

Arkiv: <arkivID><jplD> FA-G00
JournalpostID:
Saksbehandlar:
Dato: 27.10.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
047/20	Eldreråd	09.11.2020
052/20	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	09.11.2020
049/20	Ungdomsråd	05.11.2020
077/20	Utval for helse og omsorg	10.11.2020
109/20	Alver formannskap	12.11.2020
	Alver kommunestyre	

Retningslinje for kommunalt følge på ferie- og fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Alver kommunestyre godkjenner ei prøveordning med retningslinje for kommunalt følge på ferie- og fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne for perioden 2021 – 2022. Prøveordninga har følgjande føresetnad:

1. Ein legg til grunn retningslinje punkt 1-9 jamfør vedlegg.
2. Alver kommune skal ikkje ha meirkostnad til drift ved etablering av ordninga. Kommunale meirkostnader i prøveperioden skal dekkast av brukar jamfør sjølvkostprinsipp.
3. Alver kommune dekker kostnad med administrering og sakshandsaming av ordninga.
4. Det vert utforma evalueringsrapport innan desember 2022.

Vedtak som innstilling fra -

Ungdomsråd 05.11.2020:

Behandling:

UR- 049/20 Vedtak:

Ungdomsrådet støttar rådmannen sitt framlegg til vedtak.

Eldreråd 09.11.2020:

Behandling:

Fagansvarleg Helge Kvam-helse, sosial og omsorg administrasjon, orienterte og svara på spørsmål.

Jostein Dale sette fram følgjande tilleggsframlegg som punkt 5 i rådmannen sitt framlegg:

Det vert etablert eit feriefond.

Det vert sett av kr 500.000,- på fondet.

Eldrerådet vedtok samrøystes rådmannen sitt framlegg, med tilleggsframlegget sett fram i møtet.

ER- 047/20 Vedtak:

Alver kommunestyre godkjenner ei prøveordning med retningslinje for kommunalt følgje på ferie- og fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne for perioden 2021 – 2022. Prøveordninga har følgjande føresetnad:

1. Ein legg til grunn retningslinje punkt 1-9 jamfør vedlegg.
2. Alver kommune skal ikkje ha meirkostnad til drift ved etablering av ordninga. Kommunale meirkostnader i prøveperioden skal dekkast av brukar jamfør sjølvkostprinsipp.
3. Alver kommune dekker kostnad med administrering og sakshandsaming av ordninga.
4. Det vert utforma evalueringsrapport innan desember 2022.
5. Det vert etablert eit feriefond. Det vert sett av kr 500.000,- på fondet.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 09.11.2020:

Behandling:

Orientering til saka v/Helge Kvam-fagansvarleg Helse og omsorg

Fellesframlegg v/Reidar Knutsen-SAFO:

RMNF støttar at det opnast for kommunalt følgje på ferie- og fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne og at Alver kommune dekker kostnadane med administrering og sakshandsaming av ordninga. RMNF bed kommunestyret om at punktet «å sikre at det ikkje oppstår kommunal meirkostnad for Alver kommune ved gjennomføring av Ordninga» tas ut av retningslinjene og punktet «Alver kommune dekker ekstrakostnader til løn» tas inn, subsidiært "Kommunen opprettar eit «feriefond» til full/delvis utgiftsdekking til løn, døgntillegg og diett". Ved tilsvarende prosjekter bør brukerorganisasjonene involveres direkte i prosjektarbeidet, ikke bare i referansegruppemøter.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

RMNF- 052/20 Vedtak:

RMNF støttar at det opnast for kommunalt følgje på ferie- og fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne og at Alver kommune dekker kostnadane med administrering og sakshandsaming av ordninga. RMNF bed kommunestyret om at punktet «å sikre at det ikkje oppstår kommunal meirkostnad for Alver kommune ved gjennomføring av Ordninga» tas ut av retningslinjene og punktet «Alver kommune dekker ekstrakostnader til løn» tas inn, subsidiært "Kommunen opprettar eit «feriefond» til full/delvis utgiftsdekking til løn, døgntillegg og diett". Ved tilsvarende prosjekter bør brukerorganisasjonene involveres direkte i prosjektarbeidet, ikke bare i referansegruppemøter.

