

Arkiv: FE-140
JournalpostID: <jplD> 20/9905
Saksbehandlar:
Dato: 23.02.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
017/20	Alver formannskap	12.03.2020
028/20	Alver kommunestyre	14.05.2020

Godkjenning av planstrategi for Alver kommune 2020-2023

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Alver kommunestyre godkjenner planstrategi for Alver kommune 2020-2023

Alver formannskap 12.03.2020:

Behandling:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

Framlegg frå L.Johnsen-MDG:

Områdeplan for Midtmarka/ Flatøy går ut av planstrategidokumentet.

Grunngjeving: 1. Alver kommune står foran store planoppåver som må prioriterast før
Midtmarkaplanane: - Samordne vedtekne planar frå dei tre samanslåtte kommunene - Lage nye heilskaplege planar for å ta heile Alver i bruk - Møte dei nye krava det grøne skiftet krever
2. Området er ikkje definert som eit nytt lokalsenter/regionsenter i intensjonsavtalen for Alver

Framlegget frå MDG fekk 1 røyst (L.Johnsen-MDG) og fall.

Framlegg frå KRF, H, SP og AP ved A.Byrknes-KRF:

Planstrategi i Alver kommune:

- Plan for skulebruksplan går ut
- Ny plan inn: Ruspolitisk plan

Framlegget vart samrøystes vedteke.

FO- 017/20 Vedtak:

Alver kommunestyre godkjenner planstrategi for Alver kommune 2020-2023 med følgjande endring:

Skulebruksplan går ut. Ny plan, ruspolitisk plan.

Alver kommunestyre 14.05.2020:

Behandling:

Framlegg frå MDG, V, SV og Raudt ved L.Johnsen-MDG:

A.Områdeplan for Midtmarka/Flatøy vert teke ut av planstrategidokumentet.

Grunngjeving:

1. Prioritere plankapasitet. Kommunen er i oppstarten med nye, overordna planar som skal

samordna planane frå dei tre samanslåtte kommunane. Dette vert eit krevjande arbeid, som bør ha fullt fokus og som plankapasiteten heller bør prioriterast til.

2. Alver kommune bør prioritere planar for å ta heile kommunen i bruk før nye planar sentralt.

3. Logisk og effektiv planrekkefølge. Kommunen sine overordna areal- og samfunnsplan må på plass før ein kan jobba vidare ned denne planen.

4. Området i og ved Midtmarka er ikkje definert som eit nytt lokalsenter eller regionsenter i intensjonsavtalen for Alver kommune. Ein kystlandsby vil konkurrera med Knarvik og øydeleggja for utviklinga av eit konsentrert og miljøvenleg regionsenter.

5. Fylkesutvalet i Vestland fylkeskommune har med stort fleirtal (12 røyster mot 5 frå Høgre og FrP) i møte den 30.04.2020 fremja motsegn mot planen.

6. Alver kommune må ta vare på verdifulle natur og friluftsområde, og ikkje byggja dei ned

B. Planarbeidet for Sambandet Vest vert avslutta.

Grunngjeving.

Prosjektet vil kosta milliarder, øydeleggja flott kystlandskap, og samfunnsnyttan vil vera svært låg.

C. Alver kommune startar opp arbeid med kommunedelplan for biologisk mangfald og nykartlegging av verdifull natur- og viltområder.

A) framlegget fekk 19 røyster og fall V, R, SV, FNB, MDG og 3 SP

B) framlegget fekk 8 røyster og fall

C) framlegget fekk 17 røyster og fall (B.Bergetun var ikkje tilstade under røystinga)

Innstillinga frå formannskapet vart vedteke med 41 røyster, mot R, V, MDG og SV

KO- 028/20 Vedtak:

Alver kommunestyre godkjenner planstrategi for Alver kommune 2020-2023 med følgjande endring:

Skulebruksplan går ut. Ny plan, ruspolitisk plan.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i Formannskapet

Saka skal avgjerast i Kommunestyret

Bakgrunn

Kommunal planstrategi er eit verktøy for politisk prioritering av planinnsatsen, for å sikre ressurseffektiv og målretta planlegging. Den tek ikkje stilling til innhaldet i planane.

Planstrategien skal vedtakast av kommunestyret seinast eitt år etter at det nye kommunestyret er konstituert.

Saksopplysninger:

Plansystemet i Alver skal vere eit godt grunnlag for politisk styring og administrativ oppfølging. Planer skal vere tilgjengelig og lett å få oversikt over. Vi skal legge til rette for opne planprosesser.

I Planstrategi for Alver kommune er det ei rekke planer og strategiar som skal gjennomførast i perioden. Vårt mål er å arbeide heilskapleg med planer. For å få dette til vil vi arbeide overordna med prosjekt «Kommuneplan Alver» som skal sikre heilskap i alle prioriterte planar i planstrategien. Hovudprosjektet har ei brei fagleg gruppe som representerer heilskapen. Alle prioriterte planar blir organisert som delprosjekt under hovudprosjektet. Tenesteområde plan

og analyse er prosessleiar for alle planar. Fagområda stiller med fagleg prosjektorganisasjon.

