



ALVER KONTROLLUTVAL

SÆRUTSKRIFT SAK 15/22 FRÅ MØTEPROTOKOLL

Møtedato: 14. mars 2022 kl. 09:00 – 14.00

Stad: Helsehuset (RNH), møterom Nordhordland

Deltakarar: Jimmy Pasali (leiar), Harald Breivik (nestleiar), Karolina Vakt skjold (medlem), Rolf Sandstad (medlem), Solbjørg Åmdal Sandvik (medlem), Margrethe Aven Storheim (medlem) og Arild Tveranger (medlem)

Forfall:

Andre: Kommunedirektør Ørjan Raknes Forthun, ordførar Sara Sekkingstad og kommunalsjef Kristin Moe (på sak 14/22)

Revisor: Forvaltningsrevisorar Sindre Rødne Dueland, KPMG (via videolenke på sak 17/22)

Sekretariat: Trude Bruket og Bent Gunnar Næss, Region Nordhordland IKS



15/22 GRANSKING ALVER KOMMUNE – ANBEFALT MANDAT OG GJENNOMFØRING

Saksvedlegg: Brev med anbefalt mandat og gjennomføring frå Harris Advokatfirma AS

FRAMLEGG TIL VEDTAK:

Kontrollutvalet innstiller til kommunestyret at kommunestyret ber kontrollutvalet gjennomføre gransking av sakene spelt inn i brev til Alver kontrollutval datert 11.4.2021. Gjennomføring av gransking inneber at kontrollutvalet utformer konkurransegrunnlaget og er ansvarlege for heile granskingsprosessen.

Kontrollutvalet innstiller vidare til at kommunestyret løyver dei økonomiske midlar som er naudsynte for å gjennomføre granskinga, herunder innleigd kompetanse til å gjennomføre granskinga, eventuelle kostnader til å gjennomføre konkurransesutsetjing av oppdraget, kostnader til sekretariatsarbeid som overstig dei økonomiske rammene i avtalen Alver kommune har om kontrollutvalssekretariattenester, eventuelle kostnader til bistand til involverte partar og eventuelle kostnader knytt til gjennomføring av naudsynte intervju og samtalar med berørte partar. Den økonomiske ramma er estimert til ca. NOK 1 000 000,-

Kontrollutvalet innstiller også til at kommunestyret instruerer administrasjonen i kommunen til gi all naudsynt innkjøpsteknisk og innkjøpsfagleg bistand til kontrollutvalssekretariatet for å gjennomføre eit offentleg innkjøp av rett kompetanse for å gjennomføre granskinga.

INNSTILLING TIL VEDTAK I KOMMUNESTYRET:

Kommunestyret ber kontrollutvalet gjennomføre gransking av sakene spelt inn i brev til Alver kontrollutval datert 11.4.2021. Gjennomføring av gransking inneber at kontrollutvalet utformer konkurransegrunnlaget og er ansvarlege for heile granskingsprosessen.

Kommunestyret løyver dei økonomiske midlar som er naudsynte for å gjennomføre granskinga, herunder innleigd kompetanse til å gjennomføre granskinga, eventuelle kostnader til å gjennomføre konkurransesutsetjing av oppdraget, kostnader til sekretariatsarbeid som overstig dei økonomiske rammene i avtalen Alver kommune har om kontrollutvalssekretariattenester, eventuelle kostnader til bistand til involverte partar og eventuelle kostnader knytt til gjennomføring av naudsynte intervju og samtalar med berørte partar. Den økonomiske ramma er estimert til ca. NOK 1 000 000,-

Kommunestyret instruerer administrasjonen i kommunen til gi all naudsynt innkjøpsteknisk og innkjøpsfagleg bistand til kontrollutvalssekretariatet for å gjennomføre eit offentleg innkjøp av rett kompetanse for å gjennomføre granskinga.



