

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
008/19	Formannskapet	PS	24.01.2019
007/19	Kommunestyret	PS	14.02.2019

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Asbjørn Nagell Toft	FA - M30	16/252

Godkjenning av Lokal forskrift om utslepp frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune

Vedlegg

resipientkart_austrheim

Lokal forskrift for separate avløpsanlegg for Austrheim kommune

Forklaring til Resipientkart over Austrheim kommune

Framlegg til vedtak:

Austrheim kommune godkjenner **Lokal forskrift om utslepp av sanitært avløpsvatn frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune**. Forskrifta er datert oktober 2018. Grunngevinga for vedtaket er å oppnå dei miljømåla som er satt i Regional plan for vassregion Hordaland 2016-2021. Lokal forskrift er heimla i Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forureiningslova) § 9 jf. Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 12-6, og Lov om behandling i forvaltningssaker §37.

Formannskapet - 008/19 - 24.01.2019

FS - behandling:

Avdelingsleiar plan m.m. Asbjørn Toft orienterte om arbeidet med forskrifta. Dette er utslepp som ikkje vert handterte av kommunale anlegg, og det er ein del vassdrag, vågar og pollar i Austrheim som er påverka av slike utslepp. Ei slik forskrift skal sikra god og lik handsaming uavhengig av sakshandsamar.

Det har vore store endringar i vassdraga berre sidan 1950-talet og fram til no, med bruk av kunstgjødsel, vassklosett og påverknad av sur nedbør. Forskrifta skal sikra god forvaltning av private avlaup. Der ein kan få det kopla på kommunalt anlegg gjer ein det, eller i tett leidning til sjø. Målet er å ha minst mogleg avrenning til vassdrag og vatn.

Om minireinseanlegg viste Toft til at effekten av desse kan verta påverka av kor stor bruken er, drift og vedlikehald, og ytre påverknad som lynnedslag eller anna.

Jorund Stellberg (Uavh.) sa at det var bra at det no kom ei lokal forskrift for Austrheim.

Samrøystes vedteke i formannskapet.

FS - vedtak:

Austrheim kommune godkjenner **Lokal forskrift om utslepp av sanitært avløpsvatn frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune**. Forskrifta er datert oktober 2018. Grunngevinga for vedtaket er å oppnå dei miljømåla som er satt i Regional plan for vassregion Hordaland 2016-2021. Lokal forskrift er heimla i Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forureiningslova) § 9 jf. Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 12-6, og Lov om behandling i forvaltningssaker §37.

Kommunestyret - 007/19 - 14.02.2019

KS - behandling:

Avdelingsleiar for Plan, byggesak, oppmåling og miljø, Asbjørn Toft, orienterte på vegner av administrasjonen om det arbeidet som er gjort med den nye forskrifta, der ein har jobba saman med dei andre kommunane i regionen.

Vedtak: Sams vedtak.

KS - vedtak:

Austrheim kommune godkjenner **Lokal forskrift om utslepp av sanitært avløpsvatn frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune**. Forskrifta er datert oktober 2018. Grunngevinga for vedtaket er å oppnå dei miljømåla som er satt i Regional plan for vassregion Hordaland 2016-2021. Lokal forskrift er heimla i Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forureiningslova) § 9 jf. Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 12-6, og Lov om behandling i forvaltningssaker §37.

Saksopplysninger:

I møte den 25.10.2018 i sak 074/18 sendte formannskapet ut på offentlig ettersyn **Lokal forskrift om utslepp av sanitært avløpsvatn frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune**. Dette vedtaket vart annonsert på vanleg på heimesida og i lokalavisa Strilen den 02.11.2018. Saka vart og sendt på offentlig ettersyn til Fylkesmannen i Hordaland, Hordaland Fylkeskommune, Fiskeridirektoratet Region vest, Kystverket Vest, Landbruksfagrådet, Lindås kommune og Naturvernforbundet i Hordaland. Merknadsfrist vart sett til 15.12.2018. Det er ikkje kome inn nokon merknadar.