Temaplaner innan fagområda skal ha med seg overordna mål og strategiar frå kommuneplanen sin samfunnsdel. På denne måten vil arbeidet med temaplaner verte forankra overordna og handlingsprogrammet blir konkretisert i arbeidet med temaplaner.

Planstrategien for Alver er eit verktøy for å få til ei planstyrt utvikling i Alver.

Planstrategi for Alver 2020-2023 har vore til høyring med frist 26.02.20.

Administrasjonen har presentert for råd og utval korleis vi ynskjer å arbeide med planer i Alver kommune.

Vi har presentert ein modell for arbeidet med dei overordna planane i følgjande politiske råd og utval:

- Utval for helse og omsorg 04.02.2020
- Utval for næringsutvikling og drift 05.02.2020
- Utval for areal, plan og miljø 05.02.2020
- Ungdomsråd 03.02.2020
- Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 03.02.2020
- Eldreråd 03.02.2020
- Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 04.02.2020

Utvala sine innspel er oppsummert under:

-Det bør utarbeidast ein strategi for korleis me skal nå målet om å ta heile Alver i bruk.

-Strategiar for å utvikla bygdene våre, ikkje berre dei definerte lokalsentra. herunder tydeleggjering av funksjon og rolle til dei definerte sentra i Alver kommune. (regionsenter, kommunesenter, lokal- og nærsenter).

-Nytt punkt 5.0 under prioriteringar i kap. 5 planstrategi for Alver. Kommuneplan for helse, sosial og omsorg må prioriterast. Det må setjast inn årstal 2021 for avslutning av planen.

- Bustadsosial handlingsplan må slutførast slik at den er eit kunnskapsgrunnlag for arbeidet med arealdelen.

- Alver kommune, som i intensjonsavtalen, skal ta heile kommunen i bruk, også næringsmessig.

- Det viktig at utvikling av Nordhordland biosfæreområde blir teke med inn i planarbeidet.

- Mindre justering av Knarvik plan blir ein del av planstrategien.

Rådmann sine kommentarar

Innspela som er vedteke i dei politiske råd og utval er omtala i revidert planstrategi.

Strategi for å ta heile Alver i bruk, både med omsyn til næring og lokalsamfunnutvikling, vil vere eit sentralt tema i kommuneplanen sin samfunnsdel. Næring vil i tillegg vere tema i næringsplan for Alver.

Endring/ justering av Knarvikplanen vil bli prioritert inn i planstrategi for Alver.

Regionale og statlege mynde:

Vestland fylkeskommune

Vestland fylkeskommune har sendt ein generell uttale om tema som bør vere med i kommunal planstrategi til alle kommunane i Vestland. Dei er særleg knytt til berekraftsmåla. Dei tema dei viser til er ein del av planstrategien i Alver kommune.

Fylkesmannen i Vestland

Fylkesmannen er positiv til at Alver kommune legg Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging 2019-2020 og FN sine berekraftsmål til grunn for planstrategien og vidare planlegging. Dei peiker på nokre hovudtema som bør vere med i det vidare planarbeidet.

Sjøareal i Alver

Fylkesmannen skriv at sjøareala i Alver kommune har behov for planavklaring. Dette er eit omfattande og krevjande arbeid. Det er mellomanna avgjerande at ein ser på samla belastning av fjordsystemet. Fylkesmannen har tidlegare rådd kommunen til å gå saman med nabokommunane om ein interkommunal plan for sjøareala. Fylkesmannen ber om at dette vert eit tema i planstrategien.

Samfunnstryggleik og beredskap

Fylkesmannen ser generelt eit behov for større merksemd på samfunnstryggleiksarbeidet i kommunane. Det gjeld òg i kommunane sine planprosessar etter plan- og bygningslova. Det er gjennom gode planprosessar ein legg grunnlaget for eit godt samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeid. Planstrategien, og ikkje minst kommuneplanen sin samfunnsdel er sentrale dokument å forankre dette arbeidet.

Arealbruk

I følgje plan- og bygningslova § 10-1 bør planstrategien omfatte drøfting av kommunen sine strategiar knytt til samfunnsutvikling og langsiktig arealbruk. Dersom kommunen sine utbyggings- og arealbehov kan vere utfordrande eller konfliktfylte for jordvern og landbruksinteresser, rår fylkesmannen til å omtale og drøfte dette i planstrategien.

Medverknad

Fylkesmannen viser til at kommunen eit særleg ansvar for å sikre aktiv medverking frå grupper som treng spesiell tilrettelegging, §5.1. Kommunen skal vise korleis born og unge sine interesser vert ivaretekne etter plan- og bygningslova.

Folkehelse

Fylkesmannen forventar at folkehelse, sosiale helseskilnader og universell utforming kjem inn i planane som kommunen planlegg i perioden. Sosial bustadpolitikk avgjerande i ein heilskapleg kommunal innsats for utjamning av sosiale helseforskjellar.

