



Statens vegvesen

Austrheim kommune
Sætre marka 2
5943 AUSTRHEIM

Behandlande eining:
Region vest

Sakshandsamar/telefon:
Kari Elster Moen / 55516115

Vår referanse:
16/57642-6

Dykkar referanse:
14/202 – 16/2843

Vår dato:
01.07.2016

Uttale til offentlig høyring og ettersyn kommuneplanen sin arealdel 2016 – 2027 – Austrheim kommune

Statens vegvesen viser til kommuneplanen sin arealdel som er ute til offentlig ettersyn.

Statens vegvesen sitt ansvar i planarbeidet er først og fremst knytt til arealbruken langs riks- og fylkesveg. Vi har også ansvar for at føringar i Nasjonal transportplan (NTP), statlege planretningslinjer for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging, vegnormalane og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringar vert ivaretekne i planlegginga.

Vi uttalar oss som forvaltar av riksveg på vegne av staten, forvaltar av fylkesveg på vegne av fylkeskommunen og som statleg fagstyresmakt med sektoransvar innanfor vegtransport.

Statens vegvesen har merknader til trafikktryggleik, spreidd utbygging i LNF-områda og til føresegnene.

Saksopplysningar:

Austrheim kommune har gjort nokre mindre endringar i kommuneplanens arealdel i denne rulleringa. Kommunen vurderer det slik at dei har nok areal for bustadbygging innanfor områda som er sett av til dette i gjeldande plan. Det er lagt inn nokre nye område for bustad, næring, LNF-spreidd bustad og LNF-spreidd næring. Nokre slike område er tatt ut av planen. Det er lagt bandleggingssone for framtidig veganlegg for å sikre arealet til dette. Det er lagt inn omsynssone for støy langs veg. Planframlegget byggjer på vedtatt samfunnsdel til kommuneplanen. Det er vist i planen kva reguleringsplanar og områdeplanar som framleis skal gjelde. Det er elles eit mål for kommunen å ha samanhengande gang- og sykkelveg gjennom heile kommunen. Parallelt med offentlig ettersyn av kommuneplanens arealdel er kommuneplan for trafikkisikring lagt ut til offentlig ettersyn.

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Askedalen 4
6863 LEIKANGER

Telefon: 02030
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Nygårdsgaten 112
5008 BERGEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø

Arealpolitiske føringar for planarbeidet:

Statlege planretningslinjer for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging skal leggest til grunn i kommunal planlegging. Det er eit mål at kommunen mellom anna skal legge til rette for god trafikktryggleik og effektiv trafikkavvikling og kompakte tettstader som reduserer transportbehovet.

Vår vurdering av planforslaget:

Det er eit godt grep å ha ei kommuneplanGIS-løysing på Nordhordlandskart.no. Det gir ein god oversikt over innspel til planen. Det er likevel noko uklart kva for innspel som er vurdert i KU og som ligg i GIS-løysinga som er tatt med i det endelege plankartet. Det kan sjå ut som at kommuneplanGIS ikkje er oppdatert med dei siste endringane. Det gjer det vanskeleg å vurdere planforslaget i detalj. I våre merknader har vi derfor tatt utgangspunkt i plankartet vi fekk tilsendt til offentleg ettersyn.

For å gjere kommuneplanen lettare tilgjengeleg for innbyggjarar, utbyggjarar og andre interesserte, samt statlege og regionale etatar er det eit sterkt ønske om at ei digital løysing av kommuneplan vert etablert i tillegg til at ein kan finne planen i digitalt planarkiv. Når ein har ei gis-løysing på plankartet kan ein gå inn i kartet og få opp gjeldande planar, både kommuneplan, kommunedelplanar og reguleringsplanar på ein enkel måte.

Plankartet:

Kommunen har vald å vise areala som er i gjeldande reguleringsplanar som kvit med skravur. For å få kartet meir forståeleg, meiner vi det er betre å vise gjeldande arealføremål i kommuneplankartet.

