

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
044/16	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	PS	21.11.2016
076/16	Levekårsutvalet	PS	22.11.2016
136/16	Formannskapet	PS	24.11.2016
	Kommunestyret	PS	

Saksbehandlar		ArkivsakID
Inger Marie Jordal		16/1572

Ny skule Eikanger/Kløvheim - moglege tomter

Vedlegg :

innspel - tomtforslag FAU Eikanger 30.10Innspel - Tomteforslag FAU Kløvheim 30 09 16Innspel frå
Atle Vaage - referansegruppe - aug 2016Innspel frå FAU Eikanger 30 09 16Innspel frå Grethe-Elin
Mjelde - referansegruppe - aug 2016Rapport_Lokalisering av skuletomter_Rambøll - nov 16

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

Rådmannen rår til å gå vidare med følgjande tomter:

- lokasjon 7 – Kløvheim
- lokasjon 5/3 Revhaugane/Kolhøyen
- lokasjon 4 – Liavatnet
- lokasjon 1 – Fyllingsnes

Levekårsutvalet - 076/16

LE - behandling:

Orientering til saka v/einigsleiar Eigedom Therese Urdahl Braseth

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

LE - vedtak:

Uttale i Levekårsutvalet - 22.11.2016:

Rådmannen rår til å gå vidare med følgjande tomter:

- lokasjon 7 – Kløvheim
- lokasjon 5/3 Revhaugane/Kolhøyen
- lokasjon 4 – Liavatnet
- lokasjon 1 – Fyllingsnes

Formannskapet - 136/16

FO - behandling:

Eigedomssjef Therese U.Braseth orienterte i saka

Fellesframlegg:

Tillegg til rådmannen sitt framlegg

- Lokasjon 17 i samanheng med lokasjon 5
- Lokasjon 15 ii samanheng med eksisterande skuleareal Eikanger

I tillegg bed ein om at rådmannen ser etter aktuell tomt mellom Høyland og Eikanger Øvre.

Formannskapet bed om at sak 136/16 kjem tilbake til formannskapet i februar 2017 og innanfor same kriterier.

Rådmannen sitt framlegg med tillegg vart samrøystes vedteke.

FO - vedtak:

Tillegg til rådmannen sitt framlegg

- Lokasjon 17 i samanheng med lokasjon 5
- Lokasjon 15 ii samanheng med eksisterande skuleareal Eikanger

I tillegg bed ein om at rådmannen ser etter aktuell tomt mellom Høyland og Eikanger Øvre.

Formannskapet bed om at sak 136/16 kjem tilbake til formannskapet i februar 2017 og innanfor same kriterier.

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i Råd for menneske med nedsett funksjonsevne og Levekårsutvalet

Saka skal til innstilling i Formannskapet

Saka skal avgjerast i Kommunestyret

Bakgrunn

Rådmannen fekk i oppdrag å utarbeide ein ny kommunedelplan for skule gjeldande for 2014-2018. Planen skulle greie ut alternative løysingar av framtidig skulestruktur og hadde følgjande målsetjing:

- Ein berekraftig kommuneøkonomi (mellom anna reduserte driftskostnader)
- Eit likeverdig skuletilbod til alle elevane i kommunen
- Ein stabil skulestruktur over tid

Konklusjonen i planen var mellom anna følgjande:

«Rådmannen rår til at ein går vidare i høve til å byggje ny skule for Eikanger og Kløvheim. Med dette vil ein kunne få ein rein fulldelt barneskule i denne delen av kommunen. Kommunen bør sikre seg tilstrekkeleg storleik på ny skuletomt, slik at ein har høve til utviding på eit seinare tidspunkt.»

Rådmannens tilråding vart endeleg vedtatt i kommunestyret den 18.06.15.

I samband med planprosess knytt til Kommunedelplan for skule 2014-2018, vart det 21.05.2015 fatta vedtak om at Lindås kommune skal starte opp prosjekt med mål om å byggje ny skule for Kløvheim og Eikanger skulekrinsar.

Prosjektet «Ny skule Eikanger/Kløvheim» er lagt inn i økonomiplan 2016 – 2019 i samsvar med skulebruksplanen, med oppstart i 2019. I budsjettet er det lagt til grunn ein ny skule for inntil 200 elevar.

