

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
104/18	Formannskapet	PS	22.11.2018
107/18	Kommunestyret	PS	13.12.2018

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Olav Mongstad	FA - D41	18/829

Justering av festeavgiftene

Vedlegg

Vedtak soknerådet om festeavgifter 2019

Framlegg til vedtak:

Austrheim kommunestyre godkjenner justering av festeavgiftene, som vert gjort gjeldande frå og med 01.01.2019

- *Friperiode: 25 år*
- *Festeavgiftene vert kravd inn i bolkar på inntil 5 år*
- *1. – 4. festeperiode kr 300,- pr år (26 – 45 år)*
- *5. – 8. festeperiode kr 500,- pr år (46 – 65 år)*
- *9.- 10. festeperiode kr 600,- pr år (66 – 75 år)*
- *Gravstad over 75 år kr 850,- pr år. Gravstader på 75 år skal vanlegvis slettast. Feste kan likevel forlengast etter skriftleg grunngjeven søknad.*
- *For barnegrav vert det kravd ½ festeavgift.*
- *Festeavgift for dobbeltgrav (reservasjon av kistegrav) kostar kr 3.000 pr grav og gjeld for 10 år. Ved behov for ytterlegare forlenging av reservasjonstida, skjer dette i 5-års bolkar, med årleg kostnad tilsvarande 1. – 4. festeperiode.(300 kr. pr år)*
- *Festeavgift for urnegraver er til ei kvar tid 50 % av kostnaden for kistegraver.*

Formannskapet - 104/18 - 22.11.2018

FS - behandling:

Varaordfører Anne Dahle Austrheim (KrF) viste til at det er gjort ein grundig jobb i soknet med samanlikning av satsane opp mot nabokommunane, der Austrheim har hatt låge satsar. Det som vil

gå ned er satsen for urner, men disse er mykje mindre arealkrevjande enn kistegraver.

Rådmann Liv Løvvik etterlyste status for gravplassdekning, og varaordfører Austrheim svara at der er god dekning på gravplassen på Leirvåg, men mindre på Austrheim, men at det for sistnemnde gravplass føreligg planar om å auka kapasiteten. Må byggast høgare murar og fyllast på med jord for å auka kapasiteten på Austrheim (ved Austrheim kyrkje).

Ordfører Per Lerøy (Ap) sa at det nok vil komma ein del kostnader på dette med utviding av gravplassen ved Austrheim kyrkje, og at det er noko ein vil komma tilbake til.

Samrøystes vedtak i formannskapet.

FS - vedtak:

Austrheim kommunestyre godkjenner justering av festeavgiftene, som vert gjort gjeldande frå og med 01.01.2019

- Friperiode: 25 år
- Festeavgiftene vert kravd inn i bolkar på inntil 5 år
- 1. – 4. festeperiode kr 300,- pr år (26 – 45 år)
- 5. – 8. festeperiode kr 500,- pr år (46 – 65 år)
- 9.- 10. festeperiode kr 600,- pr år (66 – 75 år)
- Gravstad over 75 år kr 850,- pr år. Gravstader på 75 år skal vanlegvis slettast. Feste kan likevel forlengast etter skriftleg grunngjeven søknad.
- For barnegrav vert det kravd ½ festeavgift.
- Festeavgift for dobbeltgrav (reservasjon av kistegrav) kostar kr 3.000 pr grav og gjeld for 10 år. Ved behov for ytterlegare forlenging av reservasjonstida, skjer dette i 5-års bolkar, med årleg kostnad tilsvarende 1. – 4. festeperiode.(300 kr. pr år)
- Festeavgift for urnegraver er til ei kvar tid 50 % av kostnaden for kistegraver.

Kommunestyret - 107/18 - 13.12.2018

KS - behandling:

Sams vedtak i kommunestyret.