Det er vanskeleg å finne dei ulike områda i konsekvensutgreiinga (KU) igjen i kartet fordi dei har ulik nemning. Anten bør det som står i kart, GIS-kart og KU vere likt, eller så bør det lagast ei matrise i KU-dokumentet med oversikt over planområda med dei ulike nemningane. I matrisa bør berre områda som er lagt inn i kartet vere med.

Samferdsel:

Det er positivt at det er definert at kollektivknutepunktet skal ligge i sentrum. Her er det vist til detaljregulering for kommunesentrum for detaljar.

Vi skulle gjerne sett at KU'en hadde eit punkt som gjaldt forholdet til vegnett. *Rammeplan for avkøyrslar og byggjegranser på riks- og fylkesvegar i Region vest* som er vedtatt i fylkesutvalet i Hordaland er eit godt hjelpemiddel i vurderinga av dei ulike innspel. I rammeplanen er vegnett i regionen delt inn i ulike haldningsklassar som er rettleiande for korleis saksbehandling av nye avkøyrslar eller saker som gjeld dispensasjon frå byggegrense i veglova skal behandlast. Då kan ein luke ut innspel som medfører større investeringar i vegnett dersom det skal realiserast. Til dømes ei bustadutbygging på ein stad som medfører store kostnader i opparbeiding av gang- og sykkelveg og/eller planfri kryssing av vegen.

Kommunen stadfestar i planskildringa målet om å byggje gang- og sykkelveg for å minske biltrafikken. Det er viktig at nye bustadar fortrinnsvis vert lagt i område med slikt tilbod. Det gjer ein ved å legge til rette for bustadar i meir sentrale, tettstadnære strok, slik planskildringa seier. Dersom ein får samla utbygginga, kan det vere lettare å få finansiert eit gang- og sykkelvegtilbod i framtida. Det er knytt føresegn til interne fortau/gang- og sykkelvegar. Men det er ikkje knytt rekkefølgekrav til trygg skuleveg.

Merknad til samferdsel og trafikktryggleik, oppsummering:

Statens vegvesen rår til at det vert knytt rekkefølgekrav til reguleringsplanar for å sikre trygg skuleveg og trygg framkomelegheit for mjuke trafikantar. Det må gjelde frå dei regulerte områda til skule og andre tenestetilbod og ikkje berre internt i områda slik føresegna er føreslått.

Bustad og LNF-spreidd bustad:

Det er lagt inn nokre nye område for bustad, og nokre nye område for LNF-spreidd bustad. Det er viktig at eventuelt nye LNF-spreidd bustad og bustadområde vert nøye vurdert i høve til trafikktryggleik. Det er til dømes ikkje gunstig å ha bustadområde på begge sider av vegen, eller å ha bustad og andre tilbod på kvar si side av vegen. Det kan som før nemnt til dømes føre til at det blir trong for planfri kryssing av vegen, noko som viser seg å bli dyrt og vanskeleg å gjennomføre i praksis. Det same gjeld for avkøyrsløse som er særleg aktuelt for område for spreidd bustad i LNF. I slike høve vil ein bustad kunne få eit krav om utbetring eller å byggje ny avkøyrsløse til fylkesvegen. For ei eining kan det i nokre tilfelle bli ein stor kostnad å bere.

Statens vegvesen meiner elles at Austrheim kommune bør legge inn kvotar for kor mange bustadar og/eller næringsbygg ein ser for seg innanfor områda for spreidd bustad og spreidd næring.

Konkrete innspel til nokre SB-område i kartet:

SB1 ligg slik til at det sannsynlegvis vil bli nødvendig med ny avkøyrsløse til fylkesveg dersom det skal byggjast bustadar her. Her viser vi til vår kommentar under LNF-spreidd bustad som gjeld avkøyrsløse. Vi finn elles ikkje at det er gjort ei konsekvensutgreiing av dette polygonet i planen.

SBN4 er eit stort område for spreidd bustad og næring i LNF. Vi meiner det er uheldig å leggje eit LNF-spreiddføremål i eit så sentralt område i kommunen. Her bør ein hushaldere med areala slik at det blir klarare definert kva kommunen ønskjer å bruke så sentrale areal til.

