

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
015/20	Arbeidsmiljøutvalet	PS	17.08.2020
014/20	Administrasjonsutval	PS	20.08.2020
098/20	Formannskapet	PS	20.08.2020
085/20	Kommunestyret	PS	24.09.2020

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Odd Harald Dommersnes	FE-612	20/4364

Kommunale bygg i Austrheim kommune

Framlegg til vedtak:

1. Utvalet sluttar seg til at det vertsett i gang ein prosess med å gå gjennom nyttinga av areal i kommunale bygg i kommunen, med spesielt fokus på Austrheim kommunehus. Målet er å nytte areal i kommunale bygg betre, betre tilpassa behovet til tenestene og innbyggjarane, og der dei tilsette sine behov takast i vare.
 2. Utvalet presiserer at arbeidsgjevar har det overordna ansvaret for gode arbeidstilhøve. I prosessen må det skje ei kartlegging av behov før ein utarbeider romprogram for ei endra arealnytting
 3. Det må i ein slik prosess leggst til rette for medverknad, og utvalet ber om at det vert utarbeidd ein plan for informasjon og medverknad for prosessen.
-
1. Utvalet sluttar seg til at det vertsett i gang ein prosess med å gå gjennom nyttinga av areal i kommunale bygg i kommunen, med spesielt fokus på Austrheim kommunehus. Målet er å nytte areal i kommunale bygg betre, betre tilpassa behovet til tenestene og innbyggjarane, og der dei tilsette sine behov takast i vare.
 2. Utvalet presiserer at arbeidsgjevar har det overordna ansvaret for gode arbeidstilhøve. I prosessen må det skje ei kartlegging av behov før ein utarbeider romprogram for ei endra arealnytting
 3. Det må i ein slik prosess leggst til rette for medverknad, og utvalet ber om at det vert utarbeidd ein plan for informasjon og medverknad for prosessen.
 4. Styringsgruppa for arbeidet er formannskapet.

Arbeidsmiljøutvalet - 015/20 - 17.08.2020

AMU - behandling:

Handsaming i arbeidsmiljøutvalet:

Rådmannens framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

AMU - vedtak:

1. Utvalet sluttar seg til at det vert sett i gang ein prosess med å gå gjennom nyttinga av areal i kommunale bygg i kommunen, med spesielt fokus på Austrheim kommunehus. Målet er å nytte areal i kommunale bygg betre, betre tilpassa behovet til tenestene og innbyggjarane, og der dei tilsette sine behov takast i vare.
2. Utvalet presiserer at arbeidsgjevar har det overordna ansvaret for gode arbeidstilhøve. I prosessen må det skje ei kartlegging av behov før ein utarbeider romprogram for ei endra arealnytting
3. Det må i ein slik prosess leggst til rette for medverknad, og utvalet ber om at det vert utarbeidd ein plan for informasjon og medverknad for prosessen.

Administrasjonsutval - 014/20 - 20.08.2020

ADM - behandling:

Kommunalsjef økonomi og personal, Odd Harald Dommersnes, orienterte om saka, jamfør saksutgreiinga.

Ordførar Per Lerøy (Ap), viste til at saka hadde vore diskutert på gruppemøtet for Arbeidarpartiet og Høgre. Lerøy sa vidare at det er viktig at kommunen ikkje nyttar eksterne konsulentar i arbeidet, og at det vert sikra god medverknad frå dei tilsette. Ser særleg på situasjonen for helseavdelinga, at det er for lite plass der, og er samd med at nye system erstattar behovet for arkivplass. Viste også til at det har vore hendingar på kommunehuset med tanke på tryggleik, det er viktig at folk kan kjenna seg trygge på jobben.

Helge Dyrkolbotn (KrF) sa seg samd med ordføraren i at ein må kunna løysa dette utan eksterne konsulentar. Medverknad er neste stikkord, må få med alle som jobbar her, og sikra at folk vert høyrde. Også viktig å hugsa publikum, det å vera open og tilgjengeleg er viktig i lokalsamfunnet. Det er ikkje alle som er digitale, og det må vera mogleg å komma inn på kommunehuset. Ser at mykje papir er erstatta av digitale løysingar, og arkivlokale kan brukast til andre føremål. I den grad det er tanke om opne kontorlandskap, ba Dyrkolbotn om at ein tok omsyn til siste forskning på bruken av opne kontorlandskap.

Per Lerøy (Ap) sa at ein ikkje må bygga om berre for å bygga om, og var samd med Dyrkolbotn i at ein må ta omsyn til dei siste forskingsrapportar når det gjeld opne landskap.

Morten Sognnes (H) viste til at bygget var reist som opne landskap og seinare endra til cellekontor. Kommunen må hausta av den erfaringa, og ikkje bygga tilbake til opne landskap. Oppmoda vidare til å bruka dei tilsette og den kompetansen ein har, og ikkje henta inn konsulentar.

