



## Sakspapir

| Saksbehandler   | Arkiv              | ArkivsakID |
|-----------------|--------------------|------------|
| Erlend Høgestøl | TI - &37, FE - 140 | 16/439     |

| Saksnr | Utvalg        | Type | Dato       |
|--------|---------------|------|------------|
| 019/17 | Formannskapet | PS   | 14.03.2017 |
| 013/17 | Kommunestyret | PS   | 25.04.2017 |

### Kommunal planstrategi for Fedje kommune 2017-2020

Vedlegg:

Planstrategi (L)(29430)

Planstrategi 2017 -2020 offentlig ettersyn (L)(29432)

vedr. Planstrategi for Fedje kommune 2017-2020 til offentlig ettersyn. Forholdet til marine kulturminne. (L)(29431)

Fråsegn til offentlig ettersyn av planstrategi for Fedje kommune 2017-2020 - Fedje kommune - Hordaland fylke (L)(29435)

Høyringsuttale - Fedje - Kommunal Planstrategi - 2017 - 2020 (L)(29438)

Uttale til offentlig ettersyn - Planstrategi for Fedje kommune - 2017 - 2020 sendt fra Statens vegvesen (29433)

Uttale i samband med planstrategi for Fedje kommune

### Saksutgreiing: Oppsummering

Kommunal planstrategi for perioden 2017-2020 har vorte ute på høyring og skal no bli vedteke. Kommunen ønskjer i første del av planperioden å prioritere helse og omsorg, oppvekst, næring og samfunnsutvikling samt rullering av trafikksikringsplan. Rullering av plan for idrett og friluftsliv vil verte gjort i slutten av planperioden.

### Bakgrunn

Kvart fjerde år skal alle kommunar etter plan- og bygningslova § 10-1 utforma og vedta ein kommunal planstrategi. Planstrategien skal vera vedtatt seinast eitt år etter konstituering av eit nytt kommunestyre. Kommunal planstrategi er eit politisk styringsverktøy som skal gi moglegheit for å sikra eit heilskapleg og behovsstyrt kommunalt planarbeid. I planstrategien skal kommunen ta stilling til om kommuneplanen skal rullerast heilt eller delvis, eller vidareførast i sin noverande form. Planstrategien kan ta føre seg det samla planbehovet i planperioden.

I tråd med lova tek framlegget til planstrategi for seg utfordringsbiletet i kommunen, gjer ei vurdering av behovet for planarbeid og set opp ei prioritering av planoppgåver i åra fram til og med 2020. Nasjonale og regionale forventningar til kommunalt planarbeid er ivaretekne i planstrategien. Det einaste som ikkje har vore godt nok belyst, er kva miljøutfordringar kommunen står overfor i åra framover.

### Om prosessen

Arbeidsgruppa hadde møte 12. oktober 2016 (i k-sak 126/16). I arbeidsgruppa vart det



# Fedje kommune

samtykke om eit framlegg til planstrategi med prioriteringar av planarbeid for perioden 2017-2020. Roy Asle Tungland (KrF og varaordførar), Kristin Handeland (Ap) og Bjørn Solbakk (FrP) vart oppnemnde. Alle sit i Formannskapet som faste medlemmar. Frå administrasjonen var rådman Ingebjørg Vamråk og samfunnsutviklar Even Vaular.

## Vurdering

Fedje formannskap var samde i at det var eit behov for å rullera samfunnsdelen til kommuneplanen. Når det gjeld arealdelen fant arbeidsgruppa det tenleg å ikkje tilrå ei rulling. Sjølv om arealdelen ikkje er perfekt, har kommunen samla sett likevel eit relativt stort handlingsrom. Ein revisjon gir ikkje naudsynlegvis fleire moglegheiter, det kan gjera handlingsrommet mindre.