Forskrifta består av føresegner som er rettsleg bindande. Rettleiande soneinndeling med reinsekrav er vist på resipientkart. Denne føreskrifta vil gjelde alle bygg/anlegg som ikkje er tilknytta dei kommunale avløpsanlegga i Austrheim kommune. Denne lokale forskrifta vil erstatta § 12-7 til 12-13 i Forskrift om begrensning av forurensning. Alle kommunane i Nordhordland og Gulen har vore med i dette fellesarbeidet og utarbeidd dette vedlagte framlegget til lokal forskrift. Prosjektet er forankra i rådmannsutvalet i Nordhordland. Formannskapet gjorde den 26.10.2017 følgjande vedtak i sak 079/17:

Austrheim kommune gjer vedtak om igangsetjing av arbeid med lokal forskrift om utslepp av sanitært avløpsvatn frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune. Grunngevinga for vedtaket er å oppnå dei miljømåla som er satt i Regional plan for vassregion Hordaland 2016-2021. Lokal forskrift er heimla i Lov om vern mot forurensningar og om avfall (forureiningslova) § 9 jf. Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 12-6, og Lov om behandling i forvaltningssaker §37.

EUs Vassdirektiv og Regional plan for Vassregion Hordaland med tiltaksplan har vore premisseleverandør for arbeidet. Å få på plass ei lokal forskrift er med som eit viktig tiltak der for å koma i hamn med miljømål som er satt til vasskvalitet i våre fjordar, vatn og vassdrag. Kommunane i Nordhordland tilhøyrrer i hovudsak Vassregion Nordhordland. Ordførarane er styringsgruppe for vassregion Nordhordland, Astrid Byrknes, ordførar i Lindås kommune er leiar. Sekretær for arbeidsgruppa har vore Nordhordland Utviklingsselskap IKS (NU IKS). Arbeidgruppa har besått av fagfolk frå kommunane Austrheim, Radøy og Lindås kommune.

Mange kommunar i Norge har vedteke ei lokal forskrift om separate utslepp. Dette vert gjort for å kunne ha ein god rutine på korleis kommunane på ein miljømessig måte skal handtera utsleppssaker, men og for stå juridisk og fagleg sterkare i denne viktige delen av forvaltninga. Ei klar og informativ lokal forskrift er til god hjelp både for den kommunale forvaltninga, men og for røyrleggjarar og dei som eig hus og hytter. I Nordhordland har berre Radøy kommune ei lokal forskrift i dag. Det var difor ut frå gode erfaringar i Radøy, men og i andre kommunar i Norge at det vart starta opp eit arbeid med å få utarbeid ei forskrift for separate avløpsanlegg i Nordhordland. Den kan kvar kommune vedta som ei lokal forskrift, men den vert då om alle kommunar vedtek den førande for kvar kommune i Nordhordland. Den vert då lettare å handtera for alle som bur og arbeider i regionen vår, men og for røyrleggjarfirma og sakshandsamarar.

Denne lokale forskrifta set krav til forvaltningsmessige tilhøve og tekniske løysingar knytt til nye bygg, påbygg, tilbygg, bruksendringar og utvidingar av hus og fritidsbustadar, men òg ved rehabilitering av mindre avlaupsanlegg, slik at omsynet til vassmiljø, resipient og brukarinteressene vert teke vare på i kommunen. Forskrifta gjeld òg ved utslepp av gråvatn der det er innlagt vatn. Unntatt for forskrifta vil vera bustadar, fritidsbustadar, næringsbygg og andre aktørar som er tilkopla kommunalt avløpsanlegg.