Utval for helse og omsorg 10.11.2020:

Behandling:

Fagansvarleg Helge Kvam i Helse og omsorg administrasjon orienterte og svara på spørsmål.

Utvalsleiar Ståle Hauge (AP) sette fram følgjande felles framlegg:

HO si innstilling til kommunestyret:

Alver kommunestyre godkjenner ei prøveordning med retningslinje for kommunalt følgje på ferie- og

fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne for perioden 2021 - 2022. Prøveordninga har følgjande føresetnad:

1. Ein legg til grunn "Retningslinje for kommunalt følgje på ferie- og fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne" punkt 1-9, jamfør vedlegg, med følgjande endringar i punkt 8.

Etter siste avsnitt i punkt 8:

Brukar kan søkje Alver kommune sitt «ferie- og fritidsreisefond» om dekking av faktura for kommunale meirkostnader. Støtte frå ferie- og fritidsreisefondet kan gis etter dei til ei kvar tid gjeldande reglar for fondet.

2. Alver kommune dekker kostnad med administrering og sakshandsaming av ordninga.

3. Det vert utforma evalueringsrapport innan desember 2022.

4. Alver kommune opprettar «ferie- og fritidsreisefond».

5. Det må utarbeidast reglement for «ferie og fritidsreise fond» som må leggjast fram for politisk behandling.

HO ber formannskapet arbeida med å oppretta eit «ferie- og fritidsreisefond» i budsjettarbeidet for 2021.

Brukarar som går inn under målgruppa i punkt 2 i "Retningslinje for kommunalt følgje på ferie- og fritidsreiser for personar med nedsett funksjonsevne" kan søke om å få dekkja faktura for kommunale meirkostnader jamfør

Punkt 8 i retningslinje.

Fellesframlegg sett fram i møtet vart sett opp mot rådmannen sitt framlegg til vedtak.

Utvalet vedtok samrøystes fellesframlegget.

HO- 077/20 Vedtak:

HO si innstilling til kommunestyret:

Alver kommunestyre godkjenner ei prøveordning med retningslinje for kommunalt følgje på ferie- og fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne for perioden 2021 - 2022. Prøveordninga har følgjande føresetnad:

1. Ein legg til grunn "Retningslinje for kommunalt følgje på ferie- og fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne" punkt 1-9, jamfør vedlegg, med følgjande endringar i punkt 8.

Etter siste avsnitt i punkt 8:

Brukar kan søkje Alver kommune sitt «ferie- og fritidsreisefond» om dekking av faktura for kommunale meirkostnader. Støtte frå ferie- og fritidsreisefondet kan gis etter dei til ei kvar tid gjeldande reglar for fondet.

2. Alver kommune dekker kostnad med administrering og sakshandsaming av ordninga.

3. Det vert utforma evalueringsrapport innan desember 2022.

4. Alver kommune opprettar «ferie- og fritidsreisefond».

5. Det må utarbeidast reglement for «ferie og fritidsreise fond» som må leggjast fram for politisk behandling.

HO ber formannskapet arbeida med å oppretta eit «ferie- og fritidsreisefond» i budsjettarbeidet for 2021.

Brukarar som går inn under målgruppa i punkt 2 i "Retningslinje for kommunalt følgje på ferie- og fritidsreiser for personar med nedsett funksjonsevne" kan søke om å få dekkja faktura for kommunale meirkostnader jamfør

Punkt 8 i retningslinje.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i ungdomsråd, eldreråd samt råd for menneske med nedsett funksjonsevne

Saka skal til innstilling i utval for helse og omsorg samt formannskap

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn

Praktisering av tilbod om kommunalt følgje på ferie- og fritidsreise for aktuell målgruppe har vore noko ulik i dei tidlegare kommunane Radøy, Meland og Lindås. Alver kommune ønskjer å samordne tilbod om ei slik ordning til målgruppa, og har gjennomført prosess for å utarbeide framlegg til retningslinje.

Rådmann v/administrativ styringsgruppe godkjente mandat for prosjektgruppa den 12.02.20 (vedlegg).

