

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
033/19	Formannskapet	PS	21.03.2019

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Asbjørn Nagell Toft	FE-141	17/963

Kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune 2019-2029, planid.2013001 - Godkjenning

Vedlegg:

Statens Vegvesen - svar på attendemelding på uttale - tredje gongs offentlig ettersyn -
Kommuneplan for Austrheim kommune
Thorbjørn Misje - Merknader til omsynssone H910 - Kommuneplanen sin arealdel 2018 - 2028 -
planId 12642130
Informasjon om «Reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen» i samband med
kommuneplanarbeidet i Austrheim kommune
Samordna uttale frå Fylkesmannen og Statens vegvesen - kommuneplan - arealdelen 2018 - 2028
Skisse 1- B40 og BA1 Vardetangen - Notat frå møte 13.09.2018
Notat fra møte med kommunen 13.09.2018 v2
Fylkesmannen i Vestland - Samordna uttale med motsegn - 3. offentlege ettersyn -Austrheim-
kommuneplan-arealdelen 2018-2028
Hordaland Fylkeskommune - merknad til kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune 2018-
2028 - tredje gongs offentlig ettersyn
Forum for natur og friluftsliv Hordaland - merknad til kommuneplanen sin arealdel i Austrheim
kommune 2018-2028 - tredje gongs offentlig ettersyn
Oversendingsmail
Aksjonsgruppa «Nei til rasering av Øksnesmarka og Åråsvågen» - merknad til kommuneplanen -
arealdel 2017-2027, 3. gangs offentlig ettersyn
Terje Dalen og Karin Ljostveit - merknad til kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune
2018-2028 - Tredje gongs offentlig ettersyn
Statens Vegvesen - merknad til kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune 2018-2028 -
Tredje gongs offentlig ettersyn
Austrheim Landbrukskvinnelag - merknad til kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune
2018-2028 - tredje gongs offentlig ettersyn
Leir Korsøen og Kari korsøen - Merknad til kommunedelplanen sin arealdel i Austrheim kommune
2018-2028
Merknad - kommuneplan-arealdel i Austrheim kommune 2017 - 2027
Merknader til kommuneplanen sin arealdel for Austrheim inkl. Øksnesmarka
Merknader til Øksnesmarka og Åråsvågen
Oversendingsmail

Fylkeskonservatoren - merknad- andre gongs offentleg ettersyn av kommunen sin arealdel 2016 - 2027

Kystverket - merknad - øksnesmarka - andre gongs offentleg ettersyn av kommunen sin arealdel 2016 - 2027

Austrheim kommune 2019 -2029Føsegner

Plankart kommunen sin arealdel for Austrheim kommune 2019 - 2029

AUSTRHEIM KOMMUNE-Planskildring2

Arealplankart - reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen

Bestemmelser - reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen

Planvedtak - reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen

Framlegg til vedtak:

Austrheim kommune godkjenner kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune 2019-2029, planid 2013001. Arealdelen er utarbeidd etter ei grundig vurdering av innspel, innkomne merknadar og i høve til strategiane i den vedtekne samfunnsdelen. Plandokumenta er datert den 11. april 2019. Vedtaket er heimla i plan- og bygningslova si § 11-15.

Formannskapet - 033/19 - 21.03.2019

FS - behandling:

Asbjørn Toft, avdelingsleiar plan, byggesak, oppmåling og miljø, gjekk gjennom saka. Toft sa at det vert jobba framleis med denne planen, men at målet er at denne skal kunna komma til vedtak i kommunestyret 11. april.

Planen skal gjelda frå 2019-2029, men det er mogleg å revidera føresegnene eller ta for seg deler av kommunen i ein revisjon. Men kommuneplanarbeidet er krevjande.

Konstituert rådmann Olav Mongstad peika på at det nye kommunestyret frå i haust må vurdere dette i samband med den nye planstrategien, der ein ser på kva planar ein skal prioritera framover.

Toft gjekk gjennom planen og arbeidet som er gjort, og tok for seg merknadene frå ulike offentlege instansar og private grunneigarar.

For Øksnesmarka har Fylkesmannen sagt at det er greitt slik det er no, men det må gjerast ei vidare detaljregulering. Toft sa at dette vil ligga på utbyggjar, om vedkommande ønskjer å regulere arealet. Vil kosta ein del og ta tid, men dette er no ute av kommuneplanarbeidet.

Om næringsområdet ved Vardetangen sa Per Lerøy (Ap) at det var Fylkesmannen som i møte med kommunen var veldig tydeleg på at dette måtte takast ut i samband med ny kommuneplan. Både Lerøy og Anne Dahle Austrheim (KrF) peika på at det er spesielt at ein no tek ut heile planen for Vardetangen, men dette er noko Fylkesmannen har komme med pålegg om.

Toft viste til at Fylkesmannen ikkje ville godta denne kommuneplanen utan at ein tok ut Vardetangen. Er også eit utgangspunkt at med ei regulering så skal ein komma i gang, og planen for Vardetangen er frå 2003. Vert elles ein eigen prosess for å oppheva denne planen for Vardetangen. Toft viste til at Fylkesmannen har sett krav om å halda "LNF spreidd" unna strandsona, for å halda hus vekk frå strandsona. Multiconsult jobbar med finjusteringar av kartet med tanke på å få planen opp i kommunestyret den 11. april.

Anne Dahle Austrheim (KrF) peika på at ein sør i Lindås (som Knarvik/Isdalstø/Hilland) ser at det vert bygd tett i strandsona. For Austrheim sin del er det mange kilometer med strandsone, og det å kunna bygga tettare på sjøen kan vera ein grunn for folk til å flytta til Austrheim.

Per Lerøy (Ap) sa at Fylkesmannen har opna for 500-600 bustader i Austrheim.

Siri Kaland (Ap) etterlyste at kommunen tek opp med Fylkesmannen korleis ein har opplevd denne prosessen. Toft svara at det må vera mogleg for Fylkesmannen å skilja mellom Austrheim og Askøy

når det gjeld vurdering av strandsona.

Toft viste til at ein har fått løyve til 60 bygg i "LNF spreidd". Fylkesmannen etterlyser elles at regulerte felt der det ikkje er gjort noko, vert teke ut av planen og gjort om til LNF. Dette kan eventuelt føra til at andre grunneigarar får fart på utbygging, og er noko kommunestyret kan gjera på eige initiativ.

Anne Dahle Austrheim sa at KrF saman med Venstre og Høgre la fram eige framlegg om at Øksnesmarka vert teke ut av planen, og at kommunen tar kostnaden med ei konsekvensutgreiing.

Dei meiner kommunen fråskriv seg ansvar om ein legg denne kostnaden over på grunneigar/utbygger.

Toft understreka at det vert mindre endringar i plankart, planskildding og føresegner fram til handsaminga i kommunestyret 11. april.

Om Øksnesmarka sa Toft at det i prinsippet er den som har interesse av området tar kostnaden, som i dette tilfellet vil vera på rundt 1 million kroner eller meir. Denne kostnaden vil grunneigar få kartlagt under utarbeiding av eit planprogram, der ein kan ta stilling til om ein vil gå vidare med planarbeidet. Siri Kaland (Ap) sa at Austrheim er ein kommune under press, og at ein er avhengig av både bustadområde og område for næring. Kaland sa at det ligg krav på grundig utgreiing for Øksnesmarka.

Jan Erik Espelid (V) sa at det må vera kommunen si plikt å ta kostnaden med å utgreia dette området. Rikke Heldal Hope (H) viste til at det er mange innbyggjarar som har gitt uttale som går mot eit industriområde i Øksnesmarka, og sa at det elles er tilgjengelege areal for industri rundt Fensfjorden, som Skipavika og Sløvåg.

Per Lerøy (Ap) sa at det må vera rom for å leggja vidare til rette for næringar som olje, gass og oppdrett. Meiner det er viktig å leggja til rette for arbeidsplassar lokalt, der det er kort avstand frå bustad til arbeidsplass, og når det gjeld til dømes havbruk så passar Øksnesmarka bra.

Toft frå administrasjonen sa at det er fleire modellar for korleis ein kan dela kostnaden med ei utgreiing.

Anne Dahle Austrheim sa om framlegget at ein ville ta området i Øksnesmarka ut av planen, og så ta det inn igjen når det er gjort ei konsekvensutgreiing.

Handsaming:

Fellesframlegget frå KrF/V/H har denne ordlyden:

"Austrheim formannskap godkjenner kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune 2019-2029, planid 2013001, unnateke Øksnesmarka N18.

Øksnesmarka N18 vert teken ut av planen og det skal utarbeidast utfyllande konsekvensutgreiing som grunnlag for vurdering av bruken av området.

Konsekvensutgreiinga skal m.a. innehalde utgreiingar om naturmangfaldet der det inngår kystlynghei, naturbeitemark, kystnedbørsmyr og sommarfuglen breibandpraktviklar.

