

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
094/18	Kommunestyret	PS	13.12.2018

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Olav Mongstad	FE - 614	18/964

Skiping av Nav kontor for Austrheim, Fedje, Gulen, Masfjorden og Modalen

Vedlegg

Vertskommuneavtale om Nav Fensfjorden mellom Gulen - Modalen - Austrheim - Fedje og Masfjorden kommune (vertskomune)

Framlegg til vedtak:

1. Det blir etablert eit felles NAV-kontor for kommunane Austrheim, Fedje, Modalen, Gulen og Masfjorden gjennom vertskommuneavtale etter kommunelova § 28. Masfjorden kommune vert vertskommune.
2. Organisering av et nytt felles NAV-kontor for kommunane Austrheim, Fedje, Modalen, Gulen og Masfjorden vil følgje av ny partnerskapsavtale som Masfjorden kommune inngår med Nav.
3. Felles NAV-kontor blir etablert frå 01.01.19.
4. Eit felles NAV-kontor skal ha ein desentralisert modell, der kommunane stiller møterom til disposisjon. Det må og arbeidast med å legge til rette digitaliserte løysningar som kan brukast til møte frå NAV og kommunane.
5. Dei kommunale tenestene som skal inngå i eit nytt felles NAV-kontor for Austrheim, Fedje, Modalen, Gulen og Masfjorden, tilsvarer minimumstenester som følgjer av NAV-lova § 13 og lov om sosiale tenester i NAV, og omfattar:
 - Opplysning, råd og veiledning, herunder økonomisk rådgiving (STL § 17)
 - Økonomisk stønad til livsopphald (STL § 18, § 19)
 - Midlertidig butilbod (STL § 27)
 - Individuell plan (STL § 28)
 - Kvalifiseringsprogrammet (STL § 29)
 - Aktivitetsplikt (STL §20)
 - Gjeldsrådgjeving (STL § 17)
6. Leige av areal til eit nytt felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden blir gjennomført etter reglar for offentleg anskaffing. Kontoret skal liggje i Sløvåg.
7. Kommunestyret gjev rådmannen mynde til å delegere til rådmannen i vertskommunen

Masfjorden dei nødvendige delegasjonane som trengst i saka.

Vertskommuneavtale NAV Fensfjorden vert vedteken slik den ligg føre i saksvedlegget.

Kommunestyret - 094/18 - 13.12.2018

KS - behandling:

Rådmann Løvvik viste til at det er forhandla om avtalen, og sa at heller enn å bruka vedtaksframlegget som låg ved innkallinga, så må ein heller nytta vedtaksframlegget: "Vertskommuneavtale NAV Fensfjorden vert vedteken slik den ligg føre i saksvedlegget".

På vegner av rådmannen sa assisterande rådmann Olav Mongstad sa at det har vore jobba med saka i heile 2018, først med tanke på samarbeid mellom Austrheim og Fedje, og etter kvart for dei fem kommunane Austrheim, Fedje, Modalen, Gulen og Masfjorden. Desse fem kommune tek ut den sosiale delen av sin organisasjon og samlar dette på ein plass, der Masfjorden vert vertskommune for eit nytt samla Nav-kontor i Sløvåg (i Gulen).

Asbjørn Brandtun (Ap) hadde eitt spørsmål og ei etterlysing i høve NAV-saka.

1. Er NAV Fensfjorden operativ frå 1.1.2019? (som er startdatoen for samarbeidet)
2. Brandtun ba det vert gjeve eit oversyn til kommunestyret i februar over kva interkommunale samarbeid Austrheim har i dag, og kva som kan komma vidare framover.

For spørsmålet svara assisterande rådmann Olav Mongstad at Nav Fensfjorden vil vera operativt på den måten at dei kommunalt tilsette vil ha eit kontorfellesskap 1-2 dagar i veka i Sløvåg. Seinare når samarbeidet kjem betre i gang, vil ein også bruka lokale på kommunehuset i Austrheim til å avvikla møte med brukarane.

Oversynet over interkommunale samarbeid i dag og framover kjem ein tilbake til kommunestyret med i 2019.

Samrøystes vedteke i kommunestyret.

KS - vedtak:

Vertskommuneavtale NAV Fensfjorden vert vedteken slik den ligg føre i saksvedlegget.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Kommunestyret gjorde vedtak om Nav-organisering i møtet 21.06.18.

Første delen av vedtaket lydde:

KS - 050/18 - 21.06.2018 - Vedtak:

A. Austrheim kommunestyre ynskjer primært organisering i eit stort felles Nav-kontor for alle fem kommunane, Austrheim, Fedje, Gulen, Masfjorden og Modalen. Dersom det ikkje lukkast å få til eit slikt samarbeid, tilrår kommunestyret at det vert arbeidd fram ei samanslåing av Nav-kontora for Austrheim og Fedje. Begge modellane vert inngått som vertskommunemodell etter kommunelova § 28.

