



Innkalling av Formannskapet

Møtedato: 19.10.2017
Møtestad: Kantina, Nordhordlandshallen
Møtetid: 09:00 -

Eventuelle forfall må meldast til Tove Mette Arnø Fyllingen per tlf. 474 64 145, sms til 474 64 145 eller per epost til ftm@lindas.kommune.no

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Det vert orientering om prosess Kløvheim/Eikanger i starten av møtet.

Sakliste

Saknr	Tittel
083/17	Godkjenning av innkalling og sakliste
084/17	Godkjenning av møteprotokoll frå 21.09.2017
085/17	Søknad om serveringsløyve New In Town Knarvik senter
086/17	Serverings- og skjenkeløyve Nye Garveriet AS
087/17	Forslag til Investeringsprogram for fylkesvegnettet - RTP Hordaland 2018–2029. Høyringsuttale.
088/17	Avtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid - felles løns- og rekneskapskontor
089/17	Søknad om støtte frå næringsfondet til forprosjekt havbruk
090/17	Bergen og Omland havnevesen (BOH) – etablering av interkommunalt selskap (IKS) for den lovpålagte delen av hamneverksemda
091/17	Etablering av Vest brann- og redningsregion
092/17	TV-aksjonen 2017 - Unisef
093/17	Melding/orientering til formannskapet 19.10.2017

11. oktober 2017

Astrid Aarhus Byrknes
ordfører

Tove Mette Arnø Fyllingen
møtesekretær

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
083/17	Formannskapet	PS	19.10.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	17/2980

Godkjenning av innkalling og saksliste

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:
Innkalling og saksliste vert godkjent

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
084/17	Formannskapet	PS	19.10.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	17/2980

Godkjenning av møteprotokoll frå 21.09.2017

Vedlegg:

Protokoll - Formannskapet - 21.09.2017

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Møteprotokollen vert godkjent

Møteprotokoll for Formannskapet

Møtedato: 21.09.2017
Møtestad: Kantina, Nordhordlandshallen
Møtetid: 10:30 - 11:30

Frammøtte medlemmer	Parti	Rolle
Astrid Aarhus Byrknes	KRF	Ordfører
Odd Leif Mjøs	KRF	Medlem
Sveinung Toft	V	Medlem
Nina Bognøy	AP	Varaordfører
Dag Hugaas	AP	Medlem
Anna K.Valle	SP	Medlem
Jarle Vassdal	SP	Medlem
Bjarte Vatnøy	FRP	Medlem
Nina Stabell Øvreås	FRP	Medlem

Forfall meldt frå medlem:	Parti	Rolle
Leif Hosøy Sleire	KRF	Medlem
May Eva Sandvik	H	Medlem

Frammøtte varamedlemmer:	Parti	Erstatter medlem
Sæbjørg Hageberg Kjeka	KRF	Leif Hosøy Sleire
Ingrid J.Fjeldsbø	H	May Eva Sandvik

Følgjande frå administrasjonen møtte:

Hogne Haugsdal-ass.rådmann, Tove Mette Arnø Fyllingen-sekretær, Ørjan Raknes Forthun-rådmann

Sakliste

Saknr	Tittel
079/17	Godkjenning av innkalling og sakliste
080/17	Godkjenning av møteprotokoll
081/17	Kjøp av gbnr 188/737 Gjervik ytre
082/17	Justert prosjektmandat for prosjekt overordna arealstrategi

079/17: Godkjenning av innkalling og saksliste

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Innkalling og saksliste vert godkjent

21.09.2017 Formannskapet

Ingen merknader, samrøystes.

FO - 079/17 VEDTAK:

Innkalling og saksliste er godkjent

080/17: Godkjenning av møteprotokoll

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Møteprotokollen vert godkjent

21.09.2017 Formannskapet

Ingen merknader, samrøystes.

FO - 080/17 VEDTAK:

Møteprotokollen er godkjent

081/17: Kjøp av gbnr 188/737 Gjervik ytre

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Lindås kommune kjøper gbnr 188/737 for kr 8.550.000
- Kjøpet blir finansiert gjennom auka låneopptak. Låneopptaket skal ha same vilkår som låna i vedtatt økonomiplan 2017 – 2020.

21.09.2017 Formannskapet

Rådmannen sitt framlegg vart vedteke mot ei røyst (I.Fjeldsbø-H).

FO - 081/17 INNSTILLING:

- Lindås kommune kjøper gbnr 188/737 for kr 8.550.000
 - Kjøpet blir finansiert gjennom auka låneopptak. Låneopptaket skal ha same vilkår som låna i vedtatt økonomiplan 2017 – 2020.
-

082/17: Justert prosjektmandat for prosjekt overordna arealstrategi

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Formannskapet godkjenner justert prosjektmandatet for prosjekt overordna arealstrategi, slik den ligg føre i saka.

21.09.2017 FORMANNSKAPET

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO - 082/17 VEDTAK:

- Formannskapet godkjenner justert prosjektmandatet for prosjekt overordna arealstrategi, slik den ligg føre i saka.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
085/17	Formannskapet	PS	19.10.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Reidun Sæbdal	17/2832

Søknad om serveringsløyve New In Town Knarvik senter

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

Serveringsløyve blir innvilga etter serveringslova § 3, slik:

- Løyvehavar: Senayt Asghedom, Øykjetona 6b, 5916 Isdalstø – org.nr.919405600
- Dagleg leiar: Senayt Asghedom f. 01.05.90
- Serveringsstad: New In Town, Knarvik senter, Kvernhusaugane 10, 5914 Isdalstø
- Serveringsstadens storleik: 67 kvm.
- Tal sitteplassar: 15
- Opningstid: kl. 10.00 – 20.00 måndag – fredag heile året.
kl. 10.00 – 18.00 laurdag heile året
- Godkjenning frå Mattilsynet må liggje føre.

Løyvehavar plikter å melde frå til kommunen, dersom det skjer endringar i forhold til dei vilkår som er sett

.....

Saksopplysningar: Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i Formannskapet.

Bakgrunn

Senayt Asghedom søker om serveringsløyve til kafè drift/ smoothiebar i leigde lokaler i Knarvik senter. Ifølgje serveringslova § 3 skal løyve bli gitt dersom krava i §§ 4 til 6, jf. § 7 er oppfylt, og det ikkje ligg føre forhold som av politimessige omsyn

gjer det utilrådeleg at serveringsløyve blir gitt. Krava gjeld i forhold til dagleg leiar, krav om etablerarprøve, krav til vandel og konsolidering av eigardelar.

Vurdering

Det ligg føre uttale frå politi, skatteetat og skatteoppkrevjarar. Krava til serveringslova §§ 4 til 6, jf. § 7 er oppfylt. Søkjar har med dette rett til å få søknaden innvilga.

.....

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
086/17	Formannskapet	PS	19.10.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Reidun Sæbdal	17/2778

Serverings- og skjenkeløyve Nye Garveriet AS

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

I medhald av serveringslova § 6 og alkohollova § 1-7 b vert søknad om serverings- og skjenkeløyvet ikkje innvilga.

- Løyvehavar: Nye Garveriet AS, Isdalstøbakken 103, 5914 Isdalstø, org.nr. 914 833 418
- Dagleg leiar for serveringsløyvet: Anette Røen, Fosse 51 b, 5918 Frekhaug, f. 300985
- Serverings- og skjenkestad: Nye Garveriet , Isdalstøbakken 103, 5914 Isdalstø
- Styrar for skjenkeløyve: Kenth Roger Solheim, Mykingvegen 668, 5916 Isdalstø
- Avløysar for skjenkeløyve: Finn Øvstegård, Bruvegen 46, 5914 Isdalstø
- Alkoholvare: all alkoholhaldig drikk
- Omfang: alminneleg og slutta selskap.
- Type verksemd: spisestad

Klage

Kommunens einskildvedtak etter alkohollova kap. 4 kan påklagast til Fylkesmannen i Hordaland, jfr. alkohollova § 1-16. Klagefristen er tre veker, jf. forvaltningslova § 29.

Høve for klage må nyttast før det i tilfelle kan bli reist sivilt søksmål. Søksmålet må vere reist innan seks månader frå det tidspunkt underretning om klageavgjerda er kome fram for klagar. jf. Lov om rettergangsmåten for tvistemål av 13. august 1915 nr. 6 §§ 435 og 437.

Saksopplysningar:
Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i Formannskapet.

Bakgrunn

Nye Garveriet AS har søkt om serverings- og skjenkeløyve på same vilkår som tidlegare etter overdraging og eigarskifte.

Ved slik endring fell den tidlegare bevillinga bort og ein må søkja om nytt løyve. Ein kan likevel fortsetje på den tidligere bevillinga i inntil tre måneder, dersom kommunen er underretta om dette og det vert søkt om ny bevilling. Jf. alkohollova § 1- 10.

Vurdering

Kriterier i alkohollova §1-7 a og kommunens alkoholpolitiske plan vert lagt til grunn i vurderinga av søknaden. Det er etter serveringslova § 6 og alkohollova § 1-7 b krav til uklanderleg vandel i forhold til alkohollovgjevinga og anna lovgjeving som har samanheng med alkohollovas formål, samt skatte-, avgifts- og regnskapslovgjevinga.

Det ligg føre uttale frå politi, skatte- og avgiftsmyndigheiter. Kemnaren i Nordhordland har økonomiske vadersmerknader til bevillingsøklar. Desse merknadene som er unnateke offenkjendheit vert vurdert til at det ikkje er foreineleg med at løyvet vert gjeve.

Søknaden vert tilrådd ikkje innvilga og noverande drift må opphøyre når vedtak ligg føre.

.....

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
087/17	Formannskapet	PS	19.10.2017
047/17	Levekårsutvalet	PS	17.10.2017
106/17	Plan- og miljøutvalet	PS	18.10.2017

Saksbehandlar		ArkivsakID
Irene Wilhelmsen		17/2979

**Forslag til Investeringsprogram for fylkesvegnettet - RTP Hordaland 2018–2029.
Høringsuttale.**

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

- Lindås kommune sender inn høringsuttale til investeringsprogram for fylkesvegnettet – RTP Hordaland 2018 – 2029, slik det blir lagt fram i saka.

.....

Sjå:

<https://www.hordaland.no/nn-NO/politikk/du-kan-paverke/hoyring--investeringsprogram-for-fylkesvegnettet-til-rtp/>

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i Formannskapet.

Bakgrunn

Det ligg no føre eit forslag til investeringsprogram for fylkesvegnettet til Regional transportplan Hordaland (RTP) 2018-2029.

Hordaland Fylkeskommune har invitert statlege etatar, kommunar, organisasjonar og andre interesserte til å koma med ein uttale til investeringsprogrammet for fylkesvegnettet.

Saka må avgjerast i Formannskapet då høyringsfristen er endeleg og sett til 20. oktober 2017.

Førre planperiode

I førre handlingsplanperiode, 2013 -2017, har 18,6 km fylkesveg i Hordaland fått utbetra standard.

I tillegg er det samla bygd 32 km ny fylkesveg. Det oppretta nær 2,4 km kollektivfelt og det er bygd 37,1 km gang- og sykkelveg. Fylkeskommunen sine tal for perioden syner at når det gjeld Lindås og Nordhordland, har det ikkje vore noko bygging her.

Sunnhordland og Nordhordland ligg i kvar sin ende av fylket. Samanliknar ein 2 kommunar i Nordhordland (Lindås og Masfjorden) mot 2 tilsvarande kommunar i Sunnhordland (Kvinnherad og Bømlo), ser ein store skilnader. I førre planperiode vart det i Kvinnherad utbetra 2,8 km fylkesveg og samtidig bygd 2,8 km med gang- og sykkelveg. I Bømlo vart det bygga rundt 12,1 km ny fylkesveg og 10,7 km gang- og sykkelveg. Tala for både Lindås og Masfjorden er null.

Når det gjeld rassikringsprosjekt vart det i 2013-2017 i Hordaland nytta 616 millionar. Det vart ikkje nytta midlar i Lindås.

Framlegg til investering på fylkesvegnettet – 2018 -2021

Det er sett av om lag 1,8 mrd. til strekningsvise prosjekt i neste planperiode. Alle prosjekta ligg utanfor (sør for) Nordhordland. Til samanlikning er det vedteke fleire store prosjekt i Sunnhordland mot altså ingen i Lindås.

Sunnhordland får i tillegg rundt 150 millionar til rassikring i neste periode, Nordhordland og Lindås er ikkje tildelt rassikringsmidlar. Det er for øvrig sett av ein ufordelt pott på 5 millionar til rassikring fordelt på alle kommunar i Hordaland.

I planperioden er det sett av til saman 415 millionar til tunnelar. Lyngfjelltunnelen er tildelt 48 millionar i 2018 og -19.

Nordhordlandspakken

Her har Fylkeskommunen finansiert prosjektering av dei første prosjekta i pakken. Dette gjeld ikkje for prosjekter i Lindås. Fylket si løyving til pakken er på 280 millionar av samla 1828 millionar i prosjekter. Mesteparten av fylkesveginvesteringane her ligg i Meland og Radøy.

Mogeleg reduksjon i driftsstandard

For å auke rammene til vedlikehaldet, ligg det i forslaget ulike framlegg til mogeleg reduksjon i driftsstandard på fylkesvegar med låg trafikk og omkjøringsmogelegheiter. Standarden her kan då bety lågare standard ved brøyting og strøing, ingen feiing/kosting, mindre kantslått med meir.

For Lindås gjeld dette om lag 15 vegstrekk. Desse vegane har generelt låg standard og dei fleste har strekningsvis svært låg standard og lite vedlikehald.

Eit framlegg frå fylket er å vurdere å la desse vegane forfalle, for så å stenge dei eller setje dei i stand med investeringsmidlar ein gong i framtida.

Vurdering

Hovudmålet for fylkesvegnettet i Hordaland, ref. forslag til investeringsprogram:
Hordaland skal ha eit trafikksikkert og framcomeleg fylkesvegnett. Vedlikehaldet av dagens fylkesvegnett skal styrkast med mål om å stoppe veksten i forfallet.

Nokre av delmåla seier:

- Det overordna fylkesvegnettet skal ha samanhengande god standard, minst tilsvarende utbetningsstandard.
- Det øvrige fylkesnettet skal utbetrast ved å sikre særleg utsette punkt.
- Nullvisjonen – eit transportsystem som ikkje fører til døde eller hardt skadde.

I Lindås kommune er det 2 overordna fylkesvegar. Dette er fv.57 til Mongstad og fv.565 til Radøy. Begge desse vegane ligg som «Prioritet II» i investeringsprogrammet, med eit mogeleg unntak av ein mindre sum for regulering av ny Alversundbru.

I tillegg står det at «satsingsområda i hovudmålet for fylkesvegnettet utfyller kvarandre på mange måtar. Det å utbetre framcome på ei vegstrekning kan samstundes betre trafikksikringa, og det å stoppe veksten av forfall er eit viktig grep for å oppretthalde trafikktryggleiken, så vel som framcome.»

Ut frå innhaldet i forslaget til investeringsprogram som no er på høyring, har ikkje fylkesvegane i Lindås kommune dei seinare åra vorte særleg prioriterte i oppnåing av desse måla. Slik forslaget til investeringsprogram for fylkesvegnettet er utarbeidd så kjem Lindås også svært dårleg ut i åra som kjem.

Konkrete innspel til prioriteringar i Lindås kommune:

Grunngjeving for ei meir rettviss fordeling av Fylket sin midlar er innlysande. Med bakgrunn i fleire tidlegare innmeldingar og ein del nye presserande behov, bør følgjande investeringsprosjekter i Lindås kommune kome høgare opp på prioriteringslista:

Riksveg E39

Sjølv om denne vegen til dels ligg utanfor fylkeskommunen sitt ansvar, så vert mellom anna strekninga mellom Knarvik og Bergen omfattande trafikkert av fylket sin kollektivtilbod. E39 over Nordhordlandsbrua og gjennom Åsane er einaste reelle vegforbindelsen mellom Nordhordland og Bergen og har ingen praktisk brukbare omkjøringsvegar for verken kollektivtrafikk, godstrafikk eller utrykningskjøretøy. Ut ifrå eit tryggleiksperspektiv er dette urovekkande.

Trafikken gjennom Åsane er tidvis i ferd med å kollapse og fylket bør ta omgåande grep og styring for at denne trafikkåra ikkje skal bryte saman lenge før Nyborgstunnelen vert bygd.

Fylkesvegane i Lindås kommune:

1. Fv.404 Kvamsvåg –Fosse er ferdig regulert og må få høg prioritet i investeringsprogrammet
2. Fv.402 – Strekningsvise utbetringar – Trong for omfattande punktvisse utbetringar
3. Fv.394 – Ostereidet - Samanhengande fortau mellom skule og senter.
4. Fv.401 – gang- og sykkelveg i Kleivane på Seim, - Skuleveg.
5. Fv.391 – Strekninga Hjelmås-Hillesvåg (Apalen) – Fortausløyising.

6. Fv.397/399 Myking – Natås, - behov for avklaring og omtale av framtidig "hovudvegval" her, samt naudsynt oppgradering av denne.
7. Fv.395 Vatshelle, omlegging.
8. Fv.415 Lindås – Ådnevik. Ny veg. Kan koma som erstatning for trafikksikring av Lindåsbrekka.
9. Fv.415 Lindås kyrkje – bensinstasjonen. Fullføring av trafikksikring/ rundkjøring og opprydding her.

Gang- og sykkelveggar som må inn i investeringsprogrammet:

- Fv.57 Skodvin– Austrheim grense må bli prioritert i investeringsprogrammet
- Fv.404 Kvamsvåg –Fosse er ferdig regulert og må få høg prioritet i investeringsprogrammet
- Fv.394 Ostereidet – Lindstallen, - samanhengande fortau mellom senter og skuleområdet må med i programmet
- Fv.391 Hjelmås – Hillesvåg, - fortausløyising må på plass
- Andre trafikksikringsprosjekt som omtala i trafikksikringsplanen for Lindås må innarbeidast i investeringsprogrammet.

Infrastrukturtiltak for kollektivtrafikken.

Samferdsel er ei stor satsing i Fylkeskommunen. I tillegg kjem nullvekstmålet kor det vert satsa på at all trafikkal auke skal skje via kollektivtransport, sykkel og gange.

Under sykkel VM i Bergen no nyleg, viser det at folk er villig til reise kollektivt dersom tilbodet fungerer optimalt.

Lindås kommune har tilbod om både buss og båt mellom Knarvik og Bergen. For å få flest mogleg over på dei kollektive løysingane er det svært viktig å ikkje berre tenke start- og stoppestad. Like viktig er korleis ein kjem seg til å frå dei ulike kollektivknutepunkta.

Innfartsparkering for både sykkel og bil er viktig. Samstundes må ein legge til rette for at dei som ynskjer å gå over på sykkel har ein trygg veg til og frå samt ein sikker oppbevaring ved knutepunktet. Når Nordhordlandspakken med sine bomstasjonar vert sett i verk, vil nok fleire ha eit ynskje om å kunne gå over til sykkel som transportmiddel mot kollektivknutepunkt. Det er og viktig at ein kan nytte kollektiv transport til å frå dei ulike kollektivknutepunkta. Denne transporten bør vere så saumlaus som mogleg for at den skal vere interessant å bruke.

Ambisjonsnivået for reduksjon av biltrafikken i Bergensområdet tilseier omfattande kollektivtiltak:

- Ny kollektivsentral i Knarvik
- Kapasitetsutviding av p-plassar for pendlarar i Knarvik
- Utbygging av desentraliserte p-plassar langs busstrasear
- Etablering av snøggbåtrute som er saumlaust integrert i det øvrige kollektivtilbod

Tiltaka må bakast inn i investeringsprogrammet

Rassikring som må med i programmet

- Fv.394 til Nesbø,
- Fv.401 Kleivane, Seim, inkl. etablering av GS-veg

Sambandet Vest

Sambandet Vest vil knytte saman kommunane i Nordhordland med Askøy og Sotra/Øygarden som har eit næringsliv av stor nasjonal betyding og med store utviklingsmogelegheiter. Sambandet Vest vil også etablere ein ringveg utanom hovudkorridoren E39 frå nord mot Bergen sentrum, og med dette skape nye kommunikasjonsmønstre og mogelegheiter for ein styrka lokal/regional nærings- og befolkningsutvikling, samt styrka beredskap/reduisert sårbarhet for trafikkavvikling på hovudvegnettet i Bergen. Lindås kommune ber om at prosjektet blir prioritert i forhold til oppstart av formell planprosess.