SBN3 og SB23 ligg langs ein einfelt fylkesveg, fv 422. Ein smal veg som her, gjer at det er avgrensa kor mykje utbygging som er tilrådeleg langs denne vegen. Det er ikkje tilbod til mjuke trafikantar, og det er lang veg til skule, barnehage, butikk og liknande. Vi meiner og at dei to planområda er så store at det er vanskeleg å sjå for seg kor utbygginga kjem. Det

er derfor ikkje lett å legge godt nok til rette for utbygginga. SBN3 opnar for både spreidd bustad og næring. Vi meiner det er uheldig å blande desse føremåla. Rådet om å ha kvote for utbygginga gjeld her, og for alle område for spreidd utbygging.

SBN2: Dette ligg langs kommunal veg, og kjem i same kategori som SBN3 og SB23. Vi viser til våre kommentarar til SBN3 og SB23.

Næring og LNF-spreidd næring:

Det er positivt at kommunen har tatt ut større næringsområde i gjeldande kommuneplan, og i staden har plassert nokre nye område i tilknytning til næringsområdet på Mongstad.

Statens vegvesen meiner ein må ha klarare kriterier for kva som kan etablerast i område for LNF-spreidd bustad. Sjå elles merknad over som gjeld kvotar for utbygging i LNF-spreidd.

Merknad til spreidd utbygging i LNF:

Område med spreidd utbygging bør ikkje plasserast nær tettstaden der dei statlege planretningslinjene legg opp til konsentrert utbygging.

Område for bustad og LNF-spreidd bustad må sjekkast ut i høve til trafikktryggleik; tilbod til mjuke trafikantar, unngå kryssing av veg osv.

Det bør leggest inn kvote for kor mange einingar som kan byggast i LNF-spreidd.

Føresegner:

Det må komme tydeligare fram at det er plankrav for utbygging. Det er i nokre tilfelle opna for vidare utbygging i eksisterande område utan plan. Her må det komme klarare fram kor mange einingar det gjeld og at tilhøvet til vegnettet også må vere avklart. Det kan til dømes stå at Statens vegvesen skal behandle søknader om dispensasjon frå byggjegrænse mot veg og søknader om endra bruk av avkøyrsløse etter veglova i saker som ligg i uregulerte byggeområde eller LNF-spreiddområde. Dette er informasjon og ikkje ei føresegn, men kan vere nyttig å ha med for forståinga av føresegna.

Det er vist til Austrheim kommune si vegnorm. Det er viktig at for bygging ved, eller i tilknytning til fylkesvegen er det Statens vegvesen sine vegnormalar som gjeld. Dette må komme fram i føresegnene.

Føresegnene omhandlar ikkje byggjegrænse mot veg, berre mot strandsone. Kommunen kan vise til at *Rammeplan for avkøyrsløse og byggjegrænser på riks- og fylkesvegar i Region vest* skal leggest til grunn for vurdering av saker som gjeld byggjegrænse mot veg. Kommunen kan, gjennom å velje formulering av føresegna, om kommunen sjølv eller Statens vegvesen skal behandle søknader om dispensasjon frå byggjegrænse.

Det kan presiserast at støysonene i kartet er basert på varslingskart, og at ved utbygging må det gjerast støyvurderingar i samsvar med støyretningslinja T1442.

Merknad til føresegner, oppsummering:

Føresegnene bør bli klarare på korleis plankravet skal praktiserast.

Vi tilrår sterkt at det vert sett kvotar for utbygging i LNF-spreidd områda.

Vegnormalane til Statens vegvesen gjeld for fylkes- og riksvegar.

Rammeplan for avkøyrslar og byggjegranser mot veg bør brukast i siling av innspel og vurdering av byggegranser.

Støysona i plankartet varslar at tiltak innanfor desse områda må støyvurderast.

Plan- og forvaltningsseksjon Bergen

Med helsing

Arild Hegrenæs
seksjonssjef

Kari Elster Moen
overingeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har difor ingen handskrivne signaturar.

Kopi

Fylkesmannen i Hordaland, Postboks 7310, 5020 BERGEN

Hordaland fylkeskommune – Regionalavdelinga, Postboks 7900, 5020 BERGEN