



Møteprotokoll Kommunestyret

Møtedato: 25.02.2016
Møtestad: Kaland barne- og ungdomsskule
Møtetid: 16:00-2230

Temamøte - oppvekst

Møtedeltakarar	Parti	Rolle
Per Lerøy	AP	Ordførar
Anne Dahle Austrheim	KRF	Varaordførar
Petter Lerøy Skårnes	V	Medlem
Siri Kaland	AP	Medlem
Hardy Pedersen	AP	Medlem
Merethe Rikstad Tresvik	AP	Medlem
Monika Thorpe	AP	Medlem
Trude Sleire	AP	Medlem
Tore Austrheim	AP	Medlem
Jorund Stellberg	H	Medlem
Rikke Heldal Hope	H	Medlem
Morten Sognnes	H	Medlem
Viggo Leirvåg	H	Medlem
Randi Dyrøy	KRF	Medlem
Jan Erik Espelid	V	Medlem
Reidar Øksnes	SP	Medlem

Forfall meldt frå følgjande medl.	Parti
Asbjørn Brandtun	AP

Frammøtte varamedlemmer:	Parti	Rolle
Bjørn Helge Olsen	AP	Varamedlem

Desse møtte frå administrasjonen:

Jan Olav Osen og Olav Mongstad

Per Lerøy
ordfører

Jan Olav Osen
rådmann

Sakliste

Saknr	Tittel
015/16	Godkjenning av innkalling og sakliste
016/16	Meldingar
017/16	Orienteringssak
018/16	Nytt inntektssystem - Høyring
019/16	Temamøte for oppvekst med vekt på tidleg innsats og førebygging
020/16	Melombels justering av oppdraget med utgreiingsarbeidet for ny Kaland barnehage
021/16	Omsorgsbustadar på Kaland- Igangsetting av planendring i området

015/16: Godkjenning av innkalling og saksliste

Rådmannen sitt framlegg:

Innkalling og sakliste vert godkjent

25.02.2016 KOMMUNESTYRET

Rådmannen sitt framlegg vert samrøystes vedteke

KS - 015/16 - 25.02.2016 - Vedtak:

Innkalling og sakliste vert godkjent

016/16: Meldingar

Rådmannen sitt framlegg:

Meldingane vert tekne til orientering

25.02.2016 KOMMUNESTYRET

Det var ingen meldingar.

KS - 016/16 - 25.02.2016 - Vedtak:

Det var ingen meldingar

017/16: Orienteringssak

Rådmannen sitt framlegg:

25.02.2016 KOMMUNESTYRET

Det var ingen orienteringar.

KS - 017/16 - 25.02.2016 - Vedtak:

Det var ingen orienteringar.

018/16: Nytt inntektssystem - Høyring

Rådmannen sitt framlegg:

Austrheim kommunestyre har fylgjande uttale til framlegg til nytt inntektssystem for kommunane:

1. Framlegg til nytt inntektssystem for kommunane bør ikkje vera eit virkemiddel i kommunereformen for å presse fram kommunesamanslåing.

2. Endringar i inntektssystemet bør bygge på utredningar frå eit offentleg utval som er bredt samansatt og med medlemmer frå kompetente fagmiljø. Framlegga bør vere gjenstand for ein grundig høyring slik at faglege og samfunnsmessige konsekvensar av endringane er gjenstand for offentleg debatt før Stortinget fattar beslutning.

3. Kommunereformen må bygge på reell frivillighet og fakta – ikkje på økonomiske truslar og usikkerhet som framlegg til nytt inntektssystem skaper.

4. Fordeling av skatt

I høyringsnotatet er det ikkje med nokon konkrete endringar i skatten sin del av kommunane sine totale inntekter eller i skatteutjamninga, men det er viktig at dagens system med fordeling av skatteinntekter med inntektsutjamning vert vidareført. Skatteutjamningsprosenten bør reduserast frå 60% til 55%.

5. Dei regionalpolitiske tilskota

I høyringsnotatet er det lagt opp til endring av dei regionalpolitiske tilskota. Distriktstilskot Sør-Noreg og småkommunetilskotet for kommunane i Sør-Noreg vert slått saman til eit nytt Sør-Norgetilskot.