.....

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
088/17	Formannskapet	PS	19.10.2017
	Kommunestyret	PS	

Saksbehandlar	ArkivsakID
Janne Sund	17/2993

Avtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid - felles løns- og rekneskapskontor

Vedlegg:

Samarbeidsavtale løn og rekneskap

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Nytt felles løns- og rekneskapskontor vert organisert som administrativt vertskommunesamarbeid etter kommuneloven §28 -1b mellom Lindås, Meland og Radøy med Lindås kommune som vertskommune. Det nye felles kontoret trer i kraft frå 01.08.2018.
2. Kommunestyret vedtek samarbeidsavtalen mellom Lindås, Meland og Radøy.

Saksopplysningar:

Saka skal til innstilling i formannskapet
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn

I 2015 starta eit prosjekt for å sjå på om det var grunnlag for eit felles løns- og rekneskapskontor for Lindås, Radøy og Meland. Prosjektet har vore eit utviklingsprosjekt, men sikte på å implementere felles elektroniske verkty og rutinar i dei tre kommunane. Prosjektet starta opp før det var fatta vedtak om kommunesamanslåing i dei tre kommunane. Når det vart vedteken samanslåing av Meland, Radøy og Lindås, vart målet for prosjektet endra frå å «Levere eit beslutningsunderlag til rådmennene (styringsgruppa) for etablering av eit felles lønns- og rekneskapskontor for Radøy, Meland og Lindås med Lindås kommune som vertskommune frå 01.01.2017.» til å «Etablere eit felles løns- og rekneskapskontor for Radøy, Meland og Lindås med Lindås kommune som vertskommune frå 01.08.2018.».

Styringsgruppa består av dei tre rådmenna i Meland, Radøy og Lindås. Prosjektgruppa består av økonomisjefane i dei tre kommunane, avdelingsleiar for løn- og rekneskap i Lindås og ein HTV som er valgt av dei tilligsvalgte for å representere alle dei tre kommunane. Dei

tilsette på løns- og rekneskapsavdelingane i dei tre kommunane har vore med å utarbeide mal for kva verkty som skal nyttast ved det nye kontoret. Det er dei tilsette som står for implementering av dei elektroniske verktya og opplæring av organisasjonane i bruken.

Framlegg til organisering av samarbeidet har vore drøfta med dei tillitsvalgte i dei tre kommunane. Styringsgruppa, bestående av rådmennene i dei tre kommunane vurderar at eit nytt felles løns- og rekneskapskontor bør organiserast etter kommuneloven §28 -1b, administrativt vertskommunesamarbeid.

Heimel for samarbeid, kommunelova § 28-1 b):

- 1. En kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning.*
- 2. Bestemmelsen i nr. 1 gjelder tilsvarende for vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner.*
- 3. Delegasjon av myndighet som nevnt i nr. 1 skjer ved at kommunestyret eller fylkestinget selv gir instruks til egen administrasjonssjef om delegasjon til administrasjonssjefen i vertskommunen.*
- 4. Folkevalgte organer i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet der delegasjon er skjedd i samsvar med nr. 3.*
- 5. En samarbeidskommune kan gi vertskommunen instruks om utøvelsen av den delegerte myndighet i saker som alene gjelder samarbeidskommunen eller berørte innbyggere.*
- 6. For vedtak vertskommunen treffer etter delegasjon fra en samarbeidskommune, har samarbeidskommunen samme omgjøringsmyndighet som etter forvaltningsloven § 35 første ledd.*

Kommunelova § 28-1 e. Samarbeidsavtalen

1. For et vertskommunesamarbeid skal det opprettes en skriftlig samarbeidsavtale. Avtalen vedtas av kommunestyret eller fylkestinget selv. Endringer i avtalen som gjelder forhold som omtalt i nr. 2 og 3, skal skje på samme måte.
2. Samarbeidsavtalen skal inneholde bestemmelser om:
 - a) angivelse av deltakerne og hvilken av disse som er vertskommunen,
 - b) hvilke oppgaver og hvilken avgjørelsesmyndighet som skal legges til vertskommunen,
 - c) tidspunkt for overføring av oppgaver og avgjørelsesmyndighet,
 - d) underretning til deltakerne om vedtak som treffes i vertskommunen,
 - e) det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen,
 - f) nærmere regler for uttreden og avvikling av samarbeidet,
 - g) annet som etter lov krever avtale.
3. I avtale om vertskommunesamarbeid med felles nemnd skal avtalen også inneholde bestemmelser om antall representanter i nemnda fra den enkelte deltaker.
4. I et vertskommunesamarbeid mellom kommuner skal vertskommunen orientere fylkesmannen om etableringen av samarbeidet. I et vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner skal vertskommunen orientere departementet om etableringen av samarbeidet.

Avtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid

Felles løns- og rekneskapskontor

1. Samarbeidskommunar

Avtalen gjeld mellom Lindås kommune, Meland kommune og Radøy kommune. Lindås kommune er vertskommune.

2. Rettsleg grunnlag

Samarbeidet om felles løns- og rekneskapskontor er eit administrativt vertskommunesamarbeid etter kommunelova 28b.

3. Formål

Samarbeidet skal levere løn- og rekneskapstenester for kommunane. Nærare presisering av oppgåvene vert å avtale administrativt.

4. Arbeidsgiverforhold

Vertskommunen har driftsansvaret for felles løn- og rekneskapsavdeling, og ivaretar arbeidsgjevaransvaret for alle tilsette ved avdelinga. Nytt felles løns- og rekneskapskontor inngår i Lindås kommune sin driftsorganisasjon, og tilsettingar ved avdelinga skjer av det organ og etter dei retningslinjer som gjeld for vertskommunen.

5. Delegering av mynde

Føresetnad for denne avtalen er at kommunestyret i samarbeidskommunane gjev rådmannen i eigen kommune instruks om delegering av eigen mynde jamfør kommunelova § 28b, punkt 3.

Rådmannen i Radøy og Meland delegerer naudsynt mynde til rådmannen i vertskommunen, Lindås kommune.

6. Økonomiske tilhøve

Samarbeidet skal ha eige budsjett og rekneskap. Budsjett skal godkjennast av rådmennene i dei tre kommunane.

Kostnadsfordelinga skal skje etter ein modell med 1/3 flatt mellom kommunane og 2/3 etter folketal i kommunane pr. 1. januar 2018.

7. Avtaletid og avtaleendring

Avtalen gjeld frå 01.08.18 og gjeld fram til 01.01.2020. Avtalen kan ikkje seiast opp.

Mindre endringar i avtalen kan forhandlast og vedtakast av rådmennene i dei tre samarbeidskommunane. Prinsipielle endringar skal vedtakast av kommunestyra.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
089/17	Formannskapet	PS	19.10.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Hogne Haugsdal	17/633

Søknad om støtte frå næringsfondet til forprosjekt havbruk

Vedlegg:

Søknad forprosjekt havbruk

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

- Lindås kommune løyver kr 100.000 frå næringsfondet til forprosjekt havbruk

Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i formannskapet

Bakgrunn:

I samband med vårens runde med næringsfondsøknader sendte Nordhordland Næringslag inn ein søknad om eit prosjekt for å utvikle havbruksnæringa i Nordhordland. Nordhordland Næringslag (NONL) er den største næringsforeningen i Nordhordland med ein medlemsmasse på over 300 verksemder.

I vurderinga av søknaden hadde administrasjonen dialog med NONL, det var fleire forhold som var uklare og som kommunen ønska å klarlegge. Basert på den dialogen har NONL spissa og konkretisert innhaldet tydeligare i søknaden. Mellom anna har NONL hatt ei tydeligare forankring mot havbruksverksemdene som bør vera interessert i prosjektet. I tillegg har NONL vald å dela prosjektet i to, dvs eit forprosjekt og eit hovudprosjekt.

Utgangspunktet for NONL sin søknad er å vidareutvikle den sterke havbruksnæringa i regionen gjennom teknologi- og kompetanseutvikling. Prosjektet skal bidra til å løfte heile bransjen, både på leverandør- og oppdrettsiden. I arbeidet skal det bli tenkt regionalt, nasjonalt og internasjonalt.

NONL legg opp til å etablere eit prosjekt på inntil 3 år og deler det opp i eit forprosjekt (9 – 12 mnd) og eit eventuelt hovudprosjekt (2 år). I første omgang blir det søkt støtte til eit forprosjekt, og følgjande tiltak er tenkt å utført i denne fasen:

Vi har følgende konkrete tiltak som ønskes utført/avklart i forprosjektet:

1. Fremskaffe oversikt over aktørene i Nordhordland innen havbruk
2. Fremskaffe oversikt over alle som er leverandører (direkte) til havbruksnæringen og som har firmaadresse i Nordhordland
3. Få frem hva som er «hull» /utfordringer for næringen (lokalt/nasjonalt)
 - Avklare hvilke miljøer som kan bistå i løsninger (lokalt/nasjonalt)
4. Forankre et samarbeid med NCE Seafood Innovation
5. Forankre havbruksprosjektet blant aktørene
 - Felles møtepunkt/forum (gjennomføre 2 møter i forprosjektperioden)
 - Individuelle møter med aktuelle aktører
 - Etablere intensjonsavtaler med utgangspunkt i teknologi- og målformuleringer
6. Utarbeide en rapport som tilkjennegir konkrete oppgaver for et hovedprosjekt og som i tillegg inkluderer:
 - Konkurransesituasjonen
 - Teknologisituasjonen
 - Suksesskriterier

Sentrale tema som vil prege prosjektet i begge fasar er:

- Kommunane sitt arealplanarbeid
- Teknologiutvikling knytt til oppdrett og med vekt på anlegg og utstyr
- Kompetanseutvikling (bl.a avklare mulige nye tilbud ved vidaregåande skular)
- Miljøomsyn.

I prosjektet vil NONL, ved behov, nytte lokale aktørar som Industriutvikling Vest og Næringsshagen i Masfjorden/Gulen som samarbeidsaktørar. I tillegg vil forprosjektet vurdere kva for forskings- og utviklingsmiljø som kan bidra inn i eit mulig hovudprosjekt.

Finansiering

Totalbudsjettet for forprosjektet er på kr 500.000 og det blir søkt om totalt kr 225.000 frå Lindås kommune. Det er også lagt opp til at Sparebanken Vest skal bidra med kr 225.000 og NONL med kr 50.000. I eit eventuelt hovudprosjekt vil det bli søkt om kr 450.000 frå Lindås kommune.

Vurdering:

I den nye kommuneplanen sin samfunnsdel er det lagt særleg vekt på havbruk og på å bruka sjøen og kystlina. I strategi 20, under industri og næring, blir det sagt følgjande: *Bruke sjøen og kystlina i større grad til næringsretta aktivitet, med vekt på berekraftig utvikling og miljø.* I tillegg er det lagt inn eit eige mål knytt til havbruk, med tilhøyrande strategiar:

TEMA 2: Industri og næring

MÅL 5: Vi vil at Lindås skal vere blant dei fremste på Vestlandet innanfor havbruk

Dette skal vi få til ved å:	Føringar for kommunen sin arealdel	Oppfølging i underordna planar/tiltak
STRATEGI 24: Regulere og oppretthalde areal på land og i sjø til havbruk der det er miljømessig forsvareleg	Sikre areal på land og i sjø	Reguleringsplanar
STRATEGI 25: Leggje til rette for å støtte teknologiutvikling innan havbruk og framtidens behov til metodar, teknologi, kompetanse og leveranse		Strategisk næringsplan og næringsfond
STRATEGI 26: Arbeide for å få eit teknologisenter for havbruk i kommunen i samarbeid med høyskule, universitet og industri		Strategisk næringsplan

Søknaden frå NONL vil kunne bidra til å støtte opp om både mål og strategiar i samfunnsdelen, og vil danne eit godt kunnskapsgrunnlag for ei mulig vidare satsing rundt havbruk i regionen. Forprosjektet legg opp til å skaffe kunnskap om aktørar, teknologi og kompetanse, samt ha ei forankring inn mot dei aktuelle verksemdene og andre relevante aktørar.

Det som er viktig å få avklart i dette forprosjekt er kva dei ulike aktørane i regionen kan bidra med i det vidare arbeidet. Lindås kommune gir i dag driftsstøtte til Industriutvikling Vest (IUV) og ønskjer at dette selskapet skal utvikle seg vidare som eit utviklingsselskap, mellom rundt grunderskap og forretningsutvikling. Ettersom forprosjektet og hovudprosjektet for havbruk er retta inn mot teknologiutvikling og forretningsutvikling, ønskjer Lindås kommune at forprosjektet vurderer Industriutvikling Vest si rolle i eit evt. hovudprosjektet. Lindås kommune har også fått invitasjon til å vere med i ei styringsgruppe og då er det naturleg å følgje opp denne problemstillinga der.

Støtte frå næringsfondet

Det er klart at denne søknaden støttar overordna mål og strategiar for utvikling av industri, næring og havbruk i Lindås kommune. I retningslinene for næringsfondet til Lindås kommune, punkt 3B, står det at fondet kan nyttast til kommunen sitt eige arbeid med næringsutvikling, mellom anna «prioriterte prosjekt/satsingar i overordna planar og/eller relevante fagplanar»

Det er søkt Lindås kommune om totalt kr 225.000 for eit forprosjekt i 2017 og 2018. Dei andre finansieringskjeldene er Sparebanken Vest og NONL. Totalbudsjett er kr 500.000

Rådmannen meiner at budsjettet på kr 500.000 for eit slikt forprosjekt er høgt, det er primært snakk om eit kartleggings- og analysearbeid. I tillegg er dette eit prosjekt med regionalt nedslagsfelt, her burde fleire kommunar og evt. næringsaktørar støtta prosjektet med finansiering. For Lindås kommune kan dette prosjektet bidra til utvikling innafor eit område som kommunen har ei overordna satsing på. Med bakgrunn i dette vil Lindås kommune

støtte forprosjektet med kr 100.000 frå næringsfondet.

Støtte til eit evt hovudprosjekt vil bli vurdert etter at forprosjektet er ferdig.

Per oktober 2017 står det kr 207.000 på næringsfondet.

Lindås kommune
Rådhuset

5914 Isdalstø

31. august 2017

ENDRING – SØKNAD OM MIDLER FRA NÆRINGSFONDET

Det vises til vår søknad av 28. februar samt tilleggsinformasjon i brev av 21. juni 2017.

Basert på dialog i prosessarbeidet, har vi nå et ønske om å dele havbruksprosjektet i to deler:

1. Forprosjekt
2. Hovedprosjekt

Vi opprettholder tidsaksen, 3 år totalt, men ser for oss følgende justert:

- a. Forprosjekt : 9 – 12 måneder, planlagt oppstart er høst 2017
- b. Hovedprosjekt: ca 2 år – oppstart høst 2018

Vi har følgende konkrete tiltak som ønskes utført/avklart i forprosjektet:

1. Fremskaffe oversikt over aktørene i Nordhordland innen havbruk
2. Fremskaffe oversikt over alle som er leverandører (direkte) til havbruksnæringen og som har firmaadresse i Nordhordland
3. Få frem hva som er «hull» /utfordringer for næringen (lokalt/nasjonalt)
 - Avklare hvilke miljøer som kan bistå i løsninger (lokalt/nasjonalt)
4. Forankre et samarbeid med NCE Seafood Innovation
5. Forankre havbruksprosjektet blant aktørene
 - Felles møtepunkt/forum (gjennomføre 2 møter i forprosjektperioden)
 - Individuelle møter med aktuelle aktører
 - Etablere intensjonsavtaler med utgangspunkt i teknologi- og målformuleringer
6. Utarbeide en rapport som tilkjennegir konkrete oppgaver for et hovedprosjekt og som i tillegg inkluderer:
 - Konkurransesituasjonen
 - Teknologisituasjonen
 - Suksesskriterier

Både i forprosjekt- og hovedprosjektperioden skal også følgende områder være viktige tema som skal prege havbruksprosjektet:

1. Arealplanarbeidet som starter i 2017 og hvor et mål må være godt samspill mellom kommunene og havbruksaktørene
2. Teknologiutvikling knyttet til oppdrett og med vekt på anlegg/utstyr
3. Kompetanseutvikling (bl.a avklare mulige nye tilbud ved videregående skoler)
4. Miljøhensyn

Samarbeid :

Vi vil i den grad det er relevant, benytte lokale aktører som Industriutvikling Vest og Næringshagen i Masfjorden/Gulen som samarbeidsaktører.

Det vil også i forprosjektet avklares hva SINTEF kan/vil bidra med. Også andre relevante FoU miljøer vil bli vurdert opp mot hovedprosjektet. Det kan også være aktuelt å benytte Mohnsenteret i forhold til regional utvikling.

Finansiering:

Det vises til tidligere spesifisering, hvor årsbeløp for 2017 er satt til kr 75.000,- og kr 300.000,- for 2018 og 2019, totalt kr 675.000,-.

Basert på oppdeling i 2 faser legger vi til grunn:

For 2017: kr 75.000,-	Fase 1 - forprosjekt
For 2018: kr 150.000,-	Fase 1 – forprosjekt
Sum kr 225.000,-	Forprosjekt

Forutsatt hovedprosjekt :

For 2018: kr 150.000,-	Fase 2 - hovedprosjekt
For 2019: kr 300.000,-	Fase 2 – hovedprosjekt
Sum kr 450.000,-	Hovedprosjekt

Den finansieringsskisse som er omtalt i brev av 21. juni er rammen.

For forprosjektet innebærer det at tilskudd fra Sparebanken Vest og Nordhordland Næringslag forutsettes og at totalbudsjettet således blir: (se også vedlagte spesifisering)

	for fase 1:	for fase 2:	Sum
Tilskudd fra Lindås kommune	kr 225.000,-	450.000,-	675.000,-
Tilskudd fra Sparebanken Vest	kr 225.000,-	450.000,-	675.000,-
Egenandel fra NONL	kr 50.000,-	100.000,-	150.000,-
Sum	kr 500.000,-	1.000.000,-	1.500.000,-

Organisering:

Nordhordland Næringslag vil være prosjekteier og være ansvarlig for gjennomføringen.

En styrings-/referansegruppe vil bli opprettet. Lindås kommune inviteres til å være med i den.

Rammeforutsetning:

Hvis forprosjektet viser grunnlag for hovedprosjekt, legger vi til grunn at Lindås kommune er villig til å bidra i den videre finansiering.

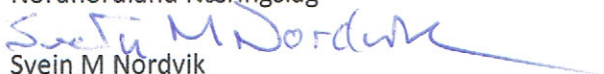
Visjon:

Prosjektet skal bidra til å løfte hele bransjen, både på leverandør- og på oppdrettssiden .

I arbeidet skal tenkes regionalt, nasjonalt og internasjonalt.

Med vennlig hilsen

Nordhordland Næringslag


Svein M Nordvik

Vedlegg:

Spesifikasjon på kostnader i forprosjektet.

