

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
071/21	Kommunestyret	PS	23.09.2021

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Bjørnar Fjellhaug	FA-C84	20/4644

Framtida til kyrkjelydshuset

Vedlegg

Framtida for kyrkjelydshuset på Austrheim - vedtak frå Soknerådet 09.06.2021

Vedtak frå 2011

Avtale mellom Austrheim sokneråd og Austrheim kommune om tenesteyting - mai 2011

Notat vedkomande statusen for kyrkjelydshuset

Framlegg til vedtak:

- Austrheim kommunestyret opprettheld vedtak om sal av kyrkjelydshuset. Soknet vert gjeve tilbod om kontorhald og sambruk på kommunehuset.
- Det vert inngått ny avtale om evt. tenesteyting. Dersom tenesteyting erstattar oppgåver som vert gjeven gjennom tilskot, skal dette synleggjerast.
- Ved årleg budsjetthandsaming skal tilskot og andre ytingar koma tydeleg fram.

Saka vert utsett. Administrasjonen må ta kontakt med grendene som soknar til Kyrkjelydshuset, Austrheim Skule, for å tilby og sjekke ut interessa for å bruka dette som felles grendahus.

- Saka om sal av kyrkjelydshuset vert utsett til soknerådet har teke stilling til kontortilbodet dei får i kommunehuset.
- Det vert inngått ny avtale om evt. tenesteyting. Dersom tenesteyting erstattar oppgåver som vert gjeven gjennom tilskot, skal dette synleggjerast.
- Ved årleg budsjetthandsaming skal tilskot og andre ytingar koma tydeleg fram.

Administrasjonen må ta kontakt med grendene som soknar til Kyrkjelydshuset, Austrheim Skule, for å tilby og sjekke ut interessa for å bruka dette som felles grendahus.

Kommunestyret - 071/21 - 23.09.2021

KS - behandling:

Om ugildskap sa ordførar Per Lerøy (Ap) om Helge Dyrkolbotn og Anne Dahle Austrheim, at som leiar og nestleiar i soknerådet har dei så stor interesse i denne saka at dei bør vurderast som ugilde. Dei resterande 15 representantar var samde om at Anne Dahle Austrheim og Helge Dyrkolbotn var ugilde (desse to røysta ikkje over dette).

Dei som er innkalla som vara for Helge Dyrkolbotn og Anne Dahle Austrheim tok plass i møtet, dette var Stein Kåre Løvslett og Inger Anne Austrheim.

Kommunedirektør Bjørnar Fjellhaug orienterte om saka. Kommunen kan dekkja tilbodet om å stilla kontor ved å flytta kyrkja inn på kommunehuset. Formannskapet har teke ut fysioterapeut frå skissene for endringar av kommunehuset, desse skal til lokale på Mastrevik Torg, ser no at ein skal klara ombygging av kommunehuset også utan å flytta biblioteket. Om ein skal la soknet leiga bygget der dei er i dag, på ein tiårsavtale, så må ein sjå nøyare på dette. Bør sjå på heilskapen for avtalen med kyrkja for å utnytta det best mogleg. Om kommunestyret vil ha kyrkjelydshuset så skal ein gjera det, men rår ikkje til dette.

Varaordførar Inger Lise Brekke (H) spurte om en har bygningar å tilby dei tilboda som brukar kyrkjelydshuset har i dag. Fjellhaug svara at dette kan løysast andre stader, som på skular og barnehagar og seniorsenteret.

Reidar Øksnes (Sp) sa at om ein samanliknar med Øksnes, har Drøvel gjort om bedehuset til grendahus som er ei stor rikdom for bygda. Bør utsetta denne saka for å ta runde til bygdene for å sjå om dei rundt kunne vore interessert noko liknande for kyrkjelydshuset. Er det mogleg at bygget kan vera både for kyrkja og ein lokalitet for bygdefolket? Øksnes hadde sitt utsetjingsframlegg.