1. Det vert søkt dialog med Masfjorden kommune for samarbeid med NAV kontoret Gulen/Masfjorden. Målet må vere å vurdere eit felles NAV-kontor ved Fensfjordbassenget. Det vil bli eit avdelingskontor i tenesteområdet Nav Nordhordland.

Arbeidet som vart gjort fram mot vedtaket i kommunestyret, var å vurdere både ei organisering av Nav Austrheim og Fedje og ei organisering av alle fem kommunane, Austrheim, Fedje, Gulen, Modalen og Masfjorden. Kommunestyret gjorde til slutt vedtak om at dei primært ynskjer eit kontor for alle fem kommunane. Rådmennene i dei nemnde kommunane har gjennom Nordhordland Utvikling/Regionrådet samarbeidd om utforming av ein vertskommuneavtale med Masfjorden som vertskommune. Det ligg no føre eit framlegg til slik vertskommuneavtale.

Vurdering

Eit Nav-kontor for randkommunane vil bli eit kontor med om lag 6 kommunale og 8 statlege arbeidsplassar. Kommunane er einig om at kontoret skal liggje i Sløvåg-området. Kvar av kommunane skal stille til rådvelde møterom og kontorarbeidsplassar slik at det kan avviklast nødvendige møte med brukarar utan at dei må reise til Sløvåg. I kommunehuset vil rådmannen tilby Njøta møterom i 1. etg. og kontorarbeidsplassar i lokala til Servicekontoret når Nav-tilsette er til stades i kommunen. Dette vil bli ei god ordning for publikum med lett tilkomst. I avtalen blir det sagt at fordi kommunane stiller dette til rådvelde gratis, skal dette gjenspegla fordeling av kostnader med leige av eit felles hovudkontor, ved at statleg Nav tar ein forholdsmessig større del av husleiga. Dette punktet vil bli ein del av partnarskapsavtalen mellom Nav og vertskommunen.

Dersom Austrheim kommune vedtar denne ordninga, vil dette bli tolka som ei verksemdovertaking etter hovudavtalen. Rådmannen i Austrheim vil saman med rådmannen i Masfjorden, handsama saka etter regelverket. Dei to tilsette i Austrheim Nav vil få tilbod om å bli overflytta til Nav Masfjorden eller bli tilbydd ei stilling i Austrheim kommune etter regelverket. I dette arbeidet vil rådmannen arbeide opp mot tillitsmannsapparatet.

Når kommunen vedtar å organisere Nav slik, blir det viktig å ikkje sleppe lokal innverknad på dette arbeidsområdet. Vertskommuneavtalen listar opp oppgåver som vert liggande att i kommunen, dette er:

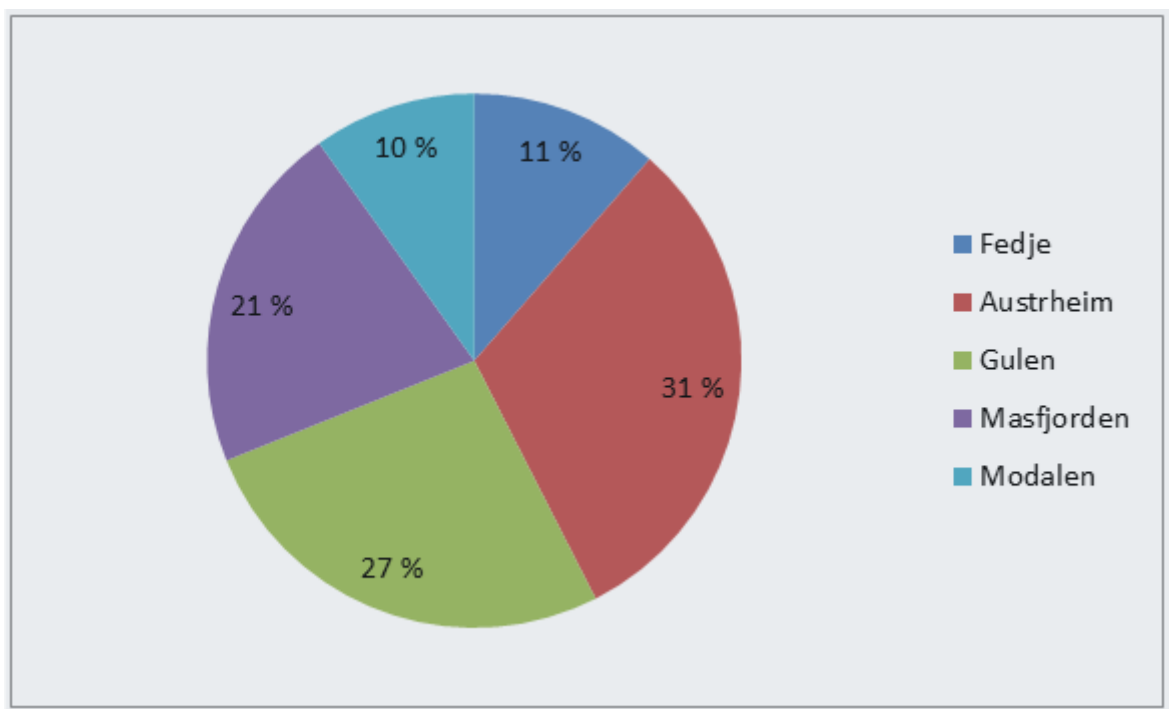
- a. *Vedta forskrifter, under dette også økonomiske stønadssatsar.*
- b. *Vedta planar for den einskilde kommune*
- c. *Bestemme nivå på tenesteinnhald i eigen kommune*
- d. *Anlegge eller motta søksmål*
- e. *Deltakarkommunane har sjølv godkjenningsfunksjon på sosiale lån.*
- f. *Bustader til vanskelegstilte § 15 og midlertidig butilbod § 27*