Småkommunetilskotet bør vidareførast slik det fungerer idag. Premisset om at kommunane kan delast inn i « frivillige » og « ufrivillige » små kan ikkje aksepterast. Det bør fortsatt vera rom for både små og store kommuner, både geografisk og befolkningsmessig.

6. Kostnadsnøkklene

Oppdatering av kostnadsnøkklene i det kommunale inntektssystemet er noko som gjennomførast med jamne mellomrom. Kriteriene i kostnadsnøkkelene kan i grove trekk delast i tre grupper; alderskriterier, sosiale kriterier og strukturelle kriterier.

7. Strukturkriterium

Alle kommunar mottar eit basistilskot som i 2016 er på kr. 13,2 mill. kr. Innføring av strukturkriteriet betyr tvangsamanslåing. Dette bør fjernast som kriterium for tildeling av tilskot.

8.Overgangsordning

Ved endringar i inntektssystemet er det naturleg at dei som taper i eit nytt system vert kompensert i ein overgangsperiode.

9. Skjønsmidler

Ordninga med tildeling av skjønsmidler bør oppretthaldast med utgangspunkt i dei tildelingskriteriene som vert nytta i dag.

25.02.2016 KOMMUNESTYRET

Framlegg frå H og V:

Fellesframlegg til vedtak:

Kommunestyret gjev følgjande høyringsuttale:

Det vert vist til høyringsbrev frå Kommunal- og Moderniseringsdepartementet med forslag til nytt inntektssystem for kommunane.

Austrheim kommune strekar under at inntektssystemet for kommunane må utformast slik at systemet vil vare over tid, vere eit fornuftig og rettvis system for fordeling av inntektene til kommunane.

Inntektssystemet må gje full kompensasjon for ufrivillige kostnadsulemper, gje føreseielege rammer og med stimulering til å gjennomføre ei strukturreform i kommunal sektor.

På følgjande punkt har Austrheim kommune merknader til forslag til nytt inntektssystem:

Kostnadsnøklane

For å sikre føreseielege rammer og full kompensasjon for ufrivillig kostnadsulempe for kommunane, må kostnadsnøklane oppdaterast oftare enn i dag, og då minst annakvart år. Vektinga mellom sektorane bør skje kvart år. For dei område som har hatt ei sterk auke siste år, som spesialundervisning, barnevern, sosialhjelp og brukarar med stort behov innan pleie og omsorg, må departementet dokumentere betre dei statistiske forklaringsfaktorane for nøklane. Mange av brukarane med stort behov er psykisk utviklingshemma. I dei nye kostnadsnøklane er dette kriteriet vekta ned, utan at den føreslegne toppfmansieringa til brukarar med stort behov dekkjer dette. Det kan få som følgje at tenestenivået for desse brukarane kan bli redusert.

Nytt strukturkriterium

-Austrheim kommune støttar prinsippa og intensjonane som ligg til grunn for nytt strukturkriterium. Departementet sitt høyringsframlegg gjev i forhold til gjeldande inntektssystem til dels stor omfordeling kommunane imellom. Modellen må derfor vurderast nærare med å sikra full kompensasjon for smådriftsulemper til tenesteproduksjon, medan smådriftsulemper på kommunenivå som er frivillige, ikkje blir kompensert full ut. I tillegg må iverksetting vurderast til eit seinare tidspunkt enn 1.1.2017

Regionalpolitiske tilskot

Austrheim kommune støttar prinsipp om at ein legg til grunn reelle distriktsutfordringar ved tildeling av distriktstilskot og derav småkommunetilskot.

Det må leggjast til grunn ei gradvis dreining i retning av at tilskotet vert gjeve meir basert på

innbyggjartal enn eit fast tilskot per kommune.

-Vekstutfordringane for dei aktuelle kommunane fell ikkje bort om dei vert ein del av ein større kommune. Veksttilskotet bør derfor inngå som ein del av inndelingstilskotet ved kommunesamanslåingar.