HANDSAMING I MØTET:

Kontrollutvalssekretær Trude Bruket informerte om at Advokatfirmaet Harris AS har sendt eit brev til kontrollutvalet. Harris meiner dei ikkje er forhindra frå å delta i ein konkurranse om granskingsoppdrag. Bakgrunnen for at det står i sakspapira at Harris ikkje kan levera tilbod er dei forundersøkingane og innhenting av råd sekretariatet har gjort i forkant av utsending av sakspapira. Det er § 9-5 og § 8-2 i forskrift om offentlege anskaffelsar som regulerer dette. I § 9-5 står det at ein leverandør skal avvisast dersom den har: *«deltatt i forberedelsen av konkurransen og med dette oppnådd en urimelig konkurransefordel som ikke kan avhjelpes med mindre inngripende tiltak.»*

I § 8-2 står *«Når en leverandør (...) har gitt råd til oppdragsgiveren forut for konkurransen, skal oppdragsgiveren treffe egnede tiltak for å sikre at leverandøren ikke får en urimelig konkurransefordel dersom han deltar i konkurransen.»* og vidare: *«Egnede tiltak vil blant annet være*

- a) å sørge for at de andre leverandørene som deltar i konkurransen, mottar de samme relevante opplysningene som er utvekslet i dialogen med leverandøren ved planleggingen av konkurransen.»*

Det var vurdert at det vil vere umogleg at alle tilbydarane i ein konkurranse skal motta alle opplysningane som Harris har hatt tilgang til gjennom sine forundersøkelser.

Etter brevet frå Harris kom har sekretariatet sjekka meir opp i konkurransereglementet og fått vurderingar kring dette frå relevante fagmiljø.

Sekretariatet har landa på at dersom kontrollutvalet i konkurransegrunnlaget gjer tilstrekkelege tiltak for at Advokatfirmaet Harris AS ikkje får ein fordel i konkurransen kan dei delta. Dette vil vera mogleg å få til gjennom eit godt konkurransegrunnlag, som utjamnar fordelene Harris har gjennom sitt kjennskap til saka.

At Harris har kjennskap til saka frå før kan ikkje vere ein del av vurderingane i ein konkurranse om gransking. Sakshandsaminga i dette møtet vil ikkje omfatta å laga konkurransegrunnlag til utlysing om gransking, då dette vil vera naturleg å gjera etter kommunestyret har handsama saka.

Advokat Einar Drægebø frå Harris gjekk gjennom disposisjon for presentasjonen i møtet. Denne omfatta ein kort presentasjon av Drægebø, om forundersøkinga advokatfirmaet har gjort, kort informasjon om gransking, inkludert regelverk for dette og utkast til mandat for granskinga. Prestasjonen vidare var bygd på denne disposisjonen.

Advokat Einar Drægebø poengterte at uavhengigheit gjennom prosessen med forundersøkingane har vore grunnleggande.

Ei gransking må avdekke/avklare kva som eigentleg har skjedd og om handteringa er gjort i samsvar med lover og reglar. Ei gransking vil vera objektiv, og ivareta rettstryggleik. Ei gransking skal vera mogleg å ettergå med omsyn til grunngevingane den baserer sine konklusjonar på.

Advokatfirmaet Harris tilrår ei privat gransking etter advokatforeningens rettleiar. Granskinga må sørge for rettstryggleik for alle partar i saka.



Advokat Drægebø gikk gjennom mandatet dei har føreslege og forklarte bakgrunnen for dette.

Advokatfirmaet Harris har estimert at omfanget av granskinga vil kunne gjennomførast med eit estimert timetal på ca. 300 timar.

Kontrollutvalsmedlemmene stilte spørsmål og fekk svar frå advokat Drægebø, mellom anna om

- Medverknad av mindreårige involverte i saka:
 - vil granskinga vil ta føre seg også elevane sin posisjon?
 - når denne saka først og fremst handlar om arbeidsrett bør den då omfatta elevmedverknad?
 - uttrykk for bekymring for involvering av elevar i ei offentleg gransking.

Advokat Drægebø svarte at noko av regelverket omfattar elevens perspektiv, og at det difor kan vera aktuelt å invitere mindreårige elevar med verge til intervju/samtale. Mindreårige og verge vil ikkje verta pålagde å stilla.

- Vil ei gransking også omfatta arbeidsmiljø ut over dei to sakene?

Advokat Drægebø svara at dette ikkje ville vera omfatta ut frå det føreslegne mandatet.

- Vern av dei som vert intervjuet.