KS - vedtak:

Austrheim kommunestyre godkjenner justering av festeavgiftene, som vert gjort gjeldande frå og med 01.01.2019

- Friperiode: 25 år
- Festeavgiftene vert kravd inn i bolkar på inntil 5 år
- 1. – 4. festeperiode kr 300,- pr år (26 – 45 år)
- 5. – 8. festeperiode kr 500,- pr år (46 – 65 år)

- 9.- 10. festeperiode kr 600,- pr år (66 – 75 år)
- Gravstad over 75 år kr 850,- pr år. Gravstader på 75 år skal vanlegvis slettast. Feste kan likevel forlengast etter skriftleg grunngjeven søknad.
- For barnegrav vert det kravd ½ festeavgift.
- Festeavgift for dobbeltgrav (reservasjon av kistegrav) kostar kr 3.000 pr grav og gjeld for 10 år. Ved behov for ytterlegare forlenging av reservasjonstida, skjer dette i 5-års bolkar, med årleg kostnad tilsvarende 1. – 4. festeperiode.(300 kr. pr år)
- Festeavgift for urnegraver er til ei kvar tid 50 % av kostnaden for kistegraver.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Austrheim kommune justerte festeavgiftene sist frå 1. januar 2016. Soknerådet har kome med framlegg om å justere avgiftene igjen frå 1. januar 2019.

Grunnlaget for å krevje inn festeavgift er heimla i gravferdslova, den nasjonale gravferdsforskrifta samt dei lokale gravferdsvedtektene. Det er kommunestyret som fastset dei lokale avgiftene. Det er bispedømmerådet som fastset dei lokale gravferdsforskriftene.

Vurdering

Kyrkjevergen og soknerådet meiner at satsane i Austrheim treng oppjustering fordi dei er lågare enn i samanliknbare kommunar. Kyrkjegardane i Austrheim blir godt stelte og dei inntekter festeavgiftene gjev, er med å finansierar kyrkjegardsarbeidaren.

Gravene i Austrheim er digitaliserte i eit lokalt register, slik at kyrkjevergen har god oversikt over desse. Ein held no på med å registrera dei siste gravene på kyrkjeflaten.

Etter vedtektene er det ein friperiode på 25 år etter gravlegginga, før ein må betale festeavgift. Dette er lenger enn i ein del andre kommunar. Grunngjevinga har vore at jordforholda med innslag av leire gjev lenger nedbrytingstid. I denne 25 års-perioden kan ein ikkje gjenbruka ei grav, berre setje ned ei urne.

Etter 25-årsperioden er periodane sett opp med 10 års bolkar, der prisen endrar seg kvart 20. år, opptil 75 år.

Dagens avgifter er:

- 200 kr året frå år 26 – 45
- 400 kr året frå år 46 – 65
- 500 kr året frå år 66 – 75
- Ev festeavgift ut over 75 år: kr 750 i året.
- Barnegraver: ½ festeavgift

- Urnegraver: Ingen skilnad i forhold til kistegraver.

Gjeldande prinsipp i fastsetjing av festeavgifter er at ein betalar mindre i første del av festeløpet og meir i den siste delen.

Dei som ønskjer å **reservera** ei grav, må betala festeavgift frå første dag. Dette skjer vanlegvis der gjenlevande ektefelle ønskjer å bli gravlagt ved sida av sin avdøde ektefelle. Denne reservasjonen kostar etter gjeldande ordning kr 2000,- og gjeld for ein periode på 10 år. Det har tidlegare vore vanskeleg å følgja opp dei som har reservert gravplass, i dei tilfella der enka eller enkemannen lever lengre enn reservasjonstida. Dette vert lettare no når gravminna er digitaliserte.

Det er ulik praksis i andre fellesråd korleis festeavgift i form av reservasjon av gravstader vert praktisert. Nokre fellesråd krev avgift for 20 år som ein eingongssum. For fellesråda i Lindås, Radøy og Meland utgjer dette etter dagens satsar ein eingongssum på kr 8000,-. Denne må betalast uavhengig om den reserverte gravstaden vert tatt i bruk før 20 år har gått eller ikkje. Andre fellesråd har fastsett kor mange år ein reserverer ein gravstad for, enten 5 eller 10 år. Erfaring syner at pårørande som på eit tidspunkt har reservert ein gravstad, av ulike årsaker kan koma fram til at det ikkje er ønskjeleg å reservera denne gravstaden lengre. Då kan det vera ei grei ordning at reservasjonstida er tidsavgrensa.

Festeavgifter andre stader:

Kyrkjevergen har sjekka ut prisane i ein del andre kommunar. Fellesråda i Radøy, Lindås og Meland har samkøyrte sine festeavgifter med verknad frå og med 1.januar 2017. Dette er dei mest nærliggjande fellesråda å samanlikna seg med. Desse fellesråda har også ein friperiode på 20 år, der Austrheim sokn har 25 år. Deira avgifter ligg over Austrheim sokn sine avgifter:

- Kr 400 pr år mellom år 20 – 60
- Kr 800 pr år for graver eldre enn 60 år
- Reservering av grav: kr 8000
- Urnegrav kr 300 pr år. Festeavgifta vert krevd inn i 5 års bolkar.