1. Vi har lagt til grunn at ressursbehovet utgjør ½ årsverk, det legges også til grunn i forprosjektet, beregnet til 12 mnd. Tiltakene (1 – 6) fremgår i søknaden.
Sum inkl sosiale kostnader/eventuelt moms kr 450.000,-
2. Det å samsnakke i forprosjektet blir viktig, vi påregner møtekostnadene til kr 25'.
3. Vi må få utarbeidet en faktabasert konklusjon, vi påregner at det vil kreve bistand fra noen fagmiljøer, f.eks SINTEF/andre. Kostnad stipuleres til kr 25'.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
090/17	Formannskapet	PS	19.10.2017
	Kommunestyret	PS	

Saksbehandlar	ArkivsakID
Hogne Haugsdal	14/7628

Bergen og Omland havnevesen (BOH) – etablering av interkommunalt selskap (IKS) for den lovpålagte delen av hamneverksemnda

Vedlegg :

*Vedlegg 1_Stiftelsesdokument for Bergen og Omland Havn IKS *Vedlegg 2_Selskapsavtale for Bergen og Omland Havn IKS *Vedlegg 3_BOH - brev til Samferdselsdepartementet fra WR 23.11.2016 *Vedlegg 4_BOH - brev fra Samferdselsdepartementet 20.12.2016 med følgebrev fra WR

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

1. Lindås kommune godkjenner at det vert etablert eit interkommunalt selskap, Bergen og Omland Havn IKS (BOH IKS), for å ivareta kommunen sine lovpålagte myndighetsoppgåver, jf. hamne- og farvassloven § 10, saman med dei andre kommunane i hamnesamarbeidet i dagens BOH og BOH AS
2. Ordføraren får fullmakt til å stifta det nye hamneselskapet saman med dei øvrige samarbeids-kommunane. Dette i samsvar med vedlagte stiftingsdokument og selskapsavtale for BOH IKS, samt andre retningslinjer som kjem fram av saka, som fastsetting av endeleg opningsbalanse, gjennomføra kapitalinnskott og halda konstituerande representantskapsmøte med val av styre og revisor. 'Det vidare arbeidet med gjennomføringa av selskapsetableringa og overføringa av kapital/verdiar, blir ivaretatt av styret og den daglege leiinga i det nye selskapet, jf. tenestekjøpsavtale med BOH AS.
3. I medhald av kommunelova kap. 5 (interkommunalt samarbeid) og hamne- og farvasslova av 17.04.2009 nr. 19 § 10, vert Lindås kommune si mynde etter hamne- og farvasslova delegert til BOH IKS. Kommunestyret forutset at delegasjonen av mynde til BOH IKS ikkje innskrenkar Lindås kommune sitt høve til å sette i verk tiltak for å verna innbyggjarane si helse når helsevern-styresmaktene tilrår dette.
4. Frå Lindås kommune blir.....(personar)..... valt inn som medlem og varamedlem til representantskapet i BOH IKS.

Saksopplysningar:

Saka skal til innstilling i formannskapet
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn

Viser til kommunestyresak 66/16 «Nytt regionalt hamnesamarbeid – godkjenning av intensjonsavtale for avvikling av Bergen og omland hamnevesen (BOH) og etablering av nytt regionalt hamnesamarbeid» Saka blei handsama 15.09.16 med følgjande vedtak:

1. Lindås kommune godkjenner intensjonsavtale om avvikling av Bergen og Omland Havnevesen og etablering av nytt regionalt hamnesamarbeid», datert 17.06.2016
2. Rådmannen får fullmakt til å arbeide vidare med grunnlaget for eit nytt hamnesamarbeid. Endelege vedtekter til det nye hamneselskapet skal opp til godkjenning i kommunestyret.
3. Aksjekapitalinnskott på kr 1.600.000 blir henta frå disposisjonsfondet.

Vedtektene blei handsama i kommunestyret 27.10.16 (Sak 83/16)

Det nye hamneselskapet Bergen og Omland Hamn AS (BOH AS) vart stifta 04.11.2016 i samsvar med vedteken intensjonsavtale. På stiftingsmøtet vart eigarkommunane informert om behovet for ei avklaring av delegasjon av mynde, bl.a. dei lovpålagte oppgåvene etter hamne- og farvasslova § 10. Slikt mynde er i dag delegert frå deltakarkommunane til Bergen og Omland Havnevesen (BOH).

I november 2016 vart det sendt ein førespurnad til Samferdselsdepartementet om muligheita for at alle dei lovpålagte oppgåvene kan overførast til BOH AS. Samferdselsdepartementet meiner at den delen av hamneverksemnda som gjeld utøving av offentleg mynde ikkje kan delegerast til private. Sjølv om BOH AS ifølgje vedtektene berre kan eigast av kommunar, ser departementet selskapet i utgangspunktet som ein privat aktør.

Problemstilling vart drøfta på eigarmøte i BOH og BOH AS (24. mars 2017). For å sikre at prosessen knytt til den nye hamnemodellen i regionen ikkje skal verta ytterlegare forsinka, vart det på fremja ei alternativ løysing. Denne løysinga inneber at det i staden vert oppretta eit interkommunalt selskap (IKS), med direkte eigarskap under dei kommunane som er med i BOH AS, dvs ikkje som eit dotterselskap av BOH AS. Departementet kan akseptere delegasjon av den enkelte kommune si mynde til eit felles eigd IKS, for å ivareta den lovpålagte utøvinga av mynde i hamnesamarbeidet.

Skisse til IKS-modell

Ei IKS-løysing for å ivareta eigarkommunane i BOH AS sine myndighetsoppgåver etter hamne- og farvasslova § 10, kan etablerast med tilsvarande eigarbrøk og innflytelse i styrande organ som for BOH AS. I det nemnde eigarmøtet i mars 2017 vart det presentert eit forslag til stifting og finansiering av Bergen og Omland Havn IKS (BOH IKS), jf. følgjande hovudpunkt:

- *Bergen og Omland Havn IKS ("BOH IKS") blir stifta med MNOK 10 i eigenkapital. Eigenkapitalen BOH AS blir sett ned til MNOK 540.*
- *Eigarskap for deltakarkommunane i eit IKS har same forhold som i BOH AS.*

- Ingen ekstra økonomisk belastning for deltakarkommunane.
- Det er begrensa risiko for deltakarkommunane ettersom BOH IKS berre ivaretar kommunane si utøving av mynde til sjølvkost.
- BOH IKS skal ikkje drive kommersiell verksemd, berre ha til formål å ivareta kommunane si lovpålagte utøving av mynde.

I ettertid har leiinga i dagens BOH kome med eit innspel om at det neppe er behov for 10 mill. kroner i eigenkapital ved etableringa av det nye selskapet, og at det er tilstrekkeleg med ein eigenkapital på 5 mill. Denne tilrådinga frå BOH er lagt til grunn ved det vidare arbeidet knytt til etableringa av BOH IKS.

Nærare om selskapskapital, eigardel, ansvar og styrande organar.

Eigardel og ansvar

Det vert lagt opp til at eigardel og innflytelse i styrande organ i BOH IKS skal vera analogt til tilsvarende samansetning i BOH AS. Det vert ingen ekstra økonomisk belastning for deltakarkommunane ved IKS-etableringa. Eigenkapital på kr 5 mill blir finansiert ved at eigenkapitalen i BOH AS blir redusert frå MNOK 550 til MNOK 545.

Tabellen under viser omforeint forslag til fordeling av dei respektive deltakarkommunane sine prosentvise eigardelar, og tilsvarende ansvar som den enkelte deltakar heftar uavgrensa når det gjeld selskapet sine forpliktingar i det planlagte BOH IKS. Denne fordelinga er identisk lik med eigarfordelinga i BOH AS.

Kommune/deltaker	Innskudd NOK	Prosentvis eierandel i Selskapet	Prosentvis fordeling av ansvar
Askøy	0	5	5
Austrheim	0	1	1
Bergen	5 000 000	50	50
Fedje	0	1	1
Fjell	0	11	11
Lindås	0	16	16
Meland	0	1	1
Os	0	5	5
Radøy	0	1	1
Sund	0	1	1
Øygarden	0	8	8
SUM	5 000 000	100	100

Representantskapet

Alle deltakar-kommunane skal kvar velja eitt medlem, og samt eitt varamedlem til representantskapet i BOH IKS, og representantskapet skal ha møte minst ein gong i året. Stemmeretten følgjer dei enkelte deltakar-kommunane sin prosentvise eigardel i selskapet, og avgjerdene vert normalt gjort med alminneleg fleirtal av stemmene som er representert. Ettersom det er eigarane av A-aksjene i BOH AS som har rett til å velja møteleiar på generalforsamlinga, er det naturleg at det er omlandskommunane som også skal ha rett til å

velja leiar til representantskapet i BOH IKS.

Styret

Selskapet skal ha åtte deltakarvalde styremedlemmer som følgjer kommuneval-perioden. Det er eit mål at styret i BOH IKS skal ha same samansetting som BOH AS.

Av dei åtte styremedlemmene skal Bergen kommune, med ein eigardel på 50 %, ha rett til å utpeika fire styremedlemmer, inkludert leiar i styret. Dei fire resterande styremedlemmene vert fordelt mellom dei andre deltakarkommunane. Kommunane Fjell, Lindås og Øygarden skal ha rett til å utpeika kvar sitt styremedlem, medan kommunane Askøy, Austrheim, Fedje, Meland, Radøy, Os og Sund har rett til å utpeika eitt styremedlem i fellesskap. Dette forslaget til fordeling av styremedlemmer i BOH IKS er identisk med fordelinga som er gjennomført for BOH AS.

Delegering av lovpålagte forvaltningsoppgåver til BOH IKS

Ved stiftinga av BOH IKS vil dei lovpålagte forvaltningsoppgåvene samtidig bli delegert frå deltakar-kommunane til BOH IKS. Det vert lagt opp til at selskapet ikkje skal ha eigne tilsette, og at det vil bli inngått ein tenestekjøpsavtale mellom BOH IKS og BOH AS for ivaretaking av kommunane si lovpålagte utøving av mynde.

Vidare prosess for etablering av BOH IKS

Det vidare arbeidet med etableringa av BOH IKS og implementering av den nye hamnemodellen i Bergensregionen kan samanfattast som følgjer:

- Vedtak om oppretting av BOH IKS i den enkelte deltakarkommune
- BOH IKS vert stifta
- Oppgåvene vert delegert til BOH IKS når selskapet er etablert
- Tilsette og driftsmidlar vert verande i dagens BOH inntil dei vert overført til BOH AS
- BOH IKS kjøper tenester av BOH/BOH AS for å utøva lovpålagte oppgåver.
- Hamne- og farvasslova og IKS-lova er begge under revisjon. Modellen med IKS for utføringa av dei lovpålagte oppgåvene vert endra til AS dersom dei komande lovendringar opnar for dette.

Stiftinga av BOH IKS vil bli gjennomført med bakgrunn i ovannemnte utkast til stiftingsdokument og selskapsavtale. Straks etter stiftingsmøtet vil det bli halde eit konstituerande representantskapsmøte der bl.a. styret for BOH IKS blir formelt valt. Styret vil, saman med den daglege leiinga i selskapet, jf. den nemnde tenestekjøpsavtale, få hovudansvaret for det vidare arbeidet med å få gjennomført dei formelle og praktiske oppgåvene knytt til etablering av BOH IKS.

Vurdering

Ettersom Samferdselsdepartementet har gitt tilbakemelding om at offentlig mynde ikkje kan delegerast til aksjeselskap, finn rådmannen det fornuftig at det blir oppretta eit IKS som kan ivareta Lindås kommune si utøving av mynde etter hamne- og farvasslova. Dette sikrar at intensjonane i dagens hamne- og farvasslov blir følgt, samtidig med at ein på ein god måte, gjennom ein tenestekjøpsavtale, knytter til seg kompetansen og kapasiteten som finst i dagens BOH. Dette er også eit viktig grep for å få på plass endelig oppstart av BOH AS.

Modell med eit IKS synes også å vera fleksibel med omsyn til ei framtidig tilpassing til eventuelle endringar i hamne- og farvasslova og IKS-lova. Begge desse lovområda er for tida under revisjon. Dersom det seinare vert opna for at oppgåvene knytt til utøving av mynde i tilknytning til hamne- og farvassforvaltninga kan delegerast til BOH AS, vil det vera relativt ukomplisert å avvikla BOH IKS, og i staden delegera til BOH AS, evt. eit

dotterselskap til å ivareta kommunen sine lovpålagte utøving av mynde.

Ei etablering av BOH IKS vil ikkje ha økonomiske konsekvensar for Lindås kommune.

Rådmannen rår til at Lindås kommune godkjenner at BOH IKS blir etablert.

Stiftelsesdokument for Bergen og Omland Havn IKS

1 STIFTERNE

Stifterne er:

Askøy kommune, Org.nr. 964 338 442, Klampavikvegen 1, 5300 Kleppestø
Austrheim kommune, Org.nr. 948 350 823, Sætre marka 2, 5943 Austrheim
Bergen kommune, Org.nr. 964 338 531, Rådhusgaten 10, 5020 Bergen
Fedje kommune, Org.nr. 944 041 036, 5947 Fedje
Fjell kommune, Org.nr. 951 996 777, Postboks 184, 5342 Straume
Lindås kommune, Org.nr. 935 084 733, Kvernhusmyrane 20, 5914 Isdalstø
Meland kommune, Org.nr. 951 549 770, Postboks 79, 5906 Frekhaug
Os kommune, Org.nr. 844 458 312, Postboks 84, 5202 Os
Radøy kommune, Org.nr. 954 748 634, Radøyvegen 1690, 5936 Manger
Sund kommune, Org.nr. 964 338 809, Postboks 23, 5371 Skogsvåg
Øygarden kommune, Org.nr. 938 766 223, Ternholmvegen 2, 5337 Rong

2 SELSKAPSAVTALE

Selskapet skal ha følgende selskapsavtale:

§ 1 Firmanavn

Selskapets firmanavn er Bergen og Omland Havn IKS ("Selskapet").

§ 2 Forretningskommune

Selskapet skal ha sitt forretningskontor i Bergen kommune.

§ 3 Selskapets virksomhet

Selskapet skal på grunnlag av delegasjon fra kommuner som er deltakere ivareta og samordne de havneoppgaver som gjelder offentlig myndighetsutøvelse i deltakerkommunenes havnefarvann.

§ 4 Selskapskapital, eierandel og ansvar

Den enkelte deltaker hefter ubegrenset for en prosentdel av Selskapets forpliktelser.

Innskudd som foretas ved stiftelsen, eierandel og ansvar fordeles som følger:

Kommune/deltaker	Innskudd NOK	Prosentvis eierandel i Selskapet	Prosentvis fordeling av ansvar
Askøy	0	5	5
Austrheim	0	1	1
Bergen	5 000 000	50	50
Fedje	0	1	1
Fjell	0	11	11
Lindås	0	16	16
Meland	0	1	1
Os	0	5	5
Radøy	0	1	1
Sund	0	1	1
Øygarden	0	8	8
SUM	5 000 000	100	100

Det er ingen ytterligere innskuddsplikt eller plikter til å foreta andre ytelser overfor Selskapet for deltakerne.

Eierandel og ansvar endres forholdsmessig når deltakere trer inn eller ut av Selskapet i samsvar med selskapsavtalen § 10 og § 11. Så lenge Bergen kommune er deltaker skal Bergen kommunes eierandel og ansvar likevel alltid utgjøre 50 %.

§ 5 Representantskapet

Selskapets øverste organ er representantskapet. Deltakerne utøver sin myndighet i selskapet gjennom representantskapet.

Alle deltakere skal hver velge ett medlem samt ett varamedlem til representantskapet. Medlemmer og varamedlemmer i representantskapet velges for inntil fire år av gangen. Valget følger kommunevalgperioden.

Representantskapets leder velges av representantskapet for inntil fire år av gangen. Valget følger kommunevalgperioden. Ved valg av representantskapets leder har Bergen kommune ikke stemmerett.

Styrets leder og daglig leder har møteplikt og talerett i representantskapet. Styrets øvrige medlemmer har møterett og talerett.

Representantskapet skal møtes minst én gang per år. Representantskapet skal behandle de saker og følge de prosedyrer for saksbehandling som fastsettes av den til enhver tid gjeldende lov om interkommunale selskaper ("IKS-loven").

§ 6 Stemmerett, krav til deltakelse og krav til flertall i representantskapet

Deltakerne har stemmerett på selskapsmøtet i samsvar med deres prosentvise eierandel i Selskapet.

Representantskapet kan treffe beslutninger når minst halvparten av deltakerne og mer enn 2/3 av stemmene er representert.

Beslutninger treffes med alminnelig flertall av stemmene som er representert.

For valg av styre gjelder § 7.

Ved endringer av selskapsavtalen må det foreligge tilslutning fra mer enn 2/3 av stemmene som er representert. Følgende endringer av selskapsavtalen krever likevel alltid tilslutning fra samtlige deltakere:

1. selskapets foretaksnavn;
2. angivelse av deltakerne;
3. selskapets formål;
4. den kommune der selskapet har sitt hovedkontor;
5. antall styremedlemmer;
6. deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet;
7. den enkelte deltakers eierandel i selskapet og den enkelte deltakers ansvarsandel i selskapet dersom denne avviker fra eierandelen;
8. antall medlemmer av representantskapet og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner;
9. annet som etter lov skal fastsettes i selskapsavtalen.

§ 7 Styret

Styret velges for inntil fire år av gangen. Valget følger kommunevalgperioden.

Det skal være åtte deltakervalgte medlemmer av styret. Deltakerne skal arbeide for at sammensetningen av styret i Selskapet er lik sammensetningen av styret i Bergen og Omland Havn AS.

Bergen kommune har rett til å utpeke fire styremedlemmer som velges av representantskapet. Bergen kommune har også rett til å utpeke et tilsvarende antall varamedlemmer til styret som velges av representantskapet. Bergen kommune har rett til å velge hvem som skal være styreleder.

Øvrige deltakerkommuner (alle deltakere unntatt Bergen kommune) har rett til å utpeke fire styremedlemmer som velges av representantskapet. Av disse har kommunene Lindås, Fjell og Øygarden rett til å utpeke ett styremedlem hver, forutsatt at kommunene er deltakere i Selskapet. Kommunene Sund, Askøy, Os, Radøy, Meland, Fedje og Austrheim i fellesskap rett til å utpeke ett styremedlem, forutsatt at kommunene er deltakere i selskapet.

De øvrige deltakerkommuner har med samme fordeling som nevnt over også rett til å velge et tilsvarende antall varamedlemmer til styret.

Styret skal behandle de saker og følge de prosedyrer for saksbehandling som fastsettes av den til enhver tid gjeldende IKS-lov.

§ 8 Daglig leder

Daglig leder velges av styret.

Deltakerne skal arbeide for at daglig leder skal være samme person som er daglig leder i Bergen og Omland Havn AS. Daglig leder skal ikke være ansatt som arbeidstaker i Selskapet, men skal bistå Selskapet på grunnlag av en forretningsføreravtale mellom Bergen og Omland Havn AS og Selskapet.

Daglig leder skal behandle de saker og følge de prosedyrer for saksbehandling som fastsettes av den til enhver tid gjeldende IKS-lov.

§ 9 Signatur

Selskapets firma tegnes av styrets leder alene, av to styremedlemmer i fellesskap eller av daglig leder.

§ 10 Omsetningsbegrensninger. Nye deltakere

Selskapsandel kan bare overdras til ny deltaker med samtykke fra alle de øvrige deltakerne. Kravet om samtykke gjelder ikke økt eierskap som følge av at kommuner slås sammen.

Ved eierskifte trer erververen inn i overdragerens samtlige rettigheter og forpliktelser overfor de øvrige deltakere. Erververen er på samme måte som overdrageren bundet av de beslutninger og disposisjoner som selskapet har truffet før eierskiftet, og Selskapet og de øvrige deltakere kan bringe i motregning mot erververen fordringer som de ifølge selskapsforholdet har på overdrageren.

For forpliktelser som påhvilde Selskapet ved eierskiftet, hefter overdrageren og erververen en for begge og begge for en inntil kreditor må anses å ha fritatt overdrageren for ansvar.

§ 11 Innløsning og oppløsning

Enhver deltaker har rett til å tre ut av Selskapet med 6 måneders skriftlig varsel.

Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp. Utløsningssummen kan likevel ikke overstige verdien av deltakerens innskudd.

Uttredende deltaker er ansvarlig for en forholdsmessig andel av Selskapet gjeld på tidspunktet for uttreden inntil kreditorene fritar den uttredende deltaker for slikt ansvar.