Prosess

Vi har hatt ekstern plankompetanse (Rambøll) inne for å vurdere moglege tomtar. Faktorar ein har lagt til grunn: kvar folk bur, folketalsprognosar, gang- og sykkelveg, tilgjenge, avstand til hovudveg, topografi og soltilhøve.

Arbeidet med å fastsetje tomt delast i to fasar: eit forstudie med grov siling av alternativ, og eit moglegheitsstudie med vurdering av nokre få tomtealternativ.

Forstudiet er no avslutta. Rapporten frå Rambøll illustrerer 21 forslag til alternativ plassering av ny skule. Rambøll har gjort ei vurdering av kva for desse tomtene som er mest eigna, og desse 7 er meir grundig presentert i rapporten. Dei sju alternativa er, i tilfeldig rekkefølge:

Lokalitet nr.	Namnå
1	Fyllingsnes
2	Solåsen
3	Kolhøyen
4	Liavatnet
5	Revhaugane
6	Høyland
7	Kløvheim

Rambøll har med bakgrunn i faktorane over, og med særleg vekt på kort skuleveg for flest mogleg elevar (kan gå til skulen) tilrådd å jobbe vidare med tre alternativ i moglegheitsstudiet. Desse er utheva.

Brukarmedverknad

Vi har hatt felles møte med brukar- og referansegruppene 25.08.16 og 08.11.16. Dei har og fått tilsendt førebels rapport frå Rambøll.

Vi har fått inn fem innspel:

- Fagleiar på drift/idrett i Lindås kommune, 26.08.16
- Miljøretta helsevern, 29.08.16
- FAU Kløvheim, 30.09.16
- FAU Eikanger, 30.09.16 og 30.10.16

I forkant av møtet den 08. november vart det arrangert synfaring på Kløvheim den 07.11.16 og på Eikanger den 08.11.16.

Innspel

Samandrag av innspela er presentert under. Innspela i si heilskap er vedlagt saka.

Innspel FAU Kløvheim:

FAU Kløvheim meiner at ny skule bør plasseras på eksisterande skuletomt på Kløvheim, med påbygg til eksisterande skule. Tomta er regulert til formålet, noko som dei meiner vil vere kostnads- og tidseffektivt. Det er gjort investeringar i skulebygget den seinare tid, området har gode leikeareal, aktivitetspark, tur og rekreasjonsområde i umiddelbar nærleik. Det er tilgang til sjø og vatn, og gode sol og lystilhøve. Samla sett presenterer dei ei rekkje positive kvalitetar ved eksisterande skule og nærmiljø samt skuleveg. Det er to ferdig regulerte byggefelt tett på Kløvheim skule.

FAU Kløvheim argumenterer for at dei foreldra på Eikanger som jobbar på Mongstad køyrer forbi Kløvheim skule på veg til jobb. I tillegg er det barnehage på Kløvheim, som og er i bruk av busette på Eikanger. Det er ein fordel å levere/hente ungar i barnehage og på SFO same stad.

FAU Kløvheim uttrykkjer at med skule på Kløvheim kan elevar frå Fyllingsnes og Eidsnes få Leiknes og Ostereidet som sine nærskular. Dei resterande elevane er det plass til på Kløvheim skule utan utbygging. Dei ønskjer ikkje ny felles skule på Eikanger. Det er Kløvheim, alternativt Høyland dei ser som alternativ. Vert skulen lagt på Eikanger vil dei fleste elevane frå Kløvheim ha Myking som nærskule.

