

Arkiv: FE-034
JournalpostID: 20/4568
Saksbehandlar: Hogne Haugsdal
Dato: 27.01.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
005/20	Ungdomsråd	03.02.2020
005/20	Eldreråd	03.02.2020
006/20	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	03.02.2020
005/20	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	04.02.2020
005/20	Utval for helse og omsorg	04.02.2020
028/20	Utval for areal, plan og miljø	05.02.2020
009/20	Utval for næringutvikling og drift	05.02.2020
007/20	Alver formannskap	06.02.2020
	Alver kommunestyre	

Politisk styringsstruktur og reglement - framlegg til endring og presisering

Vedlegg i saken:

27.01.2020	Protokoll frå Ungdomsrådet 18-11-19	1344370
27.01.2020	Politisk styringsstruktur og reglement	1344365

Saka skal til uttale i alle råd og utval

Saka skal til innstilling i formannskapet 06.02

Saka skal til vedtak i kommunestyret 20.02

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Kommunestyret i Alver vedtar endringar i politisk styringsstruktur og reglement slik det er lagt fram i saka.
- Vurdering av vedtak i ungdomsrådet (sak 09/19) blir lagt fram for politisk drøfting.

Eldreråd 03.02.2020:

Behandling:

I felles fora for eldrerådet/RMNF orienterte kommunalsjef Hogne Haugsdal om politisk styringsstruktur og reglement for Alver - framlegg til endring og

presisering.

Eldrerådet viste til eit innspel frå ungdomsrådet om talerett i formannskap og kommunestyret.

Det vart sett fram følgjande felles tilleggsframlegg i møtet:

Dersom ungdomsrådet i Alver får generell talerett i formannskapet og kommunestyret, må det same gjelda i dei andre lovpålagte råda i kommunen.

Eldrerådet vedtok rådmannen sitt framlegg med tilleggsframlegg sett fram i møtet.

ER- 005/20 Vedtak:

- Kommunestyret i Alver vedtar endringar i politisk styringsstruktur og reglement slik det er lagt fram i saka.
- Vurdering av vedtak i ungdomsrådet (sak 09/19) blir lagt fram for politisk drøfting.
- Dersom ungdomsrådet i Alver får generell talerett i formannskapet og kommunestyret, må det same gjelda i dei andre lovpålagte råda i kommunen.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 03.02.2020:

Behandling:

Fellesmøte orientering til saka v/Hogne Haugsdal-kommunalsjef
Samfunnsutvikling

Tillegg til rådmannen sitt framlegg:

Så lenge det ikkje finst ein samla bustadsosial handlingsplan for Alver, ønskjer ikkje rådet at kjøp og sal av eigedom skal delegerast til rådmannen.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

RMNF- 006/20 Vedtak:

Uttale i RMNF -03.02.2020:

Så lenge det ikkje finst ein samla bustadsosial handlingsplan for Alver, ønskjer ikkje rådet at kjøp og sal av eigedom skal delegerast til rådmannen.

Ungdomsråd 03.02.2020:

Behandling:

Orientering v/Hogne Haugsdal.

Ungdomsrådet støttar Rådmannens sitt forsalg til vedtak.
Samrøystes vedteke

UR- 005/20 Vedtak:

Ungdomsrådet støttar Rådmannens sitt forslag til vedtak.

Samrøystes vedteke

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 04.02.2020:**Behandling:**

Orientering til saka v/Hogne Haugsdal-kommunalsjef Samfunnsutvikling
Ingen merknader, samrøystes.

OKK- 005/20 Vedtak:**Uttale i OKK - 04.02.2020:**

Ingen merknader.

Utval for helse og omsorg 04.02.2020:**Behandling:**

Det vart sett fram følgjande felles endringsframlegg under framlegg til fullmakt til kjøp og sal av areal, eigedommar og bustadar:

Endring i strekpunkt 1 - fullmakt til kjøp og sal av areal, eigedommar og bustadar etter første setning:

- Inntil bustadsosial handlingsplan for Alver kommune er vedtatt, må kjøp og sal støtta behov og mål i gjeldande bustadsosiale planar/melding for henholdsvis Lindås, Radøy og Meland.

