



Lindås kommune  
Matre barnehage

5914 ISDALSTØ

Att.

LINDÅS KOMMUNE	
Klassering	
26. 01. 2016	
Ark. saksnr 14/1867	Løpenr.
Saksnr	Tilgangskode

Vår ref.

Deres ref.

Bodø, 22. januar 2016

## Klage på vedtak om tilskudd til private barnehager

*Seim Barnehage SA, Alversund Montessoribarnehage AS, Wilhaven AS, Trollskogen Barnehage, Solhaugen Barnehage SA, Hundvin Naturbarnehage AS, Natås Barnehage, Nordhordland Barnehage AS, Knarvik Barnehage AS er medlem(mer) av PBL (Private barnehagers landsforbund). Etter fullmakt representerer vi barnehagen(e) i klagesaken. Vi ber om at sakspapirer i den videre prosessen sendes undertegnede, med kopi til barnehagen(e).*

Viser til «Vedtak om tilskotssats 2016»

*Vedtaket påklages med bakgrunn i følgende punkter:*

### Bruk av bundne driftsfond

Lindås kommune reduserer kostnadsgrunnlaget med kr 440 879 grunnet bruk av bundne fond i 2014. Det er kommunens kostnader for det enkelte år som skal inngå i beregningen, og ikke hvordan disse er finansiert. At kommunen benytter gamle sparepenger for å finansiere drift i 2014 skal ikke redusere deres forpliktelser ovenfor de ikke-kommunale barnehagene. Legger ved presisering fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus og Utdanningsdirektoratet angående bruk av regnskapsmessige fond.

### Premiefond og aga på faktisk pensjon

Kommunen skal trekke ut arbeidsgiveravgift på faktiske pensjonskostnader i 2014. Vi minner om at Lindås kommune brukte kr 173 878 for å redusere pensjonskostnadene ved bruk av premiefond i 2014. Dette beløpet må trekkes ifra regnskapsført pensjon før man beregner fratrekk i arbeidsgiveravgift på opprinnelig pensjon:

Faktisk pensjon (art 10900) og arbeidsgiveravgift på pensjon	(4291348*1,141)	4 896 428
Faktisk pensjon (art 10900 og arbeidsgiveravgift på faktisk pensjon art10900-premiefond)	(4291348-173878)*1,141	4 698 033



Dersom vedtaket opprettholdes, eller at dere mener vedtaket er tilstrekkelig dokumentert, bes det om at klagen oversendes Fylkesmannen i Hordaland for endelig behandling.

Med vennlig hilsen  
PBL

Anders Grønmo  
statistikk- og økonomianalytiker  
75 55 38 69  
anders@pbl.no



Fylkesmannen  
i Oslo og Akershus

Sørums kommun  
Postboks 113  
1921 Sørumsand

**MOTTATT**

**DATO:** 09/05-14

**SIGN:**

**KOPI**

Barnehage- og utdanningsavdelingen

Tordenskioldsgate 12  
Postboks 8111 Dep, 0032 Oslo  
Telefon 22 00 35 00  
fmoapostmottak@fylkesmannen.no  
www.fmoa.no  
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:  
Deres dato:  
Vår ref.: 2013/15487-10 FM-BUA  
Saksbehandler: Fakra Butt  
Direktetelefon: 22 00 35 97

Dato: 05.05.2014

## **Kommunens vedtak oppheves delvis – klage på endelig fastsettelse av tilskudd til ikke-kommunale barnehager 2012 – Vardefjellet barnehage**

Fylkesmannen viser til oversendelse fra Sørums kommun av 02.08.13 med vedlagte saksdokumenter, hvor det fremgår at blant annet Vardefjellet barnehage klager på kommunens endelige vedtak om kommunalt tilskudd for 2012. Vedtaket er en avregning mellom kommunens budsjett og regnskap, jf. forskriftens § 8 3. ledd.

Vi beklager sterkt den lange saksbehandlingstiden.

Sørums kommune fattet 13.06.13 vedtak hvor Vardefjellet barnehages tilskudd på grunn av differanse mellom kommunens budsjett og regnskap ble økt med kr. 952 200,-. I opprinnelig vedtak av 10.02.12 ble barnehagen for 2012 tildelt kr. 13 213 140,- i kommunalt tilskudd, mens avregningsvedtaket med nye tilskuddssatser viste et høyere krav på kr. 14 165 340,-.