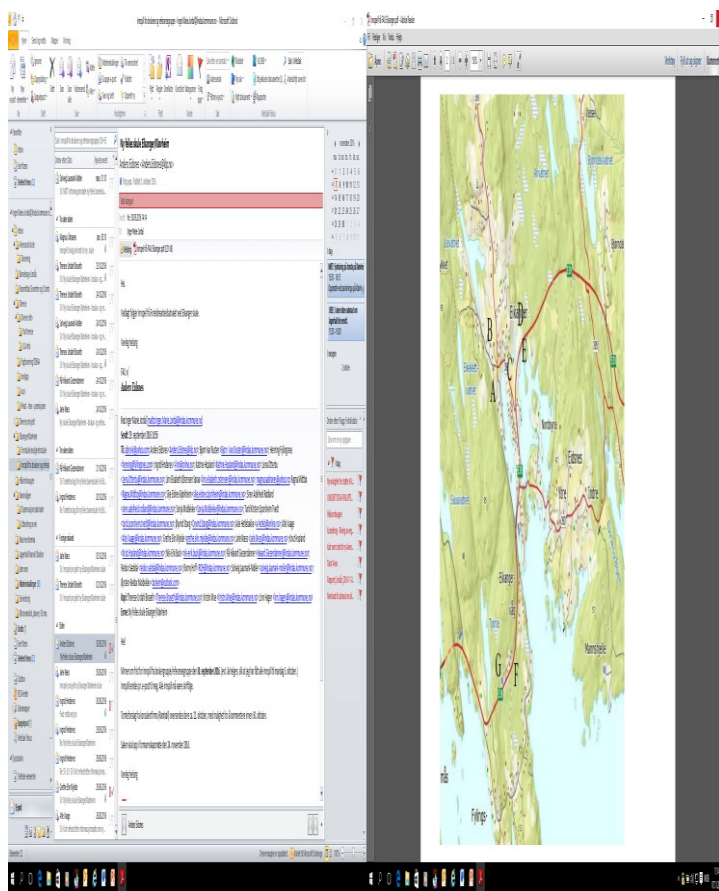
I høve skuleskyss peikar FAU på at pendlartida vil bli lengre for elevane frå Kløvheim til Eikanger enn det vil bli frå Eikanger til Kløvheim. Dette fordi ein skulebuss til Eikanger må gå innom Fammestad/Tveito begge veger, og det utgjer til saman minst 2,5 time ekstra busstur i veka. Andre vegen vil elevane på Fammestad/Tveito ha gangavstand, og ruta vert korta ned

minst 15 minutt kvar veg kvar dag.

FAU Kløvheim viser til at dei elevane frå Fyllingsnes og Eidsnes som i dag har dårleg skuleveg, vil få rett på fri skuleskyss med felles skule på Kløvheim.

FAU Kløvheim presenterer og eit framlegg til tomt ved Høyland. Dette vert sett på som ei fredsløysing – eit godt utgangspunkt for eit felles prosjekt. FAU Kløvheim er splitta i om dette er ei god plassering av ny skule. Det vil krevje lange parti med gang- og sykkelveg, og elevar i eksisterande skulekrinsar vil få andre skular som nærskule.

Innspel FAU Eikanger:



FAU Eikanger ønskjer ein skule på Eikanger. Dei peikar på at Eikanger er ei bygd og ein skule i jamn og god vekst, kor det er attraktivt å busetje seg. Dei finn det naturleg med skule der hovudtyngda av elevane bur, og kor flest mogleg kan gå/sykle til skulen og til fritidstilbod. Dei peikar i tillegg på at Eikanger er ein naturleg gjennomfartsstad – plasseringa følgjer eit naturleg køyremønster for mange.

FAU Eikanger peikar på at nærskuleprinsippet må gje føringar i høve til val av tomt. Ved felles skule på Kløvheim vil 80-90 % av elevane på Eikanger skule vil ha Leiknes og Ostereidet som nærskule.

Ved skule på Høyland vil elevar frå Fyllingsnes få Leiknes som nærskule. Ved dette alternativet vil dei fleste elevane få ein 3-5 km lang skuleveg, som i tillegg er vanskeleg og farleg.

FAU Eikanger kom med sju framlegg til tomter. Desse er vist i kartet som tomtforslag A til

G.

Innspel frå Miljøretta Helsevern i Lindås kommune

Området må by på moglegheiter for fysisk aktivitet, sosialt samvær, rekreasjon og kvile. Det må og vere trafikksikkert, med trygg tilkomst til skulen.