Når det gjeld dei andre planbehova, stilte dei politiske medlemmane av planstrategigruppa seg bak dei områder administrasjonen ser for helse og omsorg, oppvekst og næring og samfunnsutvikling. Det vert viktig å arbeida for å få verksemder til å etablera seg på Fedje. Kommunen kan leggja til rette for staduavhengige arbeidsplassar. Bustadpolitikk vert også eit sentralt tema i ein plan for næring og samfunnsutvikling.

Planstrategigruppa vurderte også at arbeidet med trafikksikringsplan må verte prioritert tidleg i planperioden, for å sikra tilgang på tilgjengelege trafikksikringsmidlar i Nordhordlandspakken. Rulling av plan for idrett og friluftsliv hastar derimot ikkje, og kan derfor skyvast mot slutten av planperioden.

I tillegg var det i møtet diskutert behov for utviding av gravplassen, næringstomter, utleigemarknaden, byggvedlikehald som arena for arbeidstrening, med meir.

Planstrategien for Fedje kommune 2017-2020 ble lagt ut til offentlig ettersyn i tråd med § 10-1 i plan- og bygningslova. Det var til saman 24 mottakarar som fikk planstrategien ut på høyring. Det kom totalt 7 fråsegn (sjå vedlagte saksdokument). Fråsegna vert her presentert i kortform. Etter kvar fråsegn kjem administrasjonen med si vurdering. Ei samla vurdering vert også presentert i konklusjonen.

Folkehelse  
Miljø  
Økonomi

## Saksgang

Fedje Formannskap vedtok som k-sak 126/16 å leggja framlegg til kommunal planstrategi for perioden 2017-2020 ut til offentlig ettersyn i medhald av plan- og bygningslova § 10-1. Planstrategien vart lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 27.10.2016 til 02.12.2016. Samla kom det inn 7 fråsegn til den kommunale planstrategien 2017-2020 (sjå omtale av desse nedanfor).

## Hordaland fylkeskommune

**Fråsegn:** Hordaland fylkeskommune har ikkje kunne prioritere å gje grundig fråsegn til kommunane sine planstrategi, men viser til eit felles brev:

Regionale plantema som bør følgjast opp i kommunane si planlegging er klima og energi, folkehelse, attraktive senter og senterstruktur, samordna areal- og transportplanlegging, samferdsle og infrastruktur, natur og landskap, kultur, næringsutvikling, og



# Fedje kommune

kompetanse/opplæring.

**Vurdering:** Helse og omsorgsplan, oppvekstplan, trafikksikringsplan samt plan for næring og samfunnsutvikling er planbehov som er blitt prioritert. Ein ny kulturminneplan er også under arbeid. Under planar og utgreiingar forankra i lov, forskrift og avtale er rusplan, heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse, folkehelseoversikt, personalplan og handlingsplan for inkluderande arbeidsliv sentrale. Når det gjeld attraktiv senter og senterstruktur, har Hordaland fylkeskommune tilskotsordning til stadanalysar, moglegheitsstudiar og utgreiingar. Kanskje noe å vurdere. Når det gjeld samferdsle, vil det vere tenleg å finne ei god løysing på ferjekrysning frå Fedje til Sævrøy.

## Sjøfartsmuseet

**Fråsegn:** Har ingen merknadar til planstrategien då kulturminne tas omsyn til ved plan og tiltak.

**Vurdering:** Ingen behov for vurdering.

## Fiskeridirektoratet

**Fråsegn:** Forslag til planstrategi er godt disponert og gjer eit godt oversyn over kva planarbeid kommunen ynskjer å prioritere i perioden. I høve til gjeldande arealplan meiner Fiskeridirektoratet at fiskeri og havbruksinteresser blir teke godt vare på. Det vil derfor ikkje vere behov for revisjon av arealbruk i sjøområda.

**Vurdering:** Ingen behov for vurdering.

## Statens Vegvesen

**Fråsegn:** Det er to planar Statens Vegvesen vel å uttale seg om i høve til planen.

Statens Vegvesen stiller seg positiv til rullering av trafikksikringsplanen. Det vert særleg påpekt at i høve til byggefeltet i Torvhaugane vil det kunne bli barn som skal nytte denne vegen som skuleveg. Det vil derfor vere viktig å vere tidleg ute for å førebygge ulukker.