Varaordfører Inger-Lise Brekke (H) ba om at bruken av bygget vart vurdert i samanheng med det pågåande arbeidet med omorganisering, slik at ein har plass til dei fagmiljøa ein skal etablera i organisasjonen.

Rådmann Liv Løvvik sa at kartleggingsfasen som ein skal i gang med no, vil gje svar på dei spørsmåla som er oppe. Skal spørja alle som er her på huset, men kan også verta naudsynt å henta inn eksterne krefter, med tanke på at dette er eit eige fagfelt. Målet er å oppnå samvirke mellom ulike einingar, der ein får samarbeid mellom einingane. Som dømes kanskje felles venterom for lege, psykolog og helse elles.

Inger Lise Brekke (H) viste til Helsehuset i Knarvik, og ba om at ein la til rette for at andre tenester kan komma hit i kommunen sine lokale, noko rådmann Løvvik svara nettopp var tanken.

Monika Gabrielli (HTV UTD) sa at medverknad er viktig, slik at ein får fram kva som er kritiske punkt og minimumsbehov for tenestene. Om bruk av konsulentar viste Gabrielli til at ein nettopp har vore gjennom ein kuttprosess, og at det då er viktig å bruka minst mogleg på eksterne konsulentar.

Per Lerøy (Ap) sa at det kan vera eit alternativ å få inn kyrkjekontoret på kommunehuset, i tillegg må ein jobba for å få ulike fellesfunksjonar hit, frå samarbeidstenester med andre kommunar. Må vidare ha kontakt med Coop om deira utvikling av senteret, slik at ein ikkje bygger like ting begge stader.

Inger-Lise Brekke (H) viste til løysinga i Alver kommune der bibliotek og innbyggjartorg er flytta til senteret, der folk ferdast, og fekk støtte av ordfører Lerøy.

Odd Harald Dommersnes sa at ein skal ha dialog vidare med Coop om deira utvikling av Mastrevik Torg. For kartlegging av kommunehuset kan ein gjerne sjå til fylkeskommunen som driv planlegging av nytt bygg, der publikum er i fokus. Elles bør ein ta med brukarrepresentantar i kartlegginga.

Liv Løvvik viste til at ønsket om service har endra seg, og folk forventar at ein kan svara raskare og utover vanleg opningstid som i dag. Ønskjer å tenka nytt om korleis kommunen tilbyr tenester, kvifor skal ein ikkje tilby barnehageplass, heller enn at foreldre må søka om dette.

Helge Dyrkolbotn (KrF) viste til at tanken om felles bibliotek og publikumsservice var tanken for det opphavleg planlagde kommunehuset, før dagens vart bygd.

Per Lerøy (Ap) etterlyste at ein kan bygga opp igjen eit Familiens Hus, eit tilbod han oppfatta som ein suksess den perioden kommunen hadde dette.

Bjørnar Fjellhaug, kommunalsjef oppvekst og kultur, sa at ein ser på etablering av Familiens Hus igjen, for å sikra gode fagmiljø der ein kan jobba godt saman. Lyser no ut etter to psykologar, den eine i PPT, der dette er ein del av arbeidet med å styrka fagmiljøet. Tanken er at ein er til for innbyggjarane, og skal jobba til deira beste.

Inger-Lise Brekke (H) sa at brukarane vil tena på ein tenkjer på tvers av fagmiljøa. Dette kan også vera med på å hjelpa kommunen med rekrutteringa.

Monika Gabrielli (UTD) sa at det er viktig med medverknad, for å få folk med seg på ny organisering.

Rådmann Liv Løvvik sa at intern medverknad er viktig, men må også henta inn ekstern kunnskap.

Morten Sognnes (H) sa at det er viktig med medverknad, men det må skje etter ein tidsplan, og ved slutten av dette må det takast ei avgjerd, og det er det rådmannen som må ta.

Handsaming i administrasjonsutvalet:
Samrøystes for rådmannens framlegg til vedtak.

ADM - vedtak:

1. Utvalet sluttar seg til at det vertsett i gang ein prosess med å gå gjennom nyttinga av areal i kommunale bygg i kommunen, med spesielt fokus på Austrheim kommunehus. Målet er å nytte areal i kommunale bygg betre, betre tilpassa behovet til tenestene og innbyggjarane, og der dei tilsette sine behov takast i vare.
2. Utvalet presiserer at arbeidsgjevar har det overordna ansvaret for gode arbeidstilhøve. I prosessen må det skje ei kartlegging av behov før ein utarbeider romprogram for ei endra arealnytting
3. Det må i ein slik prosess leggst til rette for medverknad, og utvalet ber om at det vert utarbeidd ein plan for informasjon og medverknad for prosessen.

