



Statoil Refining Norway AS

5954 MONGSTAD

Oslo, 25.01.2017

Deres ref.:
AU-MO-02965, Tom Lohiniva

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/485

Saksbehandler:
Ana Korvald

Endret tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser med tilhørende overvåkingsplan for Mongstad raffineri

Miljødirektoratet har behandlet Statoil Refining Norway AS (Mongstad raffineri) sin søknad om endring av tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser og tilhørende overvåkingsplan, og virksomhetens søknad om godkjenning av tre ulike metoder for håndtering av manglende data for kildestrøm 4, hovedfakkell, i 2016.

Følgende er endret i virksomhetens tillatelse og overvåkingsplan:

- Virksomhetens navn og org.nr. er oppdatert.
- Metode og metodetrinn for bestemmelse av aktivitetsdata for kildestrøm 10, lett fyringsolje, er endret. Metodetrinn 1 (7,5%) skal følges.
- Det er lagt inn en ny kildestrøm nr. 29, tung fyringsolje, for rapportering av utslipp fra en brann i råoljeovnen H-101.

Endringene er gjeldende fra og med 2016. Endret tillatelse med tilhørende overvåkingsplan er ikke vedlagt. Versjon nr. 3 av tillatelsen og tilhørende overvåkingsplan gjelder, men de endringer og krav presisert i dette vedtaket erstatter de korresponderende kravene i disse dokumentene.

Miljødirektoratet godkjenner at Mongstad raffineri benytter de omsøkte metodene for håndtering av manglende data for bestemmelse av 2016-utslippene fra hovedfakkelen.

Statoil Refining Norway AS skal betale et gebyr på 19 700 kroner for Miljødirektoratets behandling av søknaden.

Vedtaket og fastsettelse av gebyrklasse kan påklages til Klima- og miljødepartementet.

Miljødirektoratet viser til Statoil Refining Norway AS (heretter Mongstad raffineri) sin søknad av 13. desember 2016, om endringer av raffineriets tillatelse og overvåkingsplan for kvotepliktige utslipp, samt etterfølgende epost-korrespondanse om søknaden. Vi viser også til vårt oversendelsesbrev av 2. februar 2016 og tillatelse med tilhørende overvåkingsplan av samme dato, brev med svar på oppfølgingskrav til tillatelsen av 20. juli 2016, samt øvrig korrespondanse i saken.

1. Virksomhetens søknad

Mongstad raffineri søker om flere endringer av tillatelsen til kvotepliktige utslipp av klimagasser med tilhørende overvåkingsplan som de søker om at skal gjelde fra og med 2016.

I tillegg til temaene gjennomgått i punkt 1.1 - 1.5 under skal Mongstad raffineri søke om endret metodetrinn for bestemmelse av CO₂-utslippene fra utslippkilde 11 og 12, da de ikke oppfyller kravet til metodetrinn 4 (maks 2,5 % usikkerhet). Virksomheten opplyser om at de arbeider med å finne ut hvilke metodetrinn disse utslippskildene vil kunne etterleve over tid, men arbeidet er ikke ferdigstilt. Statoil vil derfor først søke om endrede metodetrinn fra og med 2017. Virksomheten opplyser at de vil være i brudd med metodetrinnskravet for disse utslippskildene i 2016.

1.1. Nytt navn og organisasjonsnummer

Virksomheten har byttet navn til Statoil Refining Norway AS med org.nr. 917209405, og ber om at tillatelsen oppdateres med nytt navn og organisasjonsnummer.

1.2. Frekvens for strømningsvekting, kildestrøm 22 (miksgass D-1412)

Virksomheten er i ferd med å implementere døgnbasert strømningsvekting for kildestrøm 22, og har oppdatert tillatelsens "vedlegg 3 - Overvåkingsmetoder" i henhold til dette.

1.3. Metode og metodetrinn for aktivitetsdata, kildestrøm 10 (lett fyringsolje)

Virksomheten søker om å bestemme aktivitetsdata for kildestrøm 10, lett fyringsolje, ved en ny metode der forbruket bestemmes ved målinger av mengdemålere ved den enkelte kjel og ovn som har slikt forbruk. De aktuelle mengdemålerne har tag.nr. 25-FT-029, 25-FT-009, 01-FT-060 og 25-FT-028. Det er oppgitt en usikkerhet på 0,5 % for målingene av differensialtrykk (barg) i hver av målerne. Virksomhetens beregninger av usikkerheten er lagt til grunn for en søknad om metodetrinn 1 (maks 7,5 %). Virksomheten har oppdatert tillatelsens "vedlegg 3 - Overvåkingsmetoder" i henhold til dette.