Om dette sa ordførar Per Lerøy (Ap) at soknerådet hadde ein runde i vår bygdene rundt utan å komma fram til noko.

Reidar Øksnes (Sp) sa at kommunen som eigar av bygget bør ta denne runden til bygdene.

Det var pause i møtet for gruppemøte

Per Lerøy (Ap) sa at Ap og Høgre vil at ein skal ta fatt i punkt 2 og 3 i kommunedirektøren sitt framlegg. Vil utsetta saka i punkt 1 men ha med seg dei to andre punkta. Soknet bør få sjå alternativa i kommunehuset før dei skal flytta. Viste også til orienteringssak 004/21 om ny kyrkjeleg organisering der ein del skal ligga under prostiet og ikkje i kyrkja. Vert Austrheim sokn ein del av Nordhordland kyrkjelege fellesråd? Høgre og Ap meiner at den organiseringa ein har i dag er ein godt tente med, ikkje begeistra for utkastet i 004/21, og vil setta ned utval for å svara på denne høyringa. Heng saman desse sakene. Om me i framtida skal ha kyrkjeleg fellesråd som vert styrt frå Knarvik, er det ikkje sikkert at behovet vert det same som no. Vil utsetja punkt ein i denne saka, til det føreligg ei skildring av korleis dette løysast og kva soknet sagt om det, og til det kjem ei endeleg skildring frå statleg hald om korleis kyrkja skal organiserast.

Einingsleiar teknisk drift, Rolf Henning Myrmel, sa at slike skisser kan vera klare til neste kommunestyremøte.

Stein Kåre Løvslett (KrF) viste til at kommunedirektøren ba om eit endringsframlegg, endringa må vera at punkt 1 er at ein kjem tilbake til når løysinga for kontor når dette er lagt fram for soknet, og soknerådet har fått sjansen til å ta stilling til dette.

Reidar Øksnes (Sp) sa at han heldt oppe sitt framlegg, og sa han trur folkemøte i samband med strategi kan vera eit godt høve til å flagga dette for bygdene som krinsar til kyrkjelydshuset.

Inger-Anne Austrheim og Stein Kåre Løvslett gjekk frå etter denne saka, og Helge Dyrkolbotn og Anne Dahle Austrheim gjekk tilbake i møtet (alle KrF).

Handsaming i kommunestyret:

Det vart røysta over utsetjingsframlegget frå Reidar Øksnes (Sp). Det fall mot Bygdelista, KrF og Sp.

Per Lerøy ba om punktvis avrøysting over punkta i hans framlegg til vedtak.

Kulepunkt 1: Sams

Kulepunkt 2: Vedteke mot ei røyst, Gro Kaland, Sp.

Kulepunkt 3: Sams

Reidar Øksnes ba om at siste part av hans framlegg vart vedteke som eit kulepunkt 4 i vedtaket.

Ordførar Per Lerøy sa at det var OK å gjera det slik, og kommunestyret var sams om at dette kjem inn som kulepunkt nummer 4 i vedtaket.

KS - vedtak:

- Saka om sal av kyrkjelydshuset vert utsett til soknerådet har teke stilling til kontortilbodet dei får i kommunehuset.
- Det vert inngått ny avtale om evt. tenesteyting. Dersom tenesteyting erstattar oppgåver som vert gjeven gjennom tilskot, skal dette synleggjerast.
- Ved årleg budsjetthandsaming skal tilskot og andre ytingar koma tydeleg fram.
- Administrasjonen må ta kontakt med grendene som soknar til Kyrkjelydshuset, Austrheim Skule, for å tilby og sjekke ut interessa for å bruka dette som felles grendahus.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Austrheim kommune og Austrheim sokneråd inngjekk i 1999 avtale om kva tenester soknerådet kjøper frå kommunen. Avtalen vart revidert i juni 2006 og i mai 2011. Gjeldande avtale frå 2011 punkt 4 seier: *«Kyrkjelydshus: Soknerådet disponerer huset og betalar kommunale avgifter og straum. Dei har ansvar for indre vedlikehald og reinhald. Kommunen som huseigar betalar kommunale forsikringar og har ansvar for uteområdet, ytre vedlikehald og branntryggleik. Ein av soknerådet sine tilsette er brannvernleiar for bygget».*

Kommunestyret bad den gong, rådmannen, no kommunedirektøren, vurdere bygg for sal og eit av desse er kyrkjelydshuset. For å kunne vere fri til sal, må avtalen med Austrheim sokneråd seiast opp og det må inngåast ny avtale om lokalitetar for soknet.