Arealdelen er utarbeidd etter ei grundig vurdering av innspel, inkomne merknadar og i høve til strategiane i den vedtekne samfunnsdelen. Plandokumenta er datert den 11. april 2019. Vedtaket er heimla i plan- og bygningslova si § 11-15."

Framlegget frå KrF/V/H vedteke med tre røyster, mot to for rådmannens framlegg.

FS vedtak:

Austrheim formannskap godkjenner kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune 2019-2029, planid 2013001, unnateke Øksnesmarka N18.

Øksnesmarka N18 vert teken ut av planen og det skal utarbeidast utfyllande konsekvensutgreiing som grunnlag for vurdering av bruken av området.

Konsekvensutgreiinga skal m.a. innehalde utgreiingar om naturmangfaldet der det inngår kystlynghei, naturbeitemark, kystnedbørsmyr og sommarfuglen breibandpraktviklar.

Arealdelen er utarbeidd etter ei grundig vurdering av innspel, innkomne merknadar og i høve til strategiane i den vedtekne samfunnsdelen. Plandokumenta er datert den 11. april 2019. Vedtaket er heimla i plan- og bygningslova si § 11-15.

Saksopplysninger:

Kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune 2019-2029 med plandokumenta som er datert 11.april 2019 er no klar til godkjenning. Kommunestyret skal vedta kommuneplanen. Kommunestyret sendte i møte den 18.10.2018, (sak 077/18) kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune ut på tredje gongs offentleg ettersyn. Vedtaket var:

Austrheim kommune legg kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune 2018-2028 ut til tredje gongs offentleg ettersyn. Arealdelen er utarbeidd etter ei grundig vurdering av innspel, innkomne merknadar og i høve til strategiane i den vedtekne samfunnsdelen. Plandokumenta er datert den 18. oktober 2018. Merknadsfrist vert sett til 05.12.2018. Vedtaket er heimla i plan- og bygningslova si § 11-14.

Kommuneplanen som var på tredje gongs offentleg ettersyn hadde høyringsfrist 15.12.2018. Det kom inn merknadar både frå private og offentlege instansar. Det kom samordna motsegn frå Fylkesmannen i Hordaland, den vert no trekt. Formelt kan ikkje kommunestyret godkjenna kommuneplanen før me får skriftleg attendemelding på dette. Verksemda Multiconsult AS har utarbeidd plankartet og gjort naudsynte endringar her etter at kommuneplanen har vore på tredje gongs offentleg ettersyn.

Kommunen har vektlagt i planarbeidet at Austrheim kommune er vurdert som eit område med mindre press på areala. I slike område vil kommunen i i statlege retningsline for differensiert forvalting av strandsona langs sjøen er større grad kunne opne for bygging i strandsona enn andre kommunar med større press. Kommuneplanen utfyller eldre reguleringsplanar der tema ikkje er handsama i reguleringsplan, slik som fastsetting av byggegrense mot sjø. Der detaljar i reguleringsplanen viser føremål som naturleg høyrer til hovudføremålet som til dømes bustader, grønstruktur, leikeareal, vegar eller parkbelter/bufferoner i næringsområde, gjeld desse framføre kommuneplanen.

Kommuneplankartet som no dekkjer heile Austrheim kommune har teke inn hovudtrekka frå kommunedelplan for Leirvåg, Litlås, Kaland og Fonnes (godkjent i 2010) og den interkommunale Fensfjordplanen (godkjent i 2013). Kommuneplanen sin arealdel er difor no ein samla arealplan som dekkjer alle tema som er naturleg i ein kystkommune som Austrheim.

Historikk:

I planstrategien for perioden 2012-2015 vart det vedteke å utarbeide ny kommuneplan. Planprogrammet vart godkjent i 2013. Samfunnsdelen vart vedteke i 2015. Austrheim kommunestyre vedtok i møte den 7. april 2016 å leggje kommuneplanen sin arealdel ut til første gongs offentleg ettersyn. Høyringsfrist var 1. juli 2016. Det kom då inn totalt 35 merknadar. Alle merknadane vart handsama endeleg i kommunestyret den 22.02.2017, men det var først eige drøftingsmøte på kommuneplanen i kommunestyret på grendahuset på Øksnes hausten 2016, og med synfaring over Øksnesmarka. Konsekvensutgreiing og ROS-analyse av merknadar som førte til endringar i kommuneplanen etter den første høyringa vart gjort av verksemda Muliconsult AS, dette dokumentet var datert 30.11.2017.

Austrheim kommunestyre vedtok den 14. desember 2017 å leggje kommuneplanen sin arealdel med

sine plandokument ut til andre gongs offentleg ettersyn. Høyringsfrist vart sett til 15. februar 2018. Det kom totalt inn 26 merknadar, 20 private og 6 offentlege merknadar. 16 av dei private merknadane tek opp Øksnesmarka. Det kom inn motsegn frå Fylkesmannen i Hordaland, Hordaland fylkeskommune og Statens vegvesen, Region vest. Det vart gjort konsekvensutgreiing og ROS-analyse av merknadar som førte til større endringar i kommuneplanen sin arealdel etter andre gongs offentleg ettersyn.

Fylkesmannen hadde motsegn og vesentlege merknader til både 1. gongs og 2. gongs offentleg ettersyn. Det har og kome inn motsegn frå offentlege instansar etter tredje gongs offentleg ettersyn. Kommuneplanen kan ikkje vedtakast utan at ei motsegn vert formelt trekt, det vert no gjort av Fylkesmannen i Vestland, Hordaland fylkeskommune og Statens vegvesen. Det er ikkje vanleg å ta inn nye innspel/merknadar i sluttfasen av ein kommunplanprosess.

Kommunestyret sendte i møte den 18.10.2018 kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune ut på tredje gongs offentleg ettersyn. Det kom inn 12 merknadar i samband med tredje gongs offentleg ettersyn, 8 private og 4 frå offentlege instansar.

Austrheim kommune har hatt to møte med Fylkesmannen etter tredje gongs offentleg ettersyn. Dialogmøtet på Statens Hus vart halde den 19.12.2018. Der vart det drøfta korleis kommunen kunne kome vidare med kommuneplanarbeidet på tema der Fylkesmannen vurderte mogeleg motstrid med statlege interesser i planlegginga. Til stades frå Austrheim kommune var Per Lerøy, ordførar, Liv Løvvik, rådmann, Asbjørn Nagell Toft, avdelingsleiar og Thomas Lindås, byggesakshandsamar/ jurist. Frå Fylkesmannen Lars Sponheim, fylkesmann, Kjell Kvingedal, avdelingsdirektør, Egil Hauge, fagdirektør og Hege Brekke Hellesøe, rådgjevar. På dette møtet la kommunen fram forslag til løysingar på merknadar som Fylkesmannen i Hordaland hadde i møtet. Samstundes vart fristen for Fylkesmannen for å gje uttale utsett til etter dette møtet. Referat og oppsummering frå dette møtet er vedlagt. Fylkesmannen i Vestland sin ***Samordna uttale med motsegn er*** datert den 11.01.2019. Det som kom fram av konklusjonar her er vore førande for korleis merknadshandsaminga til Austrheim kommune vart etter tredje gongs offentleg ettersyn.

Det vart halde eige oppklaringsmøte om plankartet med Fylkesmannen i Vestland, Multiconsult AS og Austrheim kommune den 07.02.2019. Her vart det konkludert med at nyare reguleringsplanar som skal gjelde 100% kan på plankartet visast med kvit bakgrunn, med omsynssona H910. I møtet vart me samde i at dei eldre reguleringsplanane som får ny byggegrense mot sjø kan visast med hovudformålet i reguleringsplanen. Oppå planområdet har ein lagt på ei føresegnssone (vilkår for bruk av areal), der føresegnene viser til kva for plan (med plannamn og planID) som gjeld, og presiserer at arealformåla i reguleringsplanen gjeld framfor arealformåla i kommuneplankartet. Austrheim kommune har i kommuneplanarbeidet hatt nær dialog med Fylkesmannen i Vestland og andre offentlege instansar fram til 11. mars 2019. Dette for å rydda opp i misforståingar før planen er klar til godkjenning i kommunestyret. Det kan koma endringar i plandokumenta fram til møte 11.04.

Offentlege merknadar:

1.Hordaland fylkeskommune, merknad datert i skriv den 15.11.2019 og i e-post den 19.11.2018. Dei oppmodar kommunen om å legge til rette gjennom føresegn at det eventuelt vert ein skånsam utbygging av bustadar i Vardetangområdet, som og tek omsyn til naturmangfald, landskapsverdiar og potensiell fjernverknad. Fylkeskommunen vil og presisere at dei rår i frå næringsareal i Øksnesmarka. Dei vurderer at det er betydelege større negative konsekvensar enn positive konsekvensar av næringsareal i Øksnesmarka.