1.4. Ny kildestrøm for rapportering av utslipp fra brann i råoljeovn

Det oppstod en lekkasje i råoljeovnen H-101 i november 2016, der råoljen selvantente. Lekkasjen varte 25 timer og 20 min og lekkasjeraten er estimert til å ligge mellom 0,36 og 1,1 kg/s ut fra størrelsen på hullet.

Virksomheten søker om at det opprettes en ny kildestrøm for å rapportere utslippene fra denne hendelsen. Videre søker de om å bestemme aktivitetsdata ved metodetrinnet "ikke trinn", og foreslår at lekkasjeraten settes konservativt til 1,1 kg/s for hele lekkasjeperioden. De søker om metodetrinn 2a, nasjonale standardfaktorer, for nedre brennverdi og utslippsfaktor for tungolje.

1.5. Metoder for manglende data i 2016, kildestrøm 4 (hovedfakkell)

Virksomheten søker om tre ulike metodikker for bestemmelse av manglende aktivitetsdata i kildestrøm 4, fakkellgass til hovedfakkell, i 2016. De tre metodikkene er aktuelle for å håndtere feil

eller manglende data fra følgende situasjoner, som alle gjelder samme ultralydmåler (tag nr. 27-FT-022M):

- **Måleren gir ikke pålitelige måleresultater (hele året)**
Under service i juni ble det avdekket at måleren ikke måler pålitelig. Ny måler vil bli installert i løpet av 2017. Det er ikke kjent når avviket startet, hvor stort avviket er, om dette er normalfordelt eller forskjøvet i den ene eller andre retningen. Måleren responderer logisk opp/ned sammenliknet med om faklingen økes/redueres. Det er ikke funnet noen alternativ metode for å bestemme mengden faklet gjennom året. Virksomheten søker om å få benytte måleresultatene fra måleren med et påslag på 6 %, som tilsvarer den estimerte usikkerheten i aktivitetsdataene (ref. pkt. 3.4.1 i CMR-rapporten CMR-13-F10090-RA-6). Virksomhetens vurdering er at dette påslaget vil gi konservative erstatningsdata.
- **Måleren var ute av drift etter revisjonsstansen (11 dager og 5 timer)**
Måleren var ute av drift en periode etter en strømstans ifm. revisjonsstansen i september, som følge av at måleren resatte seg da backupbatteriet gikk tomt. Leverandør måtte laste inn en ny konfigurasjon for å få måleren i drift igjen. Det mangler derfor fakkeldata for perioden fra fakkell ble tent etter revisjonsstansen (29.9.16 07:00) til måleren var i drift igjen (10.10.16 12:00). Virksomheten har beskrevet metoden de søker om å få benytte for å erstatte disse manglende dataene i "Vedlegg 4 - Manglende fakkeldata 29.09.-10.10.2016" (notat av Marianne Molvik Bøe datert 20.10.16) til søknaden.
- **Måleren responderer ikke ved fakling over 20 tonn/time (20 timer)**
Ved fakling over 20 tonn/time responderer ikke måleren. Dette forekom totalt 20 timer i 2016. Virksomheten mener det ikke er mulig å bestemme hvor mye over 20 tonn/time det har blitt faklet i hvert tilfelle. Virksomheten søker om å få bestemme de manglende fakkeldataene i disse timene ved å legge 100 % til måleresultatene.

2. Miljødirektoratets vurderinger

2.1. Nytt navn og organisasjonsnummer

Miljødirektoratet har oppdatert tillatelsen med nytt navn og organisasjonsnummer i henhold til virksomhetens søknad.