Vidare har dei følgjande andre avgifter knytt til kyrkjegardsdrifta i Meland, Radøy og Lindås:

- Gravstellsavtale kr 1875 (Austrheim kr 1200)
- Montering av gravminne kr 1250 (Austrheim kr 450 pr time)
- Oppretting av gravminner kr 1250 (Austrheim kr 450 pr time)
- Leige av kyrkja for seremoni for

utanbygds kr 4.700 (Austrheim kr 3000)

- Utanbygds kistegravlegging utan

seremoni – kr 8.125 (Austrheim kr 4000)

- Utanbygds urnenedsetjing utan

seremoni – kr 3500 (Austrheim kr 2500)

Gravferdsforvaltninga i Fusa har innført følgjande satsar:

- Festeavgift: kr 500 i året i 5 års bolkar.
- Festeavgift for urnegrav kr 300 pr år i 5 års bolkar
- Reservasjon av grav – betalar for ein 20 års periode kr 8.000
- Utanbygds kistegrav – betalar for ein 20 års periode kr 10.000

Kapasiteten ved gravplassane i kommunen:

Gravferdslova (§ 2) slår fast at det til ei kvar tid skal vera ledige graver tilsvarende 3 % av befolkninga. Austrheim kommune oppfyller dette. Likevel er det stor skilnad på kapasiteten på gravplassen på Austrheim i forhold til Leirvågen.

Leirvåg gravplass har no god kapasitet og vil i forhold til nyanlegget ha rom for å kunna gravleggja med kistegraver dei neste 50 åra, med god margin.

Austrheim gravplass fylles opp forholdsvis raskt. Den nyaste delen av gravplassen har no ein restkapasitet på ca 260 graver. Med dagens frekvens på gravlegging, vil denne gravplassen vera heilt full om 11 år. Det vert difor starta ein prosess denne hausten for å prosjektera gjenbruk av det som vert kalla felt 2 på gravplassen. Dette feltet vil etter ombygging (med massetilførsel, drenering og oppbygging av murar), kunna få ein samla kapasitet på om lag 800 graver. Ein del av desse gravene vil vera eksisterande gravminner som skal setjast opp igjen. Ut frå den kjennskapen kyrkjeverja har til forholda i Austrheim, synest det vera lite formålstenleg å krevja at ein større del av gravleggingane bør vera på Leirvåg gravplass. Difor vert arbeidet med gjenbruk av felt 2 på Austrheim gravplass starta opp så smått denne hausten.

Kistegraver skal vere minst 3 x 1,5 m. Viss ein har ei urnegrav, er dimensjonen minst 1,5 x 1,5 m. I ei slik urnegrav kan det setjast ned opptil 4 urner. Ein kan og setje ned ei urne i ei kistegrav sjølv om fredningstida på 25 år ikkje er ferdig.

Festeavgiftene som gjeld no, skil ikkje mellom avgifter for kistegraver og urnegraver. Som skrive over, krev urnegraver mindre areal enn kistegraver og dette bør føre til ein prisdifferanse. Soknerådet vil at av for festing av urnegraver skal prisen vere 50% av prisen for kistegraver fordi det forlenger brukstida for gravfeltet.

Kyrkjevergen grunngjev dette slik:

Noverande vedtekter har fastsett at ei grav som vert reservert ved sida av ei kistegrav skal festast for 10 år. Etter gjeldande satsar kostar dette kr 2000,-. Når nokon fellesråd krev ei eingongsavgift for å reservera ei grav tilsvarende 20 år, har ein tenkt at dette er ein kompensasjon for å bandleggja eit areal like lenge som friperioden for den andre grava. For vår del kan vi ikkje bruka dette argumentet, sidan vår friperiode er på 25 år.

Det kan også argumenterast imot om det er rimeleg å krevja ein eingongssum tilsvarende festeavgift for 20 år. Kyrkjeverja er av den oppfatninga at dette ikkje er rimeleg og at summen ein krev ved reservasjon av kistegrav vert begrensa til 10 år og at ein legg til grunn den festeavgiftssatsen ein til ei kvar tid betalar etter friperioden på 25 år. Om den satsen vert sett til 300 kr i året, vil avgifta for ein reservasjonsperiode på 10 år då bli kr 3.000,-. Om festar ønskjer å reservera ei kistegrav utover desse 10 åra, kan ein fornya dette i 5 års bolkar.

