

Arkiv: <arkivID><jplID> FA-H32
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 24.10.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
044/22	Ungdomsråd	07.11.2022
052/22	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	07.11.2022
045/22	Utval for helse og omsorg	08.11.2022
109/22	Alver formannskap	10.11.2022
	Alver kommunestyre	

Samlokalisering av avlastingstiltak i Alver kommune
Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Alver kommunestyre godkjenner følgjande:

- a. Røsvikrenen 4-6 vert tatt i bruk som avlastingsbustad, som alternativ til noverande avlastingstilbod på Ostereidet, Røsvikrenen i Knarvik og Havnevegen på Frekhaug.
- b. Klargjering av bustad vert finansiert innanfor gjeldande budsjettramme.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 07.11.2022:

Handsaming:

Orientering til saka v/Bernt Fjordheim-tenesteleiar Habilitetstenester
Ingen merknader, samrøystes.

RMNF- 052/22 Vedtak:

Ingen merknader.

Ungdomsråd 07.11.2022:

Handsaming:

Ingen orientering i saka

UR- 044/22 Vedtak:

Ungdomsrådet tek saka til orientering

Utval for helse og omsorg 08.11.2022:

Handsaming:

Utvalet vedtok samrøystes kommunedirektøren sitt framlegg.

HO- 045/22 Vedtak:

Utvalet kjem med følgjande innstilling i saka:

Alver kommunestyre godkjenner følgjande:

- a. Røsvikrenen 4-6 vert tatt i bruk som avlastingsbustad, som alternativ til noverande avlastingstilbod på Ostereidet, Røsvikrenen i Knarvik og Havnevegen på Frekhaug.
- b. Klargjering av bustad vert finansiert innanfor gjeldande budsjettramme.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i ungdomsråd og råd for menneske med nedsett funksjonsevne.

Saka skal til innstilling i utval for helse og omsorg og formannskap.

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Saka gjeld

Viser til [Alver kommunestyre sak 054.21 møtedato 06.05.21](#) Tiltak for meir kostnadseffektiv drift i helse- og omsorg – oppfølging av PwC rapport, samt

[Alver kommunestyre sak 121/21 møtedato 28.10.21](#) Avlastingstiltak for barn og unge i Alver kommune.

Viser her til vedtak:

c. Starte arbeide med å finne eigna lokaler for å samlokalisere avlastingstiltaka som i dag vert gitt i Røsvikrenen i Knarvik, Havnevegen på Frekhaug og på Ostereidet. Målet er betre kvalitet og kostnadseffektiv drift.

Kommunestyret ber rådmannen kome attende med ei sak om lokalisering, val av bygg/nybygg og eventuell økonomisk innsparing ved ei samlokalisering av desse avlastingstiltaka

Saksopplysningar

Kommuneplan

[Alver kommune - kommuneplan samfunnsdel 2022-2034](#) legg føringar for korleis vi vil utvikle samfunnet vårt, kva vi skal satse på, kva visjonar og mål vi har for framtida – og kva vi må gjere for å kome dit. Kommunedelplan helse, sosial og omsorg skal bidra til måloppnåinga.

Utval for helse og omsorg sak 038/22 dato 04.10.22 har vedtatt å sende [Alver kommune - høyring kommunedelplan helse, sosial og omsorg 2022-2034](#) på høyring og offentleg ettersyn. Høyringsfrist er 01.12.22

I kommuneplan samfunnsdel kan ein til dømes vise til hovudmål 4: «Innbyggjarane i Alver har god livskvalitet, trygge oppvekstvilkår og god helse» med tilhøyrande mål og vegval. Fleire av desse gjev grunnlag for utvikling av tiltak med fokus på til dømes kap 5.2 i høyringsutkast til kommunedelplan – Helse, sosial og omsorg; *Meistring, deltaking og sjølvstendige liv i heile livsløpet* og kap 5.4 *Tidleg innsats, helsefremming og førebyggjande arbeid*. Dette er følgt opp i framlegg til kommunedelplan helse, sosial og omsorg.