2.2. Frekvens for strømningsvekting, kildestrøm 22 (miksgass D-1412)

Vi viser til punkt 2.1.1 i vedtak av 2. februar 2016 der det ble gitt unntak fra kravet om døgnbasert strømningsvekting for kildestrøm 1-4, 6, 7 og 22 for 2015. Vi la her til grunn at Statoil fikk implementert døgnbasert vekting også for kildestrøm 22 fra og med 2016. Dette medfører derfor ingen endring av kravene i overvåkingsplanen, men virksomhetens beskrivelse av metoden i «Vedlegg 3 - Overvåkningsmetoder» til tillatelsen er oppdatert i henhold til kravet om døgnbasert vekting.

2.3. Metode og metodetrinn for aktivitetsdata, kildestrøm 10 (lett fyringsolje)

Miljødirektoratet godkjenner at aktivitetsdata for kildestrøm 10, lett fyringsolje, bestemmes iht. metodetrinn 1 ved mengdemålinger ved den enkelte kjel og ovn som har slikt forbruk. Målerne har tag.nr. 25-FT-029, 25-FT-009, 01-FT-060 og 25-FT-028. Ytterligere informasjon om målerne er gitt i nytt vedlegg til tillatelsen, "Måleutstyr for kildestrøm 10". Vi legger til grunn at dette er en de-minimis kildestrøm og at metodetrinn 1 er en forbedring fra "ikke trinn". Virksomhetens beskrivelse av metoden er oppdatert i «Vedlegg 3 - Overvåkningsmetoder» til tillatelsen.

2.4. Ny kildestrøm for rapportering av utslipp fra brann i råoljeovn

Miljødirektoratet godkjenner virksomheten søknad om en ny kildestrøm for å rapportere utslippene fra lekkasjen fra råoljeovnen. Kildestrømmen har fått nr. 29 og kalles tung fyringsolje. Vi godkjenner også at aktivitetsdata bestemmes ved den omsøkte konservative metoden og "ikke trinn", samt at det benyttes metodetrinn 2a for nedre brennverdi og utslippsfaktor for tungolje (hhv. 0,0406 TJ/tonn og 78,8 tonn CO₂/TJ).

2.5. Metoder for manglende data i 2016, kildestrøm 4 (hovedfakkel)

Miljødirektoratet har vurdert de omsøkte metodene for bestemmelse av manglende aktivitetsdata for kildestrøm 4, fakkalgass til hovedfakkel, i 2016. Metodene anses å være konservative, jf. artikkel 3 punkt 19 og artikkel 65 i MR-forordningen. Vi godkjenner derfor at virksomheten benytter de omsøkte metodene for kildestrøm 4 i 2016, som oppsummert under:

- **Måleren gir ikke pålitelige måleresultater (hele året):**
Virksomheten skal benytte måleresultatene fra måleren med et påslag på 6 %. Ny måler må installeres så raskt som mulig i 2017.
- **Måleren var ute av drift etter revisjonsstansen (11 dager og 5 timer):**
Erstatningsdata skal bestemmes i henhold til metoden beskrevet i "Vedlegg 4 - Manglende fakkeldata 29.09.-10.10.2016".
- **Måleren responderer ikke ved fakling over 20 tonn/time (20 timer):**
I de timene det er faklet mer enn 20 tonn/time skal det legges til 100 % til måleresultatene, slik at det rapporteres 40 tonn/time.

3. Konklusjon

Miljødirektoratet anser den fremlagte informasjonen som tilstrekkelig dokumentasjon på at Mongstad raffineri vil være i stand til å overvåke og rapportere sine kvotepliktige utslipp på en tilfredsstillende måte i henhold til forurensingsloven § 11 andre ledd.

Miljødirektoratet vurderer også at den oppdaterte overvåkingsplanen fra virksomheten oppfyller kravene i MR-forordningen.

Miljødirektoratet har, etter avtale med Mongstad raffineri, ikke oppdatert virksomhetens tillatelse til kvotepliktige utslipp med tilhørende overvåkingsplan. Det presiseres imidlertid at endringene og kravene som er fastsatt i dette vedtaket erstatter de aktuelle kravene angitt i versjon nr. 3 av virksomhetens tillatelse og overvåkingsplan, datert 2. februar 2016. Følgende er endret fra versjon nr. 3:

- Virksomhetens navn og org.nr. er oppdatert.
- Det er opprettet en ny kildestrøm nr. 29, tung fyringsolje, for rapportering av utslippene fra brannen som oppstod i råoljeovnen. Aktivitetsdata skal bestemmes iht. metodetrinn ikke trinn og faktorer iht. metodetrinn 2a. Dette er en engangshendelse og kildestrømmen vil kun være gjeldende for 2016.
- Ny metode for bestemmelse av aktivitetsdata for kildestrøm 10, lett fyringsolje, iht. metodetrinn 1 er godkjent.