Selskapet kan oppløses dersom deltakerne er enige om det. Ved oppløsning fordeles eiendeler og ansvar forholdsmessig ut fra den enkelte deltakers eierandel.

3 INNSKUDD, EIERANDEL OG ANSVAR

I samsvar med selskapsavtalen § 4 stiftes Selskapet med følgende innskuddsplikt, eierandel og deltakeransvar:

Kommune	Innskudd NOK	Prosentvis eierandel i Selskapet	Prosentvis fordeling av ansvar
Askøy	0	5	5
Austrheim	0	1	1
Bergen	5 000 000	50	50
Fedje	0	1	1
Fjell	0	11	11
Lindås	0	16	16
Meland	0	1	1
Os	0	5	5
Radøy	0	1	1
Sund	0	1	1
Øygarden	0	8	8
SUM	5 000 000	100	100

Innskuddet på kr. 5 000 000 fra Bergen kommune forfaller til oppgjør innen den [●] 2017.

Selskapet skal dekke stiftelsesutgiftene, som antas utgjøre omlag kr. 25 000. Utgifter til stiftelsen av Selskapet forskuttes av Bergen kommune.

4 STYREMEDLEMMER OG REVISOR

Selskapets styremedlemmer og varamedlemmer er:

Navn

Jan Erik Kjerpeseth
Anne-Grete Strøm-Erichsen
Geir Vassdal
Hege Økland
Astrid Aarhus Byrknes
Terje Søviknes
Tom Georg Indrevik
Atle Dåvøy
Nina Bognøy

Verv

styrets leder
styremedlem
styremedlem
styremedlem
styremedlem
styremedlem
styremedlem
styremedlem
varamedlem

Selskapets revisor er:

Navn

BDO AS

Adresse

O. J. Brochsgate 16A, 5836 Bergen

Org.nr.

993 606 650

5 STIFTELSE AV SELSKAPET, DATO OG UNDERTEGNING

Når alle stifterne har undertegnet stiftelsesdokumentet, er selskapet stiftet.

Bergen, [●] 2017

- Signaturside følger -

Signaturside for stiftelse av Bergen og Omland Havn IKS

Askøy kommune

Navn:

Austrheim kommune

Navn:

Bergen kommune

Navn:

Fedje kommune

Navn:

Fjell kommune

Navn:

Lindås kommune

Navn:

Meland kommune

Navn:

Os kommune

Navn:

Radøy kommune

Navn:

Sund kommune

Navn:

Øygarden kommune

Navn:

Selskapsavtale for Bergen og Omland Havn IKS

§ 1 **Firmanavn**

Selskapets firmanavn er Bergen og Omland Havn IKS ("Selskapet").

§ 2 **Forretningskommune**

Selskapet skal ha sitt forretningskontor i Bergen kommune.

§ 3 **Selskapets virksomhet**

Selskapet skal på grunnlag av delegasjon fra kommuner som er deltakere ivareta og samordne de havneoppgaver som gjelder offentlig myndighetsutøvelse i deltakerkommunenes havnefarvann.

§ 4 **Selskapskapital, eierandel og ansvar**

Den enkelte deltaker hefter ubegrenset for en prosentdel av Selskapets forpliktelser.

Innskudd som foretas ved stiftelsen, eierandel og ansvar fordeles som følger:

Kommune/deltaker	Innskudd NOK	Prosentvis eierandel i Selskapet	Prosentvis fordeling av ansvar
Askøy	0	5	5
Austrheim	0	1	1
Bergen	5 000 000	50	50
Fedje	0	1	1
Fjell	0	11	11
Lindås	0	16	16
Meland	0	1	1
Os	0	5	5
Radøy	0	1	1
Sund	0	1	1
Øygarden	0	8	8
SUM	5 000 000	100	100

Det er ingen ytterligere innskuddsplikt eller plikter til å foreta andre ytelser overfor Selskapet for deltakerne.

Eierandel og ansvar endres forholdsmessig når deltakere trer inn eller ut av Selskapet i samsvar med selskapsavtalen § 10 og § 11. Så lenge Bergen kommune er deltaker skal Bergen kommunes eierandel og ansvar likevel alltid utgjøre 50 %.

§ 5 Representantskapet

Selskapets øverste organ er representantskapet. Deltakerne utøver sin myndighet i selskapet gjennom representantskapet.

Alle deltakere skal hver velge ett medlem samt ett varamedlem til representantskapet. Medlemmer og varamedlemmer i representantskapet velges for inntil fire år av gangen. Valget følger kommunevalgperioden.

Representantskapets leder velges av representantskapet for inntil fire år av gangen. Valget følger kommunevalgperioden. Ved valg av representantskapets leder har Bergen kommune ikke stemmerett.

Styrets leder og daglig leder har møteplikt og talerett i representantskapet. Styrets øvrige medlemmer har møterett og talerett.

Representantskapet skal møtes minst én gang per år. Representantskapet skal behandle de saker og følge de prosedyrer for saksbehandling som fastsettes av den til enhver tid gjeldende lov om interkommunale selskaper ("IKS-loven").

§ 6 Stemmerett, krav til deltakelse og krav til flertall i representantskapet

Deltakerne har stemmerett på selskapsmøtet i samsvar med deres prosentvise eierandel i Selskapet.

Representantskapet kan treffe beslutninger når minst halvparten av deltakerne og mer enn 2/3 av stemmene er representert.

Beslutninger treffes med alminnelig flertall av stemmene som er representert.

For valg av styre gjelder § 7.

Ved endringer av selskapsavtalen må det foreligge tilslutning fra mer enn 2/3 av stemmene som er representert. Følgende endringer av selskapsavtalen krever likevel alltid tilslutning fra samtlige deltakere:

1. selskapets foretaksnavn;
2. angivelse av deltakerne;
3. selskapets formål;
4. den kommune der selskapet har sitt hovedkontor;
5. antall styremedlemmer;
6. deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet;
7. den enkelte deltakers eierandel i selskapet og den enkelte deltakers ansvarsandel i selskapet dersom denne avviker fra eierandelen;
8. antall medlemmer av representantskapet og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner;
9. annet som etter lov skal fastsettes i selskapsavtalen.

§ 7 Styret

Styret velges for inntil fire år av gangen. Valget følger kommunevalgperioden.

Det skal være åtte deltakervalgte medlemmer av styret. Deltakerne skal arbeide for at sammensetningen av styret i Selskapet er lik sammensetningen av styret i Bergen og Omland Havn AS.

Bergen kommune har rett til å utpeke fire styremedlemmer som velges av representantskapet. Bergen kommune har også rett til å utpeke et tilsvarende antall varamedlemmer til styret som velges av representantskapet. Bergen kommune har rett til å velge hvem som skal være styreleder.

Øvrige deltakerkommuner (alle deltakere unntatt Bergen kommune) har rett til å utpeke fire styremedlemmer som velges av representantskapet. Av disse har kommunene Lindås, Fjell og Øygarden rett til å utpeke ett styremedlem hver, forutsatt at kommunene er deltakere i Selskapet. Kommunene Sund, Askøy, Os, Radøy, Meland, Fedje og Austrheim i fellesskap rett til å utpeke ett styremedlem, forutsatt at kommunene er deltakere i selskapet.

De øvrige deltakerkommuner har med samme fordeling som nevnt over også rett til å velge et tilsvarende antall varamedlemmer til styret.

Styret skal behandle de saker og følge de prosedyrer for saksbehandling som fastsettes av den til enhver tid gjeldende IKS-lov.

§ 8 Daglig leder

Daglig leder velges av styret.

Deltakerne skal arbeide for at daglig leder skal være samme person som er daglig leder i Bergen og Omland Havn AS. Daglig leder skal ikke være ansatt som arbeidstaker i Selskapet, men skal bistå Selskapet på grunnlag av en forretningsføreravtale mellom Bergen og Omland Havn AS og Selskapet.

Daglig leder skal behandle de saker og følge de prosedyrer for saksbehandling som fastsettes av den til enhver tid gjeldende IKS-lov.

§ 9 Signatur

Selskapets firma tegnes av styrets leder alene, av to styremedlemmer i fellesskap eller av daglig leder.

§ 10 Omsetningsbegrensninger. Nye deltakere

Selskapsandel kan bare overdras til ny deltaker med samtykke fra alle de øvrige deltakerne. Kravet om samtykke gjelder ikke økt eierskap som følge av at kommuner slås sammen.

Ved eierskifte trer erververen inn i overdragerens samtlige rettigheter og forpliktelser overfor de øvrige deltakere. Erververen er på samme måte som overdrageren bundet av de beslutninger og disposisjoner som selskapet har truffet før eierskiftet, og Selskapet og de øvrige deltakere kan bringe i motregning mot erververen fordringer som de ifølge selskapsforholdet har på overdrageren.

For forpliktelser som påhvilde Selskapet ved eierskiftet, hefter overdrageren og erververen en for begge og begge for en inntil kreditor må anses å ha fritatt overdrageren for ansvar.

§ 11 Innløsning og oppløsning

Enhver deltaker har rett til å tre ut av Selskapet med 6 måneders skriftlig varsel.

Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp. Utløsningssummen kan likevel ikke overstige verdien av deltakerens innskudd.

Uttredende deltaker er ansvarlig for en forholdsmessig andel av Selskapet gjeld på tidspunktet for uttreden inntil kreditorene fritar den uttredende deltaker for slikt ansvar.

Selskapet kan oppløses dersom deltakerne er enige om det. Ved oppløsning fordeles eiendeler og ansvar forholdsmessig ut fra den enkelte deltakers eierandel.

- Signaturside følger -

Samferdselsdepartementet
Kyst- og miljøavdelingen
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Vår ref.: 523420-005
Deres ref.:
Ansvarlig advokat: Filip Truyen

Bergen, 23. november 2016

Delegasjon av myndighet etter havne- og farvannsloven § 10

1. Bakgrunn

Vi bistår Bergen og Omland Havnevesen ("**BOH**") med dets samarbeidskommuner i forbindelse med reorganisering av havnevirksomheten i regionen. BOH er et interkommunalt samarbeid organisert etter kommuneloven § 27. Det er 11 deltakerkommuner i BOH. De myndighetsoppgaver som deltakerkommunene er tillagt etter havne- og farvannsloven, er i dag delegert til BOH i medhold av lovens § 10 første ledd.

Organiseringen av BOH har gitt en rekke utfordringer som har redusert mulighetene for utvikling av havnevirksomheten i regionen. Etter en langvarig og svært omfattende administrativ og politisk prosess har man imidlertid oppnådd enighet å etablere et nytt havneselskap, Bergen og Omland Havn AS ("**Bergen og Omland Havn**"), som skal videreføre virksomheten til BOH. Deltakerkommunene ønsker at Bergen og Omland Havn skal organiseres som et aksjeselskap. Valg av selskapsform er et resultat av en bred juridisk, økonomisk og politisk avveining. Bergen og Omland Havn ble stiftet den 4. november 2016. Virksomheten i BOH er planlagt overført til Bergen og Omland Havn i begynnelsen av 2017 med regnskapsmessig virkning fra 1. januar 2017.

Avviklingen av BOH og etableringen av Bergen og Omland Havn er nærmere beskrevet i vedlagte intensjonsavtale.

Bilag 1: Intensjonsavtale datert 17. juni 2016

Videre vedlegges stiftelsesdokument med vedtekter for det nye selskapet.

Bilag 2: Stiftelsesdokument for Bergen og Omland Havn AS

Intensjonsavtalen om avvikling av BOH og etablering av Bergen og Omland Havn har høsten 2016 blitt godkjent av samtlige kommunestyre i deltakerkommunene. Videre er intensjonsavtalen tiltrådt av havnestyret og havnerådet i BOH. Modellen er for øvrig gjennomgått på et møte med Kystverket i Bergen rådhus den 5. oktober 2016.

Signaturside for selskapsavtale for Bergen og Omland Havn IKS

Askøy kommune

Navn:

Austrheim kommune

Navn:

Bergen kommune

Navn:

Fedje kommune

Navn:

Fjell kommune

Navn:

Lindås kommune

Navn:

Meland kommune

Navn:

Os kommune

Navn:

Radøy kommune

Navn:

Sund kommune

Navn:

Øygarden kommune

Navn:

I forbindelse med at virksomheten i BOH skal videreføres i Bergen og Omland Havn, er det ønskelig at alle oppgaver som utføres av BOH overtas av Bergen og Omland Havn. Dette gjelder også den myndighetsutøvelse som er delegert fra deltakerkommunene i medhold av havne- og farvannsloven § 10 første ledd. I det følgende vil vi derfor redegjøre for vårt synspunkt på delegasjonsadgangen, og deretter be om departementets synspunkt på om det gjelder rettslige skranker som vil begrense deltakerkommunenes adgang til å foreta slik delegasjon.

2.1 Delegasjon etter av havne- og farvannsloven § 10 første ledd og alminnelige prinsipper om delegasjon av myndighet

Havne- og farvannsloven § 10 lyder som følger:

Myndighet som etter denne loven tilligger kommunen, kan delegeres til interkommunalt samarbeid, jf. lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven), og til selskap etablert i henhold til lov 29. januar 1999 nr. 6 om interkommunale selskaper.

Departementet kan ved enkeltvedtak eller i forskrift fastsette at en nærmere bestemt del av kommunens myndighet etter denne loven kan delegeres til private.

Det følger således uttrykkelig av havne- og farvannsloven § 10 første ledd at myndigheten som kommunen har etter denne loven kan delegeres både til et interkommunalt samarbeid, hvilket er tilfelle for dagens BOH, og til selskaper etablert i henhold til lov om interkommunale selskaper ("IKS"). Sistnevnte lov gjelder for "selskap hvor alle deltakerne er kommuner, fylkeskommuner eller interkommunale selskaper", se IKS-loven § 1. Loven gjelder ikke for selskaper hvor "samtlige deltakere har et begrenset ansvar for selskapsforpliktelsene". I utgangspunktet kan det derfor argumenteres for at delegasjon til et aksjeselskap ikke faller inn under den eksplisitte delegasjonshjemmelen i havne- og farvannsloven § 10 første ledd. Alternativet vil i så fall være at delegasjon av myndighet må følge reglene om delegasjon til "private", jf. havne- og farvannsloven § 10 andre ledd.

Dette utgangspunktet må imidlertid ses i lys av ytterligere to forhold. For det første er det særtrekk ved nye Bergen og Omland Havn som tilsier at dette bør likestilles med et IKS i relasjon til kommunenes delegasjonskompetanse. For det annet gjelder det en generell adgang for delegasjon av myndighet, hvilket uansett vil supplere havne- og farvannsloven § 10.

Når det gjelder likhetstrekk mellom Bergen og Omland Havn og et IKS, kan det for det første påpekes at et IKS er en egen selvstendig juridisk person, på samme måte som et aksjeselskap. Heller ikke et IKS vil være underlagt forvaltningslovens regler, med mindre de utferdiger vedtak. Der Bergen og Omland Havn utferdiger vedtak, vil de – på samme måte som et IKS – være underlagt forvaltningslovens regler.

For det andre følger det av vedtektene til Bergen og Omland Havn at aksjer i selskapet bare kan eies av kommuner. Det er således parallellitet til eierskapet i et IKS. Reelt sett vil derfor kompetansen forbli innen kommunens sfære og de reservasjoner som gjelder for delegasjon av myndighetsutøvelse gjør seg derfor ikke gjeldende i større grad enn for et IKS.

For det tredje vises til Regjeringens forslag til endringer av IKS-loven, sendt på høring 5. februar 2015. Forslaget innebærer blant annet at dagens regel om ubegrenset solidaransvar for deltakere i IKS blir endret, slik at et IKS i fremtiden skal drives med begrenset ansvar. En slik endring vil resultere i at ansvarsformen for aksjeselskap og interkommunalt selskap blir samsvarende.

De tre nevnte forhold innebærer at forskjellen mellom Bergen og Omland Havn – som etter sine vedtekter bare kan eies av kommuner – og et IKS, utviskes. Dette tilsier at delegasjon av myndighet til Bergen og Omland Havn bør kunne omfattes av de alminnelige prinsipper om delegasjon av myndighet etter havne- og farvannsloven § 10 første ledd. Det vil ikke være større betenkeligheter ved å delegere myndigheten til et aksjeselskap som i sin helhet eies av det offentlige, enn til et IKS.

Hertil kommer at presiseringen i lovteksten av at myndigheten kan delegeres til interkommunale samarbeid og selskaper først og fremst fremstår som en *presisering*, ikke en *begrensning*. Det vises til lovens forarbeider, hvor departementet skriver at den uttrykkelige henvisningen til IKS inntas i bestemmelsen "*for å unngå tvil*" om hvorvidt myndigheten kan delegeres til IKS. Det påpekes også at "*det må være opp til den enkelte kommune å sørge for at [myndighetsdelegering] skjer i betryggende former og i samsvar med kommunestyrets ønsker*" (Ot.prp. nr. 75 (2007-2008) s. 45).

Det kan videre sees hen til punkt 17.2.4 i forarbeidene, hvor departementet vurderer reglene for organisering av kommunale havner. Departementet skriver her følgende (utvalgte sitater):

"Departementet legger vekt på det kommunale selvstyret og den alminnelige næringsfriheten når det gjelder kommunenes organisering av havnevirksomheten. (...)

Departementet mener det må være opp til den enkelte kommune å velge den organisasjonsform den finner mest hensiktsmessig som ramme for den virksomheten som skal drives. (...)

Det vil bero på kommune- og selskapslovgivningen hvilke organisasjons- og selskapsformer som kan benyttes for havnene. Både kommunale foretak (KF), interkommunale selskap (IKS), aksjeselskap og andre selskapstyper kan være aktuelle. (...)

Det mest naturlige valget ved opprettelsen av et selskap for å løse driftsoppgaver i havnen, vil i tråd med det som ellers velges i næringslivet, gjerne falle på aksjeselskapet (AS) (...) Departementet legger til grunn at det ikke vil gjelde noen begrensning for opprettelse av ASA eller andre selskaper for å løse driftsoppgaver i offentlige havner, så lenge offentligrettslig myndighet utøves av offentlige organer i samsvar med alminnelig delegasjonslære og de begrensninger som følger av reglene om havnekapital." (s. 107)
[henvisningen til ASA skal trolig være AS]

Uttalelsene fra forarbeidene viser at lovgiverne hadde et uttalt ønske om å innrømme kommunene valgfrihet med hensyn til organisering av havnen, og at det sentrale er at *myndighetsoppgavene* utøves av offentlige organer. Når det i vedtektene til Bergen og Omland Havn bestemmes at selskapet bare skal kunne eies av kommuner, vil både driftsoppgavene og myndighetsoppgavene utøves av offentlige organer. Det foreligger da ikke fare for at myndigheten vil utøves av andre enn offentlige organer.

I samtale med Samferdselsdepartementet har vi fått opplyst at departementet ikke har praksis for å tillate delegering av myndigheten etter havne- og farvannsloven til aksjeselskap. Imidlertid er det så vidt vi kjenner til ingen andre kommuner som tidligere har organisert havnevirksomheten som et aksjeselskap, men i stedet som IKS eller andre selskapsformer. Årsaken til den fraværende praksis for delegering av myndigheten til aksjeselskap er altså ikke en omforent forståelse av at myndigheten ikke bør delegeres til aksjeselskap, men alene den omstendighet at det ikke har eksistert aksjeselskap å delegere til.

Videre vil vi påpeke at Bergen og Omland Havn trolig vil bli ansett som et "organ for stat eller kommune" etter forvaltningsloven § 1, noe som ytterligere reduserer betenkelighetene ved å delegere myndigheten til selskapet. Det vises her til forarbeidene til forvaltningsloven, hvor det uttales at hvorvidt offentlige aksjeselskaper er å anse som "organ for stat eller kommune" vil bero på "*en konkret vurdering, der organisasjonsform og arten av den virksomhet som drives vil være sentrale momenter*" (Ot.prp. nr. 53 (1997-98) s. 78).