Innspel frå drift/idrett i Lindås kommune

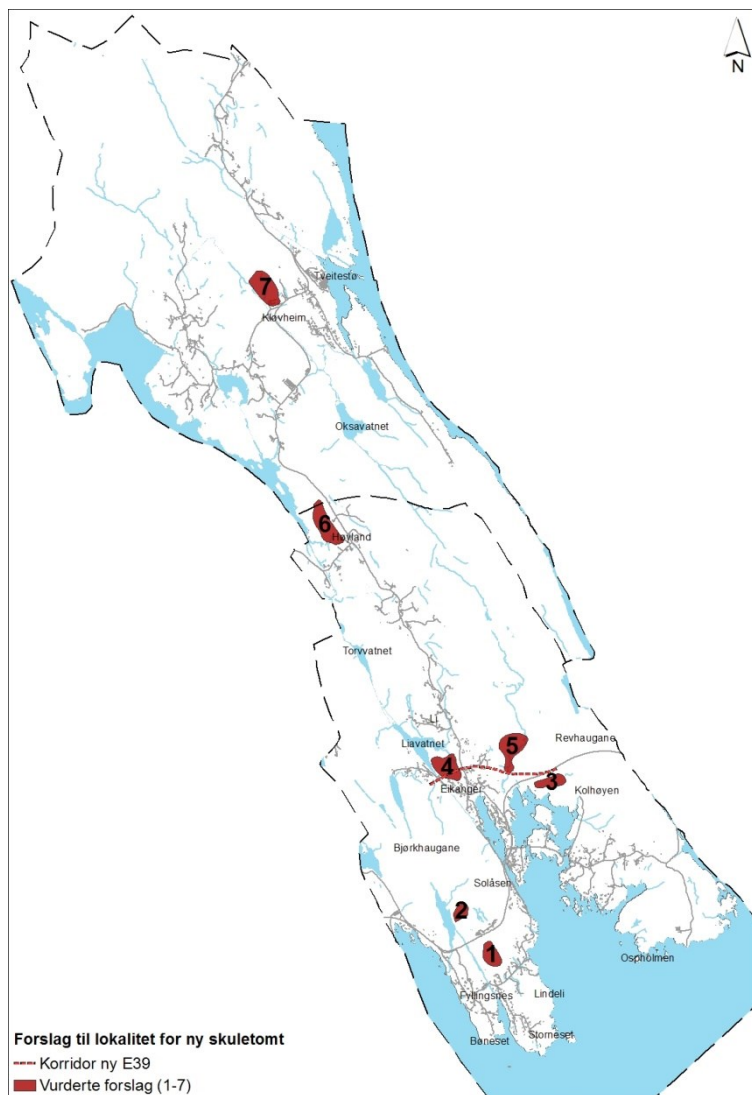
Skulen vil bli «kultursenter». Det er difor viktig med ei sentral plassering til bruk på kveldstid og helgar. Flest mogleg bør kunne gå/sykle til skulen. Det bør vere god tilgang på skog og turområde, nok areal til framtidig uteanlegg på skulen, og ein bør unngå bratte tomter – arealet bør vere lett å drifte. Skulen og uteområdet bør ligge på ein godt synleg plass i bygda, gjerne med busetnad på fleire kantar. Dette for å førebyggje hærverk og mobbing.

Del 1, forstudie

Rambøll har arbeidd ut frå følgjande kriterier:

- Storleik: Minimum 20 daa, og tilleggsareal for ein mogleg framtidig utviding
- Soltilhøve: Gode soltilhøve kl.12 21.desember.
- Topografi: Minimum 50% av tomta sitt areal under 15 grader helling
- Avstand til hovudveg/kollektiv: Inntil 500m frå fv./E39
- Ny E39: Forslag til korridor
- Byggjegrænse fylkesveg/E39: 50m frå senterline
- Skuleskyss: Grænse for skuleskyss 4 km
- Gangavstand: 30 min gåtid/1,5 km

Alle dei 21 forslaga (inkludert brukarforslag) til lokalitetar er dokumentert og synleggjort i eigne avsnitt i rapporten, jf. 5 Lokalitetar. Dei forslaga som er like er slått saman, og forslaga som er vurdert som ikkje eigna er sila ut. Det sto att sju forslag, som er omtala i kap. 6 Vurdering av lokalitetar. Sjå kart under for plassering.



