

Sak 26-20. Rådmannsutval 4-2020, fredag 4.september

Saksframlegg – framtidig organisering av Nordhordland digitalt

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Det interkommunale samarbeidet Nordhordland digitalt etter tidlegare kommunelov § 27 vert oppløyst.

Nordhordland digitalt som administrativt samarbeid innan byggjesak, kart og oppmåling samt Nordhordland digitalt som eige rettssubjekt innan kart og geodata vert organisert inn under Nordhordland Utviklingsselskap IKS (NUI).

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i kommunestyra i kommunane Alver, Austrheim, Fedje, Gulen, Masfjorden, Modalen, Osterøy og Vaksdal.

Bakgrunn

Nordhordland digitalt starta opp i 1999 med forvaltning av geodata og vart eigd og drifta av Regionrådet i Nordhordland IKS (no Nordhordland Utviklingsselskap IKS). Samarbeidet utvikla seg gradvis til å omfatte felles geografiske informasjonssystem (GIS), felles prosedyrar for handtering av oppmålingssaker/matrikkelen, adressering samt felles prosedyrar for handtering av plan- og byggjesaker.

I 2012 vart det inngått avtale om interkommunalt samarbeid etter tidlegare kommunelov § 27 (eige styre til løysing av felles oppgåver). Deltakarkommunane var Austrheim, Fedje, Gulen, Lindås, Masfjorden, Meland, Modalen, Osterøy, Radøy og Vaksdal. I oppheva kommunelov §27 nr. 1, 1. ledd går det fram kva administrativ form for interkommunalt samarbeid dette er:

To eller flere kommuner, to eller flere fylkeskommuner, eller en eller flere kommuner og en eller flere fylkeskommuner, kan opprette et eget styre til løsning av felles oppgaver. Kommunestyret og fylkestinget gjør selv vedtak om opprettelse av slikt styre. Til slikt styre kan kommunestyret eller fylkestinget selv gi myndighet til å treffe avgjørelser som angår virksomhetens drift og organisering.

I samarbeidsavtalen frå 2012 er det fastsett at samarbeidet har eit fagstyre med ansvar for organisering og drift av samarbeidet. Fagstyret har vore administrativt samansett med representantar frå alle kommunane.

Radøy kommune har vore kontorkommune med fakturering og rekneskap samt hatt arbeidsgjevaransvar for sekretær.

Føremålet med samarbeidet er i samarbeidsavtalen oppgitt til å vere:

Nordhordland Digitalt skal vera eit organ der kommunane i regionen samarbeider om utvikling av e-kommunen, felles geografiske informasjonssystem (GIS), felles prosedyrar for handtering av plan- og byggesaker og felles prosedyrar for handtering av oppmålingssaker/matrikkelen og adressering.

Regionen skal ha ei effektiv, økonomisk og oppgåvetilpassa organisering av den del av verksemda som er knytt til arealplan, byggesak og geomatikk. Samarbeidet skal ha fokus på felles nytte for regionen, einsarta forvaltning og lik haldning til brukarane.

Kart- og geodatenestene i Nordhordlandsregionen skal vere framtidsretta og gje grunnlag for utvikling av ein dynamisk vekstregion og effektiv offentleg sektor. Plan- og byggesaksbehandlinga skal ha høg fagleg kvalitet og vere profesjonell i høve til nærings- og bustadutbygging.

Samarbeidet har vore aktivt og mykje har vore løyst i fellesskap som den einskilde kommune elles ville måtte ordne på eige hand. Blant anna administrerer samarbeidet Nordhordlandskart som er eit svært nyttig verktøy for kommunane. Av ulike prosjekter som samarbeidet har hatt ansvar for, kan det trekkast fram adresseprosjektet i regionen. Samarbeidet på byggesak og plan har vore tett og har økt kvaliteten på området med blant anna standardisering som eit viktig produkt.

Nordhordland digitalt eig matrikkelklientar for alle kommunane i samarbeidet og for andre samarbeid i Nordhordland, som t.d. Nordhordland brann og redning. Matrikkelklientane er av typen eigar/festers namn, bustadadresse og fødselsdato. Kommunane har matrikkeltilgang for sin eigen kommune. Matrikkeltilgangane er styrande for og mogeleggjær geodatasamarbeidet.

Nordhordland digitalt har rettane/ansvaret for Kartkatalogen (Kartverket sin nasjonale katalog) og for metadata gjeldande www.nordhordlandskart.no. Samarbeidet eig lisens på webkartsystemet Adaptive som er motoren for all webkartbruk for samarbeidet.