Advokat Drægebø svarte at dette vert unnateke offentlegheit. Den offentlege rapporten ikkje vil visa kven som har sagt kva.

- Nokre kontrollutvalsmedlemmer uttrykte bekymring for omfanget av granskinga, og om ein kom til å finne dei svara ein er ute etter.

Advokat Drægebø kommenterte at det ligg eit krav til forsvarlighet i sakshandsaminga og undersøkingane i alle granskingssaker, og at det er innafor dette ein må leita etter svar.

Kommunedirektør Ørjan Raknes Forthun gav nokre kommentarar til det skriftlege innspelet som kommunedirektøren har sendt til kontrollutvalet som innspel før sakshandsaminga i dette møtet.

Kontrollutvalet diskuterte innspelet frå kommunedirektøren.

Kontrollutvalet diskuterte forslaget til mandat frå Advokatfirmaet Harris AS.

Ordførar Sara Sekkingstad kommenterte kostnadsramma, og sa at det var lurt å be om ei heilt konkret beløp.

Kontrollutvalssekretær Trude Bruket informerte om bakgrunn for dei budsjettala som sto i saksframlegget, og at det nok vil vera aktuelt at Alver kommune kjøper tenester frå Odin prosjekter til innkjøpskompetanse i samband med utlysing av granskingsoppdrag. Denne kostnaden er estimert til om lag 50 000 kr.



Kontrollutvalet diskuterte seg fram til følgende felles framlegg til vedtak:

Kontrollutvalet innstiller til kommunestyret at kommunestyret løyver inntil 1 million kroner til gransking av sakene spelt inn i brev til Alver kontrollutval datert 11.04.2021.

Gjennomføring av granskinga inneber at kontrollutvalet er ansvarlege for heile granskingsprosessen, inkludert utforming av konkurransegrunnlag for offentlig innkjøp av granskingskompetanse.

Kontrollutvalet innstiller til at kommunestyret ber kommunedirektøren gi naudsynt innkjøpsteknisk og innkjøpsfagleg bistand til kontrollutvalssekretariatet i samband med gjennomføring av eit offentlig innkjøp av rett kompetanse for å gjennomføre granskinga.

Det vert lagt til grunn at granskinga ikkje kan gjennomførast av ein person åleine, men av eit granskingsutval.

Basert på gjennomført forundersøking gjort av Advokatfirmaet Harris AS vedtek kontrollutvalet følgende mandat for den vidare granskinga:

- 1. Granskingsutvalet skal granske sakshandsaminga i to personalsaker ved Knarvik ungdomsskule, identifisert som sak 19/651 og 19/1999, i Lindås kommune i 2019.*
- 2. Føremålet med granskinga er å kartlegge faktiske forhold for å vurdere om sakshandsaminga har vore i samsvar med lovpålagte krav og etiske retningslinjer. Vurderinga skal særskilt sjåast i lys av regelverket i opplæringslova, forvaltningslovgjevinga og arbeidsmiljølova, samt dei etiske retningslinjene for Lindås kommune på det gjeldande tidspunktet.*
- 3. Granskingsutvalet avgjer sjølv kven som bør gje forklaring.*
- 4. Granskingsutvalet sine møter og si informasjonsinnhenting er ikkje open for ålmenta.*
- 5. Granskinga skal så langt det passar gjennomførast i samsvar med Advokatforeningens anbefaling for private granskinger.*
- 6. Dersom det oppstår spørsmål om utstrekninga av mandatet eller omfanget av granskinga under arbeidet skal granskingsutvalet konferere med kontrollutvalet. Granskingsutvalet er elles uavhengig i sitt arbeid.*
- 7. Kontrollutvalget sitt sekretariat bistår granskingsutvalet med naudsynt administrativ støtte.*
- 8. Granskingsutvalet sin rapport skal leverast til kontrollutvalet i Alver kommune innan 01.11.2022.*
- 9. Granskingsutvalet si godtgjersle vert dekkja av Alver kommune. Det same gjeld granskingsutvalet sine utgifter og andre utgifter i samband med granskinga, som assistanse frå kommunen sin leverandør av innkjøpskompetanse, kostnader til ekstra timar sekretariatsarbeid, eventuelle kostnader til bistand til partar som vert granska og eventuelle utgifter i samband med intervju og så vidare.*



Innstilling til vedtak i kommunestyret:

Kommunestyret løyver inntil 1 million kroner til gransking av sakene spelt inn i brev til Alver kontrollutval datert 11.04.2021.