Skatteelementa:

Austrheim kommune er samd i prinsippet om at kommunane bør ha ei viss grad av økonomisk sjølvstende og moglegheit for å behalda ein del av inntekter og verdier som vert skapt i eige lokalsamfunn. Likevel ser ein at mange av elementa i skattesystemet er sensitive for svingingar og dette kan føra til store variasjonar i inntektene i ein kommune frå år til år, eller mellom kommunar. Dette set vilkåret om likeverdige tenester til innbyggjarane på prøve. Det er difor viktig å vurdere den skatteutjamninga vi har i dag, for å sikre prinsippet om grad av økonomisk sjølvstende og moglegheit for å behalda ein del av inntekter og verdier i eiga lokalsamfunn.

Framlegg frå Ap,Sp og Krf:

Austrheim kommunestyre har fylgjande uttale til framlegg til nytt inntektssystem for kommunane:

1.Endringar i inntektssystemet bør byggje på utgreiingar frå eit offentleg utval som er breidt samansett og med medlemmer frå kompetente fagmiljø. Framlegga bør sendast på ei grundig høyring slik at faglege og samfunnsmessige konsekvensar av endringane er gjenstand for offentleg debatt før Stortinget fattar avgjerd.

2.Fordeling av skatt

Austrheim kommune er samd i prinsippet om at kommunane bør ha ei viss grad av økonomisk sjølvstende og moglegheit for å behalda ein del av inntekter og verdier som vert skapt i eige lokalsamfunn. Likevel ser ein at mange av elementa i skattesystemet er sensitive for svingningar som kan føre til store variasjonar i inntektene i ein kommune, eller mellom kommunar, frå år til år. Dette set vilkåret om likeverdige tenester til innbyggjarane på prøve. Det er derfor viktig å vurdere den skatteutjamninga vi har i dag, for å sikre prinsippet om grad av økonomisk sjølvstende og moglegheit for å behalda ein del av inntekter og verdier skapt i eiga lokalsamfunn. Skatteutjamningsprosenten bør reduserast frå 60% til 55%.

3. Dei regionalpolitiske tilskota

I høyringsnotatet er det lagt opp til endring av dei regionalpolitiske tilskota. Distriktstilskot Sør-Noreg og småkommunetilskotet for kommunane i Sør- Noreg vert slått saman til eit nytt SørNoreg-tilskot.

Småkommunetilskotet bør vidareførast slik det fungerer idag. Premisset om at kommunane kan delast inn i « frivillege» og «ufrivillege» små kan ikkje akseptrast. Det bør framleis vere rom for små og store kommunar, både geografisk og befolkningsmessig.

4.Kostnadsnøklane

For å sikre føreseielege rammer og full kompensasjon for ufrivilleg kostnadsulempe for kommunane, må kostnadsnøklane oppdaterast oftare enn i dag, og då minst annakvart år.

Vurderinga av vektinga mellom sektorane bør skje kvart år. For dei områda som har hatt ein sterk auke siste år, som spesialundervisning, barnevern, sosialhjelp og brukarar med stort behov innan pleie og omsorg, må departementet dokumentere betre dei statistiske forklaringsfaktorane for nøklane.

Mange av brukarane med stort behov er psykisk utviklingshemma. I dei nye kostnadsnøklane er dette kriteriet vekta ned, utan at den føreslegne toppfinansieringa til brukarar med stort behov dekkar dette. Dette kan få som følge at tenestenivået for desse brukarane kan bli redusert.

5. Strukturkriterium

Alle kommunar mottar eit basistilskot som i 2016 er på kr. 13,2 mill. kr. Innføring av strukturkriteriet vil gje Austrheim ein reduksjon i overføringa. Strukturkriteriet bør fjernast som kriterium for tildeling av tilskot.

6.Overgangsordning

Ved endringar i inntektssystemet er det naturleg at dei som taper i eit nytt system vert kompensert i ein overgangsperiode.