Dei ulike alternativa er vekta etter følgjande kriterium:

Kriterium	Vekting 1-4 (4 er høgast)
Storleik, soltilhøve og topografi	4
Gangavstand og avstand til hovudveg	3
Skuleskyss	2
Byggjegranser og ny E39	1

Tabell 1: Kriterium i vektning av lokasjonar

På bakgrunn av lokaliseringskriterium tilrår Rambøll tre alternativ som skal greiast ut nærare i neste fase. Etter dei fysiske tilhøva, som alle lokalitetane har, er det gangavstand som er vekta høgast. Gangavstand er og det kriteriet som skil lokalitetane mest frå kvarandre. Dei tre alternativa som er anbefalt frå Rambøll er også dei tre lokalitetane som har flest born mellom 0-12 år innanfor gangavstand; lokalitet 1 – Fyllingsnes, lokalitet 4 – Liavatnet og lokalitet 5 – Revhaugane.

Prinsipp om nærskule

Det er 6,8 km mellom Eikanger skule og Kløvheim skule i dag. Samstundes er det 7,5 km frå Kløvheim skule til Myking skule. Frå Eikanger skule til Leiknes skule er det 13,3 km i dag, og frå Eikanger til Ostereidet barneskule er det 14,8 km.

Viss ein flyttar skulen for Kløvheim skulekrins meir enn 350 meter mot Eikanger, vil ytterkanten av krinsen gå mot Myking skule i henhold til nærskuleprinsippet. I Eikangerkrinsen vil nærskuleprinsippet i høve til Leiknes slå inn når ein flytter skulen 2,9 km lengre mot Kløvheim skule enn dagens plassering på Eikanger.

Vedlagt tabell viser korleis dei ulike skuleplasseringane vil påverke andre skulekrinsar. Ny skule kan få konsekvensar for både Leiknes, Ostereidet og Myking skulekrins. Alternativ 3, 4 og 5 er dei som famnar flest elevar i eigen krins.

Skulealternativ	SKULEKRINSER				Potensielt elevtal på ny felles skule
	I Eikanger/Kløvh.	Frå Leknes	Frå Ostereidet	Til Myking	
1 Fyllingsnes	79	34	24	35	137
2 Solåsen	79	34	24	25	137
*Fammestad	10			10	
3 Kolhøyen	94	13	33	23	140
4 Liavatnet	99	13	24	23	136
5 Revhaugane	94	13	33	23	140
6 Høyland	90	21	0	8	111
Til Leknes	19				
7 Kløvheim	66	13	0	2	79
Til Leknes	38				
Til Ostereidet	11				

* Skilje mellom alt. 2 og Myking går i krysset på Fammestad

Basert på born frå 6-12 år pr. i dag

Vurdering

Nærskule

Nærskuleprinsippet er hovudfokuset på innspela som er komme inn frå FAU Eikanger og FAU Kløvheim. Store delar av elevmassen frå Kløvheim fell ut med ein ny skule på Eikanger og visa versa, og dette har vore førande på dei tomteforslaga som er komme inn frå begge krinsar.

Tabellen over konsekvensar for andre skulekrinsar viser at mange elevar i dag veljar skulen ein tilhøyrar i krinsen i staden for nærskulen. (Lokasjon 4 ligg nær eksisterande skule på Eikanger, og her ser ein at 13 elevar frå Leiknes og 24 elevar frå Ostereidet skulekrins kunne valt Eikanger skule i dag. Det er ikkje tilfelle.)

Kapasitet ved andre skular

Leiknes skule får auka kapasitet til 300 elevar etter utbygginga (planlagt ferdig hausten 2018), og har slik plass til ca. 60 elevar frå Eikanger dei første åra. 38 elevar ville pr. i dag fått Leiknes som nærskule.

Ostereidet barneskule har stigande elevtal, men har plass til 10-15 elevar frå Eikanger dei første åra (fram til ca. 2025). Pr. i dag er det 11 elevar som med ny skule på Kløvheim vil ha Ostereidet som nærskule. Vidare er kapasiteten på Ostereidet usikker, prognosane viser at skulen fyller kapasiteten i eigen krins. Ein konsekvens er at elevar då ikkje kan velje nærskulen sin grunna kapasitet, eller at ein må byggje på Ostereidet skule etter kvart.

Myking skule har i dag 62 elevar, og ein kapasiteten på 80-100 elevar. Prognosane viser aukande elevtal, det er venta å ligge i overkant av 75 elevar frå 2021 til 2030. Desse tala tar ikkje høgde for eventuelle elevar frå Kløvheim skulekrins.

Vedtak den 18.06.2015 i skulebruksplanen peikar på at Myking skule bør vurderast i forkant av iverksetjing av omfattande vedlikehald ved skulen.

