

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
072/19	Formannskapet	PS	22.08.2019
015/19	Arbeidsmiljøutvalet	PS	19.08.2019

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Olav Mongstad	FA-F47	19/583

Etablering av prosjekt med sikte på å integrere Austrheim og Fedje barnevern i Alver barnevern

Framlegg til vedtak:

Formannskapet i Austrheim kommune ber om at Alver kommune opnar for å gjennomføre eit prosjekt, i tråd med fylkesmannens forslag, med sikte på eit framtidig samarbeid om det kommunale barnevernet.

Rådmannen får fullmakt til å organisere, og gjennomføre prosjektet. Prosjektet skal ta sikte på å utforme avtale, samarbeidsform, driftsform, styringsrutinar, økonomi og andre rammer for samarbeidet. Kommunestyra i dei respektive kommunane tek endeleg stilling til forslag som vert utforma i prosjektet.

Formannskapet - 072/19 - 22.08.2019

FS - behandling:

Konstituert rådmann Olav Mongstad orienterte om saka.

Fylkesmannen har vore tydeleg på at Austrheim kommune etter deira meining ikkje har hatt god nok drift av barnevernstenesta. Kommunen har vore samd i dette, det har mellom handla om stort gjennomtrekk og derav ustabil drift. Status for Austrheim i dag er at ein har hatt ein del tilsyn, men har klart å lukka alle desse no.

Kommunen har fått 500.000 kroner i skjønsmidlar til å sjå på barnevernet, men Fylkesmannen var i samband med tildeling tydeleg på at ein fekk dette med det siktemål at barneverna på Austrheim og Fedje skal inn i barnevernet i Alver.

Ordførar Per Lerøy (Ap) sa at Fylkesmannen også har vore tydelege inn mot Alver på at det var venta at barnevernet der skulle gje plass til Austrheim og Fedje.

Olav Mongstad sa at det frå 15. september er 3 stillingsheimlar i barnevernet. Om dette vert for lite, så er det mogleg å leiga inn ressursar frå Alver barnevern. Administrasjonen i Austrheim rår til at Austrheim går inn i eit slikt barnevernssamarbeid. For Fedje kommune kjem dette opp som ei eiga sak der. Samarbeidet skal opp i fellesnemnda for Alver kommune i deira møte 2. september, og målet er så at dei tre kommunestyra i kommande Alver skal ta dette opp før jul.

For Austrheim vil dette samarbeidet bety at ein kjem i eit større miljø, det det i dag er tretti stillingsheimlar.

Ordførar Per Lerøy spurte om utfordringane innan barnevernet starta då familievernkontoret vart

lagt ned.

Olav Mongstad svarte at det har vore eit interkommunalt samarbeid innan barnevern i Nordhordland sidan 90-talet med Nordhordland barnevern, men etter at Lindås byrja å driva dette etter vertskommunemodellen så var ikkje dei andre kommunane med vidare. Austrheim etablerte som andre kommunar eige familievernkontor, men då dette vart oppløyst datt noko av dette interne samarbeidet saman, etter at ein ikkje klarte å ha eit samlokalisert fagmiljø.

Rådmann Liv Løvvik sa at ein også andre stader ser at små kommunar har samlokalisering av barnevern.

Anne Dahle Austrheim (KrF) spurte om ein framleis vil bruka lokala ute på Austrheim.

Olav Mongstad svarte at dette med lokalisering vert ein del av arbeidet vidare med samlokalisering.

Anne Dahle Austrheim (KrF) la til at det for ein del nok er mindre belastning å reisa i tre kvarter til Knarvik, enn å ta møtet på kommunehuset der ein gjerne møter kjende.

Politisk handsaming i formannskapet:

Samrøystes for rådmannens framlegg til vedtak.

FS vedtak:

Formannskapet i Austrheim kommune ber om at Alver kommune opnar for å gjennomføre eit prosjekt, i tråd med fylkesmannens forslag, med sikte på eit framtidig samarbeid om det kommunale barnevernet.