Austrheim kommune handsamar i dag søknad om utslepp av sanitært avlaupsvatn frå bustad og fritidsbustad administrativt etter den nasjonale forurensningsforskrift, kap 12 med krav til utslepp av sanitært avlaupsvatn frå bustad, hytter og liknande. Den nasjonale forskrifta er ikkje tilpassa dei stadeigne tilhøva i kommunen. Handsaming etter den er difor ikkje optimal, og er utfordrande for både søkjar og sakshandsamar. Reinsekrava skal gjelde for alle utslepp av sanitært avlaupsvatn på ein eigedom. Ved nytt eller utviding av eksisterande løyve skal det stillast krav om at alle utslepp av sanitært avlaupsvatn, frå alle bygningar på ein eigedom, skal tilfredsstilla reinsekrava.

Når kommunene ut fra forurensningsmessige tilhøve vurderer å fastsette ei lokal forskrift, vil dette vera på bakgrunn av at kommunen vurderer å setta strengere miljøkrav til utslepp, for ein eller flere resipienter, enn kva forurensningsforskrift legg opp til. Det kan for eksempel vere aktuelt å vurder å fastsetja strenge krav til utslepp til ein resipient som vert nytta til drikkevatt eller bading. I tillegg kan kommunen bestemma godkjente reinseløysingar i ei lokal forskrift. Kommunen kan og kreva sørvisavtaler mellom huseigarar og leverandørar til reinseteknologi. Den lokale forskrifta vil gjeva ein detaljert skildring av krav til prosjektering, utføring, drift,

vedlikehald, rapportering og kontroll av mindre avløpsanlegg.

Arbeidsgruppa har lagt til grunn ei forskrift som har ein fellesdel og ein lokaldel for kvar kommune. Dette skuldast at kommunane har ulike miljømessige tilhøve (resipientkvalitet) og ulike tiltak som er definert i tiltaksdelen i **Regional plan for vassregion Hordaland**. Kvar kommune skal laga eit eige resipientkart som viser kva utsleppsløysing dei ulike geografiske områda skal ha i kommunen. Den er ein del av forskrifta. Arbeidsgruppa har elles utarbeida følgjande:

-Felles del med generelle forskrifter (del I).

-Mal for lokal del (del II). I Austrheim kommune er dette med i den lokale delen:

-Til følgjande pollar, vatn og elvar med nedbørfelt vert det ikkje godkjent nye utslepp av avlaupsvatn: A.Rasmussvatnet, Rotevatnet, Ulvikavatnet, Hammarsvatnet, Auretjørn, Rebnorsvatnet, Åråsvatnet, Vaulen i Gassevågen, Solevatnet, Lindåsvatnet, Langevatnet, Førlandsvatnet, Monslaupen, Straumstadvatnet, Ævatnet, Altersvatnet, Klebakkvatnet, Purkebolvatnet, Vestretjørna, Austrevågen, Synnevågen og Leirvågsanden.