I juridisk teori er det om denne vurderingen fremhevet følgende:

"I praksis vil det være avgjørende om bruken av selskapsformen bare fremtrer som en annen måte å organisere tradisjonell forvaltningsvirksomhet på, eller om valg av organisasjonsform avspeiler at man forutsetter at virksomheten skal drives etter tradisjonelle forretningsmessige kriterier, og ikke som politisk styrt tjenesteyting overfor borgerne, eller for å ivareta særlig offentlig interesser." (Bernt, Jan Fridthjof og Rasmussen, Ørnulf: *Frihagens forvaltningsrett Bind 1*, 2010 på s. 161- 162).

Bernt og Rasmussen viser videre til forarbeidene til offentliglova og uttalelser fra Kommunaldepartementet i denne forbindelse. Kommunaldepartementet utdypet vurderingstemaet på følgende måte:

"Ved vurderingen av om slike virksomheter faller inn under offentlighetsloven vil virksomhetens grad av næringsvirksomhet/forvaltningsvirksomhet være et moment. Det vil videre ha betydning om det er tale om et rettslig eller faktisk monopol. Hvor tett organisasjonsformen er knyttet til kommunen vil også være et sentralt moment, sammen med graden av politisk styring fra deltakerkommunens side." (s. 161-162).

I kommentar til forvaltningsloven § 1 på Gyldendal elektroniske lovkommentar (rettsdata.no) skriver Jan Fridthjof Bernt dessuten følgende:

"De beste grunner taler derimot for at aksjeselskaper som er opprettet for å ivareta sentrale forvaltningsoppgaver uten nevneverdig elementer av markedsorientering eller konkurranse med private bedrifter, må anses som "organ for stat eller kommune", slik at forvaltningsloven gjelder også for disse" (note 11 til fvl. § 1, sist hovedrevidert 14.03.2014).

På denne bakgrunn mener vi at deltakerkommunene vil ha kompetanse til å delegere den myndighet som tilligger kommunene etter havne- og farvannsloven til Bergen og Omland Havn med grunnlag i havne- og farvannsloven § 10 første ledd og alminnelige prinsipper om delegasjon av myndighet.

2.2 Delegasjon etter av havne- og farvannsloven § 10 andre ledd

Etter vår mening tilsier momentene som er gjennomgått i punkt 2.1 ovenfor at Bergen og Omland Havn ikke omfattes av begrepet som "private" etter havne- og farvannsloven § 10 andre ledd. Forutsatt at departementet likevel skulle komme til at Bergen og Omland Havn ikke kan delegere myndigheten etter § 10 første ledd, ber vi om departementets synspunkt på om det etter søknad fra deltakerkommunene kan åpnes opp for delegasjon av kompetanse i medhold av § 10 andre ledd.

Det følger av § 10 andre ledd at departementet ved enkeltvedtak kan fastsette "at en nærmere bestemt del av kommunens myndighet etter denne loven kan delegeres til private".

Det er primært ønskelig at en slik delegasjon til Bergen og Omland Havn vil gjelde alle myndighetsoppgaver som deltakerkommunene er tillagt etter havne- og farvannsloven. Kommunene vil i så fall etter en dialog med departementet treffe vedtak hvor man i en søknad spesifiserer alle de angjeldende myndighetsoppgaver slik at departementet kan innfri kravet om "nærmere bestemt" i enkeltvedtaket.

I forarbeidene til havne- og farvannsloven § 10 andre ledd er det uttalt at delegasjon etter denne bestemmelsen typisk vil gjelde "*hvor det er usikkert om en befinner seg på området for offentlig myndighetsutøvelse eller områder som like gjerne kan ivaretas av private*" (Ot.prp. nr. 53 (1997-98) s. 44-45). Denne begrensningen synes imidlertid å innebære at det private rettssubjektet er eid av private, ikke offentlige organer. Hvorvidt myndigheten "*like gjerne kan ivaretas av private*" er en nyanse som mister relevans når rettssubjektet er eid av det offentlige og slikt eierskap dertil er vedtektsbestemt.

Dette må også ses i lys av at det som tidligere nevnt er få betenkeligheter ved å delegere myndighetsoppgavene til Bergen og Omland Havn, og at formålet med loven fullt ut vil realiseres ved slik delegasjon. Det er flere private rettssubjekt som ikke engang er eid av stat eller kommune, som er tildelt kompetanse til å utøve offentlig myndighet. Som eksempel nevnes Norges Råfisklag, Norges Sildesalgslag, Det norske Veritas og Oslo børs. Disse rettssubjektene regnes som forvaltningsorgan ved utøvelsen av offentlig myndighet og må derfor følge forvaltningslovens regler i slike situasjoner, noe som også vil gjelde for Bergen og Omland Havn.

Dersom departementet skulle komme til at Bergen og Omland Havn ikke kan delegeres myndigheten etter § 10 første ledd, ber vi således om tilbakemelding fra Samferdselsdepartementet om på hvilke myndighetsoppgaver det etter søknad kan forventes tillatelse til delegasjon med etter havne- og farvannsloven § 10 andre ledd.

Med vennlig hilsen

WIKBORG, REIN & CO. ADVOKATFIRMA DA



Filip Tryen

**Intensjonsavtale om
avvikling av Bergen og Omland Havnevesen
og etablering av nytt regionalt havnesamarbeid**

Inngått mellom
deltakerkommuner i
Bergen og Omland Havnevesen

17. juni 2016

1 PARTER

Denne intensjonsavtalen, heretter benevnt "Avtalen", er dags dato inngått mellom følgende parter:

Askøy kommune
Austrheim kommune
Bergen kommune
Fedje kommune
Fjell kommune
Lindås kommune
Meland kommune
Os kommune
Radøy kommune
Sund kommune
Øygarden kommune

I denne Avtalen er den enkelte kommune benevnt som "Part" og i felleskap "Partene".

2 BAKGRUNN

Partene er deltakerkommuner i Bergen om Omland Havnevesen ("BOH"). Det er enighet om at dagens havnesamarbeid skal omorganiseres.

Formålet med denne Avtalen er derfor å trekke opp prinsipper avvikling av BOH og etablering av et nytt regionalt havnesamarbeid. Et nytt havnesamarbeid skal danne grunnlaget for en fremtidsrettet, moderne og solid havnevirkosomhet i eierkommunenes havnefarvann.

Videre er formålet med denne Avtalen å klarlegge skillet mellom eiendeler som utgjør Bergen kommunes havnekapital slik denne er definert i havne- og furvannsloven § 47 ("Havnekapitalen i Bergen"), og øvrige eiendeler som tilhører Bergen kommune ("Bykassen"), men som i dag er balanseført i BOH.

3 NAVN, SELSKAPSFORM OG FORRETNINGSKONTOR

Det nye havnesamarbeidet skal etableres som et aksjeselskap.

Selskapets navn skal være Havneselskapet AS ("Selskapet").

Selskapet skal ha sitt forretningskontor i Bergen kommune.

4 SELSKAPETS FORMÅL

Selskapet skal ivareta og samordne havneoppgaver i eierkommunenes havnefarvann.

Selskapet skal arbeide for å utvikle havnene i regionen som attraktive havner i regional, nasjonal og internasjonal sammenheng.

Selskapet skal fremme sjøveis transport av personer og gods som en effektiv, miljøvennlig og fremtidsrettet kommunikasjonsform, og legge til rette for effektiv samhandling med andre transportformer. Havneanlegg og arealer skal disponeres og utvikles med sikte på en best mulig ressursutnyttelse. Selskapet skal videre kunne engasjere seg i alle andre former for havnetilknyttet virksomhet, herunder samferdselsspørsmål og næringsutvikling som innenfor samarbeidsområdet finnes hensiktsmessig og økonomisk fordelaktig for det næringsliv havnene skal betjene og dermed også for selskapet.

Selskapet skal arbeide for sikkerhet på sjøen og trygge farleder.

Selskapet skal etablere et eget datterselskap som innen rammen av havne- og farvannsloven skal forestå forvaltningsoppgaver på vegne av eierkommunene i samsvar med delegasjon av myndighet fra den enkelte kommune.

Selskapet kan etablere egne selskaper eller delta som medeier i selskaper når dette ligger innenfor selskapets vedtektsfestede virksomhet. Herunder kan Selskapet også delta som medeier i selskaper og/eller som direkte medeier i kaianlegg og tilknyttet infrastruktur sammen med andre offentlige og/eller private aktører.

5 AKSJEKAPITAL OG AKSJEKLASSER

Selskapets skal ha en aksjekapital på NOK 10 000 000 fordelt på 10 000 aksjer, hver pålydende NOK 1 000.

Det skal være to aksjeklasser i selskapet, Aksjeklasse A og Aksjeklasse B.

Aksjeklasse A har rett til å velge fire styremedlemmer på generalforsamlingen. Aksjeklasse A har også rett til å velge møteleder på generalforsamlingen. Det skal arbeides videre med prinsipp/metode for fordeling av styremedlemmer mellom deltakende kommuner.

Aksjeklasse B har rett til å velge fire styremedlemmer på generalforsamlingen. Aksjeklasse B har også rett til å velge hvem som skal være styreleder.

6 FORDELING AV EIERSKAP OG INNSKUTT AKSJEKAPITAL

Det er bare kommuner som kan eie aksjer i selskapet. Partene i denne Avtalen skal gis rett til å tegne aksjer i Selskapet etter følgende fordeling:

Kommune	Antall aksjer i Aksjeklasse A	Antall aksjer i Aksjeklasse B	Prosentvis eierandel i Selskapet	Innskutt aksjekapital i NOK
Askøy	500		5	500 000
Austrheim	100		1	100 000
Bergen		5 000	50	5 000 000
Fedje	100		1	100 000

Fjell	1 100		11	1 100 000
Lindås	1 600		16	1 600 000
Meland	100		1	100 000
Os	500		5	500 000
Radøy	100		1	100 000
Sund	100		1	100 000
Øygarden	800		8	800 000
SUM	5000	5000	100	10 000 000

I tillegg til ovennevnte aksjeinnskudd har Bergen kommune en plikt til å yte et ekstra innskudd av egenkapital som beskrevet i punkt 10 nedenfor. Slik innskutt egenkapital endrer ikke ovennevnte fordeling av eierskap. Samlet innskutt kapital i Selskapet blir således NOK 545 mill. fra Havnekassen i Bergen, inkludert innskutt aksjekapital på NOK 5 mill, og NOK 5 mill. fra de øvrige deltakerkommuner, hvilket til sammen utgjør NOK 550 mill.

Dertil skal Partenes sameie i eiendeler som i dag eies av BOH (likvide midler, maskiner, kjøretøy samt installasjoner og anlegg), med unntak av andel i Mongstad kai, bli skutt inn i Selskapet uten at dette endrer ovennevnte innskuddsplikt, fordeling av eierskap og aksjetegning. For Mongstad kai inngås en særskilt avtale, se punkt 9 nedenfor.

7 OMSETNINGSBEGRENSNINGER. NYE DELTAKERKOMMUNER

Aksjer kan overdras til andre kommuner til kostpris. Erverv av aksjer skal være betinget av samtykke fra Selskapets styre. Samtykke kan ikke nektes uten saklig grunn. Kravet om styresamtykke gjelder ikke økt eierskap som følge av at kommuner slås sammen.

Det er ikke forkjøpsrett til aksjene i Selskapet.

Ved tilslutning fra et flertall av deltakerne i begge aksjeklasser, samt tilslutning fra 2/3 av aksjekapitalen, kan det vedtas rettet emisjon mot nye deltakerkommuner. Ny deltaker tegner aksjer i Aksjeklasse A. Tegningskursen settes til aksjenes pålydende.

Utvidelse av aksjekapitalen endrer ikke reguleringen av forholdet mellom aksjeklassene slik er beskrevet i denne Avtalen.

8 INNLØSNING OG OPPLØSNING

Enhver deltaker i Selskapet skal ha rett til å tre ut med 6 måneders skriftlig varsel. Uttreden foretas ved at Selskapet innløser uttredende deltakers aksjer. Innløsningssummen skal tilsvare eiers kostpris for aksjene i Selskapet.

Innløsning endrer ikke reguleringen av forholdet mellom aksjeklassene slik dette er beskrevet i denne Avtalen.

Selskapet skal oppløses ved tilslutning fra samtlige stemmer i én av Selskapets aksjeklasser. Ved oppløsning fordeles netto verdi av Selskapets eiendeler forholdsmessig ut fra innskutt egenkapital fra den enkelte deltakerkommune.

Ved oppløsning har den enkelte deltaker rett til å kjøpe kaianlegg og annen fast infrastruktur som ligger i deltakers kommune. Kjøpet foretas til markedspris.

9 AVVIKLING AV BOH

Partene er enige om at BOH skal avvikles samtidig med at Selskapet etableres.

BOHs eiendeler skal, med unntak av andel i Mongstad kai, overføres til Selskapet ved stiftelsen av dette. Eiendommer som omtalt i punkt 10 nedenfor omfattes ikke av BOHs eiendeler, men skal tilordnes Selskapet i den grad dette følger av innskuddsplikten i punkt 10 nedenfor. BOHs eiendeler utgjør i således hovedsak likvide midler, maskiner, kjøretøy samt installasjoner og anlegg.

Ved avviklingen av BOH overføres eierskapet til Mongstad kai fra BOH til et nytt aksjeselskap ("Mongstad kai AS"). Lindås kommune skal eie 65 % og Havneselskapet AS skal eie 35 % av aksjene i Mongstad kai AS. Styret i Mongstad kai AS skal bestå av 3 personer. Det inngås en aksjonæravtale som gir Lindås kommune rett til å utpeke to av styrets medlemmer og Havneselskapet AS rett til å utpeke ett styremedlem. Havneselskapet AS skal stå for driften av Mongstad kai AS, og det skal inngås en driftsavtale på markedsmessige vilkår. Mongstad kai AS skal ikke kunne utøve virksomhet som må anses som konkurrerende i forhold til Havneselskapet AS.

10 SKILLET MELLOM HAVNEKAPITALEN OG BYKASSEN I BERGEN

Med "Eiendommene" menes i denne Avtalen samtlige eiendommer, tomter, arealer, bygninger, kaifronter, kaiavsnitt og faste havneinnretninger som ligger i Bergen kommune og som på tidspunktet for inngåelse av Avtalen er balanseført i BOH.

Samtlige Eiendommer tilhører Bykassen i Bergen med mindre annet er følger av denne Avalen. Dette innebærer at Havnekapitalen i Bergen består av verdier for NOK 995 mill. Dette er verdier som skal tilordnes den havnekassee som Bergen kommune utpeker i samsvar med prinsippene omtalt nedenfor.

Havnekapitalen i Bergen består, foruten en sameieandel i det som eies av BOH (jf. punkt 6 siste avsnitt ovenfor), av følgende:

- Verdier for NOK 545 mill. som tilordnes Selskapet som egenkapitalinnskudd ved stiftelsen av dette.
- Verdier for ytterligere NOK 450 mill. Slike verdier overføres fra Bykassen i Bergen til en egen "havnekassee" i Bergen kommune når havnevirksomheten på Dokken opphører og disse arealene tilbakeleveres til Bykassen.

Innskuddet på NOK 545 mill. tilordnes Selskapet etter følgende prinsipper:

- A. Innskutt aksjekapital i ved tegning av aksjer i Selskapet, til sammen NOK 5 mill. (jf. punkt 6 ovenfor).
- B. Ved oppløsning av BOH overtar Bykassen i Bergen all langsiktig gjeld i BOH, ca. kr. 350 mill.

- C. Det skal ikke ligge latente skatteplikter ved overføringen og alle aktiva bokføres til markedsverdi ved etableringen av Selskapet.
- D. Arbeidskapital (omløpsmidler og kortsiktig gjeld) og som tilligger Bergen kommunes andel i BOH, overføres ved oppløsning av BOH i sin helhet til Selskapet.
- E. Anleggsmidler som anses som en del av Eiendommene overføres til Selskapet etter en taksering (markedsverdier) og avregnes mot det avtale innskuddet. Følgende anleggsmidler skal overtas av Selskapet:
 - i. Alle direkte havnerelaterte driftsmidler
 - ii. Hurtigruteterminalen/Administrasjonsbygget på Dokken
 - iii. Typiske havneeiendommer/-innretninger som ikke vil være knyttet til kommunale formål
 - iv. Skolten

Bygg eller arealer som ikke er tillagt Havnekapitalen i Bergen, og som ønskes benyttet til havnevirksomhet, leies av Selskapet fra Bykassen i Bergen. Kaifronter disponeres til symbolsk leie som gjenspeiler en vedlikeholdsplikt. Øvrige arealer og bygninger disponeres til markedsleie.

11 ANSATTE

Når BOH oppløses og Selskapet stiftes foretas det en transaksjon som reguleres av arbeidsmiljølovens regler om virksomhetsoverdragelse. De ansatte i BOH vil i utgangspunktet gå fra å være ansatte i Bergen kommune til å bli ansatte i Havneselskapet AS. Partene i Avtalen er imidlertid innforstått med at bestemmelsene i arbeidsmiljøloven legger bindende premisser som i korte trekk oppsummeres slik:

- A. Alle rettigheter og plikter som følger av de arbeidsforhold som foreligger på overdragelsestidspunktet, overføres til den nye arbeidsgiver.
- B. De berørte ansatte har krav på informasjon i forkant av overdragelsen, og de tillitsvalgte skal informeres og inviteres til drøftinger.
- C. De berørte ansatte kan motsette seg overføring av ansettelsesforholdet til ny arbeidsgiver.
- D. Virksomhetsoverdragelsen gir ikke i seg selv verken tidligere eller ny arbeidsgiver saklig grunn for oppsigelse.

12 GODKJENNINGER

Denne Avtalen må godkjennes av de respektive kommunestyre.

Videre er denne Avtalen inngått under forutsetning av at statlige myndigheter ikke treffer vedtak som innebærer at ovennevnte prinsipper for avvikling av BOH, fordeling av eiendeler og etablering av Selskapet ikke kan følges.

13 FREMDRIFTSPLAN

Partene er enige om følgende tentative fremdriftsplan:

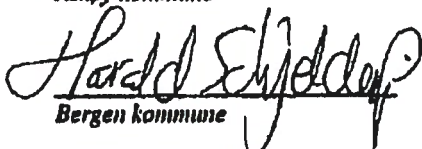
Dato	Begivenhet
	Utkast til budsjett for Havneselskapet AS for 2017
	Avvikling av BOH og aksjetegning i Havneselskapet AS godkjennes av samtlige kommunestyre
	Avklaring på at statlige myndigheter vil godkjenne alle sider ved avviklingen av BOH og etableringen av Havneselskapet AS
	Ferdigstilling av dokumenter for avvikling av BOH og stiftelse av Havneselskapet AS, inkludert avklaring av hvem som skal utgjøre styret i Selskapet
	Havnestyret godkjenner oppløsning av BOH
	Havnerådet godkjenner oppløsning av BOH
31.12.2016	Avvikling av BOH og stiftelse Havneselskapet AS

14 UNDERSKRIFTER

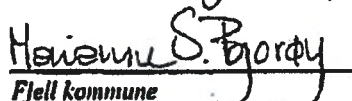
Bergen, 17. juni 2016


Askøy kommune


Austriheim kommune


Bergen kommune

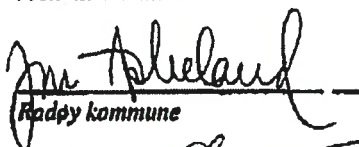

Fedje kommune


Fjell kommune


Lindås kommune


Meland kommune


Os kommune


Radøy kommune


Sund kommune


Øygarden kommune

Stiftelsesdokument for Bergen og Omland Havn AS

1 STIFTERNE

Stifterne er:

Askøy kommune, Org.nr. 964 338 442, Klampavikvegen 1, 5300 Klepppestø
Austrheim kommune, Org.nr. 948 350 823, Sætremarka 2, 5943 Austrheim
Bergen kommune, Org.nr. 964 338 531, Rådhusgaten 10, 5020 Bergen
Fedje kommune, Org.nr. 944 041 036, 5947 Fedje
Fjell kommune, Org.nr. 951 996 777, Postboks 184, 5342 Straume
Lindås kommune, Org.nr. 935 084 733, Kvernhusmyrane 20, 5914 Isdalstø
Meland kommune, Org.nr. 951 549 770, Postboks 79, 5906 Frekhaug
Os kommune, Org.nr. 844 458 312, Postboks 84, 5202 Os
Radøy kommune, Org.nr. 954 748 634, Radøyvegen 1690, 5936 Manger
Sund kommune, Org.nr. 964 338 809, Postboks 23, 5371 Skogsvåg
Øygarden kommune, Org.nr. 938 766 223, Ternholmvegen 2, 5337 Rong

2 SELSKAPETS VEDTEKTER

§ 1 Firmanavn

Selskapets firmanavn er Bergen og Omland Havn AS.

