

Arkiv: <arkivID><jplD> FA-H, TI-&00
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 12.01.2021

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
003/21	Eldreråd	01.02.2021
003/21	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	01.02.2021
003/21	Utval for helse og omsorg	02.02.2021
	Alver kommunestyre	

Ny forskrift om tildeling av langtidsopphald

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til ny forskrift om tildeling av langtidsopphald i Alver kommune med merknader vert vedteken.

Eldreråd 01.02.2021:

Handsaming:

Leiar for forvaltningskontoret, Kari Hesjedal, orienterte om ny forskrift og dei endringane som er gjort.

Eldrerådet gav følgjande samrøystes uttale:

Eldrerådet har ingen merknader til rådmannen sitt framlegg til vedtak.

ER- 003/21 Vedtak:

Eldrerådet har ingen merknader til rådmannen sitt framlegg til vedtak.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 01.02.2021:

Handsaming:

Erling Jacobsen sette fram følgjande framlegg til vedtak:

RMNF meiner at det i spesielle tilfelle må opnast for at pasientar som ikkje kan få eit forsvarleg tilbod i Alver må kunna tildelast plass i ein annan kommune - òg dersom dette vert dyrare enn å gje vedkomande institusjonsplass i Alver. For å illustrera kva dette kan handla om, nemner vi eit døme der ein døv brukar fekk institusjonsplass, men verken kunne kommunisera med tilsette eller med andre som budde der. Vedkomande burde i staden ha fått plass på ein sjukeheim i Bergen, der teiknspråk er det vanlege samtalespråket. Eit av punkta i § 10 lyder no slik: "Dersom kommunen ikkje kan tilby opphald i sjukeheim innanfor kommunen, så skal kommunen vurdere kjøp av plass i nærliggande kommunar." Vi bed om at dette punktet får eit tillegg, og får denne ordlyden: "Dersom kommunen ikkje kan tilby opphald i sjukeheim innanfor kommunen, så skal kommunen vurdere kjøp av plass i nærliggande kommunar. Dette gjeld både dersom det ikkje er ledige plassar i kommunen, og dersom brukaren ønskjer plass på institusjon som er spesielt tilpassa brukarar med andre behov enn dei som kommunen kan dekkja. Slik tildeling skal òg kunna gjerast dersom kostnaden vert høgare enn ein tilsvarande plass i Alver kommune."

Framlegget vart samrøystes vedteke.

RMNF- 003/21 Vedtak:

RMNF meiner at det i spesielle tilfelle må opnast for at pasientar som ikkje kan få eit forsvarleg tilbod i Alver må kunna tildelast plass i ein annan kommune - òg dersom dette vert dyrare enn å gje vedkomande

institusjonsplass i Alver. For å illustrera kva dette kan handla om, nemner vi eit døme der ein døv brukar fekk institusjonsplass, men verken kunne kommunisera med tilsette eller med andre som budde der. Vedkomande burde i staden ha fått plass på ein sjukeheim i Bergen, der teiknspråk er det vanlege samtalespråket. Eit av punkta i § 10 lyder no slik: "Dersom kommunen ikkje kan tilby opphald i sjukeheim innanfor kommunen, så skal kommunen vurdere kjøp av plass i nærliggande kommunar." Vi bed om at dette punktet får eit tillegg, og får denne ordlyden: "Dersom kommunen ikkje kan tilby opphald i sjukeheim innanfor kommunen, så skal kommunen vurdere kjøp av plass i nærliggande kommunar. Dette gjeld både dersom det ikkje er ledige plassar i kommunen, og dersom brukaren ønskjer plass på institusjon som er spesielt tilpassa brukarar med andre behov enn dei som kommunen kan dekkja. Slik tildeling skal òg kunna gjerast dersom kostnaden vert høgare enn ein tilsvarande plass i Alver kommune."

Politisk handsaming:

Saka skal til uttale i eldreråd, råd for menneske med nedsett funksjonsevne.

Saka skal til innstilling i utval for helse og omsorg.

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Bakgrunn:

Forskrift om tildeling av langtidsopphald i institusjon i Alver vart vedteken 28.11.2019 av kommunestyret. I same møte vedtok kommunestyret at rådmannen skulle legge fram sak om ny forskrift innan 01.07.20 med utgreiing av m.a. følgjande endringar:

- Formålet må presisera kva Alver kommune har ansvar for og skal utføre
- Lovgrunnlag
- Vurderingsmoment og kriteria for tildeling av plass
- Kva kartleggingsverktøy ein brukar
- Kriteria knytt til saksutgreiinga for tildeling/avslag
- Vurderingsmoment knytt til pasienten sine ønskje
- Ansvar og vedtaksmynde i saka
- Klargjering av klageinstans for vedtak
- Klargjering av kriteria for å stå på venteliste

I møte i kommunestyret den 14. mai 2020 orienterte rådmannen om at helse og omsorg, på grunn koronaviruset, har behov for ei utsetting av fristen.

Utval for helse og omsorg fekk 01.09.2020 i sak HO-027/20 framlegg til ny forskrift om tildeling av langtidsopphald i Alver kommune med merknader til handsaming og gjorde vedtak om å sende framlegget på høyring. Høyringsfrist vart sett til 6 veker.

HO-027/20 vedtak:

Framlegg til ny forskrift om tildeling av langtidsopphald i Alver kommune vert sendt ut på høyring. Høyringsfrist er 6 veker.

Forskriftsframlegg med merknader var på offentleg høyring i perioden 08.09.20- 25.10.20. Det var ingen høyringssvar.

Framlegget var 12.10.20 til behandling i Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne (RMNF), Eldrerådet og Ungdomsrådet.

RMNF- 045/20 Vedtak:

I § 5 er det lista opp tiltak som bør vera prøvd eller vurderte, før det vert gjort vedtak om tildeling av langtidsopphald. RMNF meiner BPA bør inn på denne lista. Nokre gonger kan denne ordninga, eventuelt kombinert med andre tiltak, gjera at ein person kan verta buande heime.

Eldrerådet- 040/20 Vedtak:

Eldrerådet sluttar seg til rådmannen sitt framlegg til vedtak

UR- 038/20 Vedtak:

Ungdomsrådet støttar framlegg frå rådmannen.

Saksopplysninger:

Rådmannen legg fram framlegg til ny forskrift om tildeling av langtidsopphald i Alver kommune med merknader.

Endringane som vert foreslått er store. Det vert difor foreslått å fastsette ei heilt ny forskrift og oppheve den noverande forskrifta.

I vedlagte forskriftsframlegg med merknader er tinginga frå kommunestyret svara ut slik:

- I pkt. 1 er framlegg til ny forskrift inntatt i sin heilskap
- I pkt. 2 vert lovgrunnlag og heimel gjort greie for
- I pkt. 3 er formålet til forskrifta presentert
- I pkt. 4 er verkeområde til forskrifta forklart
- I pkt. 5 er sentrale omgrep i forskrifta definert
- I pkt. 6 er pasient og pårørende sin rett til medverknad og informasjon gjort greie for
- I pkt. 7 er krav til saksutgreiing og kartleggingsverktøy omtalt
- I pkt. 8 er kriteria for tildeling av langtidsopphald og vurderingsmoment gjort greie for
- I pkt. 9 er kriteria for å stå på venteliste og ordninga med venteliste forklart
- I pkt. 10 er val av sjukeheim omtalt
- I pkt. 11 er vedtaksmynde, klagerett og klageinstans omtalt
- I pkt. 12 er ikraftsetjing av forskrifta og oppheving av den gamle omtalt

Framlegg til ny forskrift gjer i formålsregelen § 1 greie for omsyna som forskrifta skal ta i vare. Formålet er å sikre rett vurdering av omsorgsnivå og likebehandling. Videre skal forskrifta bidra til openheit om kriteria for langtidsopphald og bidra til forutsigbarheit om kommunen si sakshandsaming og vurdering av pasienten sitt behov.

Framlegget har fått ein eigen regel i § 4 om brukarmedverknad, god forvaltningsskikk, klagerett og klageinstans. Regelen fastsett og viser til grunnleggjande prosessuelle rettar for pasientar og pårørende som skal følgjast i saker som gjeld langtidsopphald.

Framlegg til ny forskrift utdjuar og forklarar i langt større grad enn tidlegare kva kriteria og vurderingsmoment som gjeld ved tildeling av langtidsopphald og bruk av venteliste.

- Framlegget har i § 5 fått ein eigen regel om tiltak som bør prøvast ut før langtidsplass vert tildelt. BPA er tatt inn som eit døme på eit slikt tiltak, i tråd med uttalen frå RMNF 12.10.20.
- Hovudregelen - med kriteria og vurderingsmoment for tildeling av plass i sjukeheim, står i framlegget § 6. Her er kriteria og moment i vurderinga gjort greie for.
- Det er tatt med ein eigen regel i § 7 med kriteria for å få plass på skjerma avdeling for personar med demens.
- Kriteria for tildeling av plass ved Radøy interkommunale busenter er skilt ut og gjort greie for i ein eigen paragraf.

Venteliste er regulert i forskriftsframlegget § 9. Kriteria for å stå på venteliste går fram av første og andre ledd. I tredje ledd er oppfølging av pasientar på venteliste regulert. I fjerde ledd er regelen om prioritering av pasientar til ledige langtidsopphald.

Forskrifta har også fått ein eigen regel om val av sjukeheim i § 10. Regelen om val av sjukeheim fastset at ønske om bestemt sjukeheim frå pasient og pårørende skal takast omsyn til så langt som råd ved tildeling av langtidsplass. Mange ønskjer plass i sjukeheim i nærleiken av sitt heimstads miljø. Dei fleste pasientane får langtidsplass på den sjukeheimen dei ønskjer.

Av og til må likevel ønske om bestemt sjukeheims plass vike av omsyn til prioritering av andre pasientar. I slike tilfelle jobbar kommunen for å få til ei seinare overflytting til ønskja sjukeheim, så sant dette er mogleg. Det er naturleg og forståeleg at pasientar og pårørende kan oppleve reiseveg og avstand til sjukeheimen som krevjande. Samstundes bør kommunen kunne utnytte tilgjengeleg plasskapasitet fullt ut, også der dette betyr at enkelt pasientar ikkje får plass i ønskja sjukeheim. Dersom kommunen ikkje kunne tildele og nytte all kapasitet, så ville dette først og fremst ha ein omkostnad for andre pasientar, som anten ikkje får rett plasstype

i sjukeheim, eller som må vente unødvendig lenge i sjukehus eller i eigen heim før rett plass kan tildelast. Pasientar som er utskrivingsklare og som ligg i sjukehus opptar også ein sengeplass i spesialisthelsetenesta som skulle vore nytta av andre pasientar, derunder også for andre pasientar frå Alver kommune. Kommunen betaler døgnmulkt (for tida 5. 036 kr) for utskrivingsklare pasientar i sjukehus.

Regelen om Val av sjukeheim viser også til den nye sambuargarantien i forskrift om verdig eldreomsorg gjeldande frå 1. juli 2020. Sambuargarantien går ut på at par som ønskjer det skal kunne få bu saman, også når den eine er har fått langtids plass i sjukeheim.

I framlegget § 11 er vedtaksmynde regulert. Framlegget går ut på at vedtaksmynde er gitt den som rådmannen delegerer dette til.

I framlegget § 12 er ein regel om ikraftsetjing av ny forskrift og samtidig oppheving av den gamle. Vert forskrifta vedteken slik den ligg føre etter høyring og politisk handsaming, så kan den tre i kraft straks.

Forskriftsframlegget inneber ei konkretisering og formalisering av no gjeldande praksis for tildeling av langtidsopphald og bruk av venteliste i Alver kommune. Framlegget har soleis ingen administrative konsekvensar i form av behov for endra organisering, omdisponering av ressursar, nye rutinar mm. Framlegget har heller ikkje økonomiske konsekvensar i form av auka utgifter for kommunen.

Forskriftsframlegget er utarbeidd i samarbeid mellom sjukeheimstenesta, heimetenesta, helse og forvaltningskontoret.

Vedlagt er forskriftsframlegget i sin heilskap med merknader og forklaringar til dei enkelte paragrafane, samt utgreiing av områda/emna omfatta av vedtaket frå kommunestyret den 28.11.19.

Vedlegg i saken:

22.12.2020	Ny forskrift om tildeling av langtidsopphald i Alver kommune med merknader	1491691
------------	--	---------