Rådmannen får fullmakt til å organisere, og gjennomføre prosjektet. Prosjektet skal ta sikte på å utforme avtale, samarbeidsform, driftsform, styringsrutinar, økonomi og andre rammer for samarbeidet. Kommunestyra i dei respektive kommunane tek endeleg stilling til forslag som vert utforma i prosjektet.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Austrheim kommune, som og er vertskommune for Fedje kommune på dette feltet, har over år hatt utfordringar med å rekruttere fagfolk med erfaring til kommunen sin barnevernsteneste. Samtidig har det i denne perioden vore mange saker og tiltak i regi av barnevernet, og utfordring med til ein kvar tid å vere ajour med sakshandsaming og oppfølging / utvikling av system og rutinar. I tett samarbeid med Fylkesmannen har det vore sett inn ressursar for å styrke barnevernet dei siste åra, og kommunen har i 2018/2019 delteke i eit tenestestøtteprogram som har utvikla ein plan for utvikling av system for styring og sakshandsaming i barnevernet. Det vart i 2017 gjennomført ein forvaltningsrevisjon ved kontrollutvalet i kommunen knytt til rutinar for oppfølging av fosterheimar. Alt i alt har det vore mykje fokus på, og stor innsats for å styrkje barnevernet i Austrheim og Fedje dei siste åra. Samtidig ser vi at barnevernet i Austrheim og Fedje, til likes med mange mindre kommunar, er svært sårbart. Det er difor behov for ytterlegare tiltak for å få ein stabil situasjon over år.

Dialog med fylkesmannen om skjønsmidler for 2019 -2021

Dette var bakgrunn for at Austrheim og Fedje søkte om skjønsmidler for eit utviklingsprosjekt for system og leing innanfor barnevernet. Grunngevinga og behovet for eit slikt prosjekt har møtt stor forståing, både i regionrådet som har tilrådd prosjektet, og hos fylkesmannen som tildeler midlar. Fylkesmannen har likevel stilt klare krav for å stille til rådvelde ytterlegare utviklingsmidlar til Austrheim og Fedje. Dette var mellom anna tema i eit møte mellom fylkesmann Lars Sponheim og

administrativ og politisk leing i Austrheim kommune den 9. april 2019

Fylkesmannen sitt krav for tildeling av prosjektmidlar er at Austrheim kommune går i dialog med Alver kommune med sikte på eit framtidig fast samarbeid om barnevernstenesta. Dette er i tildelingsbrevet for skjønsmidlar eksplisitt formulert slik:

«Det blir gitt kr. 500.000,- i tilskot til Austrheim kommune knytt til barnevern. Dette inngår i den samla fordelinga av prosjektskjøn på kr. 15,5 mill. kroner. Dette blir gitt på kort sikt for å avhjelpa utfordringane i barnevernet. Det må bli gjennomført ein prosess med sikte på at Austrheim kommune inngår i eit samarbeid med nye Alver kommune om barnevernstenesta.»

Vurdering

Vurdering av fylkesmannens krav om samarbeid med nye Alver kommune

Rådmannen vurderer fylkesmannens krav om samarbeid med Alver kommune som konstruktivt, ut frå ei fagleg og administrativ grunngjeving, og gjer framlegg om å gå vidare på dette, utan at det først og fremst er tildeling av skjønsmidlar som er utslagsgjevande. Føljande moment peiker i denne retninga:

- Kravet til høg fagleg kompetanse på mange område (sakshandsaming, førebygging, rettleiing, økonomi, juss etc. er ekstremt når det gjeld barnevern. Dette er ei teneste som arbeider tett følgd opp av media og tilsynsmyndigheiter, og der system og juss er i stadig utvikling. Mellom anna ser det ut til at ny barnevernslov som no har vore på høyring, ytterlegare skjerpar kravet til kommunane. (frist 01.08.2019). Mindre kommunar, som i tillegg til få tilsette, også oftast får tilsett fagfolk med liten erfaring, har store utfordringar til å ha kompetanse og kapasitet på dette området.
- Nordhordland er eit felles oppvekstområde for barn og unge, og der vi ser stor mobilitet mellom kommunane for familiar som treng bistand.
- Kravet til akuttberedskap vert truleg skjerpa i den nye barnevernslova. Austrheim kjøper i dag denne tenesta frå Bergen kommune. Rådmannsutvalet i Nordhordland handsama sak om organisering av akuttberedskap i barneverntenesta og eventuelt regionalt samarbeid. Rådmannsutvalet fatta følgjande vedtak: *Med bakgrunn i rapport om akuttberedskap i barnevernet i Hordaland der det er peikt på regionale løysingar med Nordhordland som ein region, ønskjer rådmannsutvalet ei utgreiing av mogleg samarbeid om felles barnevaktsvakt i regionen. Radøy kommune legg fram skisse til arbeid med utgreiing i neste møte i rådmannsutvalet.*

Når rådmannen no går inn for at ein skal gjennomføre eit prosjekt med sikte på å etablere eit samarbeid med Alver kommune om barnevern, er det med andre ord bygd på ei brei vurdering og lang historikk.

Forslag til prosess

Austrheim kommune har på bakgrunn av fylkesmannen sitt innspel, tatt kontakt med rådmannen i Radøy og barnevernsleiar i Radøy, Meland og Lindås barnevern (dvs. Alver kommune etter 1.1.2020)

for å sjekke ut om det kunne vere realistisk å få til ein prosess med sikte på å eit samarbeid mellom Alver kommune og Austrheim/Fedje kommune. Administrativt og fagleg er det tilslutning til at dette kan vere eit riktig grep, og at det er riktig å sjå dette området i ei særstilling i forhold til andre sektorar i kommunane.

Så langt ein vurderer i dag, er det mogleg å gjennomføre ein prosess som kan ta sikte på eit vertskommunesamarbeid om barnevern med oppstart frå 1.1.2020, men dette må avklarast nærare i ein eventuell prosess. Det er klarlagt at Austrheim har midlar gjennom dei tildelte skjønsmidlane til å finansiere prosjektet.

Framdrift av prosjektet kan då sjå slik ut:

- 22.08.2020: Vedtak i Austrheim formannskap om å be kommunane som går inn i Alver kommune om å delta i eit prosjekt med sikte på framtidig samarbeid om barnevern
- 02.2019: Rådmann i Radøy, som er ansvarleg for det samanslåtte barnevernet før Alver kommune er etablert formelt, avklarar om Barnevernet i Lindås, Meland og Radøy (frå 1.1.2020, Alver) får høve til å delta i eit slikt prosjekt.
- Austrheim orienterer Fedje kommune parallelt med utviklinga i saken.
- September og oktober: Rådmennene i Austrheim og Radøy etablerer ei hurtigarbeidande prosjektgruppe for å utgreie samarbeidsformer, vilkår og økonomi som kan leggjast til grunn for eit slikt samarbeid.
- November 2019: Sak til nytt beslutningsdyktig kommunestyre for Alver kommune og for kommunestyra for Austrheim og Fedje om framtidig samarbeid om barnevern mellom kommunane.

Rådmannen legg dermed til grunn at det i november 2019 er mogleg å leggje fram eit konkret opplegg for kommunestyret til realitetshandsaming. Det vi treng i dag, er ryggdekning for å utgreie eit opplegg for eit mogleg samarbeid, og saksbehandle det for politiske organ, både i Alver, Fedje og Austrheim.

Konklusjon

Formannskapet i Austrheim kommune ber om at Alver kommune opnar for å gjennomføre eit prosjekt, i tråd med fylkesmannens forslag, med sikte på eit framtidig samarbeid om det kommunale barnevernet.

Rådmannen får fullmakt til å organisere, og gjennomføre prosjektet. Prosjektet skal ta sikte på å utforme avtale, samarbeidsform, driftsform, styringsrutinar, økonomi og andre rammer for samarbeidet. Kommunestyra i dei respektive kommunane tek endeleg stilling til forslag som vert utforma i prosjektet.