



SAKSPAPIR

SAKSGANG

Styre, utval, komite m.m.	Møtedato	Saknr
Utval for Drift og Samfunnsutvikling (UDS) Kommunestyret (KS)		

Arkiv: GBNR - 41/194, FA - L13, KOM -
1259, PLANID - 20180001

Arkivsaknr: 17/2266-56

Gnr/bnr 41/194 Northern Lights - 2. gangs handsaming

Sakshandsamar: Sven Selås Kallevik

Utgreiing:

Saka gjeld 2. gangs handsaming av detaljregulering for Northern Lights i Naturgassparken i Øygarden kommune og sjøareal i Fedje kommune. Planen var på offentleg ettersyn og høyring frå 28.02.19 til 07.05.19. Det vart i tillegg, den 01.04.19, sendt ut på høyring ei mindre endring av plangrensa i sjø nordvest for Naturgassparken. Den avgrensa varslinga hadde og frist for merknader til 07.05.19.

Det kom inn totalt 11 merknader. Ni frå offentlege instansar og to frå private aktørar. Alle merknadene er lagt ved saka i sin heilheit. Det er og lagt ved eit oppsummeringsskjema der tiltakshavar har kommentert merknadene.

Det er gjennomført ein meir detaljert analyse av faresoner for utslepp av CO2 frå anlegget. Sjå *samla vurdering* til slutt i saka for meir detaljar kring analysen. Endringar i omsynssonene fører med seg at ein må utvide planområdet noko mot sør og aust. Endringane har ikkje særskilde verknader for områder i planen, men ei utviding av planområdet krev at planforslaget vert sendt på ny avgrensa høyring.

Andre endringar etter offentleg ettersyn er av mindre karakter og omtalt i *endringar etter første gangs handsaming* i saka.

Om det ikkje kjem inn store merknader til den avgrensa høyringa vil kommunestyret kunne vedta planen etter den avgrensa høyringa er gjennomført.

Detaljregulering for Northern Lights vil gjelde i både Øygarden- og Fedje kommunar. Fedje kommune vil gjere eige vedtak på områda som er innanfor deira kommunegrenser.

Dokument vedlagt saka:

Dok.ID	Tittel
109768	Notat endringer i planforslag etter offentlig ettersyn 14.8.19

Dok.ID	Tittel
109834	20180001 Merknader 140819
109835	20180001 Merknader kommentert 140819
109836	20180001 Plankart 1-3 140819
109837	20180001 Plankart 4-7 140819
109838	20180001 Illustrasjon omsynssoner H350 140819
109839	20180001 Føresegn 140819
92605	20180001 Planskildring 190219
93207	Øygarden kommune - 1. gangs handsaming og vedtak om offentlig ettersyn

