsken lagt inn. Desse var ikkje med i høyringsutkastet. Ved å gjere denne endringa, er desse punkta like i vedtektene for barnehage og SFO. Rådmannen vurderer dette som ein del av samordniga av Oppvekst i Alver kommune.

Rådmannen konkluderer med behov for følgjande endringar i framlegget som vart sendt ut på høyring om vedtekter for kommunale barnehagar i Alver kommune. Endringane er merka med raudt i vedtektene:

Punkt 4: Norm for pedagogisk bemanning var ikkje lagt inn i høyringsutkastet. Denne

er lagt inn i dei reviderte vedtektene.

Punkt 5: Her er mangel i lovparagrafen om *rett til plass* retta opp.

Punkt 6: Her er lagt inn ei presisering av søknadsfristen.

Punkt 7: Her er lagt inn ei tydeleg presisering om at Alver kommune er opptakskrets for dei kommunale barnehagane.

Det er og gjort ei tydleggjering av opptakskriterie i hovudopptak og suppleringsopptak. Desse er no meir like.

§ 12 i Barnehagelova er tatt vekk. Denne ligg i punkt 5.

Punkt 8: Definisjon på søsken var ikkje med i høyringsutkastet. Denne er no lagt inn i vedtektene. Denne definisjonen er den same som den som er brukt i vedtektene til SFO.

Punkt 9: Det er gjort endringar i opningstid og opphaldstid i dei kommunale barnehagane i Alver.