Skuleskyss

Grensa for fri skuleskyss er 4 km. Det har vore eit viktig moment å sjå på tal elevar som kjem innanfor denne grensa for dei ulike tomtealternativa. Uavhengig av kor elevane treng skyss vert den kommunale kostnaden den same.

Anbefalte lokasjonar i høve til innspel

Nokre av tomteforslaga frå FAU Eikanger var samanfallande med forslaga i rapporten, andre ikkje. Etter synfaring den 08.11.16 vart det gjort mindre justeringar på tomteplasseringane, slik at det no er semje mellom anbefalte lokasjonar i rapporten og FAU Eikanger sine tomteforslag i Eikangerområdet.

Vurdering av ny skule plassert på Kløvheim, alternativ 7

Fordelen med denne skuletomta er at den stettar alle fysiske krav i høve til ein god

skuletomt. Det er og ein fordel at ein i vidare prosess har med eit alternativ frå begge skulekrinsar. Det er den einaste tomta kommunen eig i dag og vidare utviding/påbygg kan vere eit rimelegare alternativ. Dei økonomiske konsekvensa for dei ulike alternativa ein vel å gå vidare med vil bli grundigere utgreid i neste fase.

Ulempene er at avstanden for dei fleste elevane i krinsen er ei utfordring. Det er det alternativet som famnar færrast elevar i egne skulekrinsar.

Blir denne løysinga valt, vil det bety at ein ikkje har elevgrunnlag for ny skule til 200 elevar. Skulen har kapasitet til 50-60 elevar, og ein ny felles skule på Kløvheim vil vere nærskule for 66 elevar innanfor krinsen. Ein må då vurdere eit påbygg. Dagens skule på Kløvheim framstår i dag i god stand.

Det er 36 elevar som er innanfor 4 km grensa, og 17 born i gangavstand (1,5 km) frå skulen.

Vurdering av ny skule plassert på Høyland, alternativ 6

Ei ny felles skule på Høyland er ei alternativ løysing. Fordelen er at det er den einaste lokasjonen som gjer ein ny felles nærskule for begge skulekrinsane, sjølv om begge krinsane vil miste nokre elevar i utkanten av krinsane.

For Kløvheim skulekrins er dette eit meir ønskeleg alternativ enn ny skule på Eikanger, då det vil famna fleire elevar frå Kløvheim skulekrins. For Eikanger skulekrins er ikkje dette ei ønskeleg løysing.

Ulempa med ei ny skule på Høyland er at hovudtyngda av elevmassen vil få lang skuleveg. 46 av ca. 120 av dagens elevar i krinsane vil vere innanfor 4 km grensa, og 6 born vil vere i gangavstand (1,5 km) frå skulen. Skulevegen er lite eigna til gang/sykkelveg i begge retningar.

Vurdering av ny skule plassert på Eikanger (alternativ 1-5)

Fordelar med skule i Eikangerområdet er at desse lokasjonane genererer flest born i gangavstand og innanfor 4 km grensa, som utløyser fri skuleskyss. Det er 74-79 (avhengig av plassering i Eikangerområdet) som er innanfor 4 km grensa, og 28-37 born som er innanfor 1,5 km frå skulen.

Folketalsprognosane viser venta elevtallsauke på ca. 20 elevar innan 2030 på Eikanger.

Ulempa med plassering på Eikanger er at prosjektet felles skule for Eikanger / Kløvheim kan inkludere få elevar frå Kløvheim. I høve til skuleskyss vil elevar frå Kløvheim skulekrins trenge skuleskyss til Myking skule og til ny felles skule på Eikanger. Skuleskyssen inneber ei tidsbelastning for elevane.

Av dei tre lokasjonane som Rambøll har tilrådd, famnar lokasjon 4 - Liavatnet og 5 – Revhaugane flest elevar innanfor eigen krins.

- Lokasjon 1, Fyllingsnes: ingen elevar frå Kløvheim vil ha denne som nærskule basert på dagens elevtal.
- Lokasjon 4, Liavatnet: 15 elevar frå Kløvheim vil ha denne som nærskule basert på dagens elevtal.
- Lokasjon 5, Revhaugane: 10 elevar frå Kløvheim vil ha denne som nærskule basert på dagens elevtal.

på dagens elevtal.