Kommunestyret handsama saka i KS – 090/20 – 24.09.2020 og gjorde følgjande vedtak:

KS-vedtak: Austrheim kommunestyret seier opp «Avtale mellom Austrheim sokneråd og Austrheim kommune om tenesteyting» revidert mai 2011 frå 01.01.2021. Soknet får frå same tid kontorhald i kommunehuset. Rådmannen får fullmakt til å utarbeide ny avtale om tenesteyting i samarbeid med kyrkjeverge. Avtalen skal leggjast fram for kommunestyre og sokneråd for endeleg godkjenning.

Kommunedirektøren sende 13.10.2020 melding om vedtak og oppseiing av avtalen mellom Austrheim sokneråd og Austrheim kommune om tenesteyting.

Kommunedirektøren mottok brev datert 10.11.2020, frå Austrheim sokneråd, vedk. framtida for kyrkjelydshuset på Austrheim.

Soknerådet skreiv då:

«Vi vil be kommunen om å ikkje gjennomføra sal av huset i denne omgangen (....)»

Ein viste vidare til ulike moment for at ein ikkje skulle selje huset. I punkt 2 i skrevet står det:

«I alle desse 30 åra der kyrkjelyden har disponert huset til desse aktivitetane har kommunen vist syn for dette og tatt eit ansvar for at soknet kan driva arbeidet sitt på ein god måte. Vi vil difor be om at kommunen i denne omgang legg planane om sal av huset til side.

Soknerådet har sett ned ei arbeidsgruppe som skal sjå på gode og varige løysingar for å ta i vare det kyrkjelyden treng av lokale i framtida. Vi vil koma tilbake til kommunen med forslag til framtidig organisering og eventuell overtaking etter kvart som arbeidet i denne gruppa går fram.»

Skrivet og henvendinga frå Soknerådet vart lagt fram til politisk handsaming i samband med budsjetthandsaminga desember 2020.

Ein valde då å gje soknerådet tid til å vurdere ulike løysingar for evt overtaking eller organisering av kyrkjelydshuset.

Arbeidet med å inngå ny avtale om tenesteyting og sal av huset, har vore sett på vent inntil ei avklaring frå Soknerådet vart gjort.

19. mai 2021 hadde kommunedirektøren og kommunalsjef for service og forvaltning møte med AU i soknerådet om framtida til kyrkjelydshuset. Ein drøfta då gjennom ulike løysingar og soknet gjorde greie for sine vurderingar. Kommunedirektøren bad om å få ei skriftleg tilbakemelding frå Soknerådet på førespurnaden og konklusjon på deira vurdering av å overta kyrkjelydshuset og evt framtidig organisering.

Soknerådet handsama 09.juni saka og gjorde i f-sak 24/21 følgjande vedtak:

«Austrheim sokneråd har kome til den konklusjonen at ein fråstår eit sal av kyrkjelydshuset no – og at kyrkjekontoret sin administrasjon ikkje flyttar ut, men vert verande i egne lokale i overskueleg framtid. Soknerådet ønskjer ein leigeavtale på 10 år med kommunen. Soknerådet tilrår same ansvarsfordeling mellom kommunen og soknet som før, som gjeld ytre og indre vedlikehald. Soknerådet vil reetablere eit husstyre og styrka drifta av huset».