Private Barnehagers Landsforbund (heretter kalt PBL) har på vegne av barnehagen klaget på vedtaket, jf. brev av 24.06.13, 22.07.13 og 16.09.13.

### **Fylkesmannens vedtak**

Klager gis medhold. Sørums kommunes vedtak om endelig tildeling av kommunalt tilskudd for 2012 oppheves delvis jf. fvl. § 34 fjerde ledd..

Saken hjemsendes kommunen for ny behandling.

Vedtaket er endelig og kan ikke klages på, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

### **Fylkesmannens myndighet**

Barnehageeier har klagerett i saken og har klaget innen fristen, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Vilåårene for å behandle klagen er derfor oppfylt.

Klagen er behandlet i medhold av barnehageloven § 14 jf. forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager. I følge fvl. § 34 kan Fylkesmannen prøve alle sider av saken. Fylkesmannen kan treffe nytt vedtak i saken, eller oppheve vedtaket og sende saken tilbake til kommunen til helt eller delvis ny behandling.



Fylkesmannen i Oslo og Akershus ba Sørums kommunen i brev av 04.10.13 om å foreta en konkret vurdering av klageanførselen rundt kommunens beregningsgrunnlag og at anførselen nå var konkretisert på en måte som gjør kommunen i stand til å ta stilling til den. Kommunens frist for tilbakemelding var 25.10.13.

Kommunens tilbakemelding på beregningsgrunnlag kom i brev av 21.10.13 hvor det vises til at, etter kommunens oppfatning er overnevnte arter for inntekter/innbetalinger relevante motposter til driftskostnader som er belastet barnehagene. Det understrekes at inntektene/innbetalingene ikke alltid blir bokført verken konsekvent eller på riktig kostraart.

Etter en gjennomgang av saken ba Fylkesmannen kommunen om å bekrefte at art 620, 700, 770 som er inntekter fra Høgskolen i forbindelse med øvingslærere, for det første er knyttet til kommunale ordinære barnehagers drift og at disse "nulles" ut ved at tilsvarende kostnader er tatt med i kommunens regnskap, jf. e-post av 08.11.13.

Sørums kommune bekreftet i e-post av 19.11.13 at kommunen anser bistand til høgskolene med opplæring av barnehagelærere som en del av kommunens ordinære drift. Inntektene fra øvingslærervirksomheten skal dekke de merkostnader og ulemper barnehagen påføres i denne forbindelse.

Med utgangspunkt i den tilbakemeldingen kommunen hadde gitt for artsspesifikasjonen, var Fylkesmannen usikker på kommunens bruk av art 940, Bruk av disposisjonsfond. Utdanningsdirektoratet ble derfor bedt om veiledning, jf. e-post av 11.11.13. Veiledningen fra Utdanningsdirektoratet kom i brev av 16.01.14 hvor det konkluderes med at, *"det er kostnadene for det enkelte år som skal legges til grunn for beregningen av tilskudd etter forskriften §§ 4 og 5. Det innebærer at foregående års avsatte fond ikke kan brukes til å redusere tilskuddsgrunnlaget for inneværende år."*

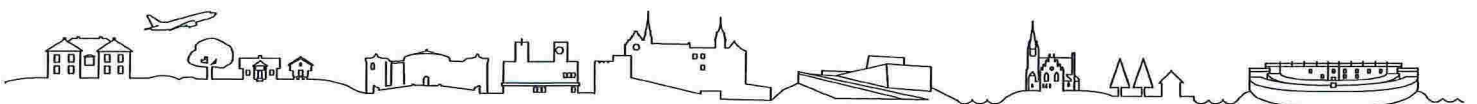
### Gjeldende rett

Barnehageloven § 14 gjelder kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager, og er nærmere regulert av forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager (heretter kalt forskriften).

