

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
015/22	Formannskapet	PS	03.02.2022
	Kommunestyret	PS	

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Bjørnar Fjellhaug	FE-044	22/104

Oppdatering og revidering av delegeringsrelement Austrheim kommune

Vedlegg:

Framlegg til oppdatert/revidert delegeringsreglement for Austrheim kommune
Delegeringsreglement for Austrheim kommune - sist revidert 04.04.2017

Framlegg til vedtak:

Framlegg til revidert [Delegeringsreglement | Austrheim \(kf.no\)](#) for Austrheim kommune vert vedteke slik det ligg føre.

Formannskapet - 015/22 - 03.02.2022

FS - behandling:

Kommunedirektør Bjørnar Fjellhaug orienterte om saka.
Handsaming i formannskapet:
Samrøystes for nytt framlegg til vedtak.

FS vedtak:

Framlegg til revidert [Delegeringsreglement | Austrheim \(kf.no\)](#) for Austrheim kommune vert vedteke slik det ligg føre.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Delegeringsreglementet for Austrheim kommune vart sist revidert i 2017. Kommuelova er endra sidan delegeringsreglemenetet vart vedteke, det er også gjort organisatoriske endringar, samt endring frå rådmann til kommunedirektør.

Delegeringsreglementet er publisert digitalt og ein finn det på følgjande lenkje:
[Delegeringsreglement | Austrheim \(kf.no\)](#)

Ved å ha ei digital delegeringsreglement gjer det lett å oppdatere når nye lovendringar kjem,

endringar gjort av kommunestyret og ved vidaredelegering i administrasjonen. Det er også open og lett tilgjengeleg for alle slik at ein skal lett kunne gjere seg kjend med delegeringsreglementet både politisk og administrativt for Austrheim kommune.

Kommunelova §5-14 stadfestar at kommunestyret sjølv skal fastsetje eit reglement for delegering og innstilling. Dette skal gjerast innan 31. desember året etter at kommunestyret vart konstituert. Det sist fastsette reglementet og eventuelle andre vedtak om delegering og innstillingsrett gjeld inntil nytt reglement er fastsett. Gjeldande delegeringsreglement som sist vart endra i 2017, ligg ved saka.

Det har ikkje vore gjort endringar i reglementet etter at nytt kommunestyre vart konstituert. Sidan det har vore gjort ein del endringar, ny kommunelov og for å få eit meir oppdatert og tenleg delegeringsreglement, vert det no lagt fram til godkjenning.

Det vil bli utarbeidd retningslinjer for politiske organ og oppdatering av andre reglement som ein konsekvens av internkontroll, rutiner og delegeringsreglement.

DELEGERINGSREGLEMENT FOR AUSTRHEIM KOMMUNE

Austrheim kommune pliktar å ha eit gyldig delegeringsreglement som gjev innbyggjarane, politikarane og dei tilsette eit oversyn over kva for mynde politikarane har delegert til dei underliggjande politiske organ og kommunedirektøren, kva som er delegert vidare og kva organ som har innstillingsmynde, jf. kommuneloven § 5-14.

Målsetjing

Ei viktig målsetjing for å delegera mynde er å gjera arbeidsformer og vedtaksprosessar mest mogleg tenlege og effektive.

Ved å delegera mynde frå kommunestyret til politiske organ gjev ein politikarane meir tid til å drøfta og vedta saker og retningslinjer som av overordna og prinsipiell karakter.

Ved å gje administrasjonen mynde til å ta avgjerd i kurante og ikkje prinsipielle saker, vil ein m.a. kunna oppnå at politiske organ får nytta meir tid til prinsipsaker og utviklingssaker / plansaker.

Som ikkje prinsipielle saker reknar ein her saker der avgjerda i stor grad er fagleg prega, føl direkte av lov, føresegner / regelverk eller frå kommunen sine eigne planvedtak eller retningslinjer og som såleis har lita grad av skjøn ved seg.

Delegeringsprinsipp

Følgjande prinsipp er lagd til grunn for utarbeiding av delegeringsreglementet: Ein skal:

- på ein tydeleg måte syna kven som har ansvar og mynde.
- plassera avgjerdsmynde til lågast mogleg nivå.
- leggja til rette for ein effektiv vedtaksprosess
- ivareta og sikra likskap og rettar for publikum
- laga gode rutinar for rapportering ved utøving av mynde

Kva er delegering?

Delegering betyr overføring av mynde frå eit organ til eit anna. Den ein delegerer til kan treffe avgjerder innan vedtaket sine rammer på vegne av den som delegerer.