Prosjektgruppa har vore:

- Bernt Fjordheim, tenesteleiar habilitering

- Vibeke A. Erstad, tenesteleiar psykisk helse og rus
- Eirik Utne, tenesteleiar kultur
- Cecilie F. Johannesen, avdelingsleiar psykisk helse og rus
- Lena Ytreland, HTV Fellesorganisasjonen
- Helge Kvam, fagansvarleg fagutvikling stab HO (prosjektleiar)

Prosjektgruppa har nytta referansegruppe for drøfting av innhald. Referansegruppa har i perioden hatt 3 formelle møte knytta til fase 1 og 2. I tillegg er deltakarane oppmoda om å gje skriftlege innspel etter eigne behov uavhengig desse møta. Skriftlege innspel ligg som vedlegg. Referansegruppe har vore:

- Eldreråd v/Kirsti G. Floen
- Eldreråd v/Olav M. Steinsland
- RMNF v/Bente O. Westervik
- RMNF v/Svein A. Vabø
- Ungdomsråd v/Edas Kondrotas
- Lokallag NFU v/Bjørn G. Knudsen
- HTV Fagforbundet v/Liv B. Haukås
- HTV Norsk Sykepleierforbund v/Silje Fanebust
- Verneombod v/Anne L. Stokholm
- Forvaltningskontor v/avd.leiar Kari Hesjedal
- Prestebrekka bufelleskap v/avd.leiar Lene Christensen
- Heildøgnbemanna butilbod psykisk helse og rus v/avd.leiar Marita Årseth

Mandat for prosjektgruppa legg opp til at arbeidet vart utført i to fasar:

Fase 1 – utarbeide framlegg til rammer for retningslinje. Dette inneber tema knytta til målgruppe, praktiske rammer, arbeidsmiljø og arbeidstidsordning samt økonomi. Ein har nytta referansegruppa for innspel og vurdering. Prosjektgruppa leverte si tilråding 18.08.20 (vedlegg). Saka var til uttale i eldreråd, RMNF og ungdomsråd og avgjerd var fatta i Utval for helse og omsorg 01.09.20 sak 028/20 (vedlegg).

Fase 2 – utarbeide framlegg til retningslinje med grunnlag i vedtatt ramme frå fase 1. Ein har nytta referansegruppa for innspel og vurdering. Retningslinja vert no lagt fram for politisk handsaming og vedtak.

Saksopplysninger:

Rådmann vurderer at prosjektgruppa har levert ei tilråding datert 18.08.20 i fase 1 som omtaler aktuelle tema som er naudsynt å få belyst. Utval for helse og omsorg fatta vedtak om rammer for retningslinje i sak 028/20. Med grunnlag i vedtatt ramme ligg det no føre framlegg til retningslinje for kommunalt følgje på ferie- og fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne (vedlegg).

Ein vil ikkje gjennta dei ulike tema som er omtalt i prosjektgruppa si tilråding og som ligg til grunn for vedtak om rammer. Rådmann vil imidlertid peike på nokre moment som ligg til grunn for framlegg til vedtak.

Retningslinja sitt formål viser at Alver kommune ønskjer å legge til rette for at personar med nedsett funksjonsevne (fysisk og/eller psykisk) skal kunne få eit tilbod om å gjennomføre ferie- og fritidsreise med kommunalt personell. Ordninga gjeld uavhengig alder og diagnose for den einskilde i målgruppa. Dette for at kommunen i størst mogleg grad søkjer å ivareta formålet for ordninga med omsyn til menneskeverd, autonomi, normalisering og livskvalitet. Vidare ønskjer ein å sikre at ferie- og fritidsreise vert planlagt og gjennomført forsvarleg, samt at vilkår for kommunal tenesteyting vert ytt i tråd med gjeldande lov- og avtaleverk.

Ferie- og fritidsreise vert her definert som «*aktivitet, opplevelse eller reiser med overnatting, der hensikten er å få eit avbrekk frå dagliglivets gjeremål og andre fritidsaktivitetar*». Ein tilrår å skilje mellom ferie- og fritidsreiser og anna naudsynt tur med overnatting. Overnattingsreiser som til dømes er knytta til dåp, gravferd,

bryllup og sjukdom i nær familie vil kommunen søkje å legge til rette for uavhengig vilkår i retningslinja her.

