

Sakspapir

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
081/19	Formannskapet	PS	24.10.2019
070/19	Kommunestyret	PS	31.10.2019

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Olav Mongstad	FE-082	19/621

Folkevalde sine arbeidsvilkår - oppdatering av reglementet

Vedlegg

Folkevalde sine arbeidsvilkår og godtgjersle - redigert 09. oktober 2019

Framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret set ned ei nemnd som skal gjennomgå og revidere «Austrheim kommune – folkevalde sine arbeidsvilkår.» Det reviderte framlegget skal leggjast fram for kommunestyret.
 2. Nemnda har fylgjande medlemmer:
 - a. NN
 - b. NN
 - c. NN
 - d. NN
 3. Rådmannen oppnemner sekretær for utvalet.
-
1. Kommunestyret ber Gruppeleiarforum gjennomgå og revidere «Austrheim kommune – folkevalde sine arbeidsvilkår.» Det reviderte framlegget skal leggjast fram for kommunestyret.
 2. Rådmannen oppnemner sekretær for utvalet.

Formannskapet - 081/19 - 24.10.2019

FS - behandling:

Per Lerøy (Ap): dette vert ei oppgåve for valnemnda. Dei må finne fram 4 kandidatar og legge det fram i kommunestyremøte 12.12.19.

Handsaming i formannskapet:

Rådmannen sitt framlegg vert samrøystes vedteke.

FS - vedtak:

1. Kommunestyret set ned ei nemnd som skal gjennomgå og revidere «Austrheim kommune – folkevalde sine arbeidsvilkår.» Det reviderte framlegget skal leggjast fram for kommunestyret.
2. Nemnda har fylgjande medlemmer:
 - a. NN
 - b. NN
 - c. NN
 - d. NN
3. Rådmannen oppnemner sekretær for utvalet.

Kommunestyret - 070/19 - 31.10.2019

KS - behandling:

Ordførar Per Lerøy (Ap) sa at valnemnda bør finna kandidatar til dette utvalet.

Varaordførar Inger Lise Brekke (H) sa at valnemnda finna medlemmene.

Helge Dyrkolbotn (KrF) sa at ein også kan senda dette over til gruppeleiarforum, og la dei komma med innspel til saka.

Hege Ramsdal (H) sa at det gjerne vart meir fart på saka om gruppeleiarane ser på dette.

Atle Utkilen (BYA) sa at han støttar Dyrkolbotn sitt framlegg om å la gruppeleiarane sjå på dette.

Gruppeleiarane diskuterte saka, og Helge Dyrkolbotn la fram nytt framlegg til vedtak.

Handsaming i kommunestyret:

Samrøystes for gruppeleiarane/Helge Dyrkolbotn sitt framlegg til vedtak.

KS - vedtak:

1. Kommunestyret ber Gruppeleiarforum gjennomgå og revidere «Austrheim kommune – folkevalde sine arbeidsvilkår.» Det reviderte framlegget skal leggjast fram for kommunestyret.
2. Rådmannen oppnemner sekretær for utvalet.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Kommunestyret gjorde i møtet 12. september 2019 slikt vedtak:

Kommunestyret stadfestar at godtgjering til ordførar skal vera lik godtgjering til stortingsrepresentant. Årleg justering skjer frå same dato som for stortingsrepresentant, med skjæringsdato 1. mai. Dette er praksis i dag, og er lagt inn i framlegget til «Folkevalde sine arbeidsvilkår», som lagt fram for kommunestyret 17. desember 2014.

Administrasjonen får mynde til å oppdatere reglementet frå 2004 med andre endringar som kommunestyret har vedteke tidlegare, som til dømes godtgjering til medlemmer i stemmestyra. Godtgjering til kommunestyret skal justerast samstundes med justering av ordførarløn.

Til vervet som ordførar ligg det eit særskilt ansvar for arbeidet med næringsutvikling.

Saka den 12.09.19 handla først og fremst om ei stadfesting av eksisterande praksis, med at ordførar si godtgjering er lik lønna til stortingsrepresentantar, og ikkje «*Godtgjersla er for tida lik løna til rådmannen*» slik det heiter i reglementet som vart vedteke i 2004.