Fylkeskommunen ser at det gjennom kommuneplanens fråsegn § 1.2.2 (h) gis fritak frå

detaljregulering for plassering av jord- og torvmasser som skal nyttas direkte til landbruksproduksjon i LNF område. Kulturminnelova (kml) § 25 skal vere oppfylt i desse sakene. Fylkeskonservatoren skal varslast om tiltak slik at dei kan gje uttale i forhold til kml §§ 3, 8 og 9. Det er framleis knytt motsegn til kulturminneomsyn. Når det gjeld oppfølging av motsegnspunkt på kulturminner, gjenstår det nokon tekniske endringar som må til for at fylkeskommunen sine kulturminnefaglege motsegn kan trekkast. Hordaland fylkeskommune skriv i e-post til Austrheim kommune den 19.11.2018 at for å få planen i mål og motsegn trekt må følgjande vere på plass:

1. Omsynssoner for bevaring kulturmiljø (H570) er ikkje kartfesta, omsynssoner må definerast og visast i plankartet. Dei peikar på ulike område der kommunen bør vurdere dette.
2. Den automatisk freda mellomalderkyrkjegarden (Askeladden id. 83830-4) er ikkje vist som omsynssone bandlegging etter kulturminnelova (H730)

Austrheim kommune sin kommentar: Plankart er retta opp i samsvar med merknad 1 over. Gardshusa på Hopland gnr. 155, bnr. 15, det samanbygde gardstunet er kartfesta som omsynsone H570. Det gjeld og det freda kystkulturmiljøet på Krossøy.

Plankart er retta opp i samsvar med merknad 2 over. Austrheim kommune har inkludert området rundt mellomalderkyrkjegarden i kommuneplanens sin arealdel (KPA) som omsynsone H730. Ved motstrid vil kommuneplanen no gjelde før reguleringsplan (RP) og KPA vil utfylla den eldre reguleringsplanen der tema ikkje er handsama i denne eldre planen. Austrheim kommune tek merknaden til Hordaland fylkeskommune til etterretning.

2.Statens vegvesen, Region vest datert den 14.02.2019. Statens vegvesen skriv at motsegna deira vert trekt om kommunen endrar planskildring og føresegner i samsvar med deira tidlegare uttale. Dei viser til samordna uttale frå Fylkesmannen i Vestland datert 11.01.2019.

Austrheim kommune sin kommentar: Austrheim kommune tek merknaden til etterretning. Plandokument er retta opp i samsvar med merknad.

3.Kystverket Vest, datert den 15.11.2018. Kystverket er nøgd med at risiko og konsekvensutgreiing knytt til auka skipstrafikk ved planlagt næringsområde i Øksnesmarka skal verta handtert i ein reguleringsplanprosess. Dei har elles ingen vidare merknadar til planen slik den føreligg.

Austrheim kommune sin kommentar: Risiko og konsekvensutgreiing knytt til auka skipstrafikk ved planlagt næringsområde i Øksnesmarka skal verta handtert i reguleringsplanprosessen der. Austrheim kommune tek merknaden til orientering.

4.Fylkesmannen i Vestland datert den 11.01.2019. Fylkesmannen skriv at om reguleringsplanen reiselivsverksemd Vardetangen vert realisert i tillegg til bustader i B40 ville dette vere veldig negativt for friluftsliv, landskap og strandsone. Dei skriv at omsynsone H910 på Vardetangen skal erstattast med LNF-formål.

Fylkesmannen tek opp to nye naustområde på Øksnes og eit på Krossøy. Område sørvest på Krossøy for naust må endrast. Det kan liggje i planen, men må reduserast. Det skal vere naustområde for dei eksisterande nausta og ikkje opne for nye naust. Område SB 20 må reduserast ved Finnsvågen, nausta som er der i dag må liggje i LNF-område. Fylkesmannen skriv at dette er i eit område med store strandsoneverdiar som ikkje bør få naustformål.

Fylkesmannen har forståing for at kommunen ynskjer at Øksnesmarka vert liggjande som næringsareal, men han er klar på at det er viktige nasjonale interesser i området. Dette gjeld særleg naturmangfald, og særleg den sterk trua breibandpraktviklaren. Fylkesmannen er tydleg på at ein ikkje kan nytta området på ein slik måte at arten ikkje overlever i Øksnesmarka. Det trengst ytterlegare utgreiingar til før ein eventuelt kan nytte område til næring. Fylkesmannen meiner at utgreiingskrava kan leggjast til reguleringsplannivå. Det må då leggjast inn eit føresegn i kommuneplanen som sikrar dette på ein god måte. Fylkesmannen har følgjande forslag til føresegn for næringsområdet Øksnesmarka på dette temaet:

Næringsområdet Øksnesmarka er eit potensielt næringsområde som ikkje er tilstrekkeleg utgreidd til å kunne nyttast til utbygging. Før det kan gjevast løyve til å nytte området eller deler av området til formålet næring, må det utarbeidast reguleringsplan med utfyllande konsekvensutgreiing som grunnlag for vurdering av bruken av området. Konsekvensutgreiinga skal m.a. innehalde utgreiingar om naturmangfaldet der det inngår kystlynghei, naturbeitemark, kystnedbørsmyr og sommarfuglen breibandpraktviklar.

Fylkesmannen meiner at kommunen må gå igjennom alle LNF-spreidd områda og rette opp i formålsgrensa/byggjegrensa mot sjø slik at dei samsvarer. Fylkesmannen viser nokre eksempel på at fleire av LNF-spreidd områda framleis går heilt ned til sjøen, kommunen må her sjå på byggjegrensa i LNF-område på ny. Byggjegrensa kan ikkje vere 0 meter mot sjø. Kommuneplanen har føresegn som skal sikre at det ikkje vert bygga på dyrka mark. Dette gjer at det ikkje er naudsynt å ta ut all dyrka mark frå LNF-spreidd områda, men SBN9 på Lerøy må gå ut, då det består av dyrka mark.

Fylkesmannen meiner at om det på lokaliteten Trøvika vert eit ønske om oppdrett av laks i staden for torsk, må det skje gjennom ein reguleringsplan med KU, for å sikre at utviklinga i fjordområdet er berekraftig. Det må leggjast inn gode føresegner for dette i kommuneplanen. Fylkesmannen har følgjande forslag til føresegn: *Akvakulturlokaliteten Trøvika, vest for Sævrøyna, er utgreidd for bruk til torskeoppdrett. Dersom lokaliteten skal takast i bruk til anna oppdrett, er det krav om reguleringsplan med konsekvensutgreiing som grunnlag for å vurdere lokaliteten for slik oppdrett. I konsekvensutgreiinga skal inngå verknadene for heile det aktuelle fjordområdet, samla belastning, og at utviklinga innan det blir berekraftig.*

Fylkesmannen skriv at kommunen nyttar omsynssone H910 i plankartet for reguleringsplanar som framleis skal gjelda uendra. Fylkesmannen krev at kommunen ikkje skal nytte omsynssona H910 på eldre reguleringsplanar, det i hovudsak på grunn av manglande byggjegrense mot strandsona i desse. Kommunen må difor ta bort omsynssona H910 i eldre reguleringsplanar, og dei aktuelle områda må ha føremålsfarge i samsvar med føremåla i reguleringsplanane. Byggjegrense på plankartet må på plass her. Fylkesmannen peikar på føresegner som må rettast og eventuelt takast ut. Fylkesmannen i Vestland skriv til slutt at han har framleis motsegn til planen, men kan trekke motsegna om konklusjonane i merknadskrivet vert følgt opp på ein god måte.

Austrheim kommune sin kommentar: Plandokument er retta opp i samsvar med merknad i samordna uttale med motsegn. Reguleringsplanen på Vardetangen vert teke ut frå plankartet som omsynssone H910 og lagt inn som LNF-område. Dei eldre reguleringsplanane får formålsfarge og byggjegrense mot strandsona. Naustområda vert justert slik Fylkesmannen krev. Føresegn for næringsområdet Øksnesmarka og fiskeoppdrett Trøvika vert endra slik Fylkesmannen krev. LNF-spreidd områda er rette opp slik at formålsgrensa/byggjegrensa i strandsona er klar. SBN9 på Lerøy gå ut. Austrheim kommune tek merknaden til Fylkesmannen til etterretning.