Kyrkjeverjet skulle etter sommaren sende eit notat vedk. kostnader ved å gjere kyrkjekontoret universelt tilgjengeleg og vurdering av dete opp mot kva som vil vere kostanden ved å etablere eigne lokalitetar for kyrkjekontoret sin administrasjon på kommunehuset. Kyrkjeverjet har laga eit notat for kostnader og vurderingar vedk. tilrettelegging til universell utforming. Notatet er vedlagt saka. Kostnad vil innebere utan moms omlag kr 200 000,-.

Kommunen sitt ansvar for kyrkja

Frå 01.01.2021 vart lov om tros- og livsynssamfunn (trussamfunnslova) sett i verk. Denne erstatta tidlegare kyrkjelova.

I §14 kjem det fram korleis finansieringa og delvis ansvaret kommunen har for den norske kyrkja.

Staten gir tilskudd til preste-tjenesten og kirkens virksomhet nasjonalt og regionalt. Staten kan også gi tilskudd til andre kirkelige formål.

Kommunen gir tilskudd til kirkens virksomhet lokalt, herunder tilskudd til bygging, vedlikehold og drift av kirkebygg. Tilskuddet skal sikre at kirkebyggene holdes i forsvarlig stand, slik at de kan benyttes til gudstjenester og kirkelige handlinger. Tilskuddet skal også sikre at soknet har tilfredsstillende bemanning ved gudstjenester og kirkelige handlinger, herunder kirketjener, klokker og organist/kantor ved hver kirke, og tilstrekkelig administrativ hjelp. Kommunens tilskudd gis etter budsjettforslag fra soknet. I budsjettforslaget skal også tilskudd til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk inngå.

Etter avtale med soknet kan kommunen yte tjenester i stedet for å gi tilskudd etter andre ledd.

Kommunen kan ta opp lån for å finansiere investeringer i kirkebygg og tilhørende varige driftsmidler.

Bestemmelsene i § 6 gjelder tilsvarende for Den norske kirke.

Regnskapsloven gjelder for regnskapet til rettssubjektet Den norske kirke og for regnskapet til soknet, med mindre departementet har fastsatt annet i forskrift.

Et sokn kan ikke tas under konkursbehandling eller begjære åpning av gjeldsforhandlinger etter konkursloven.

Føremålet med bestemmningane i §14 er å setje rammene for staten og kommunane sitt finansieringsansvar for den norske kyrkja.

I §14 andre ledd kjem ansvaret til kommunen fram. Kommunen har ei rettsleg plikt til å finansiere desse føremåla, men nivået på tilskotet er ikkje nærare presisert. Det må likevel vere på eit nivå kor «kirkebyggenene holdes i forsvarlig stand, slik at de kan benyttes til gudstjenester og kirkelige handlinger...». Kva som er «forsvarleg» er nok ikkje rett fram, men Soknet sine organ må sjølv sagt tilpasse aktiviteten til storleiken på tilskotet og prioritere mellom ulike oppgåver.

I tredje ledd kan kommunen, som tidlegare, yte tenester i staden for å gje tilskot. Dette føreset at det ligg føre ein avtale om tenesteyting med soknet. Tenesteyting kan mellom anna vere administrativ støtte som t.d. IKT eller rekneskapstenester.

I den gamle kyrkjelova var det spesifisert kva områder som kommunen hadde ansvar for, bla. driftsutgifter for fellestråd og menighetsråd, herunder utgifter til administrasjon og kontorhold, utgifter til lokaler, utstyr og materiell til konfirmasjonsopplæring.

Den nye trussamfunnslova seier ikkje at kommunen har ansvar for kontorhald for kyrkja, men tilskot til «tilstrekkelig administrativ hjelp».

Vidare seier lova at det tilskotet skal sikra er:

- tilskot til bygging, vedlikehald og drift av kyrkjebygg
- at kyrkjebygga vert halden i forsvarleg stand, slik at dei kan nyttast til gudstenester og kyrkjelege handlingar.
- tilfredsstillande bemanning ved gudstenester og kyrkjelege handlingar, her kyrkjetenar, klokkar og organist/kantor ved kvar kyrkje.
- kyrkjeleg undervisning, diakoni og kyrkjemusikk skal inngå.