I kommunestyret sitt vedtak 12. september 2019 vart det lagt inn to setningar under handsaminga i kommunestyret. Den eine ei rein tekstendring med

- «*Til vervet som ordførar ligg det eit særskilt ansvar for arbeidet med næringsutvikling.*»

Den andre korrigeringa er meir omfattande, med:

- «*Godtgjering til kommunestyret skal justerast samstundes med justering av ordførarløn.*»

I debatten vart dette oppfatta til å gjelda ei justering etter siste auke i ordførarløn, og ikkje frå 2004, sidan ei justering for heile perioden ville blitt dyr.

Rådmannen meiner prinsipielt at ei endring av satsane for møtegodtgjersle ikkje skal takast som ei tilføyning av ein setning i eit vedtak utan ei grundig saksførebuing med overslag på korleis dette vil slå ut i budsjettsamanheng.

Rådmannen ser to moglege måtar kommunestyret kan gjere dette på:

1. Forhandlingsutvalet, ordførar, varaordførar og leiar for største opposisjonspartiet, kan gå gjennom godtgjersla og leggje forslaget fram for kommunestyret. Rådmannen oppnemner sekretær.
2. Kommunestyret kan gi gruppeleiarforum i oppgåve å gå gjennom satsane og leggje forslaget fram for kommunestyret. Rådmannen oppnemner sekretær.

Fordelen med den andre løysinga, er at alle partia er representerte i gruppa som skal arbeide fram dei nye satsane.

Om ein går tilbake i arkivet ser ein at spørsmålet om å justera summen på 500 kroner for å møte i kommunestyret også var oppe i 2014, med framlegg om å auka dette til 600 kroner. Dette framlegget vart ikkje vedteke av kommunestyret, men sendt over til gruppeleiarforumet for vidare handsaming. Det vart ikkje fylgt opp av gruppeleiarforum. Dermed vart ikkje satsen endra.

Slik det var oppfatta frå kommunestyret no vil ei endring av satsane, om det vert vedteke, gjelda frå og med det nye kommunestyret. Dagens kommunestyre får si siste utbetaling med 500 kroner per møte som er siste vedtekne sats.

Satsar for tapt arbeidsforteneste:

I reglementet som vart vedteke i 2004, står det at «*Satsane for tapt arbeidsforteneste, udokumentert og dokumentert, vert å justera prosentvis etter ordførar si godtgjersle.*» I tida som har gått frå 2004 til 2019 så har ordførar si godtgjering auka med 126,76 prosent (forklaring under mellomtittel økonomi lenger nede i saksutgreiinga). Dette har ikkje vorte endra i reglementet, men praksis har vore at dei som har dokumenterte utgifter for tapt arbeidsforteneste, har fått utbetalt etter kravet, sjølv om det var høgare enn det som stod i reglementet. Med andre ord har administrasjonen praktisert vedtaket frå 2004 når det gjeld dokumentert tapt arbeidsforteneste.

Dagens gjeldande satsar for tapt arbeidsforteneste i reglementet er:

- Dokumentert tapt arbeidsforteneste 2.200 kroner per møtedag

- Om det er gitt fri med løn, arbeidsgjevaravgift av inntil 1.100 kroner per møtedag ●
- Udokumentert tapt arbeidsforteneste 1.000 kroner per møtedag

Gitt justering etter gjeldande reglement skulle desse satsane no vore:

- Dokumentert tapt arbeidsforteneste 4.989 kroner per møtedag
- Om det er gitt fri med løn, arbeidsgjevaravgift av inntil 2.494 kroner per møtedag ●
- Udokumentert tapt arbeidsforteneste 2.268 kroner per møtedag

Som sagt fylgjer administrasjonen opp vedtaket om å fylgje satsane som vurdert opp mot ordførarlønn.

Vurdering

Den einaste endringa kommunestyret har vedteke, er å gi godtgjering til stemmestyret. Det vedtaket vart gjort føre 2012-valet. Dette vert no lagt inn i reglementet.