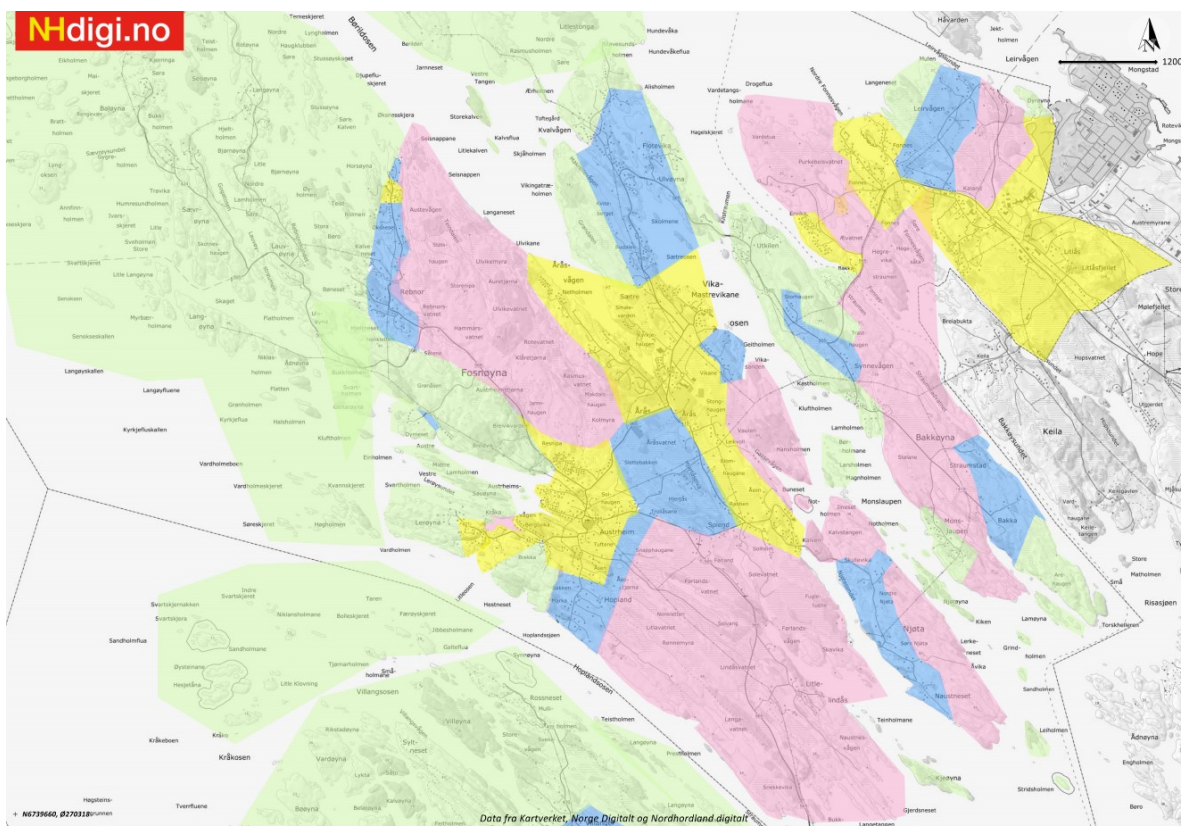
-Forbodet om nye utslepp gjeld elles ei kvar drikkevasskjelde eller reservevasskjelde. Forbodsoner er vist med raud farge i resipientkart.

Gjennom EU sitt vassdirektiv er Noreg pliktige til å forvalta alt vatn etter vassforskrift. Forvaltning av vatn skal skje etter nedslagsfelt. Målet med vassforskrift er at alle vassførekomstar skal oppnå minst god økologisk og kjemisk tilstand. Vassforskrifta deler Noreg inn i vassregionar og vassområder. Austrheim er ein del av Hordaland vassregion i Nordhordland vassområde. For å fastsette ein tilstand på ein vassførekomst vert klassifiseringssystemet brukt. Det tek utgangspunkt i naturtilstanden, som er ein tilstand utan menneskeleg påverknad. Tilstanden til vassførekomsten vert klassifisert i ein av dei fem klassene frå svært god til svært dårleg. Grensa mellom moderat og god økologisk tilstand er avgjerande i samanheng med vassføresesegna. For vassførekomstar som ligg under denne grensa skal det iverksetjast tilstrekkeleg miljøforbetrande tiltak slik at miljømålet om god økologisk tilstand vert nådd.



Figur 1. Syner dei ulike tilstandsklassene og at det må iverksettjast tiltak for ein vassførekomst når tilstanden er klassifisert som moderat eller dårlegare.

Fylkestinget i Hordaland har den 20.10.2015 vedteke regional plan for vassregion Hordaland. I regional plan for Hordaland vassregion er det gjort ein tilstandsvurdering og sett miljømål for dei ulike vassførekomstane. Austrheim kommune er gjennom planen forplikta til å leggje miljømåla til grunn for si planlegging og verksemd jf. Forskrift om rammer for vannforvaltningen FOR-2006-12-15-1446 § 29.



Resipientkart over Austrheim kommune - Lokal forskrift for separate avløpsanlegg

Forklaring til farge på vedlagt kart:

Gul farge:

Område med tilknytning til kommunalt avløpsanlegg.