§ 2 Forretningskommune

Selskapet skal ha sitt forretningskontor i Bergen kommune.

§ 3 Selskapets virksomhet

Selskapet skal ivareta og samordne havneoppgaver i eierkommunenenes havnefarvann.

Selskapet skal arbeide for å utvikle havnene i regionen som attraktive havner i regional, nasjonal og internasjonal sammenheng.

Selskapet skal fremme sjøveis transport av personer og gods som en effektiv, miljøvennlig og fremtidsrettet kommunikasjonsform, og legge til rette for effektiv samhandling med andre transportformer. Havneanlegg og arealer skal disponeres og utvikles med sikte på en best mulig ressursutnyttelse. Selskapet skal videre kunne engasjere seg i alle andre former for havnetilknyttet virksomhet, herunder samferdsels spørsmål og næringsutvikling som innenfor samarbeidsområdet finnes hensiktsmessig og økonomisk fordelaktig for det næringsliv havnene skal betjene og dermed også for selskapet.

Selskapet skal arbeide for sikkerhet på sjøen og trygge farleder.

Selskapet skal etablere et eget datterselskap som innen rammen av havne- og farvannsloven skal forestå forvaltningsoppgaver på vegne av eierkommunene i samsvar med delegasjon av myndighet fra den enkelte kommune.

Selskapet kan etablere egne selskaper eller delta som medeier i selskaper når dette ligger innenfor selskapets vedtektsfestede virksomhet. Herunder kan selskapet også delta som medeier i selskaper og/eller som direkte medeier i kaianlegg og tilknyttet infrastruktur sammen med andre offentlige og/eller private aktører.

§ 4 Aksjekapital og aksjer

Selskapets aksjekapital er NOK 9 998 000 fordelt på 9 998 aksjer, hver pålydende NOK 1 000.

Det er to aksjeklasser i selskapet, Aksjeklasse A og Aksjeklasse B. I Aksjeklasse A er det 5 000 aksjer med samlet pålydende NOK 5 000 000. I Aksjeklasse B er det 4 998 aksjer med samlet pålydende NOK 4 998 000.

§ 5 Vilkår for eierskap

Det er bare kommuner som kan eie aksjer i selskapet.

§ 6 Signatur

Selskapets firma tegnes av styrets leder alene eller av to styremedlemmer i fellesskap. Styret kan tildele prokura.

§ 7 Stemmerett

Hver aksje har én stemme på generalforsamlingen, med mindre annet følger av aksjelovent eller vedtektene.

Aksjeklasse A har rett til å velge møteleder på generalforsamlingen.

§ 8 Valg av styre

De aksjeeiervalgte medlemmene i styret velges for inntil fire år av gangen. Valget følger kommunevalgperioden.

Det skal være åtte aksjeeiervalgte medlemmer av styret.

Aksjeklasse A har rett til å velge fire styremedlemmer på generalforsamlingen. Aksjeklasse A har også rett til å velge et tilsvarende antall varamedlemmer til styret.

Blant styremedlemmene som skal velges av Aksjeklasse A har kommunene Lindås, Fjell og Øygarden rett til å utpeke ett styremedlem hver, forutsatt at kommunene er aksjeeiere i selskapet. Blant styremedlemmene som skal velges av Aksjeklasse A har kommunene Sund, Askøy, Os, Radøy, Meland, Fedje og Austrheim i fellesskap rett til å utpeke ett styremedlem, forutsatt at kommunene er aksjeeiere i selskapet.

Aksjeklasse B har rett til å velge fire styremedlemmer på generalforsamlingen. Aksjeklasse B har også rett til å velge et tilsvarende antall varamedlemmer til styret. Aksjeklasse B har rett til å velge hvem som skal være styreleder.

§ 9 Valgkomité

Selskapet skal ha en valgkomité som består av seks medlemmer som velges av generalforsamlingen. Aksjeklasse A har rett til å utpeke tre medlemmer som kan velges til valgkomitéen. For medlemmer som utpekes av Aksjeklasse A fortas valget som følger:

- Lindås, Meland, Radøy, Austrheim og Fedje kommune har i fellesskap rett til å utpeke ett medlem som kan velges til valgkomitéen, forutsatt at kommunene er aksjeeiere i selskapet.
- Sund, Fjell og Øygarden kommune har i fellesskap rett til å utpeke ett medlem som kan velges til valgkomitéen, forutsatt at kommunene er aksjeeiere i selskapet.
- Os og Askøy kommune har i fellesskap rett til å utpeke ett medlem som kan velges til valgkomitéen, forutsatt at kommunene er aksjeeiere i selskapet.

Aksjeklasse B har rett til å utpeke inntil tre medlemmer som kan velges til valgkomitéen.

Valgkomitéen velger selv sin leder.

Medlemmene i valgkomitéen velges for inntil fire år av gangen, og valget følger kommunevalgperioden. Valgkomitéen skal møtes minst en gang hvert år, og ellers ved behov. Valgkomiteen skal fremme forslag på valg av medlemmer til styret, herunder varamedlemmer og styreleder.

Valgkomitéen skal arbeide for å ivareta balanse og bredde i styrets kompetanse. Det skal også arbeides for kjønnsmessig representasjon i samsvar med reglene i allmennaksjeloven § 6-11 a.

Valgkomitéens innstilling er rådgivende for generalforsamlingen.

§ 10 Omsetningsbegrensninger. Nye aksjeeiere

Aksjer kan overdras til andre kommuner til kostpris. Erverv av aksje er betinget av samtykke fra selskapets styre. Samtykke kan ikke nektes uten saklig grunn. Kravet om styresamtykke gjelder ikke økt eierskap som følge av at kommuner slås sammen.

Det er ikke forkjøpsrett til aksjene i selskapet.

Ved tilslutning fra et flertall av deltakerne i begge aksjeklasser, samt tilslutning fra 2/3 av aksjekapitalen, kan det vedtas rettet emisjon mot nye deltakerkommuner. Ny deltaker tegner aksjer i Aksjeklasse A. Tegningskursen settes til aksjenes pålydende.

Utvidelse av aksjekapitalen endrer ikke reguleringen av forholdet mellom aksjeklassene slik dette er regulert i vedtektene.

§ 11 Innløsning og oppløsning

Enhver deltaker har rett til å tre ut av selskapet med 6 måneders skriftlig varsel. Uttreden foretas ved at selskapet innløser uttredende deltakers aksjer. Innløsningssummen skal tilsvare eiers kostpris for aksjene i selskapet.

Innløsning endrer ikke reguleringen av forholdet mellom aksjeklassene slik dette er regulert i vedtektene.

Selskapet kan oppløses ved tilslutning fra samtlige stemmer i én av selskapets aksjeklasser. Ved oppløsning fordeles netto verdi av selskapets eiendeler forholdsmessig ut fra innskutt egenkapital fra den enkelte deltakerkommune.

Ved oppløsning har den enkelte deltaker rett til å kjøpe kaianlegg og annen fast infrastruktur som ligger i deltakers kommune. Kjøpet foretas til markedspris.

3 AKSJETEGNING, STIFTELSESUTGIFTER OG AKSJEINNSKUDD

Hver av stifterne tegner følgende aksjer:

Kommune	Antall aksjer i Aksjeklasse A	Antall aksjer i Aksjeklasse B	Prosentvis eierandel i Selskapet (avrundet)	Innskutt aksjekapital i NOK
Askøy	500		5	500 000
Austrheim	100		1	100 000
Bergen		4 998	50	4 998 000
Fedje	100		1	100 000
Fjell	1 100		11	1 100 000
Lindås	1 600		16	1 600 000
Meland	100		1	100 000
Os	500		5	500 000
Radøy	100		1	100 000
Sund	100		1	100 000
Øygarden	800		8	800 000
SUM	5000	4 998	100	9 998 000

Selskapet skal dekke stiftelsesutgiftene, som antas å ville påløpe slik:

Utgift	Beløp NOK
Registrering i Foretaksregisteret	5.666,-
Salær til advokat	10.000,-
Honorar til revisor	5.000,-
SUM stiftelsesutgifter	20.666,-

Aksjeinnskuddet forfaller til oppgjør innen 1. desember 2016.

4 STYREMEDLEMMER, REVISOR OG VALGKOMITÉ

Selskapets styremedlemmer og varamedlemmer er:

Navn

Jan Erik Kjerpeseth

Anne-Grete Strøm-Erichsen

Geir Vassdal

Hege Økland

Astrid Aarhus Byrknes

~~Terje Søviknes~~ *Espen Apenes*

Tom Georg Indrevik

Atle Dævøy

Nina Bognøy

Verv

styrets leder

styremedlem

styremedlem

styremedlem

styremedlem

styremedlem

styremedlem

styremedlem

varamedlem

Selskapets revisor er:

Navn

BDO AS

Adresse

O. J. Brochsgate 16A, 5836 Bergen

Org.nr.

993 606 650

Selskapets valgkomité er:

Navn

Dag Inge Ulstein

Per Rune Eikeseth

Terje Søviknes

Anne Dahle Austrheim

Verv

leder

medlem

medlem

medlem

5 STIFTELSE AV SELSKAPET - DATO OG UNDERTEGNING

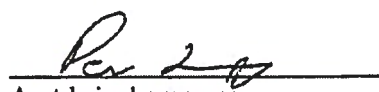
Når alle stifterne har undertegnet stiftelsesdokumentet, er aksjene tegnet og selskapet stiftet.

Solstrand, 4. november 2016

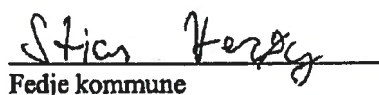
- Signaturside følger -

Signaturside for stiftelse av Bergen og Omland Havn AS


Askey kommune
Navn:

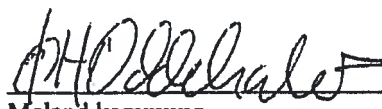

Austrheim kommune
Navn:

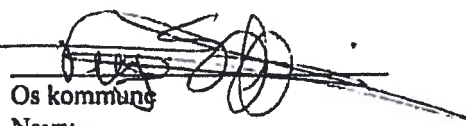

Bergen kommune
Navn:

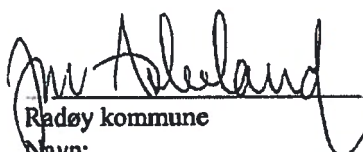

Fedje kommune
Navn:

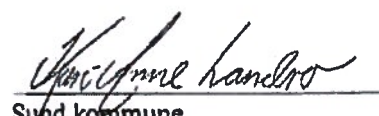

Fjell kommune
Navn: Torbjørn

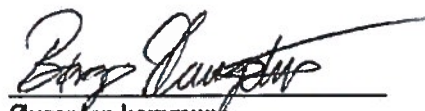

Lindås kommune
Navn:


Meland kommune
Navn:


Os kommune
Navn:


Radøy kommune
Navn:


Sund kommune
Navn:


Øygarden kommune
Navn:

Askøy kommune, Klampavikvegen 1, 5300 Kleppestø
Austrheim kommune, Sætremarka 2, 5943 Austrheim
Bergen kommune, Rådhusgaten 10, 5020 Bergen
Fedje kommune, 5947 Fedje
Fjell kommune, Postboks 184, 5342 Straume
Lindås kommune, Kvernhusmyrane 20, 5914 Isdalstø
Meland kommune, Postboks 79, 5906 Frekhaug
Os kommune, Postboks 84, 5202 Os
Radøy kommune, Radøyvegen 1690, 5936 Manger
Sund kommune, Postboks 23, 5371 Skogsvåg
Øygarden kommune, Ternholmvegen 2, 5337 Rong

Vår ref.: 523420-005
Ansvarlig advokat: Filip Truyen

Bergen, 16. januar 2017

Delegering av myndighet etter havne- og farvannsloven § 10

1 INNLEDNING

På stiftelsesmøtet for Bergen og Omland Havn AS den 4. november 2016 ble det informert om behovet for avklaring av delegasjon av myndighet etter havne- og farvannsloven § 10. Slik myndighet er i dag delegert fra deltakerkommunene til Bergen og Omland Havnevesen. Det har blitt reist spørsmål om tilsvarende delegasjon også kan foretas til Bergen og Omland Havn AS når dette selskapet skal videreføre virksomheten i Bergen og Omland Havnevesen.

På denne bakgrunn ble det den 23. november 2016 sendt et brev til Samferdselsdepartementet med forespørsel om hvordan departementet mener havne- og farvannsloven § 10 skal tolkes. Samferdselsdepartementet har besvart vår forespørsel ved brev datert 20. desember 2016. Brevet følger vedlagt. I det følgende skal det redegjøres for brevet og mulige konsekvenser av dette.

2 DEPARTEMENTETS LOVTOLKNING

Samferdselsdepartementet mener det ikke er adgang til å delegere myndighetsutøvelse etter havne- og farvannsloven § 10 første ledd til et aksjeselskap. Dette gjelder selv om selskapet fullt ut er eiet av kommuner og selv om vedtektene forbyr at andre enn kommuner kan eie aksjer.

Delegasjon av offentlig myndighet etter havne- og farvannsloven til Bergen og Omland Havn AS kan derfor bare skje etter beslutning fra departementet i medhold av havne- og farvannsloven § 10 andre ledd.

I vår brev til Samferdselsdepartementet den 23. november 2016 ble det også reist spørsmål om omfanget av departementets kompetanse etter § 10 andre ledd. På denne bakgrunn trekker departementet i sitt svarbrev frem en rekke forhold hvor delegasjon kan godkjennes etter enkeltvedtak eller forskrift også til et aksjeselskap. Dette må riktig nok skje etter en konkret vurdering, men vi vil anta at et aksjeselskap som alene eies av kommuner vil stå sterkt ved vurderingen av hvilke oppgaver hvor delegasjon kan forventes godkjent av departementet.

Imidlertid er det også enkelte oppgaver som ut fra departementets lovtolkning klarligvis er utelukket fra delegasjon. En del slike oppgaver er listet opp i departementets brev.

3 BETYDNING AV DEPARTEMENTETS LOVTOLKNING FOR VIRKSOMHETEN I BERGEN OG OMLAND HAVN AS

Mange av de løpende oppgaver som er planlagt allokert til Bergen og Omland Havn AS synes ikke å være omfattet av delegasjonsforbudet slik departementet tolker loven. Det endelige omfanget av delegasjonskompetanse må dessuten avklares etter en konkret vurdering basert på en særskilt søknad til Samferdselsdepartementet.

I utgangspunktet var oppgavene knyttet til den offentlige myndighetsutøvelsen planlagt allokert til et datterselskap av Bergen og Omland Havn AS. Formålet var å trekke et klart skille mellom havnevirksomhetens kommersielle og offentligrettslige aktivitet. På bakgrunn av departementets tolkning vil vi nå anbefale at kommunene som i dag er deltakere i Bergen og Omland Havnevesen, heller vurderer å stifte et interkommunalt selskap (IKS) som kan ivareta den myndighetsutøvelse hvor departementet ikke tillater delegasjon til et aksjeselskap.

Et slikt IKS kan være et selskap uten økonomisk aktivitet utover det som følger av den nevnte myndighetsutøvelsen. Selskapet kan ha samme adresse og kan i det daglige drives av ansatte i Bergen og Omland Havn AS, og som leies ut til det interkommunale selskapet. I praksis vil derfor forskjellen neppe bli stor enten man som opprinnelig planlagt legger myndighetsutøvelsen i et eget datterselskap av Bergen og Omland Havn AS som kjører administrative tjenester av morselskapet, eller om man som nå anbefalt legger myndighetsutøvelsen i et IKS som eksisterer parallelt med Bergen og Omland Havn AS og som kjøper administrative tjenester av sistnevnte selskap. Deltakerkommunene vil dermed fortsatt kunne opprettholde den ansvarsbegrensning man har ønsket ved å legge det vesentlige av havnevirksomhetene i et aksjeselskap, mens man samtidig innretter seg etter de skranker Samferdselsdepartementet mener ligger i havne- og farvannsloven § 10. Eierfordelingen i IKS'et kan være det samme som samarbeidskommunene har i Bergen og Omland Havn AS.

Ovennevnte er foreløpig kun til orientering. Stiftelse av et eventuelt IKS må diskuteres nærmere mellom deltakerkommunene. Vi bistår gjerne der hvor det er behov for ytterligere redegjørelse om delegering av myndighet etter havne- og farvannsloven § 10.

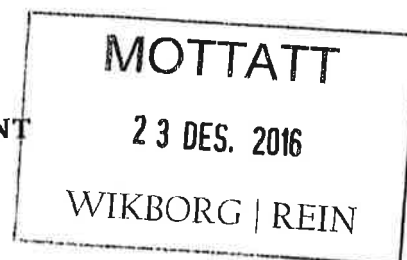
Med vennlig hilsen
WIKBORG REIN ADVOKATFIRMA AS



Filip Truyen

Vedlegg: Brev fra Samferdselsdepartementet datert 20. desember 2016

Kopi: Bergen og Omland Havnevesen, Nøstegaten 30, 5010 Bergen



Wikborg, Rein & Co Advokatfirma DA
PB 1233 Sentrum
5811 BERGEN

Deres ref
523420-005

Vår ref
16/2408-

Dato
20.12.2016

Delegering av myndighet etter havne- og farvannsloven § 10

1. Innledning

Vi viser til advokatfirmaet Wikborg, Rein og Co's (heretter WikborgRein) brev 23. november 2016 med spørsmål om kommuners adgang til delegering av sin offentlige myndighet etter lov 17. april 2009 nr. 4 om havner og farvann (heretter havne- og farvannsloven eller hfl.) til interkommunalt havnesamarbeid.

Det opplyses i brevet at bakgrunnen for henvendelsen er at advokatfirmaet bistår Bergen og Omland Havnevesen (heretter BOH) og dets samarbeidskommuner med reorganisering av BOH slik at det etableres et nytt havneselskap Bergen og Omland Havn AS som skal videreføre virksomheten til BOH. Bergen og Omland Havn AS skal bare kunne eies av kommuner, jf. selskapets vedtekter. Videre opplyses at det er ønskelig at alle oppgaver som i dag utføres av BOH overtas av Bergen og Omland Havn AS, inkludert den myndighetsutøvelse som i dag er delegert BOH fra deltakerkommunene i medhold av hfl. § 10 første ledd.

2. Presisering

Samferdselsdepartementet presiserer at departementet i dette brevet, på bakgrunn av spørsmål reist i nevnte brev av 23. november, bare uttaler seg om kommunenes adgang til å delegere sin offentlig myndighet etter hfl. i medhold av lovens § 10 første ledd og om departementets adgang etter hfl. § 10 andre ledd til å gi tillatelse til kommuner til å delegere. Departementet fatter således i dette brevet ikke vedtak etter hfl. § 10 andre ledd om kommunenes adgang til delegering til BOH AS.

Departementet presiserer videre at departementet her kun uttaler seg om spørsmålet om delegering av offentlig myndighet fra deltakerkommunene, og at det ikke tas stilling til andre

spørsmål som omorganiseringen måtte reise.