Private merknadar:

1. Naturvernforbundet i Nordhordland (NVN), datert den 28.11.2018.

Denne første merknaden deira gjeld berre **Øksnesmarka og influensområdet i Åråsvågen** som NVN meiner ikkje er tilfredsstillande konsekvensutgreidd i høyringa. Dei viser til tidlegare gjevne merknader til første og andre gongs utlegging og ber om at dei vert tekne med i den vidare vurderinga av Øksnesmarka. NVN skriv at Austrheim kommune si deltaking i Nordhordland Biosfæreområde forpliktar og at naturmangfald trumfar uklare og usikre næringsinnspel. Naturvernforbundet meiner at landbasert anlegg i Øksnesmarka og Åråsvågen er lite sannsynleg. Dei har skrive ein merknad på fem sider (vedlagt i sin heilskap). Konklusjonen til slutt i deira merknad er:

Konklusjon:

Med bakgrunn i tematiske merknader gjevne i første og andre høyringsrunde, varsel om motsegn frå Fylkesmannen i Hordaland og tilråding av LNF i kommunen si konsekvensvurdering, rår Naturvernforbundet Nordhordland til at Øksnesmarka framleis vert LNF-område slik det blei lagt ut av rådmannen under første gongs ettersyn i 2016, men som med knipe fleirtal blei nedstemt i kommunestyret i februar 2017.

Med ei slik arealdisponering vil kommunen ta vare på sårbare og trua naturtypar og artar av nasjonal verdi og leggja til rette for ei vidare utvikling av naturbeitelandskap prega av kystlynghei. Kategorien LNF vil dessutan ta vare på det opne landskapet som kommunen promoterer i samfunnsdelen av kommuneplanen og leggja til rette for meir friluftsliv og betre folkehelse. I Åråsvågen vil kommunen unngå konflikthar med fisk og fiske, fri ferdsel og bruk av strandsona. I dag er Åråsvågen med stor båthamn i indre Åråsvågen, utvikling av nytt bustadfelt i Kystlandsbyen, Kystbarnehagen og planar om hotell kanskje det viktigaste området for båtutfert i kommunen.

Avslutningsvis vil Naturvernforbundet Nordhordland peika på at motstanden mot næring og industri i Øksnesmarka og Åråsvågen har vore massiv. I tillegg til varsel om motsegn frå Fylkesmannen og negativ tilråding i kommunen sin konsekvensutgreiing, kom det i andre høyringsrunde protestar frå vektige organisasjonar som Forum for natur og friluftsliv, Naturvernforbundet, Nordhordland Turlag, Landbrukskvinnelaget i Austrheim, Fiskarlaget Vest, Folkehelsekoordinatoren i Austrheim, Landbruksfagrådet i Austrheim, Åråsvågen velforening og Aksjonsgruppa Nei til rasering av Øksnesmarka og Åråsvågen. Dessutan har Hordaland fylkeskommune på politisk nivå sagt nei til utbygging av Øksnesmarka. Mange av dei same organisasjonane har i eige skriv til kommunepolitikarane i Austrheim bede dei seia nei til den tredje utlegginga av 550 daa næringsareal.

Naturvernforbundet Nordhordland oppfattar rådmannen si innstilling som ei overkøyring av tunge faglege innspel der heilskapen vert ofra for snevre og obskure lokale næringsinteresser. Vi forventar difor etter tredje gongs høyring ei meir heilskapleg tilnærming til Øksnesmarka som i langt større grad tek omsyn til dei sterke faglege argumenta for bevaring.

Austrheim kommune sin kommentar: Austrheim kommune held på Øksnesmarka som næringsområde i samsvar med kommunestyret sitt vedtak den den 18.10.2018, (sak 077/18). Dette temaet er grundig drøfta i tidlegare saksutgreiingar i samband med kommuneplanarbeidet, Austrheim kommune viser til desse. I tråd med motsegna frå Fylkesmannen vert det krav i reguleringsplanen for næringsområdet her utgreiingar knytt til mellom anna naturmangfald og miljø. Risiko og konsekvensutgreiing knytt til auka skipstrafikk ved planlagt næringsområde i Øksnesmarka skal og verta handtert i eit planarbeid her. Fylkesmannen i Vestland sin **Samordna uttale med motsegn** datert den 11.01.2019 er førande for korleis dette næringsområdet vert vidareført i ny kommuneplan. Fylkesmannen sitt forslag til føresegn for næringsområdet Øksnesmarka på dette

temaet vert teke inn i kommuneplanen slik:

Næringsområdet Øksnesmarka er eit potensielt næringsområde som ikkje er tilstrekkeleg utgreidd til å kunne nyttast til utbygging. Før det kan gjevast løyve til å nytte området eller deler av området til formålet næring, må det utarbeidast reguleringsplan med utfyllande konsekvensutgreiing som grunnlag for vurdering av bruken av området. Konsekvensutgreiinga skal m.a. innehalde utgreiingar om naturmangfaldet der det inngår kystlynghei, naturbeitemark, kystnedbørsmyr og sommarfuglen breibandpraktviklar.

Austrheim kommune tek elles merknaden til NVN orientering.

2. Naturvernforbundet i Nordhordland (NVN), datert den 28.11.2018. Denne andre merknaden deira gjeld resten av arealdelen i Austrheim kommune.

Lerøy:

Det har kome innspel om endring frå LNF til LNF spreidd (innspel 4). NVN går i mot å flytta denne grensa ytterlegare på Lerøy. NVN meiner det faglege grunnlaget for LNF er solid. LNF spreidd på 15,6 daa vil leggja beslag på mykje naturbeitemark og føra til store konflikhtar, i sær i forhold til landbruk og friluftsliv. NVN vil be om at området det har kome innspel om, framleis vert LNF.

Tofttegård:

Det har kome innspel om endring frå LNF til bustadområde (innspel 12). Ei utbygging vil skapa store konflikhtar i forhold til landskap og naturmangfald, noko som òg vert understreka i KU. NVN ynskjer ikkje bustadfeltet her.

Jibbersholmane, Børildosen, Allersholmen, Senoksen, Trøvika og Hundvåkflua

NVN skriv at på grunn av mykje lakselus og annan smittefare har Regjeringa plassert Nordhordland i raud sone, dvs. at om ikkje stoda endrar seg, må oppdrettsvolumet ned i denne sona. I den samanhengen meiner NVN det ikkje er rett å utvida areala til oppdrett i kommunen eller leggja ut nye. Dessutan kjem fleire av innspela om meir areal i konflikt med landskap, biologisk mangfald, friluftsliv, ferdslø og fiske, nokre av dei i så stor konflikt at dei bør fjernast. Alle anlegga ligg i vêreksonerte sjøområde og har difor risiko for rømming. Både utviding ved Jibbersholmane, Børildosen og Allersholmen er konfliktfylte. Av nye akvakulturområde er innspela om Senoksen (÷ 6 i KU) og Hundvåkflua (÷ 8 i KU) særleg konfliktfylte. Dei ligg i eksponerte naturområde med mykje ferdslø og stor verdi for friluftsliv og fiske. Det er uakseptabelt å etablere nye lokaliteter i sjøområde der det totale volumet i prinsippet bør ned, jfr. Regjeringa sine raude soner. NVN har tidlegare gjev negativ uttale til området i Trøvika, denne uttalen står ved lag. NVN går i mot utvidingane der det har kome innspel om ved Jibbersholmane og i Børildosen og bed om at områda ved Allersholmen og Trøvika vert tekne ut av arealplanen. Vi bed samstundes om at det ikkje vert lagt ut nye område ved Senoksen og Hundvåkflua.

Vardetangen

Det har kome innspel om endring til bustadområde ved turvegen frå hurtigbåtkaia til Vardetangen. NVN er særskild kritisk til denne arealdisponeringa då ho kjem i konflikt med store friluftsliv- og reiselivsinteresser knytte til Noregs vestlegaste fastlandspunkt, tilrettelagt og utvikla med stort lokalt engasjement og med betydeleg offentleg stønad. NVN seier nei til bustadområdet på Vardetangen.

Naust og småbåthamner

NVN tolkar det slik at plankrav for naustområde slår inn etter tre naust. Dette er eit plankrav som NVN støttar. Når det gjeld naustområde det har kome innspel om, meiner NVN totalen er for

omfangsrik med stor fare for uheldige inngrep i strandsona og privatisering. Det er positivt at det er semje med Fylkesmannen om å ta ut Krossøy og Langøyna, men NVN er framleis kritisk til inngrepa i Bergsvik (innspel 8), der KU til første gongs ettersyn rådde frå utbygging i strandsona. Av omsyn til kulturlandskap og kulturminne meiner vi området må takast ut av planen.

Austrheim kommune sin kommentar: Austrheim kommune vil peika på at vurderingar knytt til bruken av desse områda NVN tek opp er grundig vurdert både no og tidlegare i planprosessen, både i administrasjonen og i politiske fora. Austrheim kommune kjem NVN i møte med at LNF-spreidd på Lerøy i sør er teke ut, dvs. SBN9.

På Toftegård er bustadfeltet i vest teke ut. Når det gjeld akvakulturområde er det utvida noko i Børildosen, slik havbruksanlegget er i dag og området er tilpassa den faktisk situasjonen i området. Akvakulturområda i Allersholmen og Trøvika vert vidareført frå kommuneplanen i 2007. Her er det i dag godkjente lokaliteter for oppdrett. Det er elles ikkje etablerte nye akvakulturlokalitetar i sjøområda i Austrheim.