7. Skjønnsmidlar

Ordninga med tildeling av skjønnsmidlar bør forsterkast med utgangspunkt i dei tildelingskriteriene som vert nytta i dag og den uvisse som ligg i framtida pga. arbeidsmarknads-situasjonen.

8. Slik endringane i inntektssystemet er lagt fram, vert det av mange oppfatta som ein trussel mot i framtida å stå som eigen kommune. Dette er etter Austrheim Kommunestyre si meining ei klar tilsidesetting av demokratiske prosessar som bør liggja til grunn for ei eventuell samanslåing av kommunar.

Framlegget frå Ap,Sp og Krf fekk 11 røyster og framlegget frå H og V fekk 6 røyster.(H og V)

KS - 018/16 - 25.02.2016 - Vedtak:

Austrheim kommunestyre har fylgjande uttale til framlegg til nytt inntektssystem for kommunane:

1.Endringar i inntektssystemet bør bygge på utgreiingar frå eit offentleg utval som er breidt samansatt og med medlemmer frå kompetente fagmiljø. Framlegga bør sendast på ei grundig høyring slik at faglege og samfunnsmessige konsekvensar av endringane er gjenstand for offentleg debatt før Stortinget fatter beslutning.

2.Fordeling av skatt

Austrheim kommune er samd i prinsippet om at kommunane bør ha ei viss grad av økonomisk sjølvstende og mogelegheit for å behalda ein del av inntekter og verdiar som vert skap i eige lokalsamfunn. Likevel ser ein at mange av elementa i skattesystemet er sensitive for svingningar som kan føre til store variasjonar i inntektene i ein kommune, eller mellom kommunar, frå år til år. Dette set vilkåret om likeverdige tenester til innbyggjarane på prøve. Det er derfor viktig å vurdere den skatteutjamninga vi har i dag, for å sikre prinsippet om grad av økonomisk sjølvstende og mogelegheit for å behalda ein del av inntekter og verdiar skapt i eige lokalsamfunn. Skatteutjamningsprosenten bør reduserast frå 60% til 55%.

3. Dei regionalpolitiske tilskota

I høyringsnotatet er det lagt opp til endring av dei regionalpolitiske tilskota. Distriktstilskot Sør- Noreg og småkommunetilskotet for kommunane i Sør- Noreg vert slått saman til eit nytt Sør- Norgetilskot. Småkommunetilskotet bør vidareførast slik det fungerer idag. Premisset om at kommunane kan delast inn i « frivillige» og «ufrivillige» små kan ikkje akseptrast. Det bør fortsatt vera rom for både små og store kommuner, både geografisk og befolkningsmessig.

4.Kostnadsnøklene

For å sikre føreseielege rammer og full kompensasjon for ufrivilleg kostnadsulempe for kommunane, må kostnadsnøklane oppdaterast oftare enn idag, og då minst annakvart år. Vurderinga av vektinga mellom sektorane bør skje kvar år. For dei områda som har hatt ein sterk auke siste år, som spesialundervisning, barnevern, sosialhjelp og brukarar med stort behov innan pleie og omsorg, må departementet dokumentere betre dei statistiske forklaringsfaktorane for nøklane. Mange av brukarane med stort behov er psykisk utviklingshemma. I dei nye kostnadsnøklane er dette kriteriet vekta ned, utan at den føreslegne toppfinansieringa til brukarar med stort behov dekkar dette. Dette kan få som følgje at tenestenivået for desse brukarane kan bli redusert.

5. Strukturkriterium

Alle kommunar mottar eit basistilskot som i 2016 er på kr. 13,2 mill. kr. Innføring av strukturkriteriet vil gje Austrheim ein reduksjon i overføringa. Strukturkriteriet bør fjernast som kriterium for tildeling av tilskot.

6. Overgangsordning

Ved endringar i inntektssystemet er det naturleg at dei som taper i eit nytt system vert kompensert i ein overgangsperiode.

7. Skjønnsmidler

Ordninga med tildeling av skjønnsmidler bør forsterkast med utgangspunkt i dei tildelingskriteriene som vert nytta i dag og den uvissa som ligg i framtida pga. arbeidsmarknadssituasjonen.

