

Arkiv: FA-B0, TI-&00
JournalpostID: <jplD> 20/8699
Saksbehandlar:
Dato: 17.02.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
011/20	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	10.03.2020

Forskrift om opptaksområde for grunnskulane i Alver kommune - Høyring

Vedlegg i saken:

25.02.2020	Framlegg til forskrift om opptaksområde for grunnskulane i Alver kommune	1355575
25.02.2020	Kart noverande opptaksområde Alver kommune	1355576

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til forskrift om opptaksområde for grunnskulane i Alver kommune vert sendt på høyring med høyringsfrist 24.april 2020.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 10.03.2020:

Behandling:

Orientering til saka v/Leif Bjørnar Hopland-rådgjevar Oppvekst stab

Endringsframlegg frå Thea Risøy-Krf:

Saka blir sendt tilbake til rådmannen med bestilling om utgreiing:

- rundt Åsheim skulekrins med bakgrunn i historisk tilhøyrrighet og avtale med Austrheim kommune.

- Leknes-elevane, som idag.

Tas opp igjen på neste møte, 28.april.2020.

Framlegget vart vedteke med 7 røyster (Sean Røskeland-H, Thea Risøy-Krf, Hege N Dale-Fnb, Svein Hagsæter-Fnb, Laila Bjørge-Sp, May Britt Vågenes-Sp, Jostein Borlaug-Ap)

OKK- 011/20 Vedtak:

Saka blir sendt tilbake til rådmannen med bestilling om utgreiing:

- rundt Åsheim skulekrins med bakgrunn i historisk tilhøyrrighet og avtale med Austrheim kommune.

- Leknes-elevane, som idag.

Tas opp igjen på neste møte, 28.april.2020.

Politisk handsaming

Saka skal til handsaming i Utval for oppvekst, kunnskap og kultur i denne omgang. Saka kjem opp igjen i Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 26. mai, og skal endeleg handsamast i kommunestyret 25. juni 2020.

Bakgrunn

Kommunane Lindås, Meland og Radøy har slått seg saman til nye Alver kommune frå 01. januar 2020. Forskrifter om opptaksområde for grunnskulane i dei tre dåverande kommunane må erstattast med nye. Rådmannen har utarbeida framlegg til ny forskrift om opptaksområde for grunnskulane i Alver kommune.

Framlegget til ny forskrift er heimla i Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringslova (opplæringslova) § 8-1 som gjev kommunen rett til å fastsetje forskrifter; «om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til.» Den lokale forskrifta om opptaksområde, også definert som skulekretsar, skal vere ein funksjon for korleis nærskuleprinsippet skal ivaretakast for den einskilde elev i kommunen. Den skal først og fremst sikre førehandsvisse for innbyggjarane i kommunen.

Forskrifta kan ikkje leggje vekt på omsyn som vil vere i strid med nærskuleprinsippet, eller opplæringslova sine formål. Forskrifta vil vere klarast om den legg vekt på objektive forhold som geografi og topografi. Forskrifta må imidlertid også opne for å leggje vekt på subjektive forhold, der spørsmålet om nærskuleprinsippet må verte avgjort i den konkrete sak. Inndelinga i opptaksområde kan ikkje vere absolutt, jf. Ot.prp. nr. 46 (1997-1998) punkt 9.4. Forskrifta om opptaksområde må også opne for vurderingar knytt til den einskilde elev.

Høyringsinstansane vert no inviterte til å gje si vurdering av framlegget.

Saksopplysninger:

Framlegget til forskrift tar utgangspunkt i nærskuleprinsippet og eksisterande opptaksområde i dei gamle kommunane. Nærskulen må liggje i bustadkommunen. Vedtak om skuleplass vil ta utgangspunkt i eleven si folkeregistrerte adresse.