Økonomisk ramme blir definert årleg i investeringsbudsjettet.

Resten av fullmaktstekst blir stroke.

Endring i strekpunkt 2 i fullmakt:

Etter punktum i setning nr 1 tilførast:

- i samarbeid med ordførar.

Resten av fullmaktstekst blir stroke.

HO- 005/20 Vedtak:

Endring i strekpunkt 1 - fullmakt til kjøp og sal av areal, eigedommar og bustadar etter første setning:

- Inntil bustadsosial handlingsplan for Alver kommune er vedtatt, må kjøp og sal støtta behov og mål i gjeldande bustadsosiale planar/melding for henholdsvis Lindås, Radøy og Meland.

Økonomisk ramme blir definert årleg i investeringsbudsjettet.

Resten av fullmaktstekst blir stroke.

Endring i strekpunkt 2 i fullmakt - etter punktum i setning nr 1 tilførast:

- i samarbeid med ordførar.

Resten av fullmaktstekst blir stroke

Utval for næringsutvikling og drift 05.02.2020:

Behandling:

Det vart sett fram følgjande fellesframlegg i møtet:

Utval for næringsutvikling og drift støttar rådmannen sitt framlegg til endringar i Politisk styringsstruktur og reglement. I tillegg ønskjer utvalet følgjande tillegg for sitt arbeids- og ansvarsområde:

Ha ei aktiv pådrivarrolle for kommunal innovasjon og utvikling for å gjera Alver kommune til ein attraktiv samarbeidspartnar for næringsliv og frivillige organisasjonar.

Fellesframlegg sett fram i møtet vart samrøystes vedteke.

ND- 009/20 Vedtak:

Utval for næringsutvikling og drift støttar rådmannen sitt framlegg til endringar i Politisk styringsstruktur og reglement. I tillegg ønskjer utvalet følgjande tillegg for sitt arbeids- og ansvarsområde:

Ha ei aktiv pådrivarrolle for kommunal innovasjon og utvikling for å gjera Alver kommune til ein attraktiv samarbeidspartnar for næringsliv og frivillige organisasjonar.

Utval for areal, plan og miljø 05.02.2020:

Behandling:

Framlegg frå Sveinung Tøft-V:

Rådmannen sitt framlegg med endring:

Trafikksikring skal framleis høyra til i Areal, plan og miljø (APM)

Framlegget vart samrøystes vedteke.

APM- 028/20 Vedtak:

Uttale i APM - 05.02.2020:

Trafikksikring skal framleis høyra til i Areal, plan og miljø (APM)

Alver formannskap 06.02.2020:

Behandling:

Protokolltilførsel - felles v/Ø.Oddekalv-AP:

Ein kjem tilbake til punkt om kjøp/sal av eigedom i kommunestyret

Rådmannen sitt framlegg:

- Ansvarsområde trafikksikring blir flytta frå utval areal, plan og miljø til formannskapet
- Framlegget vart samrøystes vedteke

- Under arbeids- og ansvarsområde for utval næringsutvikling og drift blir følgjande tekst lagt inn:
 - Vere styringsgruppe for aktuelle hovudplanar og temaplanar innafor drift, vedlikehald og forvaltning av kommunale eigedomar, anlegg, veg, vatn og avløp
 - Følgje opp årlege forvaltnings- og vedlikehaldsplanar

Framlegget vart samrøystes vedteke

- Kjøp og sal av areal, eigedomar og bustadar, fullmakt til rådmannen:
 - Rådmannen får fullmakt til å gjennomføre kjøp og sal av bustader til kommunal verksemd innanfor ei definert økonomisk ramme. Kjøp og sal må støtte behov og mål i bustadsosiale planar og økonomisk ramme blir definert årleg i investeringsbudsjettet.
 - Rådmannen får fullmakt til å gjennomføre kjøp og sal av areal og eigedomar som ikkje har prinsipiell eller strategisk verdi. I saker der det er tvil om prinsipiell og strategisk verdi, skal rådmannen ha dialog med ordførar. Økonomisk ramme blir definert årleg i investeringsbudsjettet
 - Rådmannen skal rapportere på kjøp og sal av bustader, areal og eigedomar i samsvar med rapporteringsrutinar i økonomireglementet

