

Mongstad Vekst AS

Att: Børge Bruntland

12.11.2023

Keilevegen Næringsområde

Det er utarbeida planforslag for Keilevegen Næringsområde som omfattar begge kommunar. Planforslaget er utarbeida på same måte som tidlegare godkjent reguleringsplan for tilgrensande næringsområde, Kaland Næringsområde. Dette området ligg vest for Keilevegen i Austrheim kommune. For for Kaland Næringsområde, aksepterte Austrheim kommune og Statsforvalteren at en benyttet tidligere KU-arbeid for overordnet plan og Johan Sverdrup som grunnlag for reguleringsplanen.

I forbindelse med reguleringsplan for Keilevegen har Austrheim kommune akseptert planforslaget som tilfredsstillende til å legges ut for offentlig ettersyn. Alver kommune mener derimot at planforslaget ikke er tilstrekkelig utredet og ber om at det utarbeides en konsekvensutredning:

«Alver kommune har vurdert at planframlegget omfattast av Forskrift for konsekvensutredninger §6 Planer som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram. Dette fordi tiltaket er lista opp som pkt. 24 i vedlegg 1: Næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmennyttige formål med et bruksareal på mer enn 15 000 m². Det er kommunen som er planmyndighet for denne typen tiltak jf. forskrifta.

Unntaket for KU-plikta (§6b 2. setning) er om det konkrete tiltaket er utgreia i tidlegare plan og der ny plan er i samsvar med denne tidlegare planen. Tiltakshavar argumenter i planomtalen s. 15 at det er gjort tilstrekkeleg med utgreiingar i kommuneplan for Lindåsosane, Lygra og Lurefjorden 2011–2023 og i rp for oljerørledning Johan Sverdrup (ikkje vedtatt), forutan om for temaet landskap som ein har utgreia i planomtalen. Planforvaltning er ikkje einige i dette. Ordlyden i forskifta er at det konkrete tiltaket skal vera utgreidd i tidlegare plan. I dette tilfelle er det for stor sprik mellom tiltaka (næringsbygg og oljerørledning) til at konsekvensutgreiingane kan brukast inn i dette planarbeidet. Vi må vidare skilje mellom KU gjort på overordna nivå og på tiltaksnivå (i rp). KU på kommuneplannivå har liten detaleringsgrad og er i dette tilfellet basert på ein eldre kommuneplan. KU gjort i samband med KPA har heller ikkje hatt ein tilfredsstillande medverknadsprosess med klagerett for direkte berørte, slik ein plikta til ved ei detaljregulering. Når kommunen vurderer at planen utløyser krav om konsekvensutgreiing, er dette ei avgjerd som ikkje er eit enkeltvedtak etter forvaltningslova, jf. forskrifta §3, men ein prosessledande beslutning som ikkje kan påklagast. Avgjerda kan heller ikkje snuast politisk.

Konklusjon: Alver kommune står fast ved kravet om at planframlegget må innehalde eigne konsekvensutgreiingar basert på planlagde tiltak. Vi kan ikkje sjå at mottatt planmaterial oppfyller krava i forskrifta, og avviser planforslaget på grunn av vesentlege manglar.

Ut ifra tilbakemelding fra Alver kommune er det nødvendig å avklare videre arbeid. Ett alternativ er å oppdatere reguleringsplanen ihht krav fra Alver kommune. Et annet alternativ er å endre planen til kun å gjelde areal i Austrheim kommune. Under følger en videre redegjørelse for de to alternativene:

1. Oppdatering av reguleringsplan med KU ihht. krav frå Alver kommune:

Dersom det skal utarbeides en KU ihht. Vedlegg I må det også utarbeides et planprogram. Det betyr også at planarbeidet må startes på nytt. Følgende arbeid må gjennomføres:

1. Utkast til planprogram
2. Vedtak om høring av planprogram i begge kommuner
3. Høring planprogram

4. Oppsummering av merknader
5. Evt. justering av planprogram
6. Kommunal godkjenning av planprogram
7. Utarbeiding av konsekvensutredning (vanlige utredningstema er listet opp under)
 - a. Landskapsbilde - Delanalyse landskapsbilde skal vurdere konsekvensene av alternativer som er foreslått. De ulike alternativene vil gi ulike utslag og innvirkning på landskapet.
 - b. Friluftsliv / by- og bygdeliv - Fagtema friluftsliv / by- og bygdeliv belyser tiltakets virkninger for brukerne av utredningsområdet. Temaet omfatter alle områder som har betydning for allmennhetens mulighet til å drive friluftsliv som helsefremmende og trivselsskapende aktivitet, i nærmiljøet og i naturen ellers.
 - c. Naturmangfold - Formålet med analysen er å frambringe kunnskap om verdifulle områder for tema naturmangfold og belyse konsekvensene av de ulike utbyggingsalternativene. Det tydeliggjøres hvilke alternativer som er positive og negative for fagtemaet.
 - d. Kulturarv - Formålet med analysen er å frambringe kunnskap om verdifulle områder for temaet og belyse konsekvensene av de ulike alternativene. Innenfor området er det automatisk freda kulturminner på land. Potensialet for funn må undersøkes. I selve reguleringsfasen må det gjennomføres feltundersøkelser.
 - e. Naturressurser - Formålet med analysen er å frambringe kunnskap om verdifulle områder for tema naturressurser og belyse konsekvensene av de ulike alternativene.

Det kan være aktuelt å gjennomføre analyser også knyttet til andre tema dersom kommune eller regionale myndigheter stiller krav om dette. Dette kan f.eks. være trafikk og mobilitet, klimagassutslipp el.l.

Det er gjennomført analyser knyttet til enkelte av temaene, men disse må i stor grad utdypes ihht. metoden i KU-forskriften.

8. Oppdatering av planmaterieil ihht. utfall av konsekvensutredning
9. Innsending av planmaterieil til 1. gangs behandling i Alver og Austrheim kommune

Omfang av planprogram, KU og oppdatering av planmaterieil ca. 300 timer a. 1 400,- = 420 000,- eks. mva.

2. Endring av plan til kun å gjelde i Austrheim kommune

Dersom en skal endre plan til kun å gjelde i Austrheim kommune må alle plandokumenter endres til å kun omfatte areal i Austrheim kommune. Plansjef i Austrheim kommune fremholder at det ikke er sannsynlig at det vil komme en innsigelse fra Statsforvalteren knyttet til KU da planforslaget er godt utredet på tilsvarende måte som tidligere plan i Austrheim kommune. Nabokommuner har også mulighet til å komme med innsigelse, men det er ikke trolig at Alver vil gjøre dette da dette er en plan som ikke vil ha negative effekter for deres kommune. Det vil bli lagt inn en grønn buffer mot kommunegrense. Dersom det skulle komme innsigelse knyttet til enkelte forhold ved planen kan dette ryddes opp igjennom møter/avklaringer og utredning av det enkelte tema.

Omfang oppdatering av planmaterieil til å omfatte areal i Austrheim kommune ca. 50 timer a. 1400,- = 70 000,- eks. mva

Med vennlig hilsen

ABO Plan & Arkitektur AS

Arne Kristian Kolstad