8. Slik endringane i inntektssystemet er lagt fram, vert det av mange oppfatta som ein trussel mot i framtida å stå som eigen kommune. Dette er etter Austrheim kommunestyre si meining ei klar tilsidesetting av demokratiske prosessar som bør liggja til grunn for ein eventuell samanslåing av kommunar.

019/16: Temamøte for oppvekst med vekt på tidleg innsats og førebygging

Rådmannen sitt framlegg:

[Klikk her for å skrive inn tekst.](#)

25.02.2016 KOMMUNESTYRET

Følgjande frå administrasjonen hadde innlegg i temamøtet for oppvekst med vekt på tidleg innsats og førebygging:

Torleiv Frotjold, Gudny Sognnes, Kari Linn Hesjedal, Helen Skjerven, Kristine Fanebust, Aashild Hope Herland, Brit Ystebø, Solveig Eltvik, Anita Soltveit, Eldbjørg Bakke og Bodil Boie Brekkan.

Fellesframlegg:

Orienteringane vert teke til vitande.

Fellesframlegget vart samrøystes vedteke.

KS - 019/16 - 25.02.2016 - Vedtak:

Orienteringane vert teke til vitande.

020/16: Melombels justering av oppdraget med utgreiingsarbeidet for ny Kaland barnehage

Rådmannen sitt framlegg:

Kommunestyret gir arbeidsgruppa som skal utgreie ny- eller utvida barnehage i Kaland krins høve til å dele opp utgreiingsarbeidet. I første omgang utgreie ei kombinert ombygging og utbygging av eksisterande Kaland barnehage.

Dersom avklaring av ny skulestruktur fører til at ungdomssteget vert samla på Kaland barne- og ungdomsskule, vil det samstundes vert sett i gang naudsynt utgreiing og planlegging av heilt ny barnehage.

25.02.2016 KOMMUNESTYRET

Fellesframlegg:

1. Austrheim kommunestyre tek delorienteringa frå arbeidsgruppa til vitande. Det vert sett i gang eit forprosjekt for å vurdere arealbehov for Kaland barnehage. . Prosjektet bør vurdere areal innomhus og utomhus.
 2. Austrheim kommunestyre løyver inntil kr 200 000 til arbeidet. Midlane vert teke frå 802 tilleggsløyvingar kommunestyret.
 3. I forprosjektet bør ein vurdere om et skal byggjast heilt ny barnehage i krinsen. Prosjektet må vurdere dette realisert innafor det arealet kommunen eig.
- Prosjektet må vurdere dette realisert innanfor det arealet kommunen eig idag.

Fellesframlegget vart samrøystes vedteke.

KS - 020/16 - 25.02.2016 - Vedtak:

1. Austrheim kommunestyre tek delorienteringa frå arbeidsgruppa til vitande. Det sett i gang eit forprosjekt for å vurdere arealbehov for Kaland barnehage. Prosjektet bør vurdere areal innomhus og utomhus.
 2. Austrheim kommunestyre løyver inntil kr. 200.000,- til arbeidet. Midlane vert teke frå 802 tilleggsløyvingar kommunestyret.
 3. I forprosjektet bør ein vurdere om det skal byggjast heilt ny barnehage i krinsen. Prosjektet må vurdere dette realisert innafor det kommunen eig idag.
-

021/16: Omsorgsbustadar på Kaland- Igangsetting av planendring i området

Rådmannen sitt framlegg:

Austrheim kommune opphever tidlegare kommunestyrevedtak gjort den 20.05.2015 (saksnr. 148/15) om kjøp av område til omsorgsbustadar på Kaland på eigedom gbnr.130/13. Formannskapet gjev rådmannen fullmakt til å få på plass ein avtale om økonomisk kompensasjon til eigar av gbnr. 130/13 i samband med mogeleg kommunalt kjøp av areal her til omsorgsbustadar.

Austrheim kommune vedtek i samsvar med reglane i PBL § 12-8 igangsetting av planendring for **Reguleringsplan for Kaland-Fonnes del av GNR 130 og 131 i Austrheim, planid 1973005**. Planområdet er vist i saksutgreiinga. Formålet med planendringa er å leggja til rette for ei god

utvikling av området til omsorgsbustadar og friluftsområde.

