

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
079/17	Formannskapet	PS	26.10.2017

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Asbjørn Nagell Toft	FA - M30	16/252

Lokal forskrift om utslepp frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune - Igangsetting

Vedlegg:

Forskrift_lokale_avlopsanlegg

Om tiltak etter vassforskrifta til alle komm. i hl 9.2017

3-2017 Referat rådmannsutvalet, 28. april

Framlegg til vedtak:

Austrheim kommune gjer vedtak om igangsetjing av arbeid med lokal forskrift om utslepp frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune. Grunngevinga for vedtaket er å oppnå dei miljømåla som er satt i Regional plan for vassregion Hordaland 2016-2021. Lokal forskrift er heimla i Lov om vern mot forurensningar og om avfall (forureiningslova) § 9 jf. Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 12-6, og Lov om behandling i forvaltningssaker §37.

Formannskapet - 079/17 - 26.10.2017

FS - behandling:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FS vedtak:

Austrheim kommune gjer vedtak om igangsetjing av arbeid med lokal forskrift om utslepp frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune. Grunngevinga for vedtaket er å oppnå dei miljømåla som er satt i Regional plan for vassregion Hordaland 2016-2021. Lokal forskrift er heimla i Lov om vern mot forurensningar og om avfall (forureiningslova) § 9 jf. Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 12-6, og Lov om behandling i forvaltningssaker §37.

Saksopplysninger:

Alle kommunane i Nordhordland og Gulen er med i dette arbeidet. Prosjektet er forankra i rådmannsutvalet i Nordhordland (referat vedlagt). Det er estimert eit budsjett på kr 80 000 for arbeidet, det vert fordelt på kommunane gjennom NU IKS samarbeidet.

EUs Vassdirektiv og Regional plan for Vassregion Hordaland med tiltaksplan vil vere premissleverandør for arbeidet med lokal forskrift. Å få på plass ei regional forskrift er med som eit

viktig tiltak der for å koma i hamn med miljømål som er satt til vasskvalitet i våre fjordar, vatn og vassdrag. Kommunane i Nordhordland tilhøyrrer i hovudsak Vassregion Nordhordland. Ordførarane er styringsgruppe for vassregion Nordhordland, Astrid Byrknes er leiar. Sekretær for arbeidsgruppa er Nordhordland Utviklingsselskap IKS (NU IKS) v/Kjersti Isdal. Arbeidgruppa består av fagfolk frå kommunane Austrheim, Radøy og Lindås kommune.

Fagstyret i Nordhordland Digitalt vedtok i sak 40/2015 den 05.06.15 at det skulle startast arbeid med ei lokal forskrift om mindre avlaupsanlegg for kommunane i Nordhordland. Mange kommunar i Norge har vedteke ei lokal forskrift om separate utslepp. Dette vert gjort for å kunne ha ein god rutine på korleis kommunane på ein miljømessig måte skal handtera utsleppssaker, men og for stå juridisk og fagleg sterkare i denne viktige delen av forvaltinga. Ei klar og informativ lokal forskrift er til god hjelp både for den kommunale forvaltinga, men og for røyrleggjarar og dei som eig hus og hytter.

Eit prosjekt som er knytt tett opp til prosjektet for lokal forskrift er DIHVA – Pilotprosjekt om tilsyn med mindre avlaupsanlegg. DIHVA leiar eit samarbeid mellom kommunane Radøy, Austrheim, Lindås, Meland og Osterøy om opprydding og på sikt tilsyn med mindre avlaupsanlegg (forureiningslova § 12). Dette er eit pilotprosjekt som ein planlegg å kopiera til resten av fylket. Prosjektet har fått midlar frå Miljødirektoratet og har eit tett samarbeid både med Fylkeskommunen og miljøvernavingdelinga hjå Fylkesmannen, totalt om lag 1,5 mill. Det er ein føresetnad for DIHVA sitt prosjektet at kommunane utarbeidar lokal forskrift. Det er og i Nordhordland eit prosjekt i oppstartsfasen som tar føre seg *vasstiltak i landbruket*, med fokus på landbrukstiltak for mindre avrenning til vassdrag.