For fleirtalet av dei noverande opptaksområda vil ikkje det nye framlegget til forskrift om opptaksområde medføre større endringar. Dei tidlegare forskriftene som regulerte opptaksområda har i stor grad fulgt nærskuleprinsippet og etablert tilhøyrrighet. Etter kvart som ein del skular har blitt lagt ned, har kringsgrensene endra seg og blitt til nye opptaksområde.

Det er opptaksområde før kommunesamanslåinga der nærskuleprinsippet ikkje har vore fulgt. Elevar med adresse i deler av Sævråsvegen og Vabøvegen, i tidlegare Natås skulekrins, har Lindås barneskule som sin nærskule, men fleirtalet har gått på Myking skule. I dag gjeldt dette åtte elevar som går på Myking og fire elevar som går på Lindås barneskule. Samla elevtal på Myking er 70 pr. februar 2020. Tre barn frå Vabø-området skal byrja på Myking til hausten. Gjeldande praksis er at desse elevane ikkje søker om å få gå på annan skulen enn nærskulen, men blir skrivne inn på Myking som er den skulen dei soknar til. Ca. 10 % av elevane på Myking skule kjem då utafrå nærskuleområdet til skulen, dette utgjør ein ikkje ubetydeleg del av det samla elevtalet. Myking skule er ein fådelt skule. Ein elevreduksjon på Myking skule vil kunne få konsekvens for klasse/gruppestorleik og tal oppretta klassar. Rådmannen foreslår i framlegg til ny forskrift at ein heldt fram noverande opptaksområde.

Elevar som i dag bur i tidlegare Åsheim skulekrins har i dag anledning til å gå på Kaland skule i Austrheim kommune. Samarbeidsavtale mellom Austrheim kommune og dåverande Lindås kommune regulerer denne retten. Elevane på barneskulen, 1.-7. trinn, har i følgje denne avtalen Kaland barne- og ungdomsskule som sin nærskule. Elevane i Åsheim-kretsen som skal byrja på ungdomsskulen har etter søknad blitt gjeve retten til å gå på Kaland ut ungdomsskuleåra.

Næraste barneskule og ungdomsskule i Alver kommune er på Lindås. Frå Hope-området i Åsheimkrinsen er det ca. 3 km (frå område ved bensinstasjonen) til Kaland skule. Til Lindås er det ca 9.3 km. Frå punkt ved Keilegavlen til Kaland er det ca. 5,2 km, til Lindås 14.4 km. Denne strekninga er gjennom Austrheim kommune. Frå kryss i Keilo er det tilsvarande ca 2.7 km og 12 km. (kart.hfk.no/skoleskyss). Det er altså kortare reiseveg frå Åsheim-krinsen til Kaland enn til Lindås. Det er god standard på reisevegen til Lindås, for det meste langs fylkesveg 57. Skuleskyss skal organiserast slik at elevane får ei forsvarleg reisetid innafor kommunegrensa,

blant anna vil elevane sin alder bli vektlagt. Kva som er akseptabel reisetid vil måtta vurderast i kvart einskild tilfelle. Rådmannen foreslår i framlegget til vedtekter at elevar i Alver kommune med bustad i tidlegare Åsheimkrinsen skal sokna til næraste nærskeule i Alver kommune, som er Lindås barneskule. Eventuell søknad om å få gå på skule i annan kommune må avgjerast i kvart einskild tilfelle på lik line med andre elevar som søker om tilsvarande.

Krinsgrensene i Radøy kommune har stort sett vore samsvarande med nærskeuleprinsippet. Unntaka heng saman delvis med etablert sedvane og endra vegnett. Etablering av ny veg/endra vegstandard har for nokon medført at annan skule enn den området vanlegvis har sokna til, har blitt nærskulen. Elevane i desse områda har stort sett halde fram med å gå på den skulen som tidlegare var deira nærskeule. Særleg følgjer ikkje opptaksområda mellom Sæbø og Manger skulekrinsar nærskeuleprinsippet.