Rådmann sine kommentarar

Innspela til fylkesmannen er stort sett generelle og knytt til tema som er ein del av overordna

planarbeid. Tema innan beredskap og samfunnstryggleik, folkehelse, og klima vil bli grundig omtala og drøfta i arbeidet med kommuneplan.

Strategiar knytt til samfunnsutvikling og langsiktig arealbruk vert ein del av arealstrategiane og arealplanarbeidet.

Alver kommune er i alt planarbeid særleg medviten på å involvere barn og unge, dette vert tema i medverknadsstrategien.

Fylkesmannen ber konkret om at vi startar arbeidet med ein interkommunal plan for sjøareala. Organisering av dette arbeidet er i prosess og planane vert ein del av revidert planstrategi.

Austrheim kommune

Austrheim kommune er glad for at FN sine 17 berekraftmål, også i Alver kommunes kal vere det politiske hovudsporet for å ta tak i vår tid sine største utfordringar.

Austrheim kommune er fornøyd med at Alver kommune under Regionale planprosessar i 2020-2024 har med følgjande plan: Strategi for biosfæreområde Nordhordland.

Austrheim kommune ber om at Planstrategi for Alver kommune 2023-2023 tek med at det skal lagast «Områderegulering/Reguleringsplan for Fosnstraumen». Eit planarbeid bør gjerast her for å ivareta dette verdifulle kulturminneområdet på ein god og berekraftig måte framover, men og for å ivareta dei viktige friluftsliv- og rekreasjonsinteressene knytt opp til Fosnstraumen både på land og sjø. Planområdet må omfatta eit større område i kommunane Alver og Austrheim.

Rådmann sine kommentarar

Alver kommune er positiv til interkommunalt plansamarbeid mellom Austrheim og Alver. Det skal utarbeidast ein kulturmiljøplan som eit kunnskapsgrunnlag til kommuneplanen sin arealdel. Nokre av Austrheim sine innspel kan vere ein del av denne planen.

Private innspel

Det er kome inn ein merknad frå eksterne private aktørar.

Hui Gruppen AS

Hui Gruppen AS har levert innspel til gårdsnr 304, bnr 1, 25 og 63, Beitingsvegen, 5918 Frekhaug, også kjent som Meland golfanlegg. Hui Gruppen AS har inngått kjøpsavtale med Vestland fylkeskommune, men ventar på behandling av konsesjonssøknad.

Dei ber om at arbeidet med områdeplan for Meland golf og naturpark vert teke med i planstrategi for Alver. Dei inviterer til eit offentleg privat samarbeid (OPS) om planarbeidet.

Rådmann sine kommentarar

I kommunedelplan for Meland ligg området inne i planen med ei omsynssone for felles planlegging. Planen er ikkje med i planstrategi for Alver i denne perioden. Dersom arbeidet skal setjast i gang, vil eit offentleg, privat samarbeid i dette området vere ein måte å få gjennomført arbeidet på.

Innspel internt i Alver organisasjonen

Planen har vore på høyring internt i Alver organisasjonen og det er kome nokre merknader:

Rådmann rår til at det vert utarbeida ein skulebruksplan for Alver

Rådmann rår til at det vert utarbeida ein plan for barnehage i Alver

Rådmann rår til at det skal utarbeidast ein eigarskapstrategi for Alver

Alver set igang arbeidet med ein interkommunal plan for sjøareala i samarbeid med fleire kommunar i Nordhordland.

Det er og feilformuleringer som må rettast før endelig vedtak; under oversikta «planer i prosess» er nemnd Områdeplan for Manger senter. Dette er ikkje riktig. På Manger er det no to kommunale reguleringsplanar i prosess. Dette er «Manger sentrum aust» der ny brannstasjon og FK butikk er i fokus. Og det er «Manger barneskule, uteområde».

Områdeplan for Manger låg inne i Radøy kommune sin siste planstrategi. Det er stort behov for å samordne planane for Manger sentrum. Om det kan skje gjennom områdeplan eller detaljregulering må utgreiast nærare. Dette vil arbeidet med mulighetstudie for lokal og nærsenter gje oss svar på.

Konklusjon

I revidert planstrategi for Alver kommune er følgjande nye planer og strategiar lagt til etter høyringa:

- Interkommunal plan for sjøområda i Nordhordland
- Plan for skulebruk i Alver
- Plan for barnehage
- Planendringar i gjeldane områdereguleringsplan for Knarvik
- Strategi for eigarskap i Alver kommune
- Strategi for å ta heile Alver i bruk – arbeidet vert ein del av samfunnsdelen for Alver
- Strategi for å ta heile Alver i bruk til næringsmessig - tema vert ein del av arbeidet med næringsplan for Alver og samfunnsdelen.

Arbeid med temaplaner i planstrategien vert starta opp etter at kommuneplanen sin samfunnsdel er avslutta. Slik vil overordna mål og strategiar i kommuneplan vere ein del av vidare arbeid med sektorvise temaplaner.

Vedlegg i saken:

04.03.2020	Planstrategi for Alver kommune- revidert 04.03.20	1360066
04.03.2020	Utfordringsnotat Planstrategi for Alver (L)(17503)	1360067