I Nordhordland har berre Radøy kommune ei lokal forskrift i dag (vedlagt). Det er difor ut frå gode erfaringar i Radøy og i andre kommunar at det er starta opp eit arbeid hjå oss no med å få utarbeid ei regional forskrift for separate avløpsanlegg i Nordhordland. Den kan kvar kommune vedta som ei lokal forskrift, men den vert då om alle kommunar vedtek den førande for heile Nordhordland. Den vert då lettare å handtera for alle som bur og arbeider i regionen vår, men og for røyrleggjarfirma og sakshandsamarar. Kvar kommune står fritt til å vedtaka denne *regionale utkastet* til forskrift formelt med eller utan endringar.

Prosessen med lokal forskrift treng politisk forankring og kvar kommune vil leggja saka fram for politisk handsaming. Denne forskrifta vil setja krav til forvaltningsmessige tilhøve og tekniske løysingar knytt til nye bygg, påbygg, tilbygg, bruksendringar og utvidingar av hus og fritidsbustadar, men òg ved rehabilitering av mindre avlaupsanlegg, slik at omsynet til vassmiljø, resipient og brukarinteressene vert teke vare på i kommunen. Forskrifta gjeld òg ved utslepp av gråvatn der det er innlagt vatn. Unntatt for forskrifta vil vera bustadar, fritidsbustadar og andre aktørar som er tilkopla kommunalt avlaupsanlegg.

Austrheim kommune handsamar i dag søknad om utslepp av sanitært avlaupsvatn frå bustad og fritidsbustad administrativt etter den nasjonale forurensningsforskrift, kap 12 med krav til utslepp av sanitært avlaupsvatn frå bustad, hytter og liknande.

Den nasjonale forskrifta er ikkje tilpassa dei stadeigne tilhøva i kommunen. Handsaming etter den er difor ikkje optimal, og er utfordrande for både søkjar og sakshandsamar. Kommunen kan fastsette lokal forskrift dersom det er nødvendig ut i fra forurensningsmessige tilhøve eller brukarinteresser. Kravene i lokal forskrift skal erstatte kravene i forurensningsforskrift § 12-7 til § 12-13.

Når kommunene ut fra forurensningsmessige tilhøve vurderer å fastsette ei lokal forskrift, vil dette vera på bakgrunn av at kommunen vurderer å setta strengere miljøkrav til utslepp, for ein eller flere resipienter, enn kva forurensningsforskrift legg opp til. Det kan for eksempel

vere aktuelt å vurder å fastsetja krav til utslepp av tarmbakterier til ein resipient som vert nytta til drikkevatn eller bading. I tillegg kan kommunen bestemma godkjente reinseløysingar i ei lokal forskrift. Kommunen kan og krevja særvisavtaler mellom huseigarar og leverandørar til reinseteknologi. Den lokale forskrifta vil gjeva ein detaljert skildring av krav til prosjektering, utføring, drift, vedlikehald, rapportering og kontroll av mindre avløpsanlegg.

Arbeidsgruppa har lagt til grunn at det vil vere naudsynt å utarbeide ein forskrift som har ein fellesdel og ein lokaldel for kvar kommune. Dette skuldast at kommunane har ulike miljømessige tilhøve (resipientkvalitet) og ulike tiltak som er definert i tiltaksdelen i Regional plan for vassregion Hordaland. Arbeidsgruppa skal utarbeida følgjande:

-Felles del med generelle forskrifter (del I)

- Mal for lokal del (del II)

Del I: Fellesdelen av forskrift vil vere klar for politisk handsaming og godkjenning.

Del II: Den lokale delen vil arbeidsgruppa utarbeide som ein mal der kommunane sjølv må leggje inn krav i samsvar med tiltaksplan og lokale tilhøve.