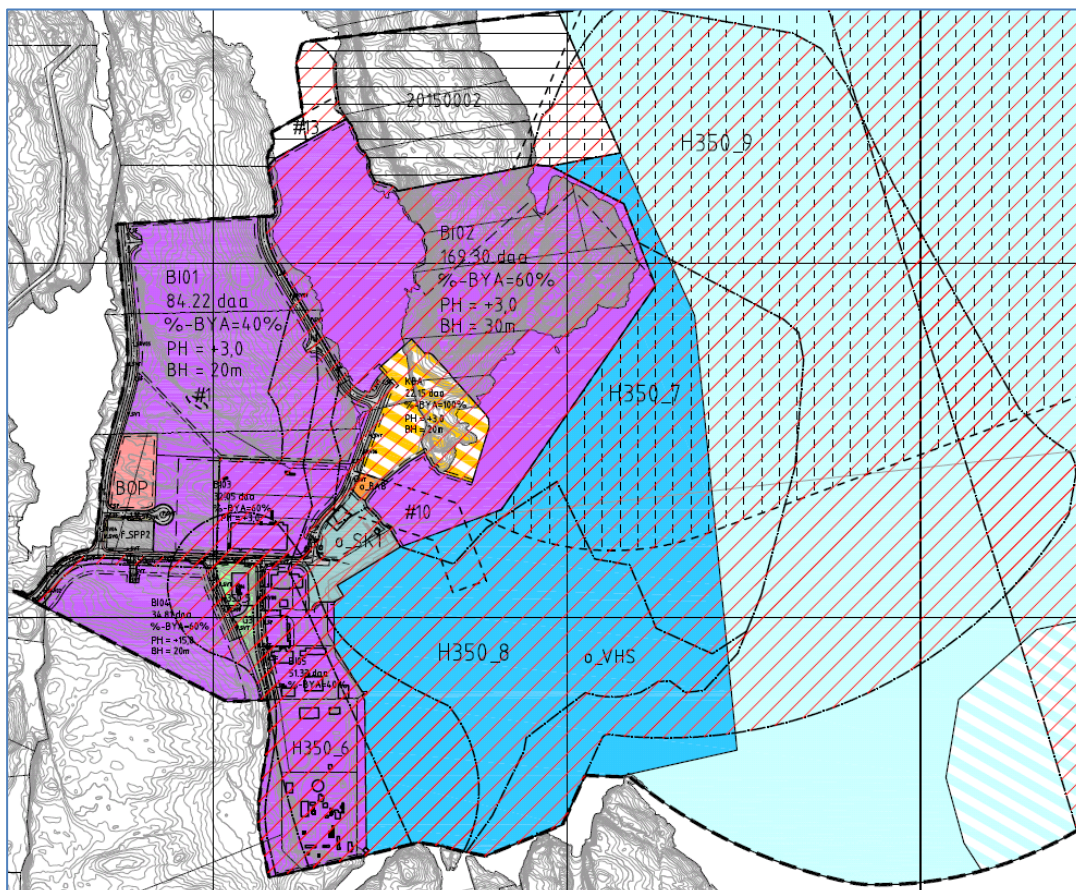
Planforslaget

Forslag til detaljregulering for Northern Lights er motteke frå prosjekt Northern Lights, som er eit samarbeidsprosjekt mellom Equinor, Total og Shell. Bakgrunn for saka og skildring av tiltaket går fram av forslaget med tilhøyrande skildring, samt vedlagt politisk sak frå 1. gangs handsaming i Øygarden kommune. Det er berre gjort mindre endringar i planforslaget sidan offentlig ettersyn, desse er skildra seinare i saka.

Formålet med reguleringa

Formålet med reguleringsendringa er å betre legge til rette for storsakala industrietablering på Ljosøy sør. Det er berre ein avgrensa del av detaljregulering for Naturgassparken (planID 20150002) som skal regulerast om. Sjølv fotavtrykket til etableringa vil vere avgrensa til Ljosøy sør, medan sikringssonene for anlegget vil strekke seg noko lenger ut i parken.

I tillegg skal det regulerast ei 500 meter brei sone i Hjeltefjorden og ut til ei nautisk mil vest for Fedje. Innanfor denne sona skal det leggst ein røyrtrase for transport av CO₂ ut til lagring i sokkelen.



Utsnitt av revidert plankart etter offentlig ettersyn. Plankartet er datert 15.08.19.

Forhold til overordna planar

Planforslaget er i samsvar med kommuneplanen sin samfunnsdel og arealdel. Området er i kommuneplanens arealdel (2014) sett av til arealformål næring. Formål i sjø er *ferdsle og bruk og vern av sjø og vassdrag*. Ved vedtak av kommuneplanen i 2014 var området regulert i reguleringsplan for Kollsnes næringspark (19970002). Denne reguleringsplanen vart oppheva ved vedtak av ny plan for området den 12.12.18. Ny plan for området er Naturgassparken (20150002)