Formannskapet - 098/20 - 20.08.2020

FS - behandling:

Denne saka var oppe i administrasjonsutvalet tidlegare same dag. Sjå referatet frå administrasjonsutvalet for debatten der.

Handsaming i formannskapet:
Samrøystes for rådmannens framlegg til vedtak.

FS - vedtak:

1. Utvalet sluttar seg til at det vertsett i gang ein prosess med å gå gjennom nyttinga av areal i kommunale bygg i kommunen, med spesielt fokus på Austrheim kommunehus. Målet er å nytte areal i kommunale bygg betre, betre tilpassa behovet til tenestene og innbyggjarane, og der dei tilsette sine behov takast i vare.
2. Utvalet presiserer at arbeidsgjevar har det overordna ansvaret for gode arbeidstilhøve. I prosessen må det skje ei kartlegging av behov før ein utarbeider romprogram for ei endra arealnytting
3. Det må i ein slik prosess leggst til rette for medverknad, og utvalet ber om at det vert utarbeidd ein plan for informasjon og medverknad for prosessen.

Kommunestyret - 085/20 - 24.09.2020

KS - behandling:

Kommunalsjef Odd Harald Dommersnes orienterte om saka. Ein må sjå framover, er bygga våre eigna

for framtidig bruk? Det er kommunehuset ein ser på no, evt. om det kan flyttast inn andre brukarar til kommunehuset.

Dommersnes sa at det skal leggest til eit tillegg med eit ekstra punkt:

4: Styringsgruppa for arbeidet er formannskapet.

Inger Lise Brekke (H) spurte om tryggleik og tilkomst på kommunehuset. Dommersnes svara at bygget er ope på kveldstid, der ein har tilgang til nesten heile bygget, på tida der Servicekontoret ikkje er ope. På dagtid er det ingen som slepp opp i bygget.

Per Lerøy (Ap) sa at når biblioteket er ope kan det henda at det berre er ein som er på jobb på huset. Ordføraren sa vidare at her blir det gjort ein gjennomgang av bygget, for å sjå korleis ein kan bruka huset best mogleg.

Handsaming i kommunestyret:

Samrøystes for rådmannens framlegg til vedtak, med nytt punkt 4.

KS - vedtak:

1. Utvalet sluttar seg til at det vertsett i gang ein prosess med å gå gjennom nyttinga av areal i kommunale bygg i kommunen, med spesielt fokus på Austrheim kommunehus. Målet er å nytte areal i kommunale bygg betre, betre tilpassa behovet til tenestene og innbyggjarane, og der dei tilsette sine behov takast i vare.
2. Utvalet presiserer at arbeidsgjevar har det overordna ansvaret for gode arbeidstilhøve. I prosessen må det skje ei kartlegging av behov før ein utarbeider romprogram for ei endra arealnytting
3. Det må i ein slik prosess leggest til rette for medverknad, og utvalet ber om at det vert utarbeidd ein plan for informasjon og medverknad for prosessen.
4. Styringsgruppa for arbeidet er formannskapet.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Austrheim kommune har ein samla bygningsmasse på rundt 24 500 m². Bygningsmassen omfattar offentlege bygg som skular, sjukeheim og kommunehus samt kommunale bustader som vert leigde ut.

Kommunehuset i Austrheim vart teke i bruk i 2005, og husar i dag om lag 34 tilsette. Arealet er på kring 1858 kvadratmeter, vaskeareal 1727 kvadratmeter. Tenestene på kommunehuset er administrative arbeidsplassar som leiing, plan, økonomi, kultur inkludert bibliotek, frivilligsentral, legekontor, helsestasjon, ekspedisjon, dokumentcenter/arkiv med meir.

Austrheim kommune har over lengre tid vore i ein utfordrande økonomisk situasjon, og var på ROBEK-lista frå 2003–2008. Frå sommaren 2018 var Austrheim kommune igjen på ROBEK-lista, og ein har krav og mål om innsparingar og betre økonomisk styring. Kommunen må nytte ressursane på best mogleg måte til tenester for folk i kommunen. Så ei bærekraftig utvikling er i fokus for å bygge opp igjen økonomien, og for å nytte ressursane på ein bærekraftig måte også av omsyn til miljø.

Tidlegare rapportar og undersøkingar (ekstern rapport og masteroppgåve frå tidlegare økonomisjef, og sikkert nok meir) syner at Austrheim kommune har eit potensiale i å utvikle tenestene og nytte

ressursane sine på betre måtar for innbyggjarane sine. Dei syner og at det er mykje å hente på å utvikle system for drift, vedlikehald og eigedomsforvaltning, for ei meir bærekraftig forvaltning av kommunens ressursar. Administrasjonen ynskjer difor å setje i gong eit arbeid for å betre arealutnyttinga for dei kommunale bygga i kommunen, med særskilt fokus på kommunehuset. Eit slikt arbeid kan ikkje påføre kommunen auka kostnader på lang sikt, så det må gjerast ei god kost/nytte-vurdering av dei tiltak ein ynskjer å gjennomføre.

