

Til brann- og redningsvesene
Kystverket
Miljødirektoratet

Organisering på skadested. Endre tittel fra "fagleder brann" til "innsatsleder brann"

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til eget brev av 15.09.2016 vedrørende organisering på skadested – innsatslederbegrepet.

Bakgrunn

DSB viste i ovennevnte brev til Helsedirektoratets forslag til "Nasjonal veileder for helsetjenestens organisering på skadested" som var på høring før sommeren. I veilederen ble det foreslått å innføre to primære ledelsesfunksjoner for helsetjenestens innsats på skadested, henholdsvis "Innsatsleder helse" og "Medisinsk leder helse".

Den 27. juli 2016 ble det avholdt et møte mellom DSB, Politidirektoratet og Helsedirektoratet vedrørende veileder om helsetjenestenes organisering på skadested. Politidirektoratet pekte på at man fortsatt har benevnelsen "fagleder brann" i brann- og redningsvesenene, og at det er ønskelig med en harmonisering av benevnelsene for både brann og helse. Helsedirektoratet og DSB var enig i denne oppfatningen.

DSB sendte på denne bakgrunn ut et brev til blant annet alle brannsjefene der vi orienterte om ovennevnte, viste til praksis i Danmark og ba om synspunkter på endret begrepsbruk ved at "innsatsleder brann" benyttes i alle typer hendelser.

Endre begrepsbruk fremover

DSB har mottatt 13 innspill i saken, og de siste tre innspillene ble mottatt henholdsvis 20.12.2016 og 21.12