Lovgrunnlag

Lovgrunnlaget finn ein i [Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester](#):

§ 3-6.Kommunens ansvar overfor pårørende

«Til personer med særleg tyngende omsorgsarbeid skal kommunen tilby nødvendig pårørendestøtte blant annet i form av:

1. opplæring og veiledning
2. avlastningstiltak
3. omsorgsstønad»

og [Lov om pasient- og brukerrettigheter](#) § 2-8.Tiltak ved særleg tyngende omsorgsoppgaver

«De som har særlig tyngende omsorgsarbeid, kan kreve at den kommunale helse- og omsorgstjenesten treffer vedtak om at det skal settes i verk tiltak for å lette omsorgsbyrden og hva tiltakene i tilfelle skal bestå i».

Tenestebehov og kapasitet

Ein ny avlastingsbustad skal dekke behovet for avlasting for ungdomar som ikkje ønskjer tilbod ved, eller som ikkje passar saman med målgruppa for Kvasten avlastingsbustad.

Avlastingstilboda til barn og unge er i stadig endring. Ved dei 5 plassane i dei 3 avlastingsbustadane Ostereidet, Røsvikrenen, og Havnevegen vert det no gitt avlastingstilbod til 10 familiar, mot 6 i oktober 2021

Noverande avlastingstilbod:

Bustad	Plassar	Ungdomar/ familiar som får tilbod	Kommentar
Ostereidet	2	4	2 med omfattande tenester, 2 kun helg
Havnevegen	2	5	2 med omfattande tenester, 3 kun helg + timar
Røsvikrenen	1*	1	1 med omfattande tenester. * Kapasitet til fleire, bemanning til 1 person i dag

Nytt tilbod:

Bustad	Plassar	Ungdomar/ familiar som får tilbod	Kommentar
Ny bustad	5	10	Det vil vere maks 4 ungdomar samstundes slik vedtaka er i dag. Kan aukast til 5 dersom det er personar som trivst og fungerer godt i lag.

Kapasiteten og tilbodet til dei 10 familiare vil ikkje verte endra ved at tenestene vert gitt i eit bygg i staden for 3.

Brukarmedverknad

Det vart i vår gjennomført ei undersøking blant dei 6 familiare som då nytta tilbodet i dei 3 bustadane. 4 av familiare svarte på undersøkinga. Det som kom fram av ønske/kriteria var:

- Sentral plassering i høve til vidaregåande skular, offentleg kommunikasjon, og fritidstilbod. 3 av 4 nemnde Knarvik som eit alternativ.

- Ikkje for nær familieheimen
- Storleik 2 – 6 plassar, avhengig av alder og sosial fungering.
- Må vera mogeleg både å vere saman og trene på sosiale ferdigheiter, og å kunne vere for seg sjølv på eige rom
- God personaldekning og individuell oppfølging
- God kompetanse på ungdomane sine utfordringar og diagnosar

Alle respondentane kommenterte at dei var nøgd med tilbodet, både med omsyn til omfang, innhald og kvalitet.

Aktuelle bustader

I samarbeid med eigedomsavdelinga, har ulike alternativ vore vurdert ut frå følgjande kriteria:

- rom til inntil 5 ungdomar
- personalfasilitetar med moglegheit for kvilande nattevakt.
- 3 bad/toalett, 2 til ungdomane og 1 til dei tilsette.
- 2 stover
- gjerne 2 kjøkken
- ønskje om hage/uteområde

Bustader som kommunen eig

Lindåsvegen 163 Isdal: Tidlegare bustad for einslege mindreårige flyktningar. Denne bustaden var vurdert som eigna til formålet. På grunn av behov har denne vorte omgjort til gjennomgangsbustad og vert no nytta til flyktningar.

Røsvikrenen 4 – 6 som i dag er i bruk som kombinert midlertidig bustad for 1 person med døgntkontinuerlege tenester og avlastingsbustad for 1 person med behov for omfattande avlastingstenester. Etter ei ny vurdering av dette bygget er det eit behov for mindre vedlikehald estimert til kr 150 000,-

Røsvikrenen 4-6 har tidlegare vore brukt som avlastingsbustad i Lindås kommune, og fungerte svært godt for ein del born og unge. Grunnen for flyttinga til det som no er Kvasten avlastingsbustad, var behovet for betre universell utforming og mogelegheit for installering av hjelpemiddel for personar med fysisk funksjonshemming, som takheisar og liknande

Kjøp av bustad:

Det er svært få bustader på marknaden som har størrelse og fasilitetar som gjer dei eigna ut frå kriteria. Store bustader som har vore til sals, er kostbare, og det vil medføre kostnader for å fylle krava i arbeidsmiljølova når det gjeld personalfasilitetar.