Grøn farge:

Område med slamavskiljar med tett leidning til sjø, eller til kommunalt anlegg der det er mogeleg.

Blå farge:

Område med minireinseanlegg til heilårsresipient, eller tilknytning til kommunalt anlegg der det er mogeleg. Slamavskiljar med tett leidning til sjø kan tillatast i område her nord for Fosnstraumen, Kilstraumen og Fønnesstraumen.

Rosa/fiolett farge:

Minireinseanlegg kan tillatast der utsleppet ikkje renn ned til vatn, vassdrag og sjø som er nemnd som forbodzone i den lokale forskrifta under § 3. Forbodsone på kartet gjeld i vassdrag og sjø berre på dei stadane som er nemnd i § 3. Slamavskiljar med tett leidning til sjø kan tillatast i område her nord for Fosnstraumen, Kilstraumen og Fønnesstraumen.

Ved handsaming av søknad om løyve til utslepp må Austrheim kommune sjå på tilstanden og miljømåla til resipienten. Grunnlaget for å gje løyve til ureining er at vassdraget/vågen/sjøen tåler denne ekstra tilføringa av næringssalter og bakterier. Ei Lokal forskrift om utslepp av sanitært avløpsvatn frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune vil kunne styra dette på ein god måte.

Vurdering:

Rådmannen meiner at arbeidet med å få på plass ei **Lokal forskrift om utslepp av sanitært avløpsvatn frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune** har hatt ei god politisk og fagleg forankring. Rådmannen vil peika på at i regional plan for vassregion Hordaland er fleire av vassførekomstane i Austrheim kommune klassifisert i moderat og dårleg tilstand. Rådmannen legg dette til grunn, og ser det som naudsynt å få på plass ei lokal forskrift for å sikre og for å få betre vasskvalitet framover i ein del område. Dette er langsiktig arbeid. Vidare legg rådmannen til grunn at kommunen er ureiningsmynde og er pliktige etter sitt ansvarsområde å sette i verk tiltak for å nå miljømåla til vassførekomstane i kommunen jf. vassforskrift § 29. Ein lokal forskrift tek utgangspunkt i dei vedtekne miljømåla for vassførekomstane i kommunen. Rådmannen vil opplyse om at kommunane også i dag, og i medhold av forurensningsloven § 18 kan oppheva eller endre vilkår i utsleppsløyve og om naudsynt trekka utsleppsløyvet tilbake.

Rådmannen synes det er positivt at det er lagt ved definisjonar i den lokale forskrifta då det er mange faguttrykk her. Rådmannen vil peike på at utslepp etablert før 1. januar 2007 er tillatt så lenge det ikkje vert oppheva av miljømessige årsaker. Rådmannen synes og det er fornuftig at desse krava er med i forskrifta: *For tilstrekkeleg fortynning og innlagring av avløpsvatnet må utsleppsdjup som hovudregel vera større enn 10 meter for utslepp inntil 25 pe og 20 m for utslepp over 25 pe, men minst 20 meter frå land og minimum 100 meter frå ålmenn nytta badeplass.* Rådmannen meiner at det å sørge for at innbyggernes investeringar i nye avløpsanlegg betaler seg i form av god rensing er viktig for alle innbyggjarane våre og for vassmiljøet i kommunen framover.

Rådmannen vurderer at Lokal forskrift om utslepp av sanitært avløpsvatn frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune vil vere eit godt hjelpemiddel i handsaming av utsleppsløyve for mindre separate avlaupsanlegg. Resipientkartet med forklaring er ein del av forskrifta. Ei lokal forskrift vil bidra til å gjere søknadsarbeidet lettare, men og sikra ein meir lik og betre handsaming av søknader framover. Rådmannen rår til at kommunen godkjenner ***Lokal forskrift om utslepp av sanitært avløpsvatn frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune.*** Forskrifta er datert oktober 2018.

Konklusjon:

Austrheim kommune godkjenner ***Lokal forskrift om utslepp av sanitært avløpsvatn frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune.***