For å kunne vere eigar for det ovanfor nemnde, er Nordhordland digitalt registrert som eige rettssubjekt i Brønnøysund.

Nordhordland digitalt forsyner samarbeidet med naudsynt geografisk informasjon på tvers av kommunegrensene, døme på dette er NGIR og BIR.

Samarbeidet kan løysast opp når deltakarkommunane er samde om det, jf. avtalen punkt 13, 2. ledd.

Økonomi:

Nordhordland digitalt hadde i 2019 et budsjett med driftsutgifter på til saman kr 989 800. Løn og sosiale utgifter kr 395 000 samt frikjøp av ressursar frå andre kommunar kr 285 000 utgjær største delen av budsjettet. I tillegg kjem lisensar, andre driftsutgifter og ein administrativ kostnad. Driftsutgiftene blir fordelt mellom deltakarkommunane etter ein nøkkel med 1/3 fast og 2/3 etter folketal.

Saksopplysningar:

Der er stor tilslutnad i regionen til samarbeidet, men organiseringa av området har over tid vore diskutert. Allereie i 2013 var rådmannsutvalet innstilt på å flytta oppgåva til NUI, men dette stoppa då opp fordi ein måtte klargjera kva det betydde at det var inngått avtale om interkommunalt samarbeid etter tidlegare kommunelov § 27. Så vart dette liggande nokre år før rådmannsutvalet sette på dagsorden igjen grunna endring av kommunelova.

Interkommunalt samarbeid med et styre som har ansvar for organisering og drift er ikkje ein alternativt organiseringsmåte av interkommunalt samarbeid etter gjeldande kommunelov.

Rådmannsutvalet i Nordhordland har vurdert at samarbeidsforma bør endrast. Rådmennene ser trong for ein sterkare tilknytning med ein klar overordna rolle.

Samanslåing av Lindås, Meland og Radøy til Alver kommune gjer det uansett naudsynt å endre samarbeidsavtalen.

Annan organisering av samarbeidet krev at gjeldande samarbeid etter tidlegare kommunelov § 27 formelt oppløysast.

Forslag til ny organisering av samarbeidet er todelt med eit administrativt samarbeid innan byggjesak, kart og oppmåling samt Nordhordland digitalt som eige rettssubjekt innan kart og geodata organisert inn under NUI. Her er satsing på digitalisering og innovasjon allereie organisert og ein legg då til rette for tett samarbeid med all utviklingsarbeidet som skje gjennom NUI.

Fagrådet (tidlegare fagstyret) har handsama framtidig organisering, og ynskjer at samarbeidet vert organisert inn under NUI.

Det er trong for at Nordhordland digitalt formelt held fram som registrert eige rettssubjekt, dette først og fremst for å kunne handtere eigarrettane som er omtalt ovanfor. Dette vil kunne organiserast inn under NUI, noko vedtektene for NUI legg til rette for. Administrative ressursar til å handtere Nordhordland digitalt vil vere innanfor det som er dagens løysing.

Når det gjeld det reint faglege samarbeidet på blant anna byggjesak og plan er det føremålstenleg at dette organiserast som administrativt samarbeid slik dei andre fagområda i regionen er organisert, til dømes helse og omsorg. NUI kan vere koordinerande instans. Samarbeidet kan forankrast i ein administrativ samarbeidsavtale vedteken på rådmannsnivå.

Rådmennene vil gjennom rådmannsutvalet vere styringsgruppe for det administrative samarbeidet. Det er lagt opp til at samarbeidsgruppa utarbeidar forslag til årlege handlingsplanar og budsjett som styring av aktiviteten i samarbeidet. Budsjett, handlingsplanar og prosjekter vedtakast av styringsgruppa. Nettverksgrupper og prosjektgruppe vil bli etablert ved trong i det einskilde tilfellet.

Rådmennene vil arbeide vidare med organisering av det faglege samarbeidet ved politisk vedtak om oppløysing av eksisterande samarbeid.

Forslag til vedtak:

Rådmannsutvalet sluttar seg til framlegg til vedtak i kommunestyra og ber NUI senda fram saka.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Det interkommunale samarbeidet Nordhordland digitalt etter tidlegare kommunelov § 27 vert oppløyst.

Nordhordland digitalt som administrativt samarbeid innan byggjesak, kart og oppmåling samt Nordhordland digitalt som eige rettssubjekt innan kart og geodata vert organisert inn under Nordhordland Utviklingsselskap IKS (NUI).