Rådmannen tilrår at kommunestyret brukar litt tid på ei vurdering og drøfting av om det skal gjerast andre endringar i satsane. Ei endring vil og få konsekvensar for budsjettet. Det er derfor viktig at kommunestyret eventuelt legg inn ein auke i sitt budsjett før utbetaling basert på dei nye satsane vert gjennomført.

Andre kommunar sine satsar:

Oversyn over satsar i to av nabokommunane.

Fedje	Årleg godtgjering formannskapet	10 000	
	Møtegodtgjersle pr. møte	500	
Alver	Møtegodtgjersle kommunestyret	1 580	0,16% stortingsrepresentant
Austrheim			
	Ordførar 2004	435 700	
	Ordførar 2019	987 997	Auke 2004-2019 126,76 %
	Formannskapet	49 940	5 % av ordførar si lønn/ingen møtegodtgjersle
	Møtegodtgjersle 2004 kommunestyret/vara i formannskap	500	Pr. møte
	Berekna møtegodtgj. 2019	1 334	Auke 2004-2019 126,76 %

Om ein ser over nabogrensa til Fedje, så får kommunestyrrerrepresentantane der 10.000 kroner i årleg godtgjering, samt 500 kroner per møte. I den nye kommunen Alver er godtgjeringa for å møte i kommunestyret knytt til godtgjering for stortingsrepresentant. Med 1.580 kroner for kvart møte tilsvarer det 0,16 prosent av gjeldande beløp for godtgjering til stortingsrepresentant.

Det er nok lurt å ta ein større gjennomgang av satsane i Austrheim. Men så lenge dette gjerne kan føra til ein større auke er det kanskje best å utsetja dette til slutten av perioden 2019-2023.

Økonomi

I 2004 då reglementet «Austrheim kommune –folkevalde sine arbeidsvilkår» vart vedteke, hadde ordføraren ei godtgjering på 435.700 kroner. Frå 1. mai 2019 er denne 987.997 kroner, altså ein auke på 126,76 prosent. Berre for å illustrera endringa, skulle ein justert dei 500 kronene til kommunestyrerepresentane tilsvarande, ville dette gått opp til 1.334 kroner. Med godtgjering til 12 medlemmer i kommunestyret, og sju møter i året, ville det gitt ein auke på ca. 70 000 kroner i årlege utgifter til godtgjering.

Med utgangspunkt i 500 kroner, som er vedteken sats, vert dette med ein auke på 3,3 prosent som ordførar fekk frå 1. mai 2019, til ny sum 517 kroner. Årleg kostnadsauke for kommunen blir 1 428 kroner for 12 medlemmer, pluss evt vara i deler av møte.

Grunnen til at det er rekna ut for 12 medlemmer, er at formannskapet har fast godtgjersle og får ikkje møtegodtgjersle.

Godtgjering for tapt arbeidsforteneste har det siste året berre blitt betalt ut for medlemmer i formannskapet. Grunnen er at kommunestyret har møte etter arbeidstid. Praksisen har dei siste åra vore at ein betaler ut også om beløpet er noko over 2.200 kroner, slik at økonomisk skal ikkje ein auke ha noko å seia. Ny maksimalsats 4.989 er uansett ikkje urimeleg, med 220 arbeidsdagar i året tilsvarer dette ei årsløn på 1.097.580. Ein kan heller stilla spørsmål ved at det utan dokumentasjon kan betalast ut 2.268 kroner per møtedag for tapt arbeidsforteneste, men dette er slik kommunestyret vedtok det i 2004.

Rådmannen meiner derfor det er viktig at politikarane gir denne oppgåva til ei nemnd med politikarar som kan arbeide seg gjennom alle delar av reglementet for å sjå samanhengar. Rådmannen peikar på dei to alternativa til arbeidsgruppe som er lagt inn i saksutgreiinga.

Konklusjon

Rådmannen tilrår at kommunestyret gir oppdraget med å gjennomgå reglementet for godtgjersle til politikarar i Austrheim til ei nemnd som legg eit framlegg fram for kommunestyret. Rådmannen oppnemner sekretær.