Vurdering

Bakgrunn for å setje i gong eit prosjekt for betre arealutnytting av kommunehuset i Austrheim er:

1. Eit akutt behov for meir tilgjengeleg areal for legekantoret
2. Eit potensial for betre utnytting av arealet i kommunehuset
3. Ikkje tilfredsstillande styring av tilgang i bygget, med skilje mellom tilkomst til resepsjon og publikumsfunksjonar (offentleg sone og avgrensa sone) og dei administrativt tilsette og politikarar sine arbeidsplassar (intern sone)
4. Endra behov knytt til utvikling av dei kommunale tenestene og andre faktorar som til dømes auka digitalisering, som endrar korleis innbyggjarane kontaktar kommunen og kva ein treng areal til i eit kommunehus/kommunalt bygg (til dømes arkiv)
5. Bygget gir nokre avgrensingar i handlingsrom for korleis kommunehuset kan innreist, då ein ikkje har infrastruktur for vann og avløp i heile bygget. Ein har heller ikkje heis som er universelt utforma som gir tilkomst til heile bygget utanom normale opningstider
6. Behov for eit auka fokus på sikkerheit for dei tilsette som har sin daglege arbeidsplass i bygget, og brukarane som kjem til bygget for å nytte dei ulike tenestene.
7. Endra behov knytt til ny organisering
8. Ikkje tilfredsstillande universell utforming

Denne situasjonen gjer det naudsynt og ynskjeleg å sette i gong eit arbeid med å sjå på korleis ein kan utnytte og innreie kommunehuset på ein betre måte.

Mål for å sjå på innreiing og arealutnytting i kommunehuset på Austrheim:

- Miljøgevinstar/bærekraftsmål
 - Fleksible løysingar og sambruk for betre nytting av eksisterande areal
 - Redusert areal gjev redusert energiforbruk
- Auka tenesteorientering og brukarretting
 - Universell utforming
 - Godt utforma areal tilpassa tenestene og brukarane sine behov
 - Auka samhandling og deling mellom kommunale funksjonar og tenester
- Økonomi:
 - Lågare driftsutgifter (færre bygg, mindre vedlikehald og reinhald)
 - Arealeffektivisering (betre utnytting av total eigedomsmasse)
 - Inntekspotensiale (sal av kommunal eigedom)

Plan for framdrift:

- Orienteringssak AMU 17. august 2020
- AMU-behandling av innhald i politisk sak

- Administrasjonsutvalet 20. august
- Formannskapsmøte 20. august 2020
- Politisk sak i kommunestyret 17. september 2020
- Igangsetjing av prosess for betre arealutnytting 21. september 2020

Prosjektorganisering:

Eit prosjekt for gjennomføringa bør ha ei styringsgruppe, med rådmann, kommunalsjef økonomi og personale, og leiar teknisk drift. Ein treng og ein prosjektleiar som kan styre prosjektet mot planlagde mål og milepæler, og ei prosjektgruppe med representantar frå organisasjonen. Prosjektgruppa skal ha med representant frå teknisk drift, frå personal ein med eigedomsfagleg bakgrunn, tillitsvalde og frå AMU/hovudverneombod.

I tillegg må ein organisere prosjektet med arbeidsgrupper som skal sikre medverknad, og der ein får kartlagt både mogelegheiter og avgrensingar i tenestene og dei tilsette sine behov. Ein må og sikre at ein får kartlagt brukarane av bygget sine behov i prosessen. Eksemplar på arbeidsgrupper kan vere:

- Publikumsfunksjonar
- Teknisk, digitalisering og arkiv
- Intern kommunikasjon og samhandling
- Fellesfunksjonar (kantine, toalett, mm.)
- Innreiing

Konklusjon

1. Utvalet sluttar seg til at det vert sett i gang ein prosess med å gå gjennom nyttinga av areal i kommunale bygg i kommunen, med spesielt fokus på Austrheim kommunehus. Målet er å nytte areal i kommunale bygg betre, betre tilpassa behovet til tenestene og innbyggjarane, og der dei tilsette sine behov takast i vare.
2. Utvalet presiserer at arbeidsgjevar har det overordna ansvaret for gode arbeidstilhøve. I prosessen må det skje ei kartlegging av behov før ein utarbeider romprogram for ei endra arealnytting
3. Det må i ein slik prosess leggjast til rette for medverknad, og utvalet ber om at det vert utarbeidd ein plan for informasjon og medverknad for prosessen.