T.d. har elevar frå Brattaule-området og nordover i Sæbø skulekrins Manger skule som sin nærskeule etter folkeregistrert adresse, men dei går på Sæbø.

I nokre område har ein i praksis kunna velje kvar ein skal gå på skule.

Lokal forskrift om opptaksområde har som hensikt å skape føreseielege krinsgrenser for kva innbyggjarane skal halde seg til. Utgangspunktet er at elevar har rett til å gå på nærskulen. Rådmannen foreslår i framlegg til ny forskrift at ein heldt fram noverande opptaksområde på grunn av historisk tilhøyrigheit til skulane. Etter søknad vil elevar kunna takast inn på annan skule enn den eleven soknar til.

Krinsane i Meland kommune har for det meste samsvart med nærskeuleprinsippet. Eit område som har vore unntak frå dette prinsippet, er grensa mellom Rossland og Vestbygd krinsar, der ein del av Vestbygd opptaksområde har Rossland som sitt nærskeuleområde. Dette har i praksis lite å seie for elevtalet på dei to skulane. Rådmannen foreslår at noverande opptaksområder vert opprettholdt.

Ostereidet ungdomsskeule har som eit av sine opptaksområde Leiknes skulekrins (vedtak kommunestyre Lindås 21.03.13). Dei fleste elevane i denne krinsen bur nærare Knarvik ungdomsskeule og har etter søknad, og så lenge det er plass fått gå på Knarvik ungdomsskeule. Framgangsmåte for søknad er vedtatt av Levekår i Lindås kommune. Frå 2014 til 2019 har i snitt ca 6 elevar valt å gå på Ostereidet, men tala har variert frå 0 elevar i 2017 til 11 i 2019. Tal klassar på Ostereidet har variert mellom ein og to klassar dei siste åra. I dag er det 111 elevar på skulen. Det er venta små variasjonar i elevtal dei næraste åra. Ein reduksjon i elevtalet vil kunna medføre at det berre blir oppretta ein klasse på trinnet mot to i dag.

Rådmannen foreslår at opptaksområdet til Knarvik ungdomsskeule omfattar Leiknes skule. Forskriftene til opptaksområde skal vere ein funksjon av korleis nærskeuleprinsippet skal ivaretakast for den einskilde elev i kommunen. Det ligg ikkje innafor det kommunale handlingsrom å fastsetje forskrifter i strid med nærskeuleprinsippet (jfr. UDIR tolkningsuttale 12.12.2014). Dei fleste elevane som i dag går på Leiknes skule søker om å få gå på Knarvik ungdomsskeule, som og er deira nærskeule. Det er svært begrensa adgang til å leggje vekt på kapasitet ved fastsetjing av forskrift om opptaksområde. Etter søknad vil elevar kunne takast inn på annan skulen enn den ein soknar til.

Elevar i grunnskulen har rett til å gå på nærskulen. Rådmannen foreslår i framlegg til vedtekter at ein i hovudsak vidarefører krinsinndelinga frå tidlegare kommunar som førande for opptaksområda. Eit unntak er elevar ved Leiknes skulen som får Knarvik ungdomsskeule som sitt opptaksområde. Etter søknad vil elevar kunna takast inn på annan skule enn den eleven soknar til. Slik praksis er no, står ein i nokre buområde fritt til sjølv å velje kva skule ein skal gå på. I staden foreslår ein at spørsmålet om nærskeuleprinsippet vert avgjort i den konkrete sak. Vidare foreslår ein og at opptaksområde følgjer kommunegrense og at elevane i tidlegare Åsheim skulekrins tilhøyrer Lindås barneskule sitt opptaksområde. Behov for eventuell overgangsperiode blir greidd ut vidare dersom det er behov. Lindås ungdomsskeule har som no Åsheimkrinsen som sitt opptaksområde.

Oversikt over noverande opptaksområde er vedlagt.