Første gangs handsaming

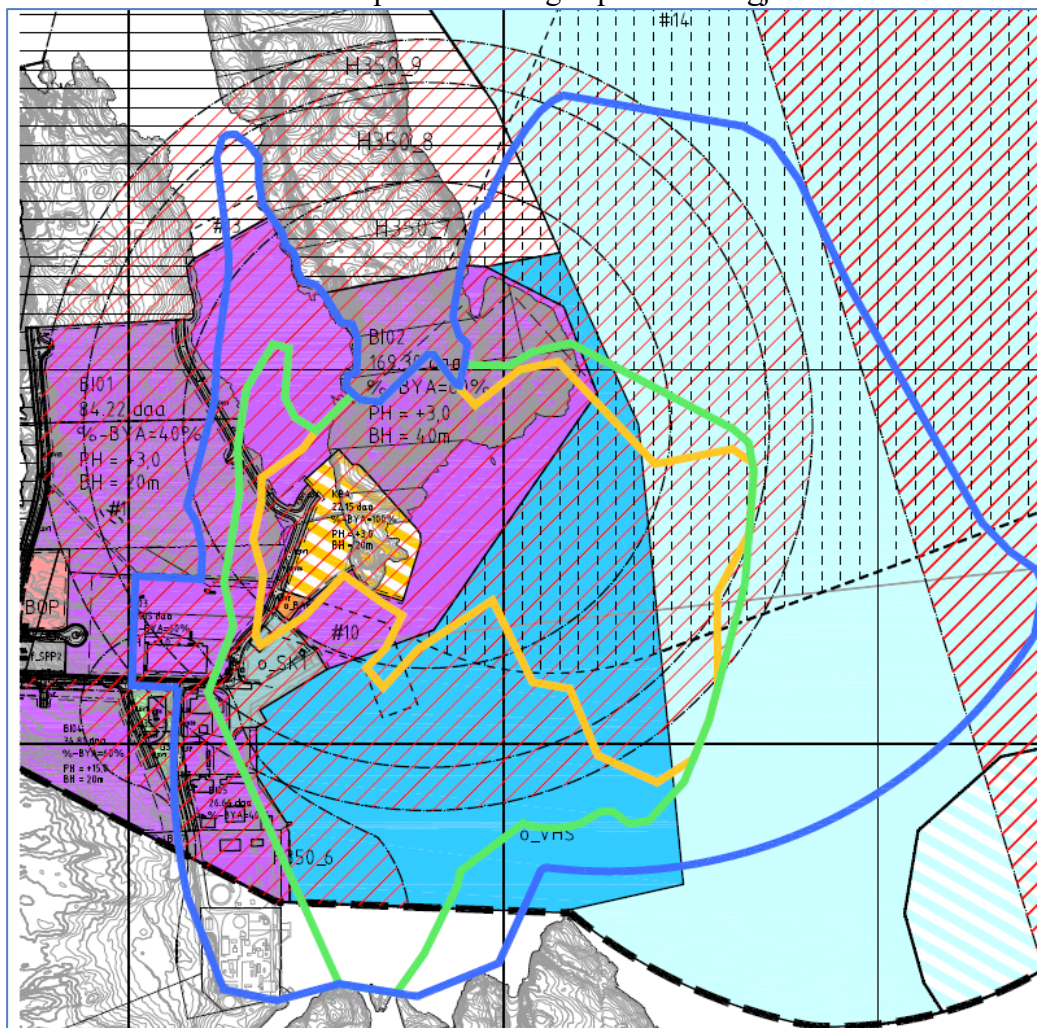
Planforslaget blei første gang handsaming av utval for drift og samfunnsutvikling den 27.02.19, sak 019/19. Utvalet vedtok å fremje saka, sende henne på høyring og leggje henne ut til offentlig ettersyn.

Endringar etter første gangs handsaming

Dei viktigaste endringane etter offentlig ettersyn

- Plangrensa er endra.
 - Jf. den avgrensa varslinga vart plangrensa nordaust for Ljøsøy utvida noko austover for å gje auka fleksibilitet ved legging av røyrtrase nordover.
 - Plangrensa er utvida mot sør for å inkludere dei reviderte omsynssonene (H350) for CO2-lekkasje. Denne utvidinga vert sendt på avgrensa høyring september. Dei reviderte omsynssonene kjem som ein konsekvens av meir detaljerte analysar har vorte gjort tilgjengeleg. Sjå *samla vurdering* seinare i saka for utdjupeing av

analysen. Alt areal under dei utvida omsynssonene for desse nye områda vert identiske med plan for Naturgassparken. Det gjeld i hovudsak BI05 og o_VHS.