Framlegget fekk ingen røyster og fall

- Melding om hending til politiet (Anmelde til politiet)
Rådmannen får delegert mynde til å anmelde saker til politiet på vegne av kommunen.
Framlegget vart samrøystes vedteke

- Utbyggingsavtalar
 - Formannskapet får utbyggingsavtalar ansvarsområde.
 - Formannskapet får delegert mynde til å legge utbyggingsavtalar på høyring i samsvar med plan- og bygningslova kap. 17

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Fellesframlegg ved N.Bognøy-AP:

Formannskapet bed rådmann utarbeida sak vedrørande sjukepengar til ordførar/varaordførar Alver kommune i politisk styringsstruktur. Framlegget og utgreiinga frå rådmann vert lagt fram i kommunestyremøte 20.02.2020.

Framlegget vart samrøystes vedteke

Framlegg fra S.Sekkingstad-SP:

Leiar eller den som møter for leiar, i eldrerådet, råd for menneske med nedsett funksjonsevne og ungdomsrådet har rett til å uttale seg i kommunestyret i saker der det ligg føre skriftleg uttale frå det (dei) aktuelle rådet (a). Innlegg frå ovannemnde representantar skal haldast før sjølve ordskiftet i saka tek til.
Framlegget vart samrøystes vedteke.

FO- 007/20 Vedtak:

Ansvarsområde trafikkisikring blir flytta frå utval areal, plan og miljø til formannskapet

Under arbeids- og ansvarsområde for utval næringsutvikling og drift blir følgjande tekst lagt inn:

- Vere styringsgruppe for aktuelle hovudplanar og temaplanar innafor drift, vedlikehald og forvaltning av kommunale eigedomar, anlegg, veg, vatn og avløp
- Følgje opp årlege forvaltnings- og vedlikehaldsplanar

Melding om hending til politiet (Anmelde til politiet)

- Rådmannen får delegert mynde til å anmelde saker til politiet på vegne av kommunen.

Utbyggingsavtalar

- Formannskapet får utbyggingsavtalar ansvarsområde.
 - Formannskapet får delegert mynde til å legge utbyggingsavtalar på høyring i samsvar med plan- og bygningslova kap. 17

Formannskapet bed rådmann utarbeida sak vedrørande sjukepengar til ordførar/varaordførar Alver kommune i politisk styringsstruktur. Framlegget og utgreiinga frå rådmann vert lagt fram i kommunestyremøte 20.02.2020.

Leiar eller den som møter for leiar, i eldrerådet, råd for menneske med nedsett funksjonsevne og ungdomsrådet har rett til å uttale seg i kommunestyret i saker der det ligg føre skriftleg uttale frå det (dei) aktuelle rådet (a). Innlegg frå ovannemnde representantar skal haldast før sjølve ordskiftet i saka tek til.

Saksopplysninger:

Reglement for kommunestyre, formannskap, råd og utval blei vedtatt i første kommunestyremøte for Alver kommune 17.10.2019. Utarbeiding av reglementet var eit eige politisk prosjekt i samband med etablering av Alver kommune. Fellesnemnda var politisk styringsgruppe, og det var nedsett ei eiga politisk prosjektgruppe.

Reglementet set rammene for det politiske arbeidet med utgangspunkt i kommunelova. Reglementet gjentar nokon av reglane i kommunelova og gjer presiserande, utdjupande og supplerande regler innanfor rammene i lova. Heimel for kommunestyret til å fastsetje reglement med nærare reglar for sakshandsaminga i dei folkevalte organa er kommunelova § 11-12.

Reglementet inneheld også etiske retningslinjer for Alver kommune, delegering til rådmannen og arbeidsvilkår og godtgjerdse til folkevalde. Reglementet beskriv også korleis ei endring av reglementet skal handterast. Reglementet blir endra av kommunestyret ved alminneleg fleirtal, og endringsforslag til reglementet må leggjast fram som ordinær sak på saklista til kommunestyret.

Programansvarleg og administrasjonen var i liten grad involvert i prosjektet med å utarbeide reglementet. Det er politisk nivå sjølv som definerer rammene for sitt arbeid, i tillegg var intensjonsavtalen styrande for den politiske organiseringa i Alver kommune.