Tilskot vert gjeven etter budsjettframlegg frå soknet. Dette presiserer også departementet i sitt skriv til kommunane vedk. orientering om tilhøvet mellom Den norske kirke lokalt og kommunen etter ny trossamfunnslov, datert 03.12.2020 (<https://www.regjeringen.no/no/dokument/dep/bld/brev/brev-orientering-om-forholdet-mellom-den-norske-kirke-lokalt-og-kommunen-etter-ny-trossamfunnslov/id2788731/>)

Etter avtale med soknet kan kommunen yte tenester i staden for å gje tilskot etter andre ledd.

Dersom kommunen yter tenester i staden for tilskot på områder i §14 andre ledd, vil det kunne trekkjast frå (eller reknast inn i) tilskotet som vert gjeven til Den norske kyrkja.

Departementet skriv:

«§ 14 annet ledd angir formålene det skal gis tilskudd til. Tilskuddet skal sørge for at kirkebyggene holdes i forsvarlig stand og kan benyttes til gudstjenester og kirkelige handlinger, og det skal sørge for at soknene har tilfredsstillende bemanning ved gudstjenester og kirkelige handlinger og tilstrekkelig administrativ hjelp, jf. merknadene til bestemmelsen i Prop. 130 L (2018-2019). Det statlige tilskuddet til Den norske kirke nasjonalt dekker lønnen til prestedtjenesten, mens Den norske kirke lokalt sørger for kontor og administrative tjenester for prester og lokalt tilsatte. Forståelsen av kommunenes økonomiske ansvar bygger på den forutsetning at de kommunale bevilgninger til kirken fortsatt gir grunnlag for tilfredsstillende drift og vedlikehold av våre kirker og gravplasser og for utgiftsdekningen i kirkelige stillinger».

I dette kjem det fram at Den norske kyrkja lokalt sørgjer for kontor og administrative tenester for prestar og lokalt tilsette. Kommunen har difor ikkje ansvar, slik ein forstår rundskrivet frå departementet, til å ha kontorhald for kyrkja, men kommunen sitt økonomiske ansvar byggjer på den føresetnaden at dei kommunale tildelingane til kyrkja framleis gjev grunnlag for tilfredsstillande drift og vedlikehald av kyrkjene og gravplassane og for utgiftsdekninga i kyrkjelege stillingar.

Departementet viser til at nivået på kommunen sitt tilskot til Den norske kyrkja lokalt, vert fastsett i ein lokaldemokratisk proess. I respekt for det kommunale sjølvstyret og i tillit til den einskilde kommune også i dag ser verdien av å gje gode rammevilkår for kyrkja sitt liv og verke, er det ikkje gitt meir detaljerte reglar om kommunen sine økonomiske pliktar i høve til den Den norske kyrkja lokalt enn det som går fram av sjølve lova.

Departementet peikar på at dersom den økonomiske situasjonen for kommunen gjer det påkrevd med innstrammingstiltak i løpet av året, kan ikkje kyrkja si verksemd generelt unntakast frå slike. Det må i slike høve takast ei konkret vurdering av dei konsekvensar ei redsert bevilgning har for kyrkja si verksemd, og om slike konsekvensar vil innebere eit brot på føresetnadene som følgjer av trussamfunnslova §14.

Kyrkjebygg

Barne- og familiedepartementet har i ein artikkel publisert 25.01.2021, presisert kva som ligg i «kyrkjebygg». <https://www.regjeringen.no/no/tema/tro-og-livssyn/den-norske-kirke/innsiktsartikler/kirkebygg/id2009476/>

Med «kyrkjebygg» meiner ein alle bygg som i dag har status som kyrkje, dvs. soknekyrkje eller kapell som tidlegare er godkjent av Kongen eller departementet, eller som er kyrkje frå gammalt av. I tillegg vil det etter kvart omfatta nye kyrkjebygg som blir godkjent av kompetent kyrkjeleg mynde.