Bustadområdet på Vardetangen er redusert i nord, sør og mot strandsona i vest. I tillegg vert reguleringsplanen på Vardetangen som vart godkjent i 2003 teke ut som omsynsone H910, og området vert tilbakeført som LNF-område i kommuneplanen sin arealdel. Austrheim kommune meiner elles at plankravet som gjeld for naustområdet i Bergsvik vil kunne styra naustutbygginga her på ein omsynsfull måte. Austrheim kommune tek elles merknaden til NVN til orientering.

3. Forum for natur og friluftsliv, datert den 05.11.2018. Dei kan ikkje sjå at reduksjonen av næringsområde i Øksnesmarka vesentleg reduserer konsekvensane som er omtalt i tidlegare høyringsrundar. Forumet tilrår at Øksnesmarka vert sett av til LNF-område. Forum skriv at: *Øksnesmarka er eit unikt natur- og friluftslivsområde og må i sin helhet avsettes til arealformål LNF.*

Austrheim kommune sin kommentar: Austrheim kommune held på Øksnesmarka som næringsområde i samsvar med kommunestyret sitt vedtak den 18.10.2018, (sak 077/18). Dette temaet er grundig drøfta politisk i samband med kommuneplanarbeidet, Austrheim kommune viser til desse vedtaka. I tråd med motsegna frå Fylkesmannen i Vestland vert det krav i ein framtidig reguleringsplanprosess for næringsområdet her utgreiingar knytt til mellom anna naturmangfald. Fylkesmannen sin **Samordna uttale med motsegn** datert den 11.01.2019 er førande for korleis dette næringsområdet vert vidareført i ny kommuneplan. Fylkesmannen sitt forslag til føresegn for næringsområdet Øksnesmarka på dette temaet vert teke inn i kommuneplanen slik:

Næringsområdet Øksnesmarka er eit potensielt næringsområde som ikkje er tilstrekkeleg utgreidd til å kunne nyttast til utbygging. Før det kan gjevast løyve til å nytte området eller deler av området til formålet næring, må det utarbeidast reguleringsplan med utfyllande konsekvensutgreiing som grunnlag for vurdering av bruken av området. Konsekvensutgreiinga skal m.a. innehalde utgreiingar om naturmangfaldet der det inngår kystlynghei, naturbeitemark, kystnedbørsmyr og sommarfuglen breibandpraktviklar. Austrheim kommune tek merknaden til Forum for natur og friluftsliv til orientering.

4. Aksjonsgruppa Nei til rasering av Øksnesmarka og Åråsvågen, merknad datert den 04.11.2018. Heile merknaden deira på seks sider er lagt ved i saka. Aksjonsgruppa **Nei til rasering av Øksnesmarka og Åråsvågen** skriv at dei arbeidar for at området framleis skal vera tilgjengelig for innbyggjarane, til fri bruk av naturen for alle, slik det er i dag. Dei har til no samla ca 600 underskrifter

for bevaring av Øksnesmarka og Åråsvågen som LNF-område i framtida. Aksjonsgruppa meiner at Naturmangfaldslova er brutt og at arealplanen ikkje når forvaltningsmål for artar i Øksnesmarka. Dei peikar på trua raudlista artar og naturtype kjem i sterk konflikt med eit næringsområde her. Aksjonsgruppa peiker på at Breibandspraktviklaren som er ein sterkt trua sommarfugl lever her. Dei skriv vidare at: *Kystnedbørsmyr er ein trua naturtype som Norge har eit særleg forvaltingsansvar for. Dette finn vi i Øksnesmarka. Øksnes må klassifiserast som eit naturområde av nasjonal verdi.*

Aksjonsgruppa skriv i si oppsummering mellom anna dette:

Vardetangen er no blitt eit tilrettelagt friluftsområde i Fønnes/Kaland bygda, i nærleik til skule, barnehage og bustadfelt. Det er eit stort behov for friluftsområde på Austrheim også, noko me har enn så lenge, om enn i ein meir naturleg form. Få naturområde i kommunen «forsyner» så mange innbyggjara i gångavstand som Øksnesmarka gjer.

I eit helseperspektiv er det ein katastrofe at ein kommune som Austrheim ikkje skal ha eit bu-nært, sentrumsnært naturområde som alle kan bruka. Når ein veit at mange familiar har dårlig økonomi, sjøl om kanskje dette er nye tankar for Austrheim, vert det stadig viktigare med slike tilbod, der ein kan få naturgleder og mosjon samtidig, uten å setja familien opp i gjeld for å kunne delta på tradisjonelle aktivitetar, som stadig vert dyrare og meir utstyrsfokuserte.

Aksjonsgruppa krev at Øksnesområdet får status som LNF-område. Aksjonsgruppa stiller mange spørsmål i sin merknad, dei er nummeret frå 1-10 (sjå vedlegg). Dei spør til slutt under pkt. 12: *Vil kommunen sjå nærare på naturmangfaldet, og konsekvensane av ei utbygging i Åråsvågen, og korleis?*

Austrheim kommune sin kommentar: Austrheim kommune held på Øksnesmarka som næringsområde i samsvar med kommunestyret sitt vedtak den 18.10.2018, (sak 077/18). Dette temaet er grundig drøfta politisk i samband med kommuneplanarbeidet. Austrheim kommune viser til desse vedtaka og tidlegare saksutgreiingar som gjeld Øksnesmarka. Reguleringsplanprosessen vil avgjera arealbruken her meir detaljert, også med omsyn til biologiske verdiar knytt til Øksnesmarka og Åråsvågen. Også kva type næring som skal vera her vil verta klarlagt meir tydeleg i reguleringsplanprosessen. I reguleringsplanprosessen vil då saka verta godt opplyst slik fvl. §17 krev, etter kommunen sitt syn. Eit planprogram vil avklara kva som skal utgreiast og kartleggast i reguleringsplanarbeidet. I tråd med motsegna frå Fylkesmannen i Vestland vert det krav i ein framtidig reguleringsplan for næringsområdet her utgreiingar knytt til mellom anna naturmangfald. Fylkesmannen sin **Samordna uttale med motsegn** datert den 11.01.2019 er førande for korleis dette næringsområdet vert vidareført i ny kommuneplan. Fylkesmannen sitt forslag til føresegn for næringsområdet Øksnesmarka på dette temaet vert teke inn i kommuneplanen slik:

Næringsområdet Øksnesmarka er eit potensielt næringsområde som ikkje er tilstrekkeleg utgreidd til å kunne nyttast til utbygging. Før det kan gjevast løyve til å nytte området eller deler av området til formålet næring, må det utarbeidast reguleringsplan med utfyllande konsekvensutgreiing som grunnlag for vurdering av bruken av området. Konsekvensutgreiinga skal m.a. innehalde utgreiingar om naturmangfaldet der det inngår kystlynghei, naturbeitemark, kystnedbørsmyr og sommarfuglen breibandpraktviklar. Austrheim kommune tek elles merknaden til Aksjonsgruppa Nei til rasering av Øksnesmarka og Åråsvågen til orientering.

5. Austrheim Landbrukskvinnelag (ALK), merknad datert den 03.12.2018. ALK finn det svært beklageleg at kommunen vil innstille på at delar av Øksnesmarka framleis skal vera avsett til næringsareal. *Sjølv om arealet er redusert i høve til forrige planforslag, er det tydeleg at ein vil vektleggje kortsiktige profittinteresser framfor varige verdiar som eit slikt urørt landskap som*

Øksnesmarka vil gi folk og dyr i generasjonar framover.

Bandlagt areal til næring har ein i rikt monn andre stadar i kommunen, og at ein skal øydeleggje/bandleggje Øksnesmarka og tilstøytande sjøareal, verkar direkte feil og særdeles korttenkt etter ALK si meining. Det er trist at ein velger å sjå vekk frå konsekvensutgreiinga til Multiconsult, som peikar så tydeleg på dei negative verknadene av planforslaget. Ein velger bevisst å sjå ein annan veg og fokusere på det påståtte behovet for næringsareal nær sjø.

Det er fleire andre omsyn å ta; mellom anna påverknad av marine kvalitetar t.d i Åråsvågområdet så som rekefelt og gyteområde for torsk, nærleiken til den største konsentrerte busetnaden i Austrheim i Åråsfeltet, tilrettelagt felt med fritidsbustader som strekkjer seg nordover mot planområdet, det opne landskapet som er svært utsett for inngrep, biologisk mangfald som eksisterer i Øksnesmarka nettopp fordi det er eit stort samanhengande urørt område, for å nemne nokre kjernepunkt. Landskapet utanfor avmerka næringsareal vil verta påført store ikkje-reversible inngrep som følgje av framføring av infrastruktur til området, som bl.a veg, straum, vatn og avløp.

ALK vil på det sterkaste be om at tiltak 120 Øksnesmarka vert fjerna som næringsareal, og at heile arealet vert vedteke som LNF i tråd med 1. planforslag til arealdelen i ny kommuneplan.