Nybygg:

Dette har ikkje vore vurdert i særleg grad, då dette må forankrast politisk og krev store investeringar både knytt til tomtkjøp, prosjektering og byggekostnader.

Mogelege gevinstar

Å samle fragmenterte avlastingstenestene vil føre til:

- Mindre isolasjon og moglegheit til sosialt samvær ut frå den einskilde sine behov og evner
- Auka sjølvstende og meistring, ved å kunne nytte fritidsaktivitetar og møteplassar utan å vere avhengig av å verte transportert
- Større fagmiljø og betre rekruttering av fagpersonar og vikarar. Likevel få tenesteytarar til kvar

- einskild ungdom
- Betre kvalitet på tenestene
- Betre ressursutnytting
- Reduksjon i behov for nattevakter
- Betre rettstryggleik ved å ha meir transparente tenester
- Redusert bruk av overtid ved fråvær

Risiko:

- Nye born/unge der familiane kan ha behov for avlasting, vil ha behov for avlasting som kommunen ikkje kan møte innanfor noverande avlastingstilbod. Det vil då vere behov for å etablere nye tiltak.
- Turnover og rekrutteringsvanskar i den noverande organiseringa av desse avlastingstenestene, på grunn av at ein må arbeide mykje åleine, og opplever ikkje å vere ein del av eit fagmiljø/arbeidsmiljø.

Økonomi

Når det gjeld økonomi er dette for det meste knytt til lønsutgifter og årsverk.

Slik drifta er i dag treng me 14 årsverk for å drifte avlastingstenestene på 3 lokasjonar. Ved å samle dette på ein lokasjon vil me kunne drifte det med 12 årsverk.

For å rekruttere fagpersonar slik det er i dag har me lagt til rette som døgnturnusar, ved å samle teneste vil me kunne ha døgnturnusar kombinert med langvakter. Dette vil sikre kontinuitet i tenestene og redusere ressursbruk på natt.

Å drifte tenester på 3 ulike lokasjonar, fører til at me må bruke ekstra personalressursar for å ivareta tryggleiken for ungdommane og dei tilsette. I periodar må ha 2 tilsette på jobb på grunn av at det tar for lang tid å tilkalle ekstra personale dersom akutte situasjonar oppstår.

Ei innsparing på 2 årsverk utgjer om lag kr 1 500 000,- inkludert tillegg og sosiale utgifter.

Vurdering:

Kommunedirektøren vurderer at ein ved å ta i bruk Røsvikrenen som avlastingsbustad for den aktuelle målgruppa vil utvikle tenestetilbodet i tråd me føringar i Kommuneplanen sin samfunnsdel, og høyringsutkast til kommunedelplan helse, sosial og omsorg 2022-2034.

Kommunedirektøren vurderer at dei samla gevinstane for brukarane, dei tilsette sitt arbeidsmiljø, kvaliteten på tenestene, rettstryggleik, transport og logistikk, samt betre samla nytting av ressursar og kompetanse, vil føre til eit betre innhald og kvalitet i tenestene, og at opplevinga av reell avlasting for foreldre og føresette såleis vil verte betre.

Kommunaldirektøren vurderer at ein ved å samle avlastningstilbodet for den aktuelle brukargruppa, vil kunne gi kvalitativt gode tenester, og samstundes redusere utgiftene.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår følgjande:

- a. Røsvikrenen 4-6 vert tatt i bruk som avlastingsbustad, som alternativ til noverande organisering med avlastingstilbod på Ostereidet, Røsvikrenen i Knarvik og Havnevegen på Frekhaug.
- b. Klargjering av bustad vert finansiert innanfor gjeldande budsjettramme.