Dermed kan ein krevja ein rimeleg sum for å bandleggja eit areal, uavhengig om den som har reservert grava ved sida av døyr før denne 10 års perioden er over eller ikkje. Tidsavgrensa reservasjon vil også fanga opp eventuelle endringar i behovet for å reservera areal. Det kan vera at

livssituasjonen endrar seg av ulike årsaker. Dermed kan ein festar bestemma seg for at vidare reservasjon ikkje er aktuelt. På den måten får gravferdsforvaltninga tilgang til ei ny grav, som ikkje lengre er reservert.

På den andre sida bør ikkje reservasjonssummen bli sett for lågt heller. Kostnaden bør vera på eit slikt nivå at festar tek ei konkret vurdering på om han eller ho ønskjer å reservera ei grav eller ikkje. Kyrkjeverja ser ein tendens til at nokon av dei gjenlevande den seinare tida tenkjer at ein sjølv skal bli kremert når den tid kjem og at urna skal setjast ned i grava til den avdøydde ektefellen. Dermed er behovet ei enkeltgrav og ikkje ei dobbeltgrav. Ei slik utvikling vil vera positiv for gravferdsforvaltninga og føra til at arealpresset vert mindre.

Austrheim sokn har praktisert halv festeavgift for barnegraver. Kyrkjevergen ser ingen grunn til å endra denne praksisen.

Kyrkjevergen tilrår at avgifter for utanbygds gravlegging og urnenedsetjing kan regulerast neste år. Det same gjeld for gravstellsavtalane våre, som sist vart oppjustert frå og med 1.januar 2017.

Handsaming i soknerådet:

Vedtak:

Austrheim sokneråd godkjenner justering av festeavgiftene og tilrår at følgjande endringar vert vedtekne av Austrheim kommunestyre og vert gjort gjeldande frå og med 01.01.2019

- *Friperiode: 25 år*
- *Festeavgiftene vert kravd inn i bolkar på inntil 5 år*
- *1. – 4. festeperiode kr 300,- pr år (26 – 45 år)*
- *5. – 8. festeperiode kr 500,- pr år (46 – 65 år)*
- *9.- 10. festeperiode kr 600,- pr år (66 – 75 år)*
- *Gravstad over 75 år kr 850,- pr år. Gravstader på 75 år skal vanlegvis slettast. Feste kan likevel forlengast etter skriftleg grunngjeven søknad.*
- *For barnegrav vert det kravd ½ festeavgift.*
- *Festeavgift for dobbeltgrav (reservasjon av kistegrav) kostar kr 3000 pr grav og gjeld for 10 år. Ved behov for ytterlegare forlenging av reservasjonstida, skjer dette i 5 –års bolkar, med årleg kostnad tilsvarande 1. – 4. festeperiode.*
- *Festeavgift for urnegraver er til ei kvar tid 50 % av kostnaden for kistegraver.*

Konklusjon:

Rådmannen tilrår at kommunestyret stadfestar forslaget frå soknerådet.

Austrheim kommunestyre godkjenner justering av festeavgiftene vert gjort gjeldande frå og med 01.01.2019

- *Friperiode: 25 år*
- *Festeavgiftene vert kravd inn i bolkar på inntil 5 år*
- *1. – 4. festeperiode kr 300,- pr år (26 – 45 år)*
- *5. – 8. festeperiode kr 500,- pr år (46 – 65 år)*

- 9.- 10. festeperiode kr 600,- pr år (66 – 75 år)
- Gravstad over 75 år kr 850,- pr år. Gravstader på 75 år skal vanlegvis slettast. Feste kan likevel forlengast etter skriftleg grunngjeven søknad.
- For barnegrav vert det kravd ½ festeavgift.
- Festeavgift for dobbeltgrav (reservasjon av kistegrav) kostar kr 3.000 pr grav og gjeld for 10 år. Ved behov for ytterlegare forlenging av reservasjonstida, skjer dette i 5 –års bolkar, med årleg kostnad tilsvarende 1. – 4. festeperiode.(300 kr. pr år)
- Festeavgift for urnegraver er til ei kvar tid 50 % av kostnaden for kistegraver.

Konklusjon