I forhold til arealdelen bør Fedje kommune oppdatere føresegnene i samsvar med oppdatert regelverk. Det vises særleg til punktet veglova på side 4, som er erstatta av statlege planretningslinjer for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging (26.09.2014). Regelverket i arealdelen bør derfor oppdaterast.

Tabellen framdriftsplan for dei ulike planane i kapittel 5 bør ha forklaring på kva dei ulike fargane betyr for å gjere det lettare å forstå kva som er meint.

**Vurdering:** Merknadene om byggefeltet Torvhaugane må tas til følgje i utforminga av den nye trafikksikringsplanen. Når det gjeld regelverket i arealdelen, står det nemnt under veglova at *rikspolitiske retningslinjer for samordna areal og transportplanlegging (Rundskriv T-5/93) skal leggest til grunn ved all planlegging.*

Ei forklaring på kva dei ulike fargane betyr, kan vere eit godt tiltak for at eksterne aktørar



# Fedje kommune

klarar å forstå kva som er meint.

## Kystverket Vest

**Fråsegn:** Kystverket Vest syner til brev sendt 15.12.2015, der det blir peika på at areal satt av til akvakultur ved Hjeltevarden kjem i konflikt med losbordingsområde og at søknader om etablering av akvakulturanlegg har fått avslag. Kystverket Vest ser det difor som særskilt uheldig at dette arealet vert liggjande som akvakulturområde. Kystverket oppmodar sterkt at arealdelen i kommuneplanen reviderast med omsyn til dette. I første rekke ynskjer Kystverket at området Hjeltevarden blir regulert som område for fri ferdsle eller eventuelt fleirbruksområde.

**Vurdering:** Med tanke på at ein revisjon kan gjera handlingsrommet mindre, og ikkje naudsynlegvis vil gje fleire moglegheiter, er det på noverande tidspunkt ikkje tilrådd ein revisjon av arealdelen. Arealdelen er ikkje perfekt, men kommunen har samla eit relativt stort handlingsrom. Det er difor ikkje eit tiltak som vert prioritert. Omsynet til losbordingsområde blir uansett ivareteke gjennom handsaminga etter hamne- og farvasslova.

## Fiskarlaget vest

**Fråsegn:** Fiskarlaget Vest konstaterer at kommunen har planar om å mellom anna revidere samfunnsdelen av kommuneplanen og Plan for næring og samfunnsutvikling. Fiskarlaget forutset at kommunen ivaretar fiskeriinteressene i planprosessane, og at dei får saker til høyring som kan røre ved fiskeriinteressene.

**Vurdering:** Uttala frå Fiskarlaget tek ikkje for seg planstrategien sitt føremål – vurdering av planbehov og prioritering av planarbeid. Det kjem heller ingen konkrete merknader knytt til sjølve planstrategidokumentet. Administrasjonen tolkar fråsegna som ei påminning til kommunen om kva vi må vera merksam på i planstrategien. Fiskeridirektoratet nemner også i sitt fråsegn at fiskeri og havbruk blir teke godt vare på i gjeldande arealplan.

## Fylkesmannen i Hordaland

**Fråsegn:** Fylkesmannen i Hordaland saknar ei tydeleggjøring av kva miljøutfordringar Fedje kommune står overfor i planstrategien. Det vises i denne samanheng til Plan- og bygningslova § 10-1 første ledd.

Fylkesmannen i Hordaland seier seg samd i at det vert prioritert å rullere samfunnsdelen. Sidan samfunnsdelen vil vidareføre strategiarbeidet som no vert starta opp, vil det vere tenleg at kommunen vil utarbeide ein helse- og omsorgsplan, oppvekstplan og plan for næring- og samfunnsutvikling, som grunnlag for kommuneplanarbeidet.

Det vert elles tilrådd å bruke rettleiar T-1494 som mal for korleis ein utarbeider kommunal planstrategi.