Kyrkjelydshuset vert difor ikkje definert som ein del av kyrkjebygg og er ikkje omfatta av ansvaret kommunen har for å finansiere kyrkjebygg.

I dag disponerer soknet kyrkjelydshuset vederlagsfritt, men har ansvar for dei kommunale avgiftene og straum. kommunen har ansvar for ytre vedlikehald, branntryggleik, kommunale forsikringar, uteområdet og vaktmeistertjenester knytta til huset. Kyrkja har sjølv ansvar for indre vedlikehald og reinhaldar som reingjer kyrkja og kyrkjelydshuset.

Ein lyt difor også leggje til grunn at kommunen yter støtte langt utover det som lova krev av finansiering, samt at det ikkje vert gjort fråtrekk for dette i tilskotet kommunen yter.

Gravplassar

Lov om gravplasser, kremasjon og gravferd (gravplasslova) reglerer ansvaret kommunen har i samband med gravplassar.

I §3 står det i andre og tredje ledd:

«Utgifter til anlegg, drift og forvaltning av gravplasser utredes av kommunen etter budsjettforslag fra soknet. Etter avtale med soknet kan kommunen yte tjenester i stedet for å gi tilskudd

Kommunen kan ta opp lån for å finansiere investeringer i gravplasser og tilhørende varige driftsmidler».

Som i dag kan kommunen yte tenester i staden for å gje tilskot og ta opp lån for å finansiere investeringar i gravplassar og tilhøyrande varige driftsmidlar.

Kommunen yter i dag ressurs ved alle gravferderer. I tillegg bistår ein med utstyr frå kommunen.

Kommunen kjøper i dag 15 % ressurs frå Soknet. Utfordringa knytta til dette er at kommunen kun kan nytta ressursen i vinterhalvåret då ein treng ressursen minst. Dette utgjer ein årleg kostnad på kr 83 500,-

Tilskot og tenesteyting

Austrheim kommune gjev i dag tilskot til Austrheim sokn på kr 2 870 000,-.

Etter tenesteytingsavtalen frå 2011 yter kommunen i tillegg ei tenesteyting på følgjande områder:

- 20 % økonomi/rekneskapsføring – utgjer om lag kr 150 000,- i året.

- Snøbrøyting av området rundt kyrkjelydshuset, utanfor gravplassane på Austrheim og Leirvåg inklusiv parkeringsområda.
- frankering, samt papir og rekvisita frå kommunen.
- høve for framleige av møtelokale og ta inntekt for å dekkje utgiftene til straum og liknande.
- kan ta del i kommunen sine innkjøpsavtalar
- rett til å leige traktor og gravemaskin, eventuelt førar til gravearbeid og liknande.

I tillegg kjem tenestene ein yter og skal yte i samband med gravplassforvaltning.

I tillegg fritt lokale i kyrkjelydshuset, ytre vedlikehald og vaktmeisterteneste.

Soknet skal årleg leggje fram eit framlegg til årsbudsjett som grunnlag for kommunestyret sitt vedtak for tilskot til kyrkja.

Gravplassar:

Når det gjeld gravplassar kan kommunen yte tenester i staden for å gje tilskot. Pr i dag er ordninga slik:

- Hjelp til gravferd ca 25 gravferder i året kr 61 400,-
- Gravemaskin og traktor (maskina står på kyrkjegarden). Dersom det skulle leigast ville det utgjort ein kostnad på minimum (700 kr/t) kr 87 500,-

Kyrkjelydshuset:

Dei siste 2 åra har ein brukt nokre få tusen på ytre vedlikehald, men det er no behov for ei større oppgradering med bla. vindauge. Bygget er heller ikkje universelt utforma, dersom det skal gjerast, vil det vere knytta betydelege kostnader til dette.

Soknet disponerer eit areal på 583 m² og reknar ein forsiktig pris pr m² på kr 300,- vert det kr 175 000,- i husleige. Kontorarealet er på 259 m² så ville det utgjere kr 78 000,-.