Planarbeidet kjøper Austrheim kommune av kvalifiserte planleggingsfirma etter gjeldane reglar for kjøp av slike tenester. Kostnadar totalt med ei ramme på inntil kr. 500.000 vert finansiert frå investeringsbudsjett omsorgsbustadar Kaland/Fonnes.

28.01.2016 FORMANNSKAPET

Det var synfaring i saka der fylgjande deltok:

Austrheim formannskap: Per Lerøy, Siri Kaland, Jan Erik Espelid, Jorund Stellberg og Anne Dahle Austrheim.

Administrasjonen: Asbjørn Toft og Thomas Lindås

Framlegg frå Jorund Stellberg:

Austrheim kommune opphever tidlegare kommunestyrevedtak gjort den 20.05.2015 (saksnr. 148/15) om kjøp av område til omsorgsbustadar på Kaland på eigedom gbnr.130/13. Formannskapet gjev rådmannen fullmakt til å forhandle fram ein avtale om økonomisk kompensasjon til eigar av gbnr. 130/13 i samband med mogeleg kommunalt kjøp av areal her til omsorgsbustadar. Avtalen leggjast fram for formannskapet.

Rådmannen sitt framlegg med Jorund Stellberg framlegg til nytt 1. avsnitt vart samrøystes vedteke.

FS - 012/16 - 28.01.2016 - Vedtak:

Austrheim kommune opphever tidlegare kommunestyrevedtak gjort den 20.05.2015 (saksnr. 148/15) om kjøp av område til omsorgsbustadar på Kaland på eigedom gbnr.130/13. Formannskapet gjev rådmannen fullmakt til å forhandle fram ein avtale om økonomisk kompensasjon til eigar av gbnr. 130/13 i samband med mogeleg kommunalt kjøp av areal her til omsorgsbustadar. Avtalen leggjast fram for formannskapet.

Austrheim kommune vedtek i samsvar med reglane i PBL § 12-8 igangsetting av planendring for ***Reguleringsplan for Kaland-Fonnes del av GNR 130 og 131 i Austrheim, planid 1973005.***

Planområdet er vist i saksutgreiinga. Formålet med planendringa er å leggja til rette for ei god utvikling av området til omsorgsbustadar og friluftsområde.

Planarbeidet kjøper Austrheim kommune av kvalifiserte planleggingsfirma etter gjeldane reglar for kjøp av slike tenester. Kostnadar totalt med ei ramme på inntil kr. 500.000 vert finansiert frå investeringsbudsjett omsorgsbustadar Kaland/Fonnes.

25.02.2016 KOMMUNESTYRET

Tilrådinga frå formannskapet vart samrøystes vedteke.

KS - 021/16 - 25.02.2016 - Vedtak:

Austrheim kommune opphever tidlegare kommunestyrevedtak gjort den 20.05.2015 (saksnr. 148/15) om kjøp av område til omsorgsbustadar på Kaland på eigedom gbnr.130/13. Formannskapet gjev rådmannen fullmakt til å få på plass ein avtale om økonomisk kompensasjon til eigar av gbnr. 130/13 i

samband med mogeleg kommunalt kjøp av areal her til omsorgsbustadar.

Austrheim kommune vedtek i samsvar med reglane i PBL § 12-8 igangsetting av planendring for ***Reguleringsplan for Kaland-Fonnes del av GNR 130 og 131 i Austrheim, planid 1973005.***

Planområdet er vist i saksutgreiinga. Formålet med planendringa er å leggja til rette for ei god utvikling av området til omsorgsbustadar og friluftsområde.

Planarbeidet kjøper Austrheim kommune av kvalifiserte planleggingsfirma etter gjeldane reglar for kjøp av slike tenester. Kostnadar totalt med ei ramme på inntil kr. 500.000 vert finansiert frå investeringsbudsjett omsorgsbustadar Kaland/Fonnes.