Austrheim kommune sin kommentar: Austrheim kommune held på Øksnesmarka som næringsområde i samsvar med kommunestyret sitt vedtak den 18.10.2018, (sak 077/18). Dette temaet er grundig drøfta politisk og i tidlegare saksutgreiingar i samband med kommuneplanarbeidet. Austrheim kommune viser til desse. Reguleringsplanprosessen vil avgjera arealbruken her meir detaljert, også med omsyn til biologiske verdiar knytt til Øksnesmarka og Åråsvågen. Også kva type næring som skal vera her vil verta klarlagt meir tydeleg i reguleringsplanarbeidet. I denne planprosessen vil då saka verta godt opplyst slik fvl. §17 krev, etter kommunen sitt syn. Eit planprogram vil avklara kva som skal utgreiast og kartleggast i planprosessen. Påverknad av marine kvalitetar i Åråsvågområdet knytt til rekefelt og gyteområde for torsk er det naturleg å vurdere i reguleringsplanprosessen her og.

I tråd med motsegna frå Fylkesmannen vert det krav i reguleringsplanen for næringsområdet her utgreiingar knytt til mellom anna naturmangfald. Fylkesmannen i Vestland sin **Samordna uttale med motsegn** datert den 11.01.2019 er førande for korleis dette næringsområdet vert vidareført i ny kommuneplan. Fylkesmannen sitt forslag til føresegn for næringsområdet Øksnesmarka på dette temaet vert teke inn i kommuneplanen slik:

Næringsområdet Øksnesmarka er eit potensielt næringsområde som ikkje er tilstrekkeleg utgreidd til å kunne nyttast til utbygging. Før det kan gjevast løyve til å nytte området eller deler av området til formålet næring, må det utarbeidast reguleringsplan med utfyllande konsekvensutgreiing som grunnlag for vurdering av bruken av området. Konsekvensutgreiinga skal m.a. innehalde utgreiingar om naturmangfaldet der det inngår kystlynghei, naturbeitemark, kystnedbørsmyr og sommarfuglen breibandpraktviklar.

Austrheim kommune tek elles merknaden til Austrheim Landbrukskvinnelag til orientering.

6.Leif og Kari Korsøen, merknad datert den 24.11.2018. Dei er grunneigarar på Nonshaugen på Krossøy. Dei er positive til at det er lagt til rette for ny busetnad på øya. Dei har merknad til SB27. Dei ynskjer at det vert teke omsyn til eksisterande busetnad ved tomteplassing her. Nye hus på sør/sørvest sida av deira hus vil fråta dei utsikt og verta dominerande i forhold til eigen bustad.

Austrheim kommune sin kommentar: Det er teke omsyn til eksisterande bustadhus på Krossøy.

Det er ikkje noko område i SB2 som tek utsikta sør eller sørvest for denne bustadeigedom. På nord og austsida av dei kan det kome nye bustadhus i dette området. Austrheim kommune tek merknaden til Korsøen til orientering.

7. Åråsvågen Velforening, merknad datert den 29.11.2018. Åråsvågen Velforening har 30 medlemmer som er hus- og hytteeigarar ved Øksnesmarka/Åråsvågen. Dei skriv at: *Vi vil på det sterkaste gå imot at det vert etablert industri/bergverk, eller anna naturøydeleggjande verksemd i Øksnesmarka med djupvasskai i Åråsvågen. Øksnesmarka/Åråsvågen vert mykje nytta til tur og rekreasjon, og av Velforeininga sine medlemmer, og det var aldri nokon av kjøperane her ute i Åråsvågen som blei orientert om at det var planar om eit stort industriområde med djupvasskai like i nærleiken.* Dei skriv også at: *Planane til Odd Haugen om ei trinnvis klargjering av industriarealet er ikkje på nokon måte godt nytt for oss, dette vil medføre at vi vil få sprenging og steinhåndtering nært innpå oss i lange tider framover.* Velforeninga skriv at i høve til næringsområdet og djupvasskai vil dei tru det kan verta aktiviteter døgeret rundt, vekedagar og helger. *Det vil seia at både fastbuande og hytteeigarar i området vil verta plaga med støv og støy nærast til alle tider,* skriv dei.

Åråsvågen Velforening meiner og at: *For oss er det ikkje til å fatta at fleirtalet av den politiske leiinga i Austrheim kommune vil leggja til rette for Industri og bergverk, med tilhøyrande store prosjekt når det gjeld anlegg og infrastruktur, og dette i urørd natur. Og for å ta eit konkret døme, kva med havørna og oteren som held til i området i dag? Likeeins er det utruleg at fleirtalet av lokalpolitikarane våre kan meina at det er greitt at bustadområder og tung næringsverksemd kan vera nære naboar. Skulle dette blir ein realitet vil det gå på helsa laus for mange menneskje.*

Velforeninga meiner at industriområdet og djupvasskaien vil vera ei visuell ureining av eit slag dei ikkje hadde trudd at nokon kunne gå inn for i vår tid. Dei meiner difor at Austrheim kommune sitt arbeid med å leggja til rette for industriområde med djupvasskai i Øksnesmarka/Åråsvågen direkte skadar interessene til velforeininga sine medlemmer. Dei er også uroa i høve mogelege ulukker og ureining i samband med auka skipstrafikk i Åråsvågen.

Til slutt i merknaden avsluttar dei med følgjande ord: *Og til dei utbyggingsvenlege politikarane vil vi framleis seia; Tenk nytt, tenk framtidsretta, og ikkje minst – tenk på at etterkomarane våre og skal kunne ferdast i, og oppleve, urørd natur!*

Austrheim kommune sin kommentar: Austrheim kommune held på Øksnesmarka som næringsområde i samsvar med kommunestyret sitt vedtak den 18.10.2018, (sak 077/18). Dette temaet er grundig drøfta politisk og i tidlegare saksutgreiingar i samband med kommuneplanarbeidet, Austrheim kommune viser til desse vedtaka. Reguleringsplanprosessen vil avgjera arealbruken her meir detaljert, også med omsyn til friluftslivverdiar knytt til Øksnesmarka og Åråsvågen. Også kva type næring som skal vera her vil verta klarlagt i eit seinare planarbeid her. I reguleringsplanarbeidet vil då saka verta godt opplyst slik fvl. §17 krev, etter kommunen sitt syn. Eit planprogram vil avklara kva som skal utgreiast og kartleggast i planprosessen. Påverknad av marine kvalitetar og tryggleiken i Åråsvågområdet for sjøfarande er det og naturleg å vurdere i ein reguleringsplan her. Risiko og konsekvensutgreiing knytt til auka skipstrafikk ved planlagt næringsområde i Øksnesmarka vert og handtert då.

I tråd med motsegna frå Fylkesmannen i Vestland vert det krav i reguleringsplanprosessen for næringsområdet her utgreiingar knytt til mellom anna naturmangfald. Fylkesmannen sin **Samordna uttale med motsegn** datert den 11.01.2019 er førande for korleis dette næringsområdet vert vidareført i ny kommuneplan. Fylkesmannen sitt forslag til føresegn for næringsområdet Øksnesmarka på dette temaet vert teke inn i kommuneplanen slik:

Næringsområdet Øksnesmarka er eit potensielt næringsområde som ikkje er tilstrekkeleg utgreidd til å kunne nyttast til utbygging. Før det kan gjevast løyve til å nytte området eller deler av området til formålet næring, må det utarbeidast reguleringsplan med utfyllande konsekvensutgreiing som grunnlag for vurdering av bruken av området. Konsekvensutgreiinga skal m.a. innehalde utgreiingar om naturmangfaldet der det inngår kystlynghei, naturbeitemark, kystnedbørsmyr og sommarfuglen breibandpraktviklar.

Austrheim kommune tek elles merknaden til Åråsvågen Velforening til orientering.