3. Delegering av offentlig myndighet etter havne- og farvannsloven § 10

Havne- og farvannsloven gir i forskjellige bestemmelser offentlig myndighet til kommunene, dvs. myndighet til å treffe avgjørelser som er bestemmende for andre rettssubjekters rettigheter eller plikter.

Kommuneloven (lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner) § 6 bestemmer at kommunestyret er kommunens øverste organ og treffer vedtak på vegne av kommunen så langt ikke følger av lov eller delegasjonsvedtak. Hvorvidt kommunestyret kan delegere konkret offentlig myndighet internt i kommunen eller til organ utenfor kommunen, følger av kommuneloven eller særlov. I NOU 2016:4 Ny kommunelov side 95 uttales bl.a. følgende om krav til lovhjemmel for kommuners delegeringsadgang: *"Det er nærliggende å tolke gjeldende rett slik at det må foreligge en lovhjemmel både for at kommunestyret skal kunne delegere utøvelse av offentlig myndighet til underordnet organ internt i kommunen, og for at kommunestyret skal kunne delegere slikt til andre rettssubjekter, herunder til interkommunale organer."*

Når det gjelder kommunens adgang til å delegere sin offentlige myndighet etter havne- og farvannsloven til organer utenfor kommunen selv, for eksempel organer for interkommunalt havnesamarbeid, reguleres dette av havne- og farvannsloven § 10.

Havne- og farvannsloven § 10 lyder

"Myndighet som etter denne loven tilligger kommunen, kan delegeres til interkommunalt samarbeid, jf. lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven), og til selskap etablert i henhold til lov 29. januar 1999 nr. 6 om interkommunale selskaper."

Departementet kan ved enkeltvedtak eller i forskrift fastsette at en nærmere bestemt del av kommunens myndighet etter denne loven kan delegeres til private."

Bestemmelsen gir i første ledd kommunen hjemmel til å delegere sin offentlige myndighet etter loven til de interkommunale samarbeidsformer som er regulert i kommuneloven og til selskap etablert i henhold til lov 29. januar 1999 nr. 6 om interkommunale selskaper. Første ledds ordlyd åpner ikke for delegering til aksjeselskaper.

Etter departementets vurdering er det ikke grunnlag i lovens forarbeider (Ot. prp. nr. 75 (2007-2008)) for å tolke hfl. § 10 første ledd utvidende slik at det også åpner for delegering til aksjeselskaper.

Særmerknaden til hfl. § 10 første ledd, på side 156 i Ot. prp. nr. 75 (2007-2008), åpner ikke for å tolke dette leddet slik at det også hjemler delegering til aksjeselskaper. Særmerknaden omtaler kun delegering etter første ledd til interkommunalt samarbeid *"etter reglene om slikt samarbeid i kommuneloven"* og til interkommunalt selskaper *"etter reglene i lov 29. januar 1999 nr. 6 om interkommunale selskaper"*.

Tilsvarende framholdes på side 45 i Ot. prp. nr. 75 (2007-2008) at kommunen må ha anledning til å overføre myndighet til de ulike former for interkommunale samarbeid *"etter kommunelovens kapittel 5 eller kommunelovgivningen ellers, så langt det er i samsvar med kommunelovens system"*. På side 45 vurderes om det bør være adgang til å delegere myndighet etter havne- og farvannsloven til interkommunale selskap *"som regulert i lov 29. januar 1999 nr. 6"*, altså lov om interkommunale selskap. Når det i Ot. prp. nr. 75 (2007-2008) foreslås uttrykkelig bestemmelse om delegeringsadgang til interkommunale selskap, er det bl.a. med bakgrunn i at forarbeidene til loven om interkommunale selskap overlater til den enkelte særlov hvilke oppgaver og myndighet som er hensiktsmessig å legge til slikt selskap.

WikborgRein framholder at det reelt ikke er forskjell på et interkommunalt selskap (IKS) og et AS som etter sine vedtekter bare kan ha kommuner som eiere. Departementet er enig i betraktningene om forvaltningslovens anvendelse på selskaper ved deres utøvelse offentlig myndighet og at forslaget fra 2015 om endring av lov om IKS ville ha medført likheter i ansvarsform. Det er imidlertid en vesentlig forskjell når det gjelder reguleringen av hvem som kan være eiere i IKS og AS. Det er lovbestemt at IKS bare kan ha kommuner (og/eller fylkeskommuner) som eiere, jf. IKS-loven § 1. I et AS vil en eventuell begrensning av hvem som kan være eier følge vedtektene, og disse kan endres av eierne i generalforsamling, jf. aksjeloven § 5-18. Aksjeloven og vedtekter gir således ikke samme faste ramme for kommunalt eierskap som IKS-loven.

Etter departementets vurdering er det etter dette ikke hjemmel for kommuner i hfl. § 10 første ledd til å delegere offentlig myndighet etter hfl. til aksjeselskap. Delegering av kommunens offentlig myndighet etter hfl. til aksjeselskap kan derfor bare skje etter beslutning fra departementet i medhold av § 10 andre ledd.

4. Departementets adgang etter havne- og farvannsloven § 10 andre ledd til å tillate delegering fra kommuner til aksjeselskap

I hfl. § 10 andre ledd åpnes det for at departementet ved enkeltvedtak eller i forskrift kan fastsette at en nærmere bestemt del av kommunens myndighet etter havne- og farvannsloven kan delegeres til organer organisert etter privatretslige regler, bl.a. aksjeselskap.

Hfl. § 10 andre ledd åpner ikke for at departementet kan treffe beslutning om adgang for kommunene til generell delegering av all myndighet kommunene har etter loven. Departementet kan etter bestemmelsen bare fastsette at *"en nærmere bestemt del av"* kommunens myndighet etter havne- og farvannsloven kan delegeres til selskapet. Det synes etter forarbeidene som om dette er ment som en snever adgang til å legge oppgaver av administrativ karakter til et privatretslig selskap. I Ot. prp. nr 75 (2007-2008) framgår på side 45: *Der havnen drives gjennom private rettssubjekt må derimot offentligrettslig myndighet utøves utenfor driftsselskapet som sådan. (...) Departementet har likevel funnet at det etter nærmere vurdering bør kunne åpnes for delegasjon av myndighet på et bestemt område til private rettssubjekt. Dette kan for eksempel dreie seg om innkreving av gebyrer*

eller andre områder hvor det er usikkert om en befinner seg på området for offentlig myndighetsutøvelse eller på områder som like gjerne kan ivaretas av private".

Havne- og farvannsloven gir kommunene myndighet både til å gi lokale forskrifter og til å treffe enkeltvedtak med hjemmel i loven eller i forskrift gitt i medhold av loven.

På generelt grunnlag, på bakgrunn av hfl. § 10 andre ledds ordlyd og forarbeidene, vurderer departementet at det ikke kan treffe beslutning som gir kommunene adgang til å deleger sin myndighet til å fastsette lokale forskrifter som regulerer ferdsel i kommunenes sjøområde og kommunens myndighet til å gi forskrift om anløpsavgift.

Videre vurderer departementet at det ikke kan treffe beslutning etter hfl. § 10 andre ledd som gir kommunen adgang til å deleger myndighet til å treffe enkeltvedtak som begrenser allmenne rettigheter, som begrenser andres adgang til å utnytte rettigheter knyttet til fast eiendom, eller som pålegger andre havner i kommunene plikter.

Når det gjelder hvilken myndighet som konkret skal kunne delegeres fra samarbeidskommunene til BOH AS, vil dette bero på en nærmere vurdering av søknad etter § 10 andre ledd fra kommunene, der kommunene foretar en nærmere vurdering av hvilken myndighet som er ønskelig å deleger.

5. Forvaltningsansvar og oppgaver knyttet til havnevirksomhet og farvann som ikke er myndighetsutøvelse og som kan ivaretas av BOH AS

Departementet gjør for ordens skyld oppmerksom på at kommunenes forvaltningsansvar og oppgaver knyttet til havnevirksomhet og farvann som ikke er offentlig myndighetsutøvelse, etter avtale kan ivaretas av BOH AS uavhengig av hfl. § 10. Dette omfatter:

- sørge for uhindret ferdsel i sjøen, jf. hfl. § 15.
- sørge for nødvendig navigasjonsveiledning i det kommunale sjøområdet, jf. §§ 19 og 9
- utarbeide samlet oversikt over gjeldende bestemmelser, pris og andre opplysninger som gjelder i alle havner som kommunen helt eller delvis eier eller driver, og øvrige bestemmelser og opplysninger som kan være av betydning for den som bruker eller oppholder seg i havn, jf. forskrift 20.12.2010 nr. 1761 om publisering av havneopplysninger § 1 annet ledd
- føre fortløpende statistikk over anløp, jf. forskrift 17.08.1989 nr. 819 om havnestatistikk § 1.

Med hilsen

Thomas Kobro (e.f.)
fung. ekspedisjonssjef

Willy Grepstad
underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
091/17	Formannskapet	PS	19.10.2017
	Kommunestyret	PS	

Saksbehandlar	ArkivsakID
Ørjan Raknes Forthun	17/3057

Etablering av Vest brann- og redningsregion

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Lindås kommune inngår som medlem i Vest brann- og redningsregion
2. Lindås kommune sluttar seg til vedtektene for samarbeidet
3. er Lindås kommunes årsmøtorepresentant for gjeldande kommunevalperiode
4. Lindås kommune gir Bergensalliansen fullmakt til å velje eit interimsstyre for Vest brann- og redningsregion som skal fungere inntil ordinært styre vert vald av det første ordinære årsmøtet
5. Melding om vedtak sendast sekretariatet til Bergensalliansen
6. Første driftsåret vert det lagt til grunn at budsjettet skal vere på fem millionar kroner. Dei to neste driftsåra skall budsjettet berre justerast for pris- og lønsvekst
7. Den økonomiske konsekvensen av å tre inn i samarbeidet vil bli handtert i arbeidet med årsbudsjett og økonomiplan 2018 – 2021.

Saksopplysningar:

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn

Bergensalliansen er ein politisk møteplass for 22 kommunar i Hordaland og har som formål å styrke konkurranseevna til Bergensregionen og setje felles utfordringar og høve til utvikling i den funksjonelle byregionen på dagsorden. Bergensalliansen skal også søkje samarbeid mellom aktørane i regionen i strategisk viktige saker for byregionen, og vere den viktigaste møteplassen for den politiske leiinga i regionen.

Bergensalliansen har gjennom fleire år sett på dei utfordringane og risikobiletet som brann- og redningstenestene i regionen vår møter. Alliansen gjennomførte difor ei eiga

risikokartlegging for kommunane i Bergensalliansen vinteren 2013, som vart presentert for medlemmene i Bergensalliansen i mars 2014. Kartlegginga viste fram utfordringane vi har i regionen. Ho førte til ein eigen brann- og redningskonferanse i juni 2014 for alle dei politiske og administrative leiarane i Hordaland.

For å følgje opp konferansen gjennomførte Bergensalliansen ein studie av tenkjelege utvegjar, saman med alle kommunane i Hordaland hausten 2014 og våren 2015, som drøfta eit mogleg samarbeid mellom sjølvstendige brann- og redningstenester i regionen vår.

Rapporten frå studien tilrådde, basert på ei kvalitativ vurdering av kriteria som blei lagt til grunn for studien, at det vert skipa eit samarbeid mellom sjølvstendige brann- og redningstenester frå kommunane med eit felles styre for samarbeidet, at det vert skipa eit sekretariat som skal samordne og følgje opp samarbeidet og at ein brukar vertskommune for oppgåver som samarbeidssekretariatet skal ta hand om.

Bergensalliansen valde difor å ta tilrådinga frå studien om å etablere ein samarbeidsmodell, og utarbeide eit forslag til eit felles saksframlegg som kan handsamast i kommunestyra i løpet av 2017.

Til å utarbeide eit felles grunnlag for avgjerd, som skal sendast til dei enkelte kommunane for politisk handsaming, sette Bergensalliansen i 2016 ned eit prosjekt. Dette prosjektet skulle arbeide fram eit forslag til korleis brann- og redningstenesta kunne organiserast gjennom eit samarbeid mellom sjølvstendige brannvesen i regionen.

Alliansen spurde Bergen kommune, ved Bergen brannvesen, om å vere kommunen som kunne gjennomføre prosjektet. Det blei utarbeidd ei skildring av prosjektet og gitt eit mandat for arbeidet.

Rapporten med tilrådingar blei overlevert Bergensalliansen oktober 2016. Rapporten blei drøfta i møte i januar 2017. Her vart det tilrådd å sende rapport til politisk handsaming i kvar av kommunane.

Regjeringa har gitt prosjektet og etableringa av samarbeidet status som nasjonal pilot.

Saksutgreiing

Bergensalliansen tilrår at det vert etablert eit regionalt samarbeid mellom sjølvstendige brannvesen for å tryggje eit samla fagmiljø med høg kompetanse, effektiv leining, fleksibilitet, spesialistmiljø og for å halde oppe naudsynt lokal beredskapskapasitet.

Tilrådinga inneber at det vert skipa formelle og strukturerte nettverk for å dele kunnskap og utveksle røynsler. I hovudsak er framlegget basert på å hente ut faglege synergjar gjennom å samhandle betre, ha felles system og få til ei tenleg fordeling av oppgåver.

Dei større fagmiljøa må vere rause overfor dei mindre kommunane som har mindre kapasitet og ressursar. Det medfører at dei største fagmiljøa må yte meir kompetanse og ressursar enn dei mindre kommunane.

Gjennom det regionale brannsamarbeidet skal kommunane få tilgang til spesialtenester og spisskompetanse innan alle relevante fagområde. Dette inneber også tilgang til fagsystem, prosedyrar, faglege nettverk og kvalitetsstandardar.

Det regionale brannsamarbeidet er foreslått regulert gjennom eit felles overordna

plandokument basert på risikobiletet i regionen og som byggjer bru mellom brannordningane i den enkelte kommune. Dette vil gje ei tydeleg og føreseieleg skildring av samvirket mellom lokale kapasitetar og regionale forsterkningsressursar. Det regionale planverket vil vere felles operative handlingsplan for kommunane som kvitterer ut risiko definert i m.a. overordna ROS-analysar og i fylkes-ROS.

Samarbeidet vil omfatte følgjande fagområde:

1. Brannførebyggjande arbeid

Å førebygge brannar og ulukker er den viktigaste oppgåva til alle brannvesen. Den nye forskrifta om brannførebygging stiller krav om eit meir målretta og allsidig brannførebyggjande arbeid. Til forskjell frå tidlegare, må kommunane no ta eit større ansvar for å gjennomføre risikovurderingar, fastsette satsingsområde basert på risiko og gjennomføre tiltak i samsvar med dei etablerte planane.

Tilsyn er framleis eit viktig verkemiddel, men det skal ha ei risikobasert tilnærming. Forskrifta gir også kommunane høve til å gjennomføre andre brannførebyggjande aktivitetar med utgangspunkt i lokalt risikobilete. Det føreset at kommunane etablerer ein systematikk som gjer det mogleg å evaluere eige førebyggjande arbeid. Føremålet med dette er å lære og å sikre kontinuerleg betring.

2. Brann- og redningsberedskap

Å dimensjonere brann- og redningsberedskapen og den operative handteringsevna er vanskeleg. I tillegg vil delar av denne beredskapen vere retta mot hendingar som sjeldan skjer. Difor er det viktig for regionen at kommunane samarbeider om disse oppgåvene. I dette ligg det ei erkjenning av at ikkje alle kan oppretthalde kompetansen for alle typar hendingar, og at spesialistmiljøa utviklar seg best vidare gjennom praktisk erfaring. Beredskapsløyisingar på tvers av kommunegrenser vil i slike tilfelle vere svært føremålstenlege.

Det viktigaste motivet for å etablere ein oversiktleg og systematisk beredskapsstruktur som omfattar fleire kommunar, er trongen for å gjere kvart einskild innsatslag best mogeleg i stand til å løyse oppgåvene dei er dimensjonerte for å kunne handtere. Samvirket mellom lokale kapasitetar og sentrale eller regionale spesialgrupper skal sikre optimal slagkraft allereie ved førsteinnsatsen, samstundes som tilgangen til støtte- og forsterkningsressursar blir føreseielege. På same måte vil felles system for prosedyrar, kompetanseutvikling, øvingar, innkjøp o.l. gi ei standardisert fagleg utvikling i alle dei involverte kommunane.

3. Naudmeldingsteneste - 110-sentral

110-sentralen i Hordaland omfattar i dag 28 kommunar i Hordaland og to kommunar i Sogn og Fjordane. Sentralen mottar meldingar om brannar, ulykker og akutt forureining og sørgjer for effektiv varslings av næraste brann- og redningsressurs. Operatørane ved 110-sentralen har også ei viktig oppgåve med å støtte lokal brannsjef / innsatsleder når hendingar skal handterast.

Å være tilknytt ein 110-sentral er ei lovfesta plikt. Dersom ein eller fleire kommunar ikkje ønskjer å være en del av det totale samarbeidet, vil Vest brann- og redningsregion ivareta dette vilkåret gjennom å selje denne tenesta til aktuelle kommunar.

4. Interkommunalt utval mot akutt forureining - IUA

IUA Bergen region består i dag av 23 kommunar i Hordaland og tre kommunar i Sogn og Fjordane. Utvalet har som oppgåve å etablere system og beredskap for å kunne aksjonere ved akutte forureiningar som anten gjeld fleire kommunar eller har eit omfang utover det den

enkelte kommune er dimensjonert for å kunne handtere.

Den statlege forureiningsstyremakta har pålagt kommunane i landet om å samarbeide om beredskap mot akutt forureining gjennom IUA-strukturen. Dersom ein eller fleire kommunar ikkje ønskjer å være en del av det totale samarbeidet, vil Vest brann- og redningsregion ivareta dette vilkåret gjennom sal av beredskapen til aktuelle kommunar.

Vest brann- og redningsregion

Basert på dei formelle føringane og faglege rammene som vert stilte til brann- og redningstenesta, naudmeldingstenesta og den akutte beredskapen mot forureiningar, tilrådingar frå rapportar og utgreiingar, samt faglege vurderingar gjort av eigne arbeidsgrupper, fremjar Bergensalliansen forslag til ein heilskapleg samarbeidsmodell for dei sjølvstendige brann- og redningstenestene i bergensregionen gjennom etablering av Vest brann og redningsregion.

Vest brann- og redningsregion skal ikkje være arbeidsgjevar, men skal basere den faglege utviklinga på personell tilknytt det enkelte brannvesen.

Organisering

Det enkelte kommunestyre

Det enkelte kommunestyre fattar avgjerd om å melde seg inn og ut av brannsamarbeidet. På same måte godkjenner det øvste avgjerdsorganet i kommunen vedtektene for eit slikt samarbeid. I tråd med vedtektene, skal også kommunestyret utnemne representantar til årsmøtet i samarbeidet.

Årsmøtet

Årsmøtet – samansett av representantar frå kommunestyra i deltakarkommunane – er det øvste avgjerdsorganet i samarbeidet og skal sjå til interessene til deltakarkommunane, setje saman styret og velje styreleiar.

Styret

Styret – samansett av rådmenn, kommunalsjefar e.l. – skal sjå til at Vest brann- og redningsregion er i stand til å løyse oppgåvene etter føremålet i vedtektene gjennom å ha eit overordna ansvar for planlegging, gjennomføring og rapportering.

Administrasjonskommune

Bergen kommune er foreslått som administrasjonskommune. Administrasjonskommunen skal stå for dagleg leiing og drift av Vest brann- og redningsregion og stille kontorfasilitetar til disposisjon for sekretariatet.

Leiar for Vest brann- og redningsregion

Brannsjefen i administrasjonskommunen er foreslått som leiar for Vest brann- og redningsregion. Leiar rapporterer til styret, har ansvar for sekretariatet og at aktiviteten utviklast i tråd med lovverk, vedtekter og fastsette rutinar. Vidare har leiar budsjett- og resultatansvar for den totale aktiviteten i samarbeidet.