På desse områda kan tilsette i Nav gjere sakshandsaming i sakene, men kommunen sjølv gjer vedtak. Rådmannen må gå gjennom delegasjonsreglementet og sjå til at dei nødvendige endringane vert gjort.

Flyktningtenesta skal ikkje inngå i eit felles Nav. Den tenesta blir liggande att i kommunen. Det blir ei viktig og prioritert oppgåve for rådmannen å halde god kontakt lokalt med Nav sosial etter denne omorganiseringa. Frå nyåret skal kommunen starta opp eit rus/psykiatriprosjekt. Dei to tilsette som no vert overført til felles Nav, er tenkt å inngå i referansegruppa for prosjektet. På den måten får vi arbeidd saman med tilsette i Nav med dette feltet også etter overgangen. Det blir viktig å trekkja inn kompetansen dei tilsette har i fleire arbeidsområde og prosjekt framover.

Økonomi

Rådmennene har kome fram til fylgjande modell for fordeling av kostnader til administrasjon, lønn, opplæring, kontorutgifter, husleige m.m. Dei nyttar ein modell som har vore nytta i ein del av dei siste interkommunale tiltaka som er skipa. 1/3 av utgiftene fordelt med eit fast beløp og 2/3 fordelt etter folketal. Diagrammet under viser fordelinga prosentvis.



Utgifter til å finansiere vedtaka som vert gjort inn mot eigne innbyggjarar, vert finansierte over eige kommunebudsjett. Det er lagt inn ei eiga formulering i avtalen som gjeld auken utover den generelle auken i kommunesektoren. Punktet står i punkt 6 og lyder:

«Ein legg til grunn at vekst i driftsramma må haldast innafor den generelle veksten i kommunesektoren. Budsjettauke utover den generelle ramma til kommunane må fremjast i eiga sak i god tid før tiltak vert sett i verk.»

Grunnen til dette er at ein vil at eit interkommunalt tiltak skal forholde seg til den generelle veksten og ikkje auke utover den utan at deltakarkommunane får vere med på å eventuelt bestemma det.

Konklusjon

Rådmannen viser til vedtaket i Austrheim kommunestyre 21.06.2018. I tida som har gått, har rådmannen delteke i arbeidet med å skipa eit felles Nav for dei fem randkommunane. Dette arbeidet har ført til den framlagde vertskommuneavtalen. Neste steg er å lyse ut anbodskonkurranse på kontor. Kommunane er einig at dette vert lagt i Sløvåg-området. Kommunane er og einig i å driva samarbeidet etter ein desentralisert modell med kontordagar rundt i dei forskjellige kommunane. Dette gir forhåpentlegvis ei god teneste for brukarane der dei slepp å reise til eit kontor i Sløvåg for å få belyst saka si. Brukarane vil få det same tilbodet som dei har i dag ved at dei møter sin sakshandsamar i kommunehuset.

I saksutgreiing til møtet 21.06.2018, vart det opplyst at Nav ikkje ville leggje opp til å ha faste statlege arbeidsplassar i eit kontor for Austrheim og Fedje. Dersom alle fem kommunane skipar til eit felles kontor, er det antyda at det kan innehalde ca 6 kommunale og 8 statlege arbeidsplassar. Det vil bli eit avdelingskontor i Nav Nordhordland. Kontoret har tilhaldsstad i eit stort arbeidsområde på begge sider av Fensfjordbassenget. Rådmannen ser dette som eit av dei første konkrete samarbeidstiltaka mellom randkommunane og tilrår kommunestyret å gå inn for denne organiseringa.