I denne saka legg rådmannen fram forslag til enkelte endringar og presiseringar i reglementet. I tillegg blir det lagt opp til å handsame ungdomsrådet sitt vedtak 09/19 som blei vedtatt i møte 18.11.19.

UR- 009/19 Vedtak:

Orientering i saka v/Ebbe Io. Forslag: *Alver ungdomsråd ynskjer primært møte- og talerett i Alver kommunestyre, Alver formannskap og i utval for Oppvekst, kunnskap og kultur. Sekundært ynskjer Alver ungdomsråd òg møte- og talerett i dei utval som behandlar sakar som Alver ungdomsråd har uttalt seg i. Alver ungdomsråd ynskjer at møterett gjeldt alle medlemmer, men at talerett er begrensa til leiar eller nestleiar.*

Vurdering

Politisk styringsstruktur og reglement skal gje rammene for det politiske arbeidet i kommunen, med beskriving av politisk organisering, møtereclar og arbeids- og ansvarsområde for kommunestyre, formannskap, og ulike utval, råd og nemnder. I tillegg beskriv reglementet kva delegering rådmannen har. I november og desember 2019 blei det jobba med å etablere dei ulike politiske råd og utval, og det blei gjennomført opplæring for å klargjere arbeids- og ansvarsoppgåver. Etter denne gjennomgangen ser rådmannen at det kan vere behov for å gjere enkelte endringar og presiseringar i reglementet. Dette gjeld både fordeling av ansvarsområder og klargjering av ansvar og mynde.

Rådmannen har framlegg til endring og presisering på følgjande områder

Ansvarsområde/tema	Delegert til i dag	Framlegg til endring	Kommentar/grunngeving/presisering
Trafikksikring	Areal, plan og miljø (APM)	Formannskapet	Trafikksikring handlar om å definere overordna politikk på området og prioritere økonomiske rammer for fysiske og haldningsskapande tiltak. Rådmannen meiner at formannskapet bør ha ansvaret for å legge dei overordna rammene på området. Utval for areal, plan og miljø skal følgje opp desse rammene for trafikksikring i handsaming av arealplanar.

Tekst i reglement: - Overordna rapportering knytt til mindre byggeprosjekt - Drift og vedlikehald av kommunal eigedom og anlegg - Forvaltning veg, vann og avløp	Nærings- utvikling og drift	Inga endring på utval	Det er uklart kva politisk handlingsrom utvalet har slik ansvarsområdet er beskrive i dagens reglement. Rådmannen foreslår ei presisering som gir ei tydeligare ramme på kva ansvar utvalet har. Næringsutvikling og drift skal: - Vere styringsgruppe for aktuelle hovudplanar og temaplanar innafor drift, vedlikehald og forvaltning av kommunale eigedomar, anlegg, veg, vatn og avløp - Følgje opp årlege forvaltnings- og vedlikehaldsplanar
Kjøp og sal av areal, eigedomar og bustadar	Formann- skapet	Inga endring på utval	I prinsippet skal alle saker som omhandlar kjøp og sal av eigedom og areal til politisk handsaming. Dette kan i enkelte tilfelle vere ei praktisk utfordring, det gjeld særleg knytt til kjøp og sal av bustader til kommunale tenester. Prosessane er knytt til det som skjer på bustadmarknaden og då er ikkje tempo tilpassa kommunal sakshandsaming. I tillegg får kommunen mange førespurnader om kjøp av mindre areal, grensejustering og arealoverføringar, i tillegg er kommunen ofte involvert i prosessar knytt til grunnnerverv i samband med utbyggingar. For å forenkle prosessar og praktisk gjennomføring ser rådmannen behov for å ha fullmakt til å gjennomføre kjøp og sal av bustader til kommunale tenester innafor ei økonomisk ramme. I tillegg ser rådmannen behov for å ha fullmakt til kjøp og sal av mindre areal og eigedomar som ikkje har prinsipiell eller strategisk verdi. I tvilstilfelle vil rådmannen ha dialog med ordførar.