Imidlertid vert kommunen utfordra med omsyn til at det per tid ikkje ligg føre lovgrunnlag som pliktar kommunane til å etablere ei slik ordning med kommunalt følgje på ferie- og fritidsreise. Ei heller ligg det føre økonomiske vilkår som støttar opp om dekking av kommunale meirkostnader ved ei slik ordning.

Døme på utrekning av meirkostnad finn ein i tilråding frå prosjektgruppa (vedlegg). Det er stor variasjon i kostnadsnivå grunna i den einskilde sine behov for kommunal bistand. Omfang av samla meirkostnad per år er ikkje kjent, og er avhengig av ulike faktorar som til dømes individuelle ønskjer for ferie- og fritidsreise (feriemål og tal døgn) kombinert med trong for bistand kommunalt personell. Når det gjeld arbeidsvilkår for kommunalt tilsette legg ein til grunn gjeldande avtaleverk samt sentral særavtale SGS 1010 Følgje av pasient/klient/buker/elev. Det er med andre ord knytta usikkerhet til kva kostnadsnivå etablering av ei slik ordning vil innebere.

Rådmann vurderer at Alver kommune er i ein økonomisk situasjon der ein per tid ikkje kan auke kostnadsnivå utan at ny kostnad er relatert til lovkrav og må prioriterast. Sjølv om rådmann ikkje kan tilrå auka kommunal kostnad no, ønskjer ein likevel å legge til rette for at den einskile i målgruppa kan få høve til å få med kommunalt personell på ferie- og fritidsreise i ein prøveperiode.

Dette inneber at all kommunal meirkostnad ved etablering av retningslinja må betalast av brukar jamfør sjølvkostprinsipp. Imidlertid tilrår rådmann at kostnader til administrering og sakshandsaming av ordninga vert dekkja av kommunen innan gjeldande driftsramme. Dette er ei ny oppgåve som ein per tid ikkje har avsatt ressursar til. Omfang av dette arbeidsområdet er per tid heller ikkje kjent, og avhenger av tal søkjarar til ordninga.

Med grunnlag i at det er usikkerhet kytta til økonomi samt andre effektar av ordninga tilrår rådmann at ein legg til grunn ein prøveperiode for 2021 – 2022. Det vert utforma evalueringsrapport innan desember 2022 der ein kan gje ein ny vurdering av om vilkår for ordninga må justerast.

I vedtak frå Utval for helse og omsorg sak 028/20 (vedlegg) står det mellom anna: «Utval for helse og omsorg ber kommunestyret om å oppretta «feriefond i Alver kommune» i samsvar med prosjektgruppa sitt punkt 8.3 bokstav C».

Rådmann legg fram retningslinje der all kommunal merikostnad skal dekkast av brukar i prøveperioden. Om kommunestyret etablerer eit «feriefond i Alver kommune» med årleg ramme vil administrasjon etablere ei ordning der den einskilde som skal gjennomføre ferie- og fritidsreise med kommunalt personell kan søkje tilskot via eit slikt feriefond. Vilkår for ei slik ordning må ein kome tilbake til om dette vert realisert.

Vedlegg i saken:

23.10.2020	Tilråding frå prosjektgruppa - rammer for utarbeiding av retningslinje ferie og fritidsreise 18.08.20	1463405
23.10.2020	Utval for helse og omsorg 010920 sak 028 2020	1463406
23.10.2020	Mandat - Feriereiser for personar med hjelpebehov	1463571
19.08.2020	Skriftlege innspel frå referansegruppe sak 20/14092	1432478
19.08.2020	Skriftlege innspel frå referansegruppe – rammer for retningsline ferie og fritidsreise	1432479
27.10.2020	Retningslinje for kommunalt følgje på ferie-og fritidsreise for personar med nedsett funksjonsevne	1465081
27.10.2020	Lokallag NFU - Innspel til retningslinjer for ferie- og fritidsreiser	1465086
30.10.2020	Alver kommune - Administrering av retningslinje ferie- og fritidsreise	1466901