**Vurdering:** Å legge inn ein drøfting som tar for seg kva miljøutfordringar Fedje kommune står overfor vil vera viktig. Elles tar ny risiko- og sårbarheits analyse for seg miljøutfordringar. Kommunen prioriterer helse- og omsorgsplan, plan for oppvekst samt næring og samfunnsutvikling tidleg i planperioden. Rettleiar T.1494 kan vera eit godt verktøy å bruke i



# Fedje kommune

framtidig arbeid med den kommunale planstrategien.

## Konklusjon

Planstrategien har avdekka eit stort omfang planarbeid som må gjerast i åra fram mot 2020. Det har vore naudsynt å prioritera kva for planarbeid som haster, av omsyn til arbeidskapasitet.

Mange av dei regionale plantema Hordaland fylkeskommune ynskjer at kommunane fylgjer opp, har blitt prioritert av Fedje kommune. Særleg gjeld dette tema som folkehelse, næringsutvikling og kompetanse/opplæring. Det har også vore ei aukt merksemd retta mot samferdsle og infrastruktur samt attraktiv senter og senterstruktur.

Det må verte ein prioritet å fylgje opp arbeid for å førebu ulukker i trafikksikringsplan. Særleg vil dette vera viktig i områdar som regelmessig brukast av born og eldre. Det vil korkje vera bra for kommunen eller dei som vert råka, om det skulle hende ei ulukke. Elles vert det vist til rikspolitiske retningslinjer i arealplanen. Det vil vera ein fordel å forklare kva dei ulike fargane betyr i framdriftsplan, for å gje ein betre forståing.

Administrasjonen ser det ikkje som tenleg å innrette seg etter fråsegn frå Kystverket om å revidere kommuneplanens arealdel. Dette gjeld nødvendigheit av å regulere Hjeltevarden til område for fri ferdsle eller fleirbruksområde. Som tidlegare nemnt blir omsynet til losbordingsområde ivareteke gjennom handsaming etter hamne- og farvasslova.

Kva miljøutfordringar Fedje kommune står overfor, er utgreidd i ROS-analysen. I tillegg vil det verta ein prioritet å ha ein oversikt over dette i Planstrategien for 2017-2020. særleg sidan Plan- og bygningslova § 10-1 første ledd slår fast fylgjande: *Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.*

Me ønskjer i første del av planperioden å prioritera helse og omsorg, oppvekst, næring og samfunnsutvikling. I så måte vil det verte viktig å starte opp ein plan for næring og samfunnsutvikling. Eit anna prioritert tiltak som vert starta tidleg i planperioden er ein rullering av trafikksikringsplan. Ein ny trafikksikringsplan vil vera viktig for å sikra tilgang på tilgjengelege trafikksikringsmidlar i Nordhordlandspakken. Rullering av plan for idrett og friluftsliv hastar derimot ikkje og kan difor bli gjort i slutten av planperioden.

## Forslag til vedtak:

Fedje kommune vil i første del av planperioden prioritera helse og omsorg, oppvekst og næring, samfunnsutvikling og rullering av trafikksikringsplan. Rullering av plan for idrett og



# Fedje kommune

friluftsliv hastar derimot ikkje, og kan bli gjort i slutten av planperioden.

## **Formannskapet - 019/17**

### **F - behandling:**

#### **F - vedtak:**

Fedje kommune vil i første del av planperioden prioritera helse og omsorg, oppvekst og næring, samfunnsutvikling og rullering av trafikksikringsplan. Rullering av plan for idrett og friluftsliv hastar derimot ikkje, og kan bli gjort i slutten av planperioden. Samrøystes vedteke.

## **Kommunestyret - 013/17**

### **K - behandling:**

#### **K - vedtak:**

Fedje kommune vil i første del av planperioden prioritera helse og omsorg, oppvekst og næring, samfunnsutvikling og rullering av trafikksikringsplan. Rullering av plan for idrett og friluftsliv hastar derimot ikkje, og kan bli gjort i slutten av planperioden. Samrøystes vedteke.