			Framlegg til fullmakt: - Rådmannen får fullmakt til å gjennomføre kjøp og sal av bustader til kommunal verksemd innanfor ei definert økonomisk ramme. Kjøp og sal må støtte behov og mål i bustadsosiale planar og økonomisk ramme blir definert årleg i investeringsbudsjettet. - Rådmannen får fullmakt til å gjennomføre kjøp og sal av areal og eigedomar som ikkje har prinsipiell eller strategisk verdi. I saker der det er tvil om prinsipiell og strategisk verdi, skal rådmannen ha dialog med ordførar. Økonomisk ramme blir definert årleg i investeringsbudsjettet - Rådmannen skal rapportere på kjøp og sal av bustader, areal og eigedomar i samsvar med rapporteringsrutinar i økonomireglementet.
Melding om hending til politiet (Anmeldelse)	Kommune-styret – ikkje delegert vidare	Delegert til rådmannen	Melding til politiet om mulig straffbare forhold er ein viktig del av driftsoppfølginga i organisasjonen. I dag ligg dette ansvaret til kommunestyret. Av praktiske omsyn bør dette ansvaret vere delegert til rådmannen.
Utbyggingsavtalar	Kommune-styret – ikkje delegert vidare	Formannskapet	Det er ikkje presisert i reglementet kva utval som har ansvar for utbyggingsavtalar. Rådmannen foreslår at formannskapet får utbyggingsavtalar som ansvarsområde, då dette i stor grad gjeld økonomiske forhold for kommunen. Formannskapet får også delegert mynde til å legge utbyggingsavtalar ut på høyring i samsvar med plan- og bygningslova kap. 17

Vurdering av vedtak frå ungdomsrådet 18.11.19

I sak 09/19 vedtok ungdomsrådet følgjande: *Alver ungdomsråd ynskjer primært møte- og talerett i Alver kommunestyre, Alver formannskap og i utval for Oppvekst, kunnskap og kultur. Sekundært ynskjer Alver ungdomsråd òg møte- og talerett i dei utval som behandlar sakar som Alver ungdomsråd har uttalt seg i. Alver ungdomsråd ynskjer at møterett gjeldt alle medlemmer, men at talerett er begrensa til leiar eller nestleiar.*

Rådmannen legg i utgangspunkt fram saka til politisk drøfting og handsaming, men anbefalar at ungdomsrådet får møte- og talerett i dei utval som behandlar sakar som Alver ungdomsråd har uttalt seg i. Leiar eller den som møter for leiar har møte- og talerett.

Rådmannen sitt framlegg til endring og presisering:

- Ansvarsområde trafikksikring blir flytta frå utval areal, plan og miljø til formannskapet
- Under arbeids- og ansvarsområde for utval næringsutvikling og drift blir følgjande tekst lagt inn:
 - Vere styringsgruppe for aktuelle hovudplanar og temaplanar innfor drift, vedlikehald og forvaltning av kommunale eigedomar, anlegg, veg, vatn og avløp
 - Følgje opp årlege forvaltnings- og vedlikehaldsplanar
- Kjøp og sal av areal, eigedomar og bustadar, fullmakt til rådmannen:
 - Rådmannen får fullmakt til å gjennomføre kjøp og sal av bustader til kommunal verksemd innanfor ei definert økonomisk ramme. Kjøp og sal må støtte behov og mål i bustadsosiale planar og økonomisk ramme blir definert årleg i investeringsbudsjettet.
 - Rådmannen får fullmakt til å gjennomføre kjøp og sal av areal og eigedomar som ikkje har prinsipiell eller strategisk verdi. I saker der det er tvil om prinsipiell og strategisk verdi, skal rådmannen ha dialog med ordførar. Økonomisk ramme blir definert årleg i investeringsbudsjettet
 - Rådmannen skal rapportere på kjøp og sal av bustader, areal og eigedomar i samsvar med rapporteringsrutinar i økonomireglementet
- Melding om hending til politiet (Anmelde til politiet)
 - Rådmannen får delegert mynde til å anmelde saker til politiet på vegne av kommunen.
- Utbyggingsavtalar
 - Formannskapet får utbyggingsavtalar ansvarsområde.
 - Formannskapet får delegert mynde til å legge utbyggingsavtalar på høyring i samsvar med plan- og bygningslova kap. 17