Kostnader til forsikringar utgjer i året om lag kr 5 000,-

Vurdering

Kommunestyret gjorde vedtak om at kyrkjekontoret skulle flytta ut av kyrkjelydshuset, flytta inn på kommunehuset og selje kyrkjelydshuset. Soknet bad om at dette ikkje vart gjennomført og såg på løysing for å overta kyrkjelydshuset sjølv.

Soknet har vurdert og sett at det ikkje er mogleg for dei å overta ansvar for kyrkjelydshuset. Soknet ynskjer at kyrkjelydshuset ikkje vert seld, framleis at kyrkjekontoret vert verande, samt inngå ein langsiktig leigeavtale med kommunen og framleis lik ansvarsfordeling for vedlikehald. Vidare ynskjer dei å reetablere husstyre og styrka drifta av huset.

Kommunedirektøren har gjennom bakgrunn for saka gjort greie for dei forpliktingar kommunen har overfor Den norske kyrkja. Saksutgreiinga syner at kommunen gjev «skjult» støtte gjennom tenesteyting og lokalitetar, som kjem i tillegg til årleg tilskot. Det er viktig at alle faktorar blir løfta

fram og det vil vere ei prinsipiell sak til drøfting for kva kommunen skal leggje til rette for.

Kommunedirektøren meiner at ein skal gje gode vilkår også for kyrkja, men som ein skriv i saka at det vil vere ei vurderingssak kva som er forsvarleg drift og kva nivå ein skal gjere.

Dersom ein ikkje sel kyrkjelydshuset, men let soknet leiga det for ein 10-årsperiode, vil kommunen ha kostnadene knytta til vedlikehald, forsikringar etc. Det kjem ikkje tydeleg fram om soknet har vurdert at det skal leigast vederlagsfritt, eller at det er ein leigekostnad. Dersom ein skal leige til soknet, er det naturleg at det må inngåast ein leigeavtale som regulerer forpliktingane til partane og leigepris. Slik tenesteytingsavtalen har gitt rom for, har soknet disponert kyrkjelydshuset vederlagsfritt, mot å betale straum og reingjering, samt indre vedlikehald. Dei har hatt høve for framleige, slik at leigeinntekter har kome soknet til gode og kunna dekkja dei kostnader soknet har hatt ved bruk og disponering av huset. Det er kome ynskje frå soknet om universell utforming av kyrkjelydshuset. Pr i dag er det fleire høgdenivå på huset og skal kommunen som huseigar ta kostnadene med det, vil det vere i eit stort omfang. Pr i dag ser ein ikkje at det er kostnader vi har høve til å prioritere høgt. Vi har skuleprosjektet, samt Nordliheimen som krev oppgradering og tilrettelegging som vil medføre store investeringar for kommunen.

Avtalen ein har med soknet vedk. kjøp av 15 % til teknisk avdeling, vert nytta på ein slik måte at kommunen ikkje får godt nok utbytte av det. Ein disponerer ressursen på den tida behovet er minst og kommunen vurderer at dette ikkje kan halda fram. Det må i så høve bli til ei betre ordning om det skal vidareførast.

Ein ser utfordringa soknet løftar fram med lokalitetar til arrangement med meir dersom ein sel kyrkjelydshuset. Det medfører utfordring for kvar ein skal då gjennomføre aktiviteten som ikkje er knytta til gudstenestearbeidet. Vi har andre kommunale bygg som kan nyttast og konfirmantundervisning kan gjennomførast i andre lokalitetar. Kommunen er ikkje ansvarleg for å ha lokalitetar, men skal gje tilskot til at kyrkja skal kunne gjennomføre kyrkjeleg undervisning. Dersom ein opprettheld vedtaket om sal av kyrkjelydshuset, vil det medføre utfordring for kyrkjekontoret for lokalitetar. Kommunen har ikkje ansvar for kontorfasilitetar for kyrkja, men ein har høve å kunne tilretteleggje kommunehuset og gjennom det også gje tenesteyting og sambruk på ein del områder.