I 2007 vart vassforskrift implementert i norsk lovverk, som svar på EU sitt rammedirektiv for vatn. Vassforskrift er heimla i plan- og bygningslova, forurensningslova og vassressurslova. Gjennom EU sitt vassdirektiv er Noreg pliktige til å forvalta alt vatn etter vassforskrift. Forvaltning av vatn skal skje etter nedslagsfelt, på tvers av sektorar, kommune- og fylkesgrenser. For å nå dette målet har ein laga ei forskrift heimla i plan- og bygningslova, ureiningslova og vassressurslova. Målet med vassforskrift er at alle vassførekomsttar skal oppnå minst god økologisk og kjemisk tilstand.

Klima- og miljødepartementet er ansvarleg mynde for gjennomføringa av EU sitt rammedirektiv for vatn i Noreg. Vassforskrift deler Noreg inn i vassregionar og vassområder. Austrheim er ein del av Hordaland vassregion i Nordhordland vassområde. Fylkeskommunen er vassregionmynde og er ansvarlege for å utarbeide regionale planar for vassregionen og vassområda.

For å fastsette ein tilstand på ein vassførekomst vert klassifiseringssystemet brukt. Klassifiseringssystemet tek utgangspunkt i naturtilstanden, som er ein tilstand utan menneskeleg påverknad. Tilstanden til vassførekomsten vert klassifisert i ein av dei fem klassene frå svært god til svært dårleg etter kor store avvik vassførekomsten har i frå naturtilstanden.

Grensa mellom moderat og god økologisk tilstand er avgjerande i samanheng med vassføresesegna. For vassførekomstar som ligg under denne grensa skal det iverksetjast tilstrekkeleg miljøforbetrande tiltak slik at miljømålet om god økologisk tilstand vert nådd.



Figur 1. Syner dei ulike tilstandsklassene og at det må iverksettjast tiltak for ein vassførekomst når tilstanden er klassifisert som moderat eller dårlegare.

Fylkestinget i Hordaland har den 20/10/2015 vedteke regional plan for vassregion Hordaland. I regional plan for Hordaland vassregion er det gjort ein tilstandsvurdering og sett miljømål for dei ulike vassførekomstane i dei ulike vassområda. Austrheim kommune er gjennom planen forplikta til å leggje miljømåla til grunn for si planlegging og verksemd jf. *Forskrift om rammer for vannforvaltningen FOR-2006-12-15-1446 § 29*. Ved handsaming av søknad om løyve til utslepp må kommunen sjå på tilstanden og miljømåla til resipienten. Grunnlaget for å gje løyve til ureining er at vassdraget tåler denne ekstra tilføringa av næringssalter og bakterier. Kommunen sit ikkje med god nok kunnskap for alle resipientar til å kunne gjere vedtak i tråd med nasjonal forskrift og vassforskrift. Kommunen treng difor tilstrekkeleg informasjon ved søknad om løyve til utslepp for å rette arbeidet opp mot miljømåla i vassdirektivet.

Vurdering:

Rådmannen vil peika på at i regional plan for vassregion Hordaland er fleire av vassførekomstane i Austrheim kommune klassifisert i moderat og dårleg tilstand. Rådmannen legg dette til grunn og ser det som naudsynt å vedta ein lokal forskrift om separate utslepp frå mindre avløpsanlegg for å tilpassa dei stadeigne tilhøva. Vidare legg rådmannen til grunn at kommunen er ureiningsmynde og er pliktige etter sitt ansvarsområde å sette i verk tiltak for å nå miljømåla til vassførekomstane i kommunen jf. vassforskrift § 29. Ein lokal forskrift må difor ta utgangspunkt i dei vedtekne miljømåla for vassførekomstane i kommunen. Rådmannen vurderer difor at lokal forskrift vil vere eit godt hjelpemiddel i handsaming av utsleppsløyve for mindre avlaupsanlegg og bidra til å gjere søknadsarbeidet lettare, men og sikra lik handsaming av søknader. Rådmannen rår til at kommunen set i gang arbeidet med å få på plass ei lokal forskrift om separate utslepp frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune.

Konklusjon:

Austrheim kommune gjer vedtak om igangsetjing av arbeid med lokal forskrift om separate utslepp frå mindre avløpsanlegg for Austrheim kommune.