Justerte omsynssoner lagt til plankart som var på høyring. Viser omfanget av endringar.

- Plangrensa er justert inn mot Ljøsøy for å regulere mindre areal. Desse areal var identiske med areal i detaljregulering for Naturgassparken som held fram som gjeldande plan for desse områda.
- Det vert sett krav om avbøtande tiltak ved utfylling i Ljøsøysundet (sjå føresegn 5.2.4.).
- Føresegn 5.2.5. om planeringsnivå og byggehøgde er revidert og konkretisert for å unngå mistydingar.

Som ledd i kvalitetssikringa av planforslaget, og for å rette seg etter høyringsfråsegner, er det gjort mindre endringar.

Høyringsfråsegner

Planforslaget blei lagt ut til offentlig ettersyn i perioden frå 28.02.19 til 07.05.19. I same periode blei forslaget sendt til fråsegn mellom anna til regionale myndigheiter, offentlege instansar og grunneigarar som forslaget ville få konsekvensar for. Det kom inn totalt 11 fråsegn. Dei følgjer saka som vedlegg. Hovudtrekka i merknadene er summert opp i eige vedlegg. Tiltakshavar har kommentert merknadene.

Merknader har kome frå Statnett, Fiskeridirektoratet, Direktoratet for samfunnssikkerheit og beredskap, Bergen sjøfartsmuseum, Hordaland fylkeskommune, Fylkesmannen i Vestland, BKK, Kystverket, Fiskarlaget, ConocoPhillips Norge og Blom Fiskeoppdrett.

Fråsegna er kommentert av forslagsstillingar i vedlegg. Det er ikkje store innvendingar til planforslaget. Under vert det merknadene summert i heilskap. Sjå vedlegg for dei særskilde merknadene.

Mange av merknadene gjeld sjølve utbyggingsfasen av anlegg, men særleg røytraseen. *Statnett, Fiskeridirektoratet, BKK og Kystverket* ynskjer dialog gjennom prosjektering og etablering av røytraseen i Hjeltefjorden. Tiltakshavar har allereie pågåande dialog med alle nemnde partar – det er venta at denne dialogen vert oppretthalde i vidare arbeid med tiltak etter planen.

Direktoratet for samfunnssikkerheit og beredskap opplyser om at dei meiner at lokaliteten er godt eigna for tiltaket. Dei har vore involvert i utarbeiding av risikokonturar og omsynssoner i planen. Vidare har dei hatt vedvarande dialog med tiltakshavar om føringar for dei ulike omsynssonar – særleg med tanke på kva etableringar som er mogleg og kva tiltak som då vil vere naudsynte.

Bergen sjøfartsmuseum opplyser om kjente kulturminner og dialog kring desse.

Fylkesmannen i Vestland meiner det er riktig at omsynssone skal gjelde over område unnateke rettsverknad, då omsynssonen uansett vil gjelde uavhengig av arealformål. Dette er aktuelt då plan for Northern Lights tek inn i seg delar av området som er unnateke rettsverknad i plan for Naturgassparken. Forholdet mellom dei to planane kan ein lese meir om i saksutgreiing til 1. gangs offentleg ettersyn. Vidare hadde fylkesmannen ei innvending til ei føresegn som var utydeleg – denne er retta.

Fiskarlaget Vest hadde saman med *Blom Fiskeoppdrett* innvendingar til avbøtande tiltak for spreining av sediment ved utfylling i Ljøsøysundet. Avbøtande tiltak er no teke inn som eit krav i føresegn. Vidare ber *Blom* om at ein så langt som råd er unngår ankerfester av oppdrettsanlegg nord for Ljøsøy. Tiltakshavar melder at dei arbeider med løysingar der ein unngår vesentleg konflikt med oppdrettsanlegget.