Kommunen beregner det kommunale tilskuddet til driftskostnader og kapitalkostnader ut i fra gjennomsnittelige budsjetterte driftskostnader i tilsvarende kommunale barnehager, jf. forskriftens § 4 og § 5. Dersom kommunens regnskap viser at forbruket i de kommunale barnehagene avviker fra tilskuddssatsene basert på kommunens budsjett, skal kommunen i forbindelse med kommunestyrets årlige fastsettelse av årsregnskapet fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager, jf. forskriftens § 8 tredje ledd.

Fylkesmannen vil påpeke at etterjusteringen av det kommunale tilskuddet skal gjøres ved å beregne nye tilskuddssatser basert på **oppdaterte kostnader og barnetall i de kommunale barnehagene**. For at det skal være sammenheng mellom kostnadene og barnetallet i de kommunale barnehagene, må kommunen beregne gjennomsnittlig aktivitetsnivå i de kommunale barnehagene i løpet av året.

For å beregne det faktiske forbruket per heltidsplass, må kommunen finne gjennomsnittlig aktivitetsnivå i de kommunale barnehagene gjennom året. Dette innebærer at beregningen av heltidsplasser skal basere seg på antall barn som i gjennomsnitt har vært i de kommunale



- Art 700 Refusjon fra staten

Her har kommunen blant annet inkludert kr. 192 135,- som gjelder tilskudd fra NAV knyttet til tilrettelegging av arbeid for personer som har helseutfordringer, eksempelvis sykmeldte. Refusjon for bedriftshelsetjenestenes deltakelse i dialogmøter og tilskudd for personer på språkarbeidsplass/praksisplass er også inkludert i denne arten.

Etter Fylkesmannens vurdering kan ikke kommunen inkludere denne arten i beregningsgrunnlaget for fastsettelse av tilskuddssatser. Dette fordi NAVs tilskuddsordning for tilrettelegging er et hjelpemiddel for personer til å stå i arbeid tross helseproblemer og kan derfor ikke regnes som en ordinær driftsinntekt som er relatert til barnehageproduksjon. En parallell til dette er tilskudd som private barnehager mottar for personer på attføring eller arbeidstrening, det sistnevnte regnes ikke som offentlige tilskudd til ordinær drift, og skal således ikke trekkes fra tilskuddet til de ikke-kommunale barnehager, jf. forskriftens § 3 første ledd. En annen grunn som Fylkesmannen tenker må tas i betraktning er at denne tilretteleggingsordningen kan både søkes av kommunale og ikke-kommunale barnehager og bør derfor i sin helhet holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget. Dette gjelder både inntekter og kostnader knyttet til tilretteleggingen.

- Art 810 Andre statlige overføringer

Det følger av forskriften § 4 at kostnader som *ikke* skal tas med ved beregning av tilskuddssatser blant annet er kostnader som følge av bosetting av flyktninger, herunder integreringstilskudd ved bosetting av flyktninger. Fylkesmannen mener at når kostnader knyttet til flyktninger ikke er kostnader til ordinær drift kan heller ikke tilskuddet til det samme regnes som en ordinær driftsinntekt.

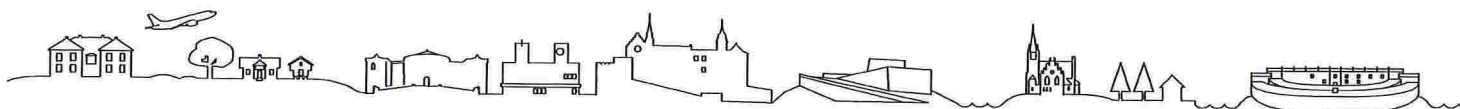
- Art 940 Bruk av disposisjonsfond

Her har Fylkesmannen bedt Utdanningsdirektoratet om veiledning og vedlagt følger kopi av veiledningsbrevet. I veiledningen har direktoratet kommet frem til følgende:

*"Det er kostnader for det enkelte år som skal legges til grunn for beregningen av tilskudd etter forskriften §§ 4 og 5. Det innebærer at foregående års avsatte fond ikke kan brukes til å redusere tilskuddsgrunnlaget for inneværende år."*

Sørum kommune har i sin redegjørelse vist til at ser en beregningsgrunnlaget for 2011 og 2012 under ett er summen av kostnader og summen av tilskudd til ikke-kommunale barnehager korrekt. Dette fordi beregningsgrunnlaget for 2011 er kr. 350 000,- for høyt i forhold til faktiske kostnader for 2011 og beregningsgrunnlaget for 2012 satt tilsvarende lavt. Beløpet på art 940 gjelder fire barnehagers regnskapsmessig mindreforbruk i 2011.