Tema knytt til Vardetangen om å ta ut omsynsone H910 (Reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen) og endra dette til LNF-område:

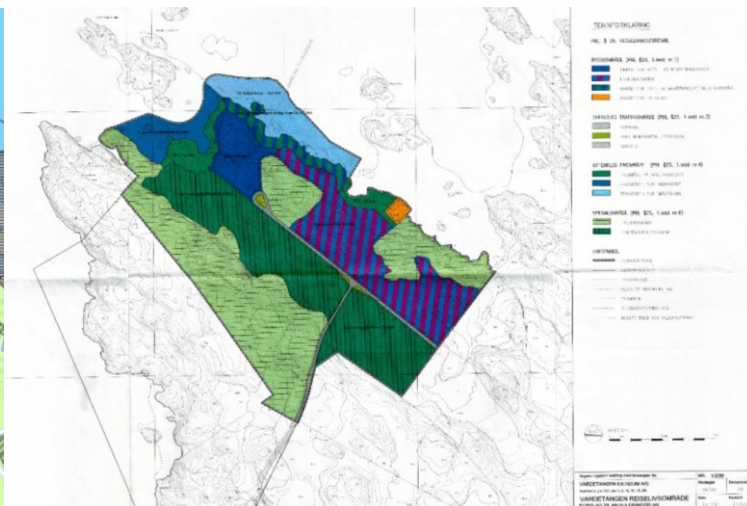
Fylkesmannen i Vestland har krevd i si motsegn at Austrheim kommune på Vardetangen skal endra regulert område (*Reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen vart godkjent den 13.10.2003*) frå omsynsone H910 til LNF-område. Dette var eit tema som og vart drøfta etter andre gongs offentleg ettersyn etter merknad som då kom inn frå Fylkesmannen i Hordaland. Det vart difor halde møte den 13.09.2018 med Vardetangen Eiendom AS og Austrheim kommune om dette temaet. Notat frå møte er vedlagt. På møtet deltok ordfører Per Lerøy, Asbjørn Nagell Toft og Thomas Lindås. Fra Vardetangen Eiendom AS møtte Espen Samsonsens, Birgit Nistad og Ole Moen. På møtet vart det konkludert med at reiselivsområdet på austsida av Vardetangen vist i kommuneplanen som omsynsone reguleringsplan H910 vert forsøkt å oppretthalde. Vidare vart det konkludert med at grenselinjene i bustadområdet måtte reduserast i kommuneplanen sin arealdel for å vert godkjent hjå Fylkesmannen.

Sidan Fylkesmannen i Vestland i sitt motsegnskriv datert den 11.01.2019 skriv at omsynsone H910 på Vardetangen skal erstattast med LNF-formål, så såg Austrheim kommune det som naudsynt å senda ut eit skriv til grunneigarane i planområdet om dette. Det vart gjort den 06.02.2019. Det stod i skrivet frå Austrheim kommune (forkorta versjon) følgjande:

*Austrheim kommune vil opplysa dykk som er grunneigarar i område som er regulert til reiselivsverksemd på Vardetangen om Fylkesmannen i Vestland sin siste samordna uttale til kommuneplanarbeidet. Fylkesmannen kom den 11.01.2019 med motsegn til kommuneplanen sin arealdel som var på tredje gongs offentleg ettersyn. Skrivet til Fylkesmannen heiter **Samordna uttale med motsegn – 3. offentlege ettersyn - Austrheim - kommuneplan - arealdelen 2018 – 2028**. Dette skrivet er vedlagt. Han skriv at området der reguleringsplanen reiselivsverksemd Vardetangen gjeld skal erstattast med LNF-formål. Det betyr at omsynsone H910 i plankartet til kommuneplanen sin arealdel på Vardetangen skal erstattast med LNF-formål.*

Austrheim kommune vil opplyse om at Fylkesmannen i Vestland har med sin uttale og gjennom si motsegn meint at området kring Vardetangen, i lys av dei viktige natur- og friluftslivverdiane i området, no må få ei samla planløyising med akseptabel verknad for heile halvøya. I det lyset meiner Fylkesmannen i Vestland at uttalen, slik han er utforma er dekkande for korleis kommunen kan løyse motsegna. Han viser elles mellom anna til pbl § 12-4, 5. leiken, kva gjeld rettsverknad av eldre planar.

Austrheim kommune vurderer difor om reguleringsplanen som heiter Reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen med planid. 2003001 skal opphevast og takast ut av kommuneplanen sin arealdel som omsynsone. Den er vist skravert på plankartet under og med plankart på høggre side. Reguleringsplanen vart godkjent i 2003.



Austrheim kommune ba i skrivet grunneigarar om ynskjeleg å koma med merknad på innhaldet i motsegna frå Fylkesmannen i Vestland på det at reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen med vist som omsynsone H910 skulle erstattast med LNF-formål. Grunneigarar i planområdet fekk uttalefrist til den 11. mars 2019. Det har kome inn følgjande merknad til dette utvida grunneigarvarselet.

1.Thorbjørn Misje, merknad datert den 14.02.2019. Han er eigar av bebygd fritidstomt gbnr. 131/89 og 303, nordaust på Vardetangen. Merknad gjeld Vardetangen og det å endra omsynsone H910 på plankartet her til LNF-område. Han ynskjer på det sterkaste at Austrheim kommune ikkje skal oppheva denne eldre reguleringsplanen frå 2003. Han har hytte i området her som er regulert til fritidsbustad. Hytta vart bygd for over 50 år sidan, skriv Misje. Han føler det er utrygt om noko skjer på eigedomen som til dømes brann, om dei då får føra opp at ny hytte om dette er LNF-område og ikkje regulert som i dag. Det vil føra til dispensasjonar og uvisse om framtida til hytta og hyttetomten her om det vert LNF-område att. Heile merknaden til Rune Misje på 2 sider er sjølvsaugt vedlagt.

Austrheim kommune sin kommentar: Fylkesmannen i Vestland har krevd at kommunen i kommuneplanen sin arealdel skal endra regulert område (reguleringsplan frå 2003) frå omsynssone H910 til LNF-område på Vardetangen. Austrheim kommune forstår Thorbjørn Misje sin uro og situasjon i saka, men kommunen har heldigvis i dag rutinar for å finna praktiske løysingar om det er naudsynt, som til dømes etter brann/skade på bebyggd fritidstomt i LNF-område. Det er mange hytter, men og bustadhus som er i LNF-område i Norge, det er mange stader det normale. Det Thorbjørn Misje tek opp i sin merknad vert som regel handtert på ein menneskeleg og fornuftig måte både i forvaltinga og politisk. Fylkesmannen sin ***Samordna uttale med motsegn*** må kommunen leggja til grunn om Austrheim skal få kommuneplanen sin arealdel godkjent. Reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen med planid. 2003001 som vist med omsynsone vert difor endra til LNF-område i kommuneplanen sin arealdel (reguleringsplanen frå 2003 er vedlagt i saka). Austrheim kommune tek difor merknaden til Misje til orientering.

Austrheim kommune viser elles til tidlegare uttalar (vedlagt notat) frå Vardetangen Eiendom AS i saka.

Endringar etter tredje gongs offentleg ettersyn er:

Både planskildringa, føresegn og plankart er retta opp i samsvar med krav frå offentlege instansar i samband med deira motsegn på ulike tema til tredje gongs offentleg ettersyn. Dei største endringane er:

-LNF-spreidd områda er rette opp slik at formålsgrensa/byggjegrensa mot strandsona er på plass.

-SBN9 på Lerøy går ut.

-Omsynsone H910 på Vardetangen vert LNF-område.

-Dei eldre reguleringsplanane får formålsfarge og byggjegrense mot strandsona. Omsynsone H910 er her teke vekk.

-Reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen er teke ut frå plankartet som omsynsone H910 og dette området er vorte LNF-område.

-Naustområda vert redusert på Krossøy og Øksnes.

-Føresegn for næringsområdet Øksnesmarka vert teke inn om utgreiingar i reguleringsplanarbeidet.

-Føresegn på at vert det eit ønskje om oppdrett av laks i staden for torsk på lokaliteten i Trøvika må det skje gjennom ein reguleringsplan med KU for å sikre at utviklinga i fjordområdet er berekraftig.

-Gardshusa på Hopland gnr. 155, bnr. 15, det samanbygde gardstunet og det freda kystkulturmiljøet på Krossøy er kartfesta som omsynsone H570.

-Området på og rundt mellomalderkyrkjegarden ved Austrheim kyrkje får omsynsone H730.

-Føresegn om at Austrheim kommune sin godkjente VA- norm og vegnorm skal leggjast til grunn ved all utbygging. Ved bygging ved, eller i fylkesveg er det Statens Vegvesen sin vegnormal som gjeld. Rammeplan for avkøyrslar og byggjegrense på riks- og fylkesvegar i Region vest er retningsgjevande for vegstyresmaktene si handsaming av plan- og enkeltsaker.

Vurdering

Rådmannen meiner at etter at kommuneplanen sin arealdel var på tredje gongs offentleg ettersyn er plandokumenta endra på ein fagleg god måte og i samsvar med merkandshandsaminga over. Plandokumenta som er datert 2019 er retta opp slik offentlege instansar i sine merknadar krevde

det. Plandokumenta består av eit digitalt plankart, planskildring og føresegn. Rådmannen meiner elles at endringar som er gjort etter tredje gongs offentleg ettersyn er vist på ein tydeleg måte i plandokumenta og i saksutgreiinga her. Merknadshandsaminga er og kortfatta vist i planskildringa. Rådmannen meiner såleis at plandokumenta som no ligg føre er fagleg forsvarleg gjennomarbeidd og i tråd med lovverket for kommuneplanarbeid. Rådmannen meiner at arealdelen tek omsyn til både nasjonale og regionale mål for arealbruken. Rådmannen viser elles til tidlegare saksutgreiingar, plandokument, KU-dokument og analysen for funksjonell strandsone i samband med første, andre og tredje gongs offentleg ettersyn. Rådmannen synes elles at planarbeidet i samband med kommuneplanen har vorte for omfattande og kostbart, mykje på grunn av krav frå offentlege instansar som burde vorte kommunisert tidlegare.