Fagutval

Fagutvala – brannsjefar og/eller avdelingsleiarar i brann- og redningstenesta – er det faglege kontaktorganet for leiaren og skal vere med på å koordinere det faglege arbeidet i

regionen. Fagutvala skal også kunne bidra med å greie ut og førebu saker som skal handsamast av styret.

Sekretariatet

Sekretariatet skal yte administrativ støtte til samarbeidet, samt koordinere faglege nettverk og arenaer for kunnskapsdeling. Sekretariatet skal også være møtesekretær for årsmøtet og styret, handsame og førebu saker til desse organa.

Økonomiske konsekvensar

Vest brann- og redningsregion skal ikkje erstatte dagens lokale brann- og redningsteneste, men vere eit samarbeid mellom sjølvstendige brannvesen. Forslaget inneber difor ikkje overdraging av verksemd. Vest brann- og redningsregion er vidare ikkje eit eige rettssubjekt.

Vest brann- og redningsregion vert foreslått oppretta i medhald av følgjande lover:

- Lov av 25. september 1992 om kommunar og fylkeskommunar (kommuneloven) § 27,
- Lov av 14. juni 2002 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgåver (brann- og eksplosjonsvernlova) §§ 15 og 16
- Lov av 13. mars 1981 om forureiningar og om avfall (forureiningsloven) §§ 43 og 44

Rapporten tilrår at brannsamarbeidet finansierast av deltakarkommunane etter desse prinsippa:

1. Eit grunntilskot som skal vere ein viss del av det samla budsjett for kommande driftsåret.
2. I tillegg til grunntilskotet skal deltakarkommunane betale eit tilskot per innbyggjar som samla skal utgjere den resterande delen av samla budsjett for komande driftsåret.
3. Budsjett for komande driftsåret vert fastsett av årsmøtet med omsyn til aktiviteten som vert vedtatt for driftsåret.

Totalt representerer brannsamarbeidet ein meirkostnad på om lag fem millionar kroner, der 80 % er øyremarka til utvikling av spesialtenester for regionen, materiell og fellessystem. Dei resterande 20 % vil i hovudsak bli nytta til koordinering av fagmiljø og uthenting av synergjar mellom desse.

Vedtekter

Vedtektene frå rapporten, er etter mottatt høyringsinnspel til Bergensalliansen, blitt justerte etter møte den 27. januar 2017. Følgjande er endra etter det opphavlege forslaget frå rapporten:

- For § 7 Årsmøtet

Dei to første setningane i siste avsnitt er byta ut med følgjande: «Én representant fra hver arbeidstakerorganisasjon tilknyttet brann- og redningstjenesten har møte- og talerett uten forslagsrett på årsmøtene. Ved lukkede møter skal arbeidstakerorganisasjonenes møte- og talerett vurderes særskilt»

- For § 9 Styret

Første setning i tredje avsnitt er byta ut med følgjande: «Årsmøtet velger styremedlemmene og deres vararepresentanter blant rådmenn, kommunaldirektører, kommunalsjefer eller andre på tilsvarende nivå i deltakerkommunene.»

- For § 9 Styret - styrets oppgaver, pkt. c.

Ny tekst som erstatter pkt. c under styrets oppgaver «Påse at det til enhver tid foreligger et felles overordnet plandokument som bygger bro mellom brannordningene i kommunene, samt fordele spesialfunksjoner og –oppgaver»

- For § 9 Styret

Dei to første setningane i siste avsnitt er byta ut med følgjande: Én representant fra hver arbeidstakerorganisasjon tilknyttet brann- og redningstjenesten har møte- og talerett uten forslagsrett på styremøtene. Ved lukkede møter skal arbeidstakerorganisasjonenes møte- og talerett vurderes særskilt»

- For § 13 Fagutval

- Mindretalsmerknad frå Fagforbundet, 16. september 2016
- Innspel frå Fylkesmannen i Hordaland, 3. januar 2017
- Innspel frå Regionrådet i Nordhordland til møtet 11. januar 2017
- Innspel frå NITO, 17. januar 2017
- Innspel frå Statens strålevern, 24. januar 2017
- Innspel frå Fagforbundet, 20. januar 2017 • Innspel frå Kystverket, 20. januar 2017
- Innspel frå Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, 26. januar 2017

Nytt avsnitt lagt til «Fagutvala sine medlemmer skal velgest blant brannsjefar og avdelingsledere frå brann- og redningstjenestene i deltakarkommunane.»

Forslag til oppdaterte vedtekter for samarbeidet følgjer som vedlegg 1.

Prosess

Bergensalliansen forstår at det å etablere Vest brann- og redningsregion er krevjande fordi ulike kulturar og system skal samkøyrast. Ei trinnvis utvikling, basert på god involvering av tilsette og fagmiljø, er difor avgjerande for å lukkast.

Tilrådinga er basert på ein omfattande dokumentasjon som går fram av rapporten «En tryggare kvardag». Denne er utarbeidd av eit samla fagmiljø i regionen og vert lagt til grunn for den trinnvise utviklinga som er tilrådd. Rapporten følgjer som vedlegg 2.

Arbeidet med rapporten og grunnlaget for tilrådinga frå Bergensalliansen har vore leia av ei styringsgruppe samansett av Terje Søviknes – ordførar i Os kommune, Harald Schjelderup – byrådsleiar i Bergen kommune, Kari-Anne Landro – ordførar i Sund kommune, Hans-Erik Ringkjøb – ordførar i Voss kommune og Øyvind H. Oddekalv – ordførar i Meland kommune.

Innstillinga frå styringsgruppa har vore på høyring. Det er gjennomført to innspelsmøte, eitt med rådmennene i regionen og eitt med fagforeiningane som organiserer dei tilsette i brann- og redningstjenesta.

Bergensalliansen tok i mot følgjande skriftlege innspel:

- Mindretalsmerknad frå Fagforbundet, 16. september 2016
- Innspel frå Fylkesmannen i Hordaland, 3. januar 2017

- Innspel frå Regionrådet i Nordhordland til møtet 11. januar 2017
- Innspel frå NITO, 17. januar 2017
- Innspel frå Statens strålevern, 24. januar 2017
- Innspel frå Fagforbundet, 20. januar 2017 • Innspel frå Kystverket, 20. januar 2017
- Innspel frå Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, 26. januar 2017

Høyringsinnspela med merknadar til rapporten er lagt ved som vedlegg 3. Kommentrarar frå sekretariatet til Bergensalliansen til høyringsinnspela som er mottatt er lagt ved som vedlegg 4.

Frå møtet med rådmennene i deltakarkommunane vart det sett ned ei eiga rådmannsgruppe som skulle kome med innspel til saksframlegget. Gruppa har mellom anna diskutert trongen for ein samarbeidsavtale, i tillegg til vedtektene, som skulle følgje saksframlegget.

Gruppa vart delt i synet på om dette skulle utarbeidast. Styringsgruppa for brannsam arbeidet til Bergensalliansen har difor vald å ikkje utarbeide ein eigen samarbeidsavtale. Difor vert det foreslått å vurdere etter eitt års drift om det er trng for ytterlegare detaljering av samarbeidet gjennom ein samarbeidsavtale.

For å sikre at dei økonomiske konsekvensane for samarbeidet er føreseielege, har rådmannsgruppa også gitt tilslutnad til at det kan setjast inn eit forslag til felles vedtakspunkt som avgjer budsjettet dei første tre åra. Forslaget seier at det i det første året vert lagt til grunn at budsjettet skal vere på fem millionar kroner, og at dei neste to driftsåra berre justerast for løns- og prisvekst.

Handsaming i Regionrådet og inn mot Bergensalliansen

Brannsam arbeidet er handsama i Regionrådet i to møter. Første gang i sak 76/16 i møte 9/16.

Her vart det gjort følgjande vedtak:

«Regionrådet set ned ei arbeidsgruppe som vurderer nærare kva som må bli avklart / bli tydelegare i rapporten, og at dette vert tatt opp med Bergensalliansen. Arbeidsgruppa vert beståande av Karl Johannes Romarheim, Øyvind Oddekalv, Hallvard Oppedal, Reidun Halland, Ørjan Raknes Fortun og NUI.»

Administrativt kalla Bergensalliansen inn til møte med rådmenn frå heile fylket 11. januar. Arbeidsgruppa ovanfor hadde eit forberedande møte 6. januar for å førebu innspel.

Ein del av oppsummeringa frå møtet med rådmenna i fylket var:

«Et av forslagene var å samle noen av dere til en arbeidsgruppe, som skal bistå sekretariatet til Bergensalliansen med å utarbeide et forslag til en samarbeidsavtale som skal følge forslag til saksfremlegg med vedtekter. Flere mente at det var fornuftig med en samarbeidsavtale som regulerer samarbeidet mer i detalj, og som er enda tydeligere på hva samarbeidet skal handle om, enn det vedtektene alene klarer å formidle. Jeg er enig i dette, og vi må nå bruke den tiden vi trenger for at invitasjonen vi skal sende ut gir dere det beste beslutningsgrunnlag til å bygge en sak på.»

Følgende rådmenn er foreslått til å bistå sekretariatet med å utarbeide et forslag til en samarbeidsavtale:

Rådmann Ørjan Raknes Forthun fra Lindås kommune

Rådmann Steinar Dalland fra Tysnes kommune

Rådmann Steinar Nesse fra Fjell kommune

Kommunalsjef tekniske tjenester Torbjørg Austrud fra Voss kommune

Kommunaldirektør Robert Rastad fra Bergen kommune

Sekretariatet vil utarbeide et grunnlag og utkast til en samarbeidsavtale som utgangspunkt for diskusjon i gruppen. Forslaget som blir utarbeidet vil dere få anledning til å kommentere.»

Arbeidet med denne samarbeidsavtalen kom aldri i gang. Konklusjonen frå Bergensalliansen si side var at arbeidet med ein samarbeidsavtale ville bli for krevjande i forkant av samarbeidet, men at det er noko ein kan kome tilbake til når samarbeidet er starta opp.

Dette er ein beklageleg konklusjon då vedtektene verken er eller skal vere detaljert nok i skildringa av innhaldet i samarbeidet. Vedtektene skal først og fremst klargjere dei formelle rammene rundt samarbeidet.

Det har likevel skjedd endringar i vedtektene på bakgrunn av innspela som kom frå fleire instansar i 2016 og i møte den 10. januar 2017. Desse endringane vart handsama i prosjektgruppa i Bergensalliansen 27. januar og er skildra under «Vedtekter» ovanfor. I tillegg er det kome eit nytt vedtakspunkt 6. Dette avgrensar omfanget av samarbeidet dei tre første driftsåra.

Endringane knytt til styre og fagutval gjev både betre styring av samarbeidet og betre involvering av tillitsvalde. Den økonomiske avgrensinga er nødvendig inntil samarbeidet blir evaluert første gang og ein har eit betre grunnlag for å sei noko konkret om vidare utvikling av samarbeidet gjennom ein samarbeidsavtale.

Den 27. juni vart det kalla inn til møte i arbeidsgruppa nedsett av Regionrådet. Sidan det ikkje var utarbeida noko samarbeidsavtale var det forslaget til felles saksutgreiing som var tema for møtet. Arbeidsgruppa var einige om å melda saka opp til første møte i Regionrådet for om mogleg få til ei felles innstilling frå kommunane i Nordhordland. Det var mogleg med tre tilrådingar. Positiv, negativ eller positiv med nokre atterhald.

Saka vart handsama på Regionrådet sitt møte 19. september som sak 20/17. I dette møtet vart ein ikkje samde om ein felles tilråding for kommunane i Regionrådet og saka vart teken til vitande.

Alver kommune

Denne saksutgreiinga med tilråding er lik for dei tre kommunane som skal bli Alver kommune.

Etter inndelingslova har Alver kommune høve til å ta stilling til om dei vil vere ein del av dette og andre interkommunale samarbeid i samband med kommunesamanslåinga. I praksis inneber dette at Radøy, Meland og Lindås kan melde seg ut av samarbeidet når ein blir Alver kommune.

Økonomi

I rapporten «Brannsamarbeid i bergensregionen – En tryggere hverdag» er økonomi omtala på side 25 til 26. I tabellen går det fram kva kostnadene aukar med i høve alternativet «Alt fortsetter som i dag». Desse tala er lagt inn i tabellen nedanfor for Radøy, Meland og Lindås.

Brannsamarbeidet isolert i ny ordning kostar 5 millionar kronar. I tabellen nedanfor er det vist kostnad for Radøy, Meland og Lindås med fordelingsnøkkel 20 % likt pr. kommune og 80 % etter innbyggartal.

Differansen mellom desse tala skyldas endring i fordelingsnøkkel frå dagens organisering av IUA og 110-sentral til det nye Vest brann- og redningsregion.

Kommune	Endring i kostnad frå dagens modell med IUA og 110-sentral til samla organisering i Vest brann- og redningsregion. (Kr.)	Brannsamarbeidet sin del av totalkostnad knytt til Vest brann- og redningsregion i ny modell. (Kr.) *
Radøy	111 000	71 000
Meland	101 000	94 000
Lindås	77 000	154 000

* Grunnlaget for berekninga er folketal pr. 01.01.17. Totalkostnaden for brannsamarbeidet er 5 millionar kroner og fordelingsnøkkel er 20 % likt pr kommune og 80 % etter innbyggjartal.

Vurdering

Det er mange gode fagmiljø i heile fylket. Sidan mange av desse fagmiljøa er små vil ein kunne oppleve at kompetansen har ulikt nivå på ulike fagfelt. Målet med dette samarbeidet er å trekke ut spisskompetanse frå alle fagmiljø for å dele og styrke alle fagmiljø på områder som kan forbeistrast. Her vil alle brann- og redningstenester i fylket både kunne bidra og ta i mot.

Brannsamarbeidet gjeld fire område:

- Brannførebygging
- Brann- og redningsberedskap
- 110-sentralen
- IUA

De to siste punkta er samarbeid som eksisterer i dag om som vil bli lagt inn i dette IKS'et i ny organisering utan endringar.

Når det gjeld brannførebygging har Nordhordland allereie eit samarbeid. Her er følgjande kommunar med; Gulen, Lindås, Meland, Radøy, Austrheim, Modalen, Masfjorden, Fedje og Solund. Dette er et samarbeid som fungerer godt i dag og som kan fortsette innanfor ramme av Vest brann- og redningsregion.

Kommunane Austrheim, Radøy, Meland og Lindås ønskjer å etablere eit felles interkommunalt brann- og redningsselskap der også Modalen er inkludert. Dette er et viktig samarbeid å få på plass både knytt til beredskapen, spesielt i den nordre delen av desse kommunane og for på ein effektiv måte imøtekomme nye krav om 100 % stillingar i leiande stillingar. Vest brann- og redningsregion vil vere eit godt supplement til dette samarbeidet.

Det er gjort endringar med omsyn til organisering, omtala ovanfor, etter dei innspela som kom i prosessen. Dette er endringar som vil vere med å sikre god styring og involvering.

Proessen som er skildra ovanfor under eiga overskrift har ikkje vore så god som ein kunne ønskje frå kommunane i Nordhordland. Dette skyldas først og fremst at andre regionar i Hordaland ikkje hadde vesentlege innspel til det som var framlagt og difor ønskte seg ein raskare framdrift fram til etablering og arbeid med ein samarbeidsavtale etter det.

Den største utfordringa ved eit samarbeid som omfattar så mange kommunar som i dette samarbeidet er balansegangen mellom sterk styring som rask gir resultat og involvering av alle kommunane for å sikre at alle det vert tatt omsyn til alle. Modellen som er vald legg

større vekt på involvering enn på styring. Dette kan føre til utfordringar knytt til om samarbeidet leverar dei resultata ein ønskjer.

Sidan ekstra kostnaden med å delta i samarbeidet er relativt liten dei tre første driftsåra og samarbeidet er organisert som eit samarbeid mellom sjølvstendige brann- og redningstenester er det vanskeleg å sjå ein stor nedside ved å delta i samarbeidet.

Om det syner seg at samarbeidet ikkje leverar resultat kan Alver kommune melde seg ut av samarbeidet i løpet av 2020 i medhald av lov av 15. juni 2001 nr. 70 om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingsloven).

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
092/17	Formannskapet	PS	19.10.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	14/1828

TV-aksjonen 2017 - Unisef

32T

Oppfordring til kommunebidrag Lindås

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Lindås kommune løyver kr. 2,- pr. innbyggjar – runda av til kr. 30.000,-.
Pengane vert å ta frå konto 11205.151.1000.

Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i formannskapet

Bakgrunn

TV-aksjonen 2017 går til Unisef, aksjonsdagen er 22.oktober.

Når barn i krig og konflikt ikke får utdanning står et helt lands fremtid på spill. Årets TV-aksjon skal gi skolegang og håp til barn der krigen raser.

Ett av fem barn i krigs- og konfliktområder står i dag uten skolegang. UNICEF jobber hardt og målrettet for at barn ikke skal få ødelagt sin fremtid på grunn av voksnes kriger og konflikter. TV-aksjonen skal gi utdanning til barn i Syria, Pakistan, Sør-Sudan, Mali og Colombia.

Oppfordring til kommunebidrag



Bergen, august 2017

Kjære Ordfører Astrid Aarhus Byrknes

Først og fremst ønsker jeg å takke for støtte Lindås kommune viste TV-aksjonen NRK i fjor. Samarbeidet med deres kommune har lange tradisjoner og er avgjørende i mobiliseringen av innbyggerne til bøssebæring på aksjonsdagen 22. oktober. Over 98 % av Norges kommuner og fylker bidro til TV-aksjonen i fjor.

Jeg håper også at dere vil gi et pengebidrag til TV-aksjonen NRK UNICEF 2017. I 2016 bidro kommunene i Hordaland med til sammen 610 650,-. Vi håper på minst like gode resultater fra kommunebidrag i år.

Når barn i krig og konflikt ikke får utdanning står et helt lands fremtid på spill. Årets TV-aksjon skal gi skolegang og håp til barn der krigen raser.

Ett av fem barn i krigs- og konfliktområder står i dag uten skolegang. UNICEF jobber hardt og målrettet for at barn ikke skal få ødelagt sin fremtid på grunn av voksnes kriger og konflikter. TV-aksjonen skal gi utdanning til barn i Syria, Pakistan, Sør-Sudan, Mali og Colombia.

Slik bidrar dere enkelt:

For å synliggjøre det brede engasjementet fra alle landets kommuner, registreres alle bidragene på www.giverstafett.no.

Når bidraget er registrert, blir faktura tilsendt umiddelbart på e-post, nytt av året er at man enkelt kan laste ned faktura (i stedet for å motta e-faktura) i det man har registrert sitt bidrag.

Registrerte og innbetalte beløp vil bli en del av statistikken for deres kommune på aksjonsdagen, og vil bli vist på hovedsendingen til NRK.

Merk innbetalingen med kommunenavn og postnummer. Informasjon om bevilget beløp sendes til fylkesaksjonsleder så tidlig som mulig før aksjonsdagen 22.oktober, og må være innbetalt innen onsdag 18. oktober for å sikre at beløpet blir med på oversikten for deres kommune på TV-aksjonssendingen.

Vi håper dere også i år ønsker å støtte årets TV-aksjon.

Mvh

Marthe Jansen

Fylkesaksjonsleder TV-aksjonen NRK, Hordaland

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
093/17	Formannskapet	PS	19.10.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	17/235

Melding/orientering til formannskapet 19.10.2017

Rådmannen sitt framlegg til vedtak
Meldinga vert teke til orientering

Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i formannskapet

Orienteringar:

- Økonomi
- Investeringar
- Utbygging breiband og fiber
- Ekstramidlar statlege vedlikehaldsmidler – status 2016-2017
- Verbalpunkt økonomiplan frå møte i kommunestyret i juni 2017:

«Før budsjetthandsaminga 2018, ber formannskapet å få lagt fram status i høve utviklinga i bruk av spes.ped i skulen, samt å få ein gjennomgang av korleis fordelingsnøkkelen i høve ressursar i skulen verkar og kva tiltak i oppvekstplanen som er iverksatt.»

- Lindås 2019
- Alver kommune