Fylkesmannen mener at kommunens praksis på dette området ikke samsvarer med forskriften om at det er *faktiske kostnader*, jf. § 4 som skal legges til grunn for tilskuddsfastsettelse og videre ikke i samsvar med avklaringen fra direktoratet om at det er *kostnader for det enkelte år* som skal legges til grunn.



Saksbehandler: Arve Bjørndahl

Vår dato:  
16.01.2014  
Deres dato:  
11.11.2013Vår referanse:  
2013/6542  
Deres referanse:Fylkesmannen i Oslo og Akershus  
Postboks 8111 Dep0032 Oslo  
Att. Butt Fakra**MOTTATT**  
**17 JAN 2014**  
**FMOA****Svar på spørsmål om disponering av regnskapsmessige fond i forbindelse med utmåling av tilskuddssatser for offentlig finansiering**

Utdanningsdirektoratet viser til henvendelse fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus 11. november 2013. Dere lurer på om barnehagerelaterte avsetninger foretatt i ubundne eller bundne fond skal tas med i kommunens beregningsgrunnlag for endelige tilskuddssatser. Videre spør dere om kommunen kan beregne høyere tilskuddssats for ett år på grunn av disponering av fond, for så å nedjustere satsen det neste året på bakgrunn av den samme disponeringen av fond.

Barnehageloven § 14 gjelder kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager, og er nærmere regulert av forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager (forskriften).

Kommunen beregner det kommunale tilskuddet til driftskostnader og kapitalkostnader ut i fra gjennomsnittlige budsjetterte driftskostnader i tilsvarende kommunale barnehager, jf. forskriften § 4 og § 5. Dersom kommunens regnskap viser at forbruket i de kommunale barnehagene avviker fra tilskuddssatsene basert på kommunens budsjett, skal kommunen i forbindelse med kommunestyrets årlige fastsettelse av årsregnskapet fatte vedtak om etterjustering av tilskudd til ikke-kommunale barnehager, jf. forskriften § 8 tredje ledd.

Et disposisjonsfond er et avsetningsfond basert på over- eller underskudd i regnskapsåret. Fondet kan økes ved overskudd og reduseres ved underskudd. Reduksjoner av fondet skal kun skje ved inndekning av underskudd, og ikke for å redusere driftskostnadene i de kommunale barnehagene. Kommunen kan planlegge bruk av disposisjonsfond i kommunebudsjettet, men kun for å dekke opp et forventet underskudd. En slik bruk av disposisjonsfondet anses som kostnader til drift, og skal derfor inngå i beregningsgrunnlaget til ikke-kommunale barnehager, jf. forskriften §§ 4 og 5. Det skal også være med i kommunens etterjustering etter § 8 tredje ledd.

Det er kostnadene for det enkelte år som skal legges til grunn for beregningen av tilskudd etter forskriften §§ 4 og 5. Det innebærer at foregående års avsatte fond ikke kan brukes til å redusere tilskuddsgrunnlaget for inneværende år.

Vennlig hilsen

Einar Simonsen Plahter  
avdelingsdirektør  
Arve Bjørndahl  
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

<b>Postadresse:</b> Postboks 9359 Grønland, 0135 OSLO	<b>Telefon:</b> +47 23 30 12 00	<b>E-post:</b> post@utdanningsdirektoratet.no	<b>Bankgiro:</b> 7694 05 10879
<b>Besøksadresser:</b> Schweigaards gate 15 B, Oslo Britveien 4, Molde Parkgata 36, Hamar	<b>Telefaks:</b> +47 23 30 12 99	<b>Internett:</b> www.utdanningsdirektoratet.no	<b>IBAN:</b> NO8876940510879
		<b>Org.nr.:</b> NO 970 018 131	<b>BIC/SWIFT</b> DNBANOKK