Kommunen vil ha ansvaret for bygget om ein ikkje sel. Dette vil medføre ein kostnad for oss, men samstundes må det seiast at kyrkjelydshuset er ein betre teknisk stand enn fleire av dei andre bygga våre. Ei moglegheit er å behalde kyrkjelydshuset dei neste ti åra, inngå langsiktig leigeavtale med leigepris med soknet og at ein om 10 år har som mål om å avhende bygget. Ein ser ikkje at ein kan ta store oppgraderingar av bygget i overskueleg framtid. Vi har ein god del vedlikehaldsetterslep på dei kommunale eigedomane vi eig, og det vil vi framleis ha dersom vi ikkje avhendar nokre av dei. Vi må sikra oss at vi kan ta vare på bygga våre og at dei er ein slik stand at dei ikkje er til fare for omgivnadene.

Soknet har fått reduksjon i tilskotet sitt som ein konsekvens av den økonomiske situasjonen som kommunen har vore i. Som gjort greie for tidlegare i saka og som departementet har peika på, er ikkje kyrkja i ei særstilling at den skal haldast utanom. Den må også kunne pårekna at tilskot kan verte endra og redusert om situasjonen tilseier det og må ta konsekvensen av det i høve tenestetilbodet sitt. Kommunedirektøren meiner at dei reduksjonar kyrkja har fått, ikkje har gått på bekostning av intensjonane og føringane i §14 i trussamfunnslova.

Kommunedirektøren vurderer til at vedtaket om sal av kyrkjelydshuset vert oppretthalden og at kommunen stiller kontorlokalitetar disponible i andre kommunale bygg, som kommunehuset. Det er vanskeleg å gå vidare også med korleis tilrettelegging av kommunehuset skal gjerast, om ein ikkje får

gjort eit vedtak på om kyrkja skal inn på kommunehuset eller framleis vere i eigne lokalitetar. Dersom ein opprettheld vedtaket, må det også gjennomgåast om det er områder der skal vere tenesteyting kommunen gjev, framfor tilskot. Det må i så høve inngåast ein ny avtale om tenesteyting og det må synleggjerast kva økonomisk omfang det er og leggjast til tilskotet ein yter til kyrkja.

Den økonomiske situasjonen for kommunen er krevjande, sjølv om ein no formelt er ute av ROBOK. Det blir krevjande på alle kommunale områder å balansere inntekter og kostnader. Kommunedirektøre ser ikkje at vil vere rom for noko auke i tilskot til kyrkja dei neste åra om ikkje den økonomiske situasjonen endrar seg. Kommunedirektøren ser at dette også vil bli krevjande for soknet, men soknet må, som andre kommunale einingar vurdere tenestetilbodet og leggje nivået innanfor dei gjevne rammer.

Når ein tilrår at kyrkjelydshuset vert seld, vil det medføre utfordringa for soknet når det gjeld kontorhald og også for møteverksemd. Ein tilrår difor å tilretteleggje for at kontorhald kan tilbydast på kommunehuset og møtelokale kan nyttast enten på kommunehuset eller andre kommunale bygg, som t.d. seniorsenter. Det vil ikkje vere eit kommunalt ansvar å halda møtelokale for frivillige lag og organsiasjonar, herunder også kyrkja, og det er mange lokalitetar, både kommunalt og privat, i kommunen som kan nyttast eller leigast.

Konklusjon

Kommunedirektøren si tilråding:

- Austrheim kommunestyret opprettheld vedtak om sal av kyrkjelydshuset. Soknet vert gjeve tilbod om kontorhald og sambruk på kommunehuset.
- Det vert inngått ny avtale om evt. tenesteyting. Dersom tenesteyting erstattar oppgåver som vert gjeven gjennom tilskot, skal dette synleggjerast.
- Ved budsjetthandsaming skal tilskot og andre ytingar koma tydeleg fram.