Ulike alternativ for vidare utgreiing

Rambøll anbefalar lokasjon 1 – Fyllingsnes for vidare utgreiing. Tomta ligg i utkanten av krinsen, og avstanden til Leiknes barneskule er ca. 5 km. Det har ein fin plassering, og det vil komme busetnad på eine sida av området. Det er her det er venta størst vekst i høve til busetnad i Eikangerområdet. Elevgrunnlaget pr. i dag er noko lågare enn dei to andre, 79 frå krinsen og totalt 137 potensielle elevar.

Ulempa med lokasjon 1 er at ingen frå Kløvheim vil ha denne skulen som nærskule. Det er såleis et lite samlande alternativ. Tomta har utfordringar knytt til høgspenning og avløp.

Rambøll anbefalar lokasjon 4- Liavatnet for vidare utgreiing. Dette er den mest samlande lokasjonen i Eikangerområdet, sidan det ligg ved fylkesvegen mot Kløvheim. Det er og den lokasjonen som kjem best ut i høve til barnetal innanfor 4 km grensa i gruppa 6-12 år for krinsen Eikanger/Kløvheim. Den kjem og best ut i høve til barnetal innanfor 1,5 km grensa. Dette er viktige element i val av plassering.

Ulempa med denne tomte er at den ligg ned i ein dal og det kan vere kaldt her. Det opplystast frå lokalkjente at området tidlegare har vore tipp-plass for jord, og det kan ligge større mengder jord her. Dette må i så fall utgreiast nærare. Tomta har utfordringar knytt til landbruk og høgspenning.

Rambøll anbefalar lokasjon 5 – Revhaugane for vidare utgreiing. Dette er eit godt alternativ grunna enkel kjørbar tilkomst gjennom industriområdet. Gangveg må leggjast i eigen trase utanom industriområdet, basert på kortaste veg. Lokasjonen famnar 94 elevar frå Eikanger/Kløvheim krinsen, og har eit potensiale på 140 basert på dagens born i alderen 6-12 år. Dette er det same talet som lokasjon 3, Kolhøyen. Begge desse lokasjonane er aktuelle, og i høve traseen for E 39 kan det vere eit godt alternativ og sjå på desse to lokasjonane under ett i ein vidare utgreiing.

Ulempa med lokasjon 3 og 5 er at industriområdet kan generere mykje trafikk, støy og støv. Begge tomtene har likevel eit stort areal (36 og 76 daa, vi treng ca. 20 daa) og plassering kan justerast for å unngå konflikt med E 39 (gjeld lokasjon 5), samt støy, støv og trafikk frå industriområdet. Tomtene har utfordring knytt til avløp.

Lokasjon 4 og 5 ligg i området kor Statens Vegvesen har teikna inn korridor for ny E 39. Dette er eit usikkerheitsmoment. Det er usikkert om vegen kjem i tunnell eller om den kjem i dagen. Endeleg trasé er ikkje lagt. Planprogrammet er no ute på høyring. Vidare vert det ein planprosess der ein greiar ut dei traseane som er valt i planprogrammet, og denne skal vedtas hausten 2018.

Dersom ein skulle lande på eitt av desse alternativa i høve til tomt for ny skule, må vi ta høgde for at vi moglegeins må dra tomte i eine eller andre retninga dersom den skulle komme i konflikt med ny E 39. Lokasjon 4 og 5 har begge store areal, og ein vil mest truleg kunne få til ei god skuletomt begge stader sjølv om E 39 skulle komme innanfor området.

Lokasjon 7 – Kløvheim er ikkje tilrådd av Rambøll, fordi dette er det alternativet som famnar færrest elevar i eigen krins.

Uavhengig av dette er tomte godt eigna for skule, og har ingen utfordringar knytt til landbruk,

høgspent, vatn eller avløp.

Rådmannen meiner det er viktig i den vidare prosessen at minst eit alternativ frå kvar av dei to skulekrinsane vert tatt med vidare.

Tilråding

Rådmannen rår til å gå vidare med, i uprioritert rekkefølge:

- lokasjon 7 – Kløvheim
 - lokasjon 5/3 Revhaugane/Kolhøyen
 - lokasjon 4 – Liavatnet
 - lokasjon 1 – Fyllingsnes
-