I tillegg skal følgende vedlegg til dette brevet gjelde som vedlegg til overvåkingsplanen, med følgende presiseringer:

- Vedlegget "Måleutstyr for kildestrøm 10" erstatter informasjonen om måleutstyr for kildestrøm 10 gitt under punkt 8 i versjon nr. 3 av overvåkingsplanen og gjelder fra og med 2016.
- "Vedlegg 3 - Overvåkningsmetoder" er oppdatert og erstatter det tilsvarende vedlegget til versjon nr. 3 av overvåkingsplanen. Den nye versjonen gjelder fra og med 2016.

Miljødirektoratet har også godkjent at Mongstad raffineri benytter de omsøkte metodene for håndtering av manglende data for bestemmelse av 2016-utslippene fra kildestrøm 4, hovedfakkelen, jf. punkt 2.5 over. Notatet i "Vedlegg 4 - Manglende fakkeldata 29.09.-10.10.2016", som beskriver den konservative metoden som skal benyttes for å erstatte manglende aktivitetsdata for kildestrøm 4 i perioden der ultralydmåleren var ute av drift etter revisjonsstansen, gjelder for den aktuelle hendelsen i 2016.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§18 og 11, jf. 16.

4. Endring av overvåkingsplanen

Vesentlige endringer av overvåkingsplanen skal iht. artikkel 15 (3) i MR-forordningen, godkjennes av Miljødirektoratet.

Søknad om endring av overvåkingsplanen må sendes Miljødirektoratet i god tid før endringen planlegges gjennomført.

Andre endringer av overvåkingsplanen enn det som fremgår av artikkel 15 (3), kan gjennomføres uten at det søkes om det. Miljødirektoratet skal imidlertid underrettes om endringene senest innen 31. desember det året endringene er gjennomført.

5. Manglende overholdelse av krav

Kvotepliktige utslipp som ikke er omfattet av denne tillatelsen er ulovlige og straffbare etter forurensningsloven § 7, jf. § 78.

Virksomhetens plan for overvåking av kvotepliktige utslipp av klimagasser er godkjent i henhold til MR-forordningen artikkel 12 og inngår i tillatelsen etter forurensningsloven § 11 andre ledd, jf. § 16. Manglende overholdelse av overvåkingsplanen som innebærer brudd på rapporteringsplikten er straffbart etter klimakvoteloven § 21. Manglende overholdelse av overvåkingsplanen utgjør også brudd på tillatelsen, noe som er straffbart etter forurensningsloven § 78.

6. Saksbehandlingsgebyr

Vi viser til epost av 19. desember 2016 med varsel om at Mongstad raffineri vil bli ilagt gebyr for Miljødirektoratets arbeid med endring av tillatelse til kvotepliktige utslipp etter forurensningsloven. Vi viser også til epost av 19. januar 2017 med informasjon om endrede satser og gebyrer gjeldende fra 1. januar 2017.

Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

På bakgrunn av omfanget av Miljødirektoratets søknadsbehandling, skal Mongstad raffineri betale et gebyr etter sats 6, jf. forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-4. Virksomheten skal derfor betale et gebyr på kr 19 700 for Miljødirektoratets behandling av søknaden.

Faktura vil bli ettersendt.

7. Klage

Vedtaket om tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser, herunder også plassering i gebyrklasse, og vedtak om godkjenning av overvåkingsplan kan påklages til Klima og miljødepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Miljødirektoratet. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Miljødirektoratet også kunne gi på forespørsel.

Hilsen

Andre Aasrud
seksjonsleder

Ana Korvald
rådgiver

Elektronisk kopi til:

Fylkesmannen i Hordaland
Lindås kommune

Vedlegg:

- 1 Måleutstyr for kildestrøm 10.
- 2 Vedlegg 3 - Overvåkningsmetoder - versjon 15072016.
- 3 Vedlegg 4 - Manglende fakkelmåling 29.09.-10.10.2016.