Hordaland fylkeskommune etterlyser eit klarare bilete av forholdet mellom dei to planane. Særskild peiker dei på usikkerheit kring handsaming av kulturminner. Rådmannen har og sett utfordringar med dette. Usikkerheiten er imidlertid kraftig redusert då planområdet har blitt redusert sidan offentleg ettersyn. I vedlagt plankart er det ingen kulturminner i område unnateke rettsverknad som er inkludert. Ein har vidare klart å redusere talet områder som blir «klipte» som ei følgje av omsynssone for CO₂. Det er berre område BI04 som vert «klipt» i revidert framlegg. Rådmannen ser vidare for seg at ein i ein framtidig reguleringsprosess i Naturgassparken vil harmonisera planane inn i ein felles reguleringsplan. Per tid vil det verte sett krav om at ein får på plass illustrasjonar som vil lette sakshandsaming i området. Fråsegn frå fylkeskommunen er omtalt i neste avsnitt og, men mykje av usikkerheiten dei skildrar er forsvunne gjennom dialog med kommunen og ved redusering av planområdet etter offentleg ettersyn.

Motsegner

Det er ikkje varsla motsegner til planen frå fylkeskommunen, nabokommunar eller statlege fagmyndigheter der saksområdet blir påverka. Hordaland fylkeskommune har likevel bede om eit dialogmøte for å diskutere konsekvensar for kulturminner innanfor området. Dialogmøtet vart halde 16. mai 2019. Det var fleire dialogpunkter, men hovudinnvendinga til fylkeskommunen var at eit kulturminne nord på Ljøsøy kom innanføre omsynssone for CO₂-utslepp utan at det var lagt særskilde føringar for dette. Fylkeskommunen ynskja tilsendt eit revidert plankart der det kjem tydeleg fram at omsynssonene ikkje er i konflikt med kulturminneinteresser. Om plankartet er tilfredsstillande for regionale omsyn, vil fylkeskommunen kunne stadfeste dette i fråsegn med frist 1 veke etter å ha motteke oppdatert plankart. Omsynssonene er no justert og dei reviderte sonene inkluderer ikkje kulturminna på

Ljøsøy. Plangrensa er og trekt sørover og kulturminna på Ljøsøy er ikkje lenger ein del av planområdet. Hordaland fylkeskommune vil få moglegheit til å uttale seg vidare til planen i den avgrensa høyringa av den reviderte plangrensa.

Lovheimlar

I samsvar med plan- og bygningslova § 12-12 blir saka lagd fram til vedtak for kommunestyret.

I samsvar med plan- og bygningslova § 5-2 vert deler av planforslaget sendt på avgrensa offentlig ettersyn til relevante offentlege instansar og grunneigarar som er direkte berørt.

Vurdering:

Innkomne merknader

Vurderinga av dei enkelte innkomne fråsegnene kjem fram av kommentarane ovanfor.

Motsegner

Det er ikkje kome inn motsegn til planen. Hordaland fylkeskommune varsla at dei vurderte motsegn – men at det ikkje ville bli aktuelt om ein kunne endra seg i tråd med deira ynskjer. Kommunen var i dialogmøte med fylkeskommunen 16. mai 2019. Slik rådmannen ser det så vil ikkje planforslaget vere i strid med fylkeskommunen sine interesser lenger. Hordaland fylkeskommune har moglegheit til vidare medverknad gjennom den avgrensa høyringa.

Samla vurdering:

Planforslaget er godt gjennomarbeidd og varetek nødvendige omsyn. Forslaget er ei mindre endring av plan for Naturgassparken (20150002) og endringane er ikkje omfattande. Det var allereie i detaljregulering for Naturgassparken planlagt eit anlegg for mottak, mellomlagring og lagring av CO₂. Denne mindre endringa er naudsynt for å ta høgde for det faktiske anlegget som vert etablert.

Endringar er til dømes mindre endringar av arealformål, endring av planeringshøgder og byggehøgder og etablering av nye omsynssoner. Sjå saksutgreiinga til *første gangs handsaming* for meir inngåande informasjon om sjølve planforslaget.