Delegering av mynde inneber ikkje at det organet som delegerer gjev frå seg ansvar eller mynde på vedkomande område. Den som delegerer mynde kan når som helst ta dette tilbake.

Hovudprinsipp

Etter kommunelova er alt mynde lagt til kommunestyret.

Kommunestyret kan delegere myndet til andre politiske organ eller til kommunedirektøren med mindre det er bestemt at myndet ikkje kan delegerast.

Sjølv om eit mynde etter lova ikkje kan delegerast, kan kommunestyret gjere vedtak om at formannskapet eller anna fast folkevald organ kan gjere vedtak i saker når det ikkje er tid til å kalle inn vedtaksorganet, kommunelova § 11-8 hastevedtak.

Delegeringsmyndet kan delegerast vidare og det kan kallast tilbake både generelt og i enkeltsaker. Den som har fått delegert eit mynde kan også la vere å gjere bruk av delegeringa og heller la eit overordna organ avgjere saka.

Den som delegerer mynde kan når som helst ta attende det myndet som er delegert, og det delegerande organet har alltid høve til sjølv å treffa vedtak på vedkomande område utan først å måtte kalla attende det generelle delegeringssvedtaket.

I ein fleksibel organisasjon som ein kommunen bør vera, vil mynde og arbeidsoppgåver endra seg over tid. Delegeringsreglementet må difor haldast ajour i høve til dei endringar som vert gjorde.

1. Kommunestyret er det øvste avgjerdsorganet

Kommunestyret er det øvste kommunale organet. Det treff vedtak på vegne av kommunen så langt ikkje anna følgjer av lov eller delegeringsvedtak, jfr. Kommunelova § 5-3.

Delegert mynde skal utøvast i samsvar med kommunestyret sin intensjon.

All delegert mynde må brukast i samsvar med lover, forskrifter og retningslinjer gjevne av overordna organ, og innanfor godkjende budsjettrammer og føresetnader.

2. Avgjersler som ikkje kan delegerast.

Kommunestyret skal avgjere alle saker som gjeld vedtak av kommunale føresegner, folkevald organisering, den administrative hovudstrukturen, kommuneplan, kommunedelplanar, budsjett, økonomiplan, og saker som til ei kvar tid etter kommunelov, særlover og delegeringsreglementet er lagt til kommunestyret sjølv.

3. Prinsippet om maksimal delegering

Delegering av avgjerdsmynde frå kommunestyret til folkevalde organ og kommunedirektøren, kan i prinsippet tildelast fullt ut i alle saker der ikkje anna følgjer av lov. I Austrheim kommune gjeld prinsippet om maksimal delegering.

Det betyr at mynde kan delegerast til lågaste nivå innanfor ramma av lovverk og så langt kommunestyret har gjort vedtak.

4. Delegering frå kommunestyret til folkevalt organ

Kommunestyret delegerer mynde til politiske organ ut frå det enkelte organ sitt ansvarsområde i samsvar med reglementet.

5. Delegering frå kommunestyret til kommunedirektøren

Med mindre kommunestyret eller lov og føresegn har avgjort noko anna, gjev kommunestyret kommunedirektøren mynde til å treffe vedtak i alle enkeltsaker og type saker som kommunedirektøren vurderer til ikkje å vere av prinsipiell avgjerd.

All delegering til administrasjonen skjer til kommunedirektøren.

6.. Prinsipiell/ikkje prinsipiell sak

Kommunedirektøren pliktar sjølv å ta stilling til om ei sak er av prinsipiell avgjerd eller ikkje, og om den skal handsamast av folkevald organ.

Er kommunedirektøren i tvil om ei sak er av prinsipiell avgjerd skal han rådføre seg med ordføraren/formannskapet.

7. Vidaredelegering

Kommunedirektøren kan delegere vidare til andre i administrasjonen med mindre anna går fram av lov eller vedtak i kommunale organ.

Det blir utarbeidd eit administrativt delegeringsreglement.

8. Tilbakekalling av fullmakt og omgjeringsrett

Kommunestyret eller ein annan instans som har delegert mynde, kan trekkje det delegerte myndet attende. Dette gjeld også i enkeltsaker.

Eit overordna organ kan av eige tiltak gjere om eit vedtak fatta av underordna organ innanfor ramma av § 35 i forvaltningslova.

9. Retten til ikkje å gjere bruk av delegert mynde

Den som har fått delegert mynde kan i særskilte tilfelle overlate til overordna organ å treffe avgjerd i ei konkret sak

10. Innstillingsretten

Kommunedirektøren tilrår i saker som skal handsamast i politiske organ.