Rådmannen meiner og at det Fylkesmannen i Vestland, Hordaland fylkeskommune og Statens vegevesen skriv i sine merknadar, og som det måtte rettast opp i før kommuneplanen kan godkjennast er retta opp i på ein praktisk og korrekt måte. Dette i forhold til det som er ein naturleg ressursbruk i ein kommune som Austrheim med nesten 3000 innbyggjarar. ***Rådmannen vil peika på at det står i plan- og byningslova si §3-1 tredje ledd at planlegging skal byggja på økonomiske og andre ressursmessige forutsetningar og ikkje vera meir omfattande enn naudsynt.***

Både plankartet og føresegna styrer byggjegransa mot sjø/strandsona klart etter rådmannen sitt syn. LNF-spreidd områda er retta opp slik at formålsgrensa/byggjegransa mot strandsona er på plass. SBN9 på Lerøy er teke ut slik Fylkesmannen sin merknad krevde. Naustområda er vorte redusert på Krossøy og Øksnes. Rådmannen meiner den funksjonell strandsonevurderinga er godt ivareteke både i føresegna og plankartet som no ligg føre. I samband med utarbeiding av kommuneplanen har kommunen gått gjennom gjeldande reguleringsplaner for å sikre at desse er i samsvar med gjeldande lovverk, og tek omsyn til nasjonale og regionale interesser. Nyare reguleringsplanar som skal gjelde føre kommuneplanen er merka tydeleg på plankartet som omsynsone H910. Byggjegrænse mot sjø/strandsona er koma på plass i plankartet og føresegn og tydeleggjort i eldre reguleringsplanar. Dei eldre reguleringsplanane får formålsfarge og byggjegrænse mot strandsona, omsynsone H910 er her teke vekk. Rådmannen meiner det er gjort eit godt fagleg arbeid her saman med konsulentverksemda Multiconsult AS.

Rådmannen vil peika på at Austrheim kommune fleire gonger i planprosessen har vurdert om Reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen skal takast vekk som omsynsone H910 i plankartet og verta lagt inn som LNF-område. Fylkesmannen i Hordaland sin samordna uttale med motsegn til kommuneplanen sin arealdel i samband med andre gongs offentleg ettersyn var: *Det var elles semje om at kommunen vil vurdere heilskapen i mellom ny og eksisterande plan-situasjon i området kring Vardetangen.* Dette temaet vart difor vurdert før planen skulle ut på tredje gongs offentleg ettersyn, men endring her vart då ikkje gjort. Det var drøftingsmøte med Vardetangen Eiendom AS om dette temaet i september 2018. På møtet hausten 2018 vart det konkludert med at reiselivsområdet på Vardtangen, som ligg i kommuneplanen som omsynsone H910 vert forsøkt å oppretthalde.

I Fylkesmannen i Vestland sin merknad med motsegn datert den 11.01.2019 skriv han at om Reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen vert realisert i tillegg til bustader i B40 ville dette vere veldig negativt for friluftsliv, landskap og strandsone. Han krev at Austrheim kommune på Vardetangen skal endra regulert område (godkjent den 15.10.2003) frå omsynssone H910 til LNF-område. Rådmannen synes med dette at det er naudsynt for å løysa motsegna frå Fylkesmannen at kommunen tek denne reguleringsplanen ut av kommuneplanen sin arealdel som omsynsone H910,

og at dette store regulerte området vert tilbakeført som LNF-område. Reguleringsplan reiselivsverksemd Vardetangen med planid. 2003001 må formelt opphevast etter kvart, det er ein annan prosess som vert styrt av pbl. si § 12-14 *Endring og oppheving av reguleringsplan*. Rådmannen vil opplysa om at alle grunneigarane er tilskrivne om dette, og har hatt høve til å uttala seg om denne føreslåtte endringa. Rådmannen meiner at dette er gjort i samsvar med forvaltingslova og god forvaltningsskikk. Det er og i tråd med plan- og bygningslova.

Rådmannen vil elles peika på at Hordaland fylkeskommune (HFK) har synspunkt på at mellomalderkyrkjegarden ved kyrkja i Austrheim som er eit automatisk freda kulturminne skal visast på plankartet. Innanfor mellomalderkyrkjegarden er gravlegging berre tillate i gravfelt som har vore i kontinuerleg bruk etter 1945. Rådmannen vil peike på at både plankartet og føresegn § 4.2.6 har sikra mellomalderkyrkjegarden på ein klar måte no med omsynsone H730, slik HFK har bedd om.

Rådmannen har vurdert det som naturleg at gardshusa på Hopland gnr. 155, bnr. 15, det samanbygde gardstunet her og det freda kystkulturmiljøet på Krossøy no er kartfesta med omsynsone H570.

Rådmannen si vurdering er at arealplanen som ligg føre har nok utbyggingsareal for planperioden 2019-2029. Føresegnene gir og naudsynt fleksibilitet i forhold til innbyggjarane sine ynskje om å bu i grendene dei har tilknytning til. Dette og sett i forhold til merknad frå Statens vegvesen som rådmannen meiner no er løyst på ein forsvarleg måte med å endra føresegna slik dei ba om. Ved bygging ved, eller i fylkesveg er det Statens Vegvesen sin vegnormal som gjeld. Rammeplan for avkøyrslar og byggjegrænse på riks- og fylkesvegar i Region vest er retningsgjevande for vegstyresmaktene si handsaming av plan- og enkeltsaker.

Rådmannen vil peika på at det kom inn mange merknadar på næringsområdet i Øksnesmarka også i samband med tredje gongs offentleg ettersyn. Rådmannen er gjort kjend med at det er samla inn meir enn 600 underskrifter mot å ha næringsområde her. Det er plankrav for næringsområdet i Øksnesmarka så før næringsområdet kan byggjast ut her, så må dette området gjennom ein omfattande reguleringsplanprosess. Eit slik planarbeid må utgreiia ein del tema som er teke opp i merknadane både frå Kystverket og Fylkesmannen i Vestland. Totalt vert næringsområdet på om lag 550 dekar på land og om lag 100 dekar i sjø. Rådmannen er samd i at djupvasskai og auka skipstrafikk vil få konsekvensar for friluftsliv på sjø, konsekvensen er vurdert til å vere stor i konsekvensutgreiinga. Meir trafikk på sjø og land og meir tungtrafikk vil auke risikoen for trafikkulukke/skipsulykke. Rådmannen synes det er fornuftig at Austrheim kommune har teke merknaden til Fylkesmannen i Vestland til etterretning her, og lagt inn eigen føresegn på kva som skal utgreiast i reguleringsplanarbeidet her når det gjeld naturmangfald med meir.

Rådmannen vil peika på at dei offentlege instansane no er godt nøgd med planen som no ligg føre i sjøarala våre. Område for *Bruk og vern av sjø og vassdrag* med tilhøyrande strandsone og farlei i Interkommunal plan for Fensfjorden gjeld her i dag, det vert vidareført i denne kommuneplanen. Føresegn på om det vert eit ønskje om oppdrett av laks i staden for torsk på lokaliteten i Trøvika, så må det skje gjennom ein reguleringsplan er og kome på plass. Det synes rådmannen er ein god ide, det var og eit krav i merknad frå Fylkesmannen i Vestland.

Rådmannen synes planskilddinga klargjer godt korleis kommuneplanen sin arealdel skal forståast. Endringar etter tredje gongs offentleg ettersyn kjem og tydeleg fram her. Det er eit mål at planskilddinga er så kortfatta og presis som mogeleg. På denne måten vert planskilddinga eit dokument som vert lesbart og som naturleg høyrer saman med plankartet og føresegna. På grunn av merknadane frå Fylkesmannen er planskilddinga vorte noko meir omfattande og detaljert enn intensjonen var. Rådamnnen vil peika på at denne saka vert sendt vidare til kommunestyret når

motsegn er formelt trekt, men det var no ingen grunn til å venta med å senda saka til formanskapet no sidan me no er nær ei endeleg planavklaring.

Rådmannen rår etter ei samla vurdering til at Austrheim kommune tek motsegna frå dei offentlege instansane til etterretning og vedtar kommuneplanen sin arealdel 2019-2029 med dei endringane som no er gjort i vedlagte plandokument. Rådmannen rår til at kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune 2019-2029 vert godkjent slik dei oppdatert plandokumenta føreligg, dei er datert 11. april 2019.

Konklusjon:

Kommuneplanen sin arealdel i Austrheim kommune 2019-2029 vert godkjent slik dei oppdatert plandokumenta føreligg, dei er datert 11. april 2019.