Faresonene for eventuelt utslepp av CO₂ er blitt grundigare analysert sidan planforslaget var til offentlig ettersyn. På bakgrunn av den oppdaterte kvantitative risikoanalysen er risikokonturane noko endra. Årsaka til dette er betre underlag med omsyn til design og prosess, betra ver-data, samt at det er brukt CFD berekningsverktøy som tek omsyn til lokal geometri ved utslippspunktet samt omliggande terreng. Sistnemde punkt er den største årsaka til endring. Som det går fram vert risikoen redusert oppvinds bergveggane bak anlegget medan risikoen/konturane vert større nedvinds bergveggen. Årsaka til dette er at CO₂ er ein tung gass og vil i dei fleste tilfelle ikkje nå over bergveggane. Ein konservativ tilnærming er vald sidan konturane er basert på størst mogleg utstrekning av gasskyene. Med bakgrunn i dette er omsynssoner for farleg stoff H370_7, 8 og 9 endra. Sonene er avgrensa i nord og vest men strekk seg noko lengre mot sør og aust. Med bakgrunn i dette er planforslaget utvida noko mot sør slik at det omfattar meir av industrifelt BI05 og hamneområde i sjø (o_VHS) utanfor dette industriområdet. Planområdet er innskrenka i nord og vest og omfattar nå ikkje kulturminna som ligg på Ljøsøyna.

Ved å utvide plangrensa mot sør så må forslaget ut på ny høyring. Rådmannen vurderer endringa til å vere av ein liten karakter og vil sende endringsforslaget på ei avgrensa høyring i tre veker. Så fremt det ikkje kjem inn store merknader til den avgrensa høyringa vil det ikkje vere trong for ei ny UDS-handsaming. Det vil følgje eit notat om merknadene til handsaming i kommunestyret.

Reguleringsplanen er ei endring av gjeldande detaljregulering for Naturgassparken. Innanfor plan for Naturgassparken er det per tid to områder som er unntatt rettsverknad grunna motsegn. Det vil vere naturleg at det ved endeleg regulering av desse, eller vidare arbeid med prosjekt Northern Lights, at ein harmoniserer alle reguleringsplanar innanfor Naturgassparken i ein reguleringsplan.

Planskildring lagt ved saka er planskildring som fylgde med reguleringsplanen til offentleg ettersyn. Den endelege planskildringa vert lagt ved til kommunestyrehandsaming etter at alle endringar er innarbeida. Det er lagt ved eit notat som skildrar endringane gjort i planforslaget etter offentleg ettersyn.

Med bakgrunn i utgreiinga ovanfor tilrår rådmannen at planforslag for detaljregulering av Northern Lights, planID 20180001, etter ei avgrensa høyring, blir vedteke.

Rådmannen har følgjande innstilling til vedtak og tilråding:

Innstilling til vedtak og tilråding:

1. Kommunestyret vedtek detaljregulering for Northern Lights, planID 20180001, med tilhøyrande reguleringsføresegn, plankart og planskildring med heimel i plan- og bygningslova § 12-12.

Plandokument som vart vedteke:

- Plankart, datert 14.08.19.
- Føresegn, datert 14.08.19
- Planskildring

Gjeld del av detaljregulering som omhandlar Øygarden kommune.

Forslaget har vore på avgrensa høyring, i august og september 2019, som følgje av mindre endringar etter 1. gangs offentleg ettersyn.

2. Ved vedtak av detaljregulering for Northern Lights, planID 20180001, vert delar av detaljregulering for Naturgassparken, planID 20150002, overstyr.
3. Før det kan gjevast ferdigattest for røytrase i Hjeltefjorden skal tiltakshavar utarbeide ein illustrasjonsplan som synleggjer heilskapen i dei vedtekne reguleringsplanane i Naturgassparken.

Rong : 12.08.2019

Siri Fahlvik Pettersen
Rådmann

Sven Selås Kallevik
Sakshandsamar