Ordføraren har også høve til å fremje saker, jr. kommunelova § 11-3

Hastesaker

Formannskapet har slikt mynde, jfr. reglement

§ 4 Hastesaker

Formannskapet kan gjere vedtak i saker som skulle vore avgjort av kommunestyret, når det er nødvendig at vedtak vert gjort så raskt at det ikkje er tid til å kalle inn kommunestyret eller utvalet til møte, jf. kommunelova § 11-8.

Vedtak som vert gjort i medhald av denne fullmakta skal refererast for kommunestyret i neste møte.

Ordføraren

Ordføraren har mynde til å gjere vedtak i hastesaker med heimel i kommunelova § 11-8 første ledd - Mynde til å kalle inn til hastemøte.

Endringar i reglementet

Kommunedirektøren vert gjeven mynde til å føreta endringar i delegeringsreglementet når det er naudsynt tilpassing til lovendringar (vis til heimel etc.) som ikkje er av prinsipiell art.

Kommunedirektøren vert gjeven mynde til å føreta endringar i delegeringsreglementet når det er fatta politisk vedtak om delegering.

Realitetsendringar i delegeringsreglementet skal leggjast fram for kommunestyret for avgjer. Kommunedirektøren får fullmakt til å gjere justeringar av reglementet for å få dette i samsvar med kommunestyret sine vedtak. Kommunedirektøren kan justere og ajourhalde lovvisningar, formuleringar og liknande som ikke inneber realitetsendringar i reglementet.

Redigering som nevnt over skal føretakast minst ein gong kvart halvår.

Interne spelereglar for bruk av delegert fullmakt

1. Det formelle

Ingen kan treffe avgjerslar ovafor tredjeperson utan juridisk å ha fullmakt til å avgjere den aktuelle saka.

2. Rettstryggleik

Alle som har saker til avgjersle i Austrheim kommune skal sikrast ein korrekt handsaming i tråd med prinsippa i forvaltningslova.

3. Saksførebuing for politiske organ

Saksframstillingar og saksutgreiingar for politiske organ skal fokusere på prinsipielle og kontroversielle sider ved saka som treng politiske avklaringar. Faglege synspunkt og/eller dissensar skal gå fram.

4. Openheit

Administrasjonen må vektlegge openheit ovafor dei politiske styringsorgana og sjølv ta initiativ til å informere når det er grunn til å tru at informasjonen er politisk relevant.

5. Delegering

Delegering er eit uttrykk for tillit frå kommunestyret til underliggjande organ og administrasjonen til å opptre eller forvalte på vegne av kommunestyret.

6. Utfyllande, iverksetjande og ikkje-prinsipielle avgjersler

Delegert mynde omhandlar berre utfyllande bestemmingar i høve til mål/rammer som er gjeven av kommunestyret, oppfølging og iverksetjing av vedtak som kommunestyret har gjort og løpande saker der kommunestyret har gjeve retningslinjer for korleis einskildsaker skal handsamast.

7. Tvil

Er det organ som har fått delegert mynde i tvil om korleis kommunestyret ynskjer at ein type saker skal handsamast, vert saka lagt framfor prinsipiell drøfting og avklaring.

8. Lojalitet

Tilsette med delegert fullmakt og tilhøyrande sakshandsamarar skal aldri ovafor partane kritisere dei politiske retningslinjer som er gjevne for handtering av einskildsaker. Vidare skal einskildpolitikarar unngå offentleg å kritisere einskildavgjersler som er teken, men ta dette opp med administrasjonen via delegeringsorganet.

Kommunedirektøren utarbeidar administrativt delegeringsreglement i tråd med retten til

vidaredelegering, ny organisasjon og vedteke politisk delegeringsreglement for Austrheim kommune.

Vurdering

Kommunedirektøren vurderer at det er behov for ei oppdatering og justering av gjeldande politisk delegeringsreglement for Austrheim kommune. Det justerte reglementet erstattar tidlegare reglement.

Kommunedirektøren ser også behov for å oppdatere og justere administrativt delegeringsreglement, der mynde som vert vidaredelegert vert tydeleggjort. Ein legg om til at delegering i stor grad vil verte delegert til funksjon og ikkje knytta til einskildpersonar, slik det har vore gjort fram til no.

Konklusjon

Kommunedirektøren ha følgjande framlegg til vedtak:

Framlegg til revidert [Delegeringsreglement / Austrheim \(kf.no\)](#) for Austrheim kommune vert vedteke slik det ligg føre.