Gjennomføring av granskinga inneber at kontrollutvalet er ansvarlege for heile granskingsprosessen, inkludert utforming av konkurransegrunnlag for offentlig innkjøp av granskingskompetanse.

Kommunestyret ber kommunedirektøren gi naudsynt innkjøpsteknisk og innkjøpsfagleg bistand til kontrollutvalssekretariatet i samband med gjennomføring av eit offentlig innkjøp av rett kompetanse for å gjennomføre granskinga.

Det vert lagt til grunn at granskinga ikkje kan gjennomførast av ein person åleine, men av eit granskingsutval.

Granskinga skal gjennomførast etter følgande mandat:

10. Granskingsutvalet skal granske sakshandsaminga i to personalsaker ved Knarvik ungdomsskule, identifisert som sak 19/651 og 19/1999, i Lindås kommune i 2019.
11. Føremålet med granskinga er å kartlegge faktiske forhold for å vurdere om sakshandsaminga har vore i samsvar med lovpålagte krav og etiske retningslinjer. Vurderinga skal særskilt sjåast i lys av regelverket i opplæringslova, forvaltningslovgevinga og arbeidsmiljølova, samt dei etiske retningslinjene for Lindås kommune på det gjeldande tidspunktet.
12. Granskingsutvalet avgjer sjølv kven som bør gje forklaring.
13. Granskingsutvalet sine møter og si informasjonsinnhenting er ikkje open for ålmenta.
14. Granskinga skal så langt det passar gjennomførast i samsvar med Advokatforeningens anbefaling for private granskinger.
15. Dersom det oppstår spørsmål om utstrekninga av mandatet eller omfanget av granskinga under arbeidet skal granskingsutvalet konferere med kontrollutvalet. Granskingsutvalet er elles uavhengig i sitt arbeid.
16. Kontrollutvalget sitt sekretariat bistår granskingsutvalet med naudsynt administrativ støtte.
17. Granskingsutvalet sin rapport skal leverast til kontrollutvalet i Alver kommune innan 01.11.2022.
18. Granskingsutvalet si godtgjersle vert dekkja av Alver kommune. Det same gjeld granskingsutvalet sine utgifter og andre utgifter i samband med granskinga, som assistanse frå kommunen sin leverandør av innkjøpskompetanse, kostnader til ekstra timar sekretariatsarbeid, eventuelle kostnader til bistand til partar som vert granska og eventuelle utgifter i samband med intervju og så vidare.



SAMRØYSTES VEDTAK:

Kontrollutvalet innstiller til kommunestyret at kommunestyret løyver inntil 1 million kroner til gransking av sakene spelt inn i brev til Alver kontrollutval datert 11.04.2021.

Gjennomføring av granskinga inneber at kontrollutvalet er ansvarlege for heile granskingsprosessen, inkludert utforming av konkurransegrunnlag for offentlig innkjøp av granskingskompetanse.

Kontrollutvalet innstiller til at kommunestyret ber kommunedirektøren gi naudsynt innkjøpsteknisk og innkjøpsfagleg bistand til kontrollutvalssekretariatet i samband med gjennomføring av eit offentlig innkjøp av rett kompetanse for å gjennomføre granskinga.

Det vert lagt til grunn at granskinga ikkje kan gjennomførast av ein person åleine, men av eit granskingsutval.

Basert på gjennomført forundersøking gjort av Advokatfirmaet Harris AS vedtek kontrollutvalet følgande mandat for den vidare granskinga:

19. Granskingsutvalet skal granske sakshandsaminga i to personalsaker ved Knarvik ungdomsskule, identifisert som sak 19/651 og 19/1999, i Lindås kommune i 2019.
20. Føremålet med granskinga er å kartlegge faktiske forhold for å vurdere om sakshandsaminga har vore i samsvar med lovpålagte krav og etiske retningslinjer. Vurderinga skal særskilt sjåast i lys av regelverket i opplæringslova, forvaltningslovgjevinga og arbeidsmiljølova, samt dei etiske retningslinjene for Lindås kommune på det gjeldande tidspunktet.
21. Granskingsutvalet avgjer sjølv kven som bør gje forklaring.
22. Granskingsutvalet sine møter og si informasjonsinnhenting er ikkje open for ålmenta.
23. Granskinga skal så langt det passar gjennomførast i samsvar med *Advokatforeningens anbefaling for private granskinger*.
24. Dersom det oppstår spørsmål om utstrekninga av mandatet eller omfanget av granskinga under arbeidet skal granskingsutvalet konferere med kontrollutvalet. Granskingsutvalet er elles uavhengig i sitt arbeid.
25. Kontrollutvalet sitt sekretariat bistår granskingsutvalet med naudsynt administrativ støtte.
26. Granskingsutvalet sin rapport skal leverast til kontrollutvalet i Alver kommune innan 01.11.2022.
27. Granskingsutvalet si godtgjersle vert dekkja av Alver kommune. Det same gjeld granskingsutvalet sine utgifter og andre utgifter i samband med granskinga, som assistanse frå kommunen sin leverandør av innkjøpskompetanse, kostnader til ekstra timar sekretariatsarbeid, eventuelle kostnader til bistand til partar som vert granska og eventuelle utgifter i samband med intervju og så vidare.



Innstilling til vedtak i kommunestyret:

Kommunestyret løyver inntil 1 million kroner til gransking av sakene spelt inn i brev til Alver kontrollutval datert 11.04.2021.

Gjennomføring av granskinga inneber at kontrollutvalet er ansvarlege for heile granskingsprosessen, inkludert utforming av konkurransegrunnlag for offentleg innkjøp av granskingskompetanse.

Kommunestyret ber kommunedirektøren gi naudsynt innkjøpsteknisk og innkjøpsfagleg bistand til kontrollutvalssekretariatet i samband med gjennomføring av eit offentleg innkjøp av rett kompetanse for å gjennomføre granskinga.

Det vert lagt til grunn at granskinga ikkje kan gjennomførast av ein person åleine, men av eit granskingsutval.

Granskinga skal gjennomførast etter følgande mandat:

28. Granskingsutvalet skal granske sakshandsaminga i to personalsaker ved Knarvik ungdomsskule, identifisert som sak 19/651 og 19/1999, i Lindås kommune i 2019.
29. Føremålet med granskinga er å kartlegge faktiske forhold for å vurdere om sakshandsaminga har vore i samsvar med lovpålagte krav og etiske retningslinjer. Vurderinga skal særskilt sjåast i lys av regelverket i opplæringslova, forvaltningslovgjevinga og arbeidsmiljølova, samt dei etiske retningslinjene for Lindås kommune på det gjeldande tidspunktet.
30. Granskingsutvalet avgjer sjølv kven som bør gje forklaring.
31. Granskingsutvalet sine møter og si informasjonsinnhenting er ikkje open for ålmenta.
32. Granskinga skal så langt det passar gjennomførast i samsvar med Advokatforeningens anbefaling for private granskinger.
33. Dersom det oppstår spørsmål om utstrekninga av mandatet eller omfanget av granskinga under arbeidet skal granskingsutvalet konferere med kontrollutvalet. Granskingsutvalet er elles uavhengig i sitt arbeid.
34. Kontrollutvalget sitt sekretariat bistår granskingsutvalet med naudsynt administrativ støtte.
35. Granskingsutvalet sin rapport skal leverast til kontrollutvalet i Alver kommune innan 01.11.2022.
36. Granskingsutvalet si godtgjersle vert dekkja av Alver kommune. Det same gjeld granskingsutvalet sine utgifter og andre utgifter i samband med granskinga, som assistanse frå kommunen sin leverandør av innkjøpskompetanse, kostnader til ekstra timar sekretariatsarbeid, eventuelle kostnader til bistand til partar som vert granska og eventuelle utgifter i samband med intervju og så vidare.



Alver kommune

Sekretariat for kontrollutvalet
Region Nordhordland IKS

Alver 14.03.2022

Jimmy Pasali
Leiar kontrollutvalet

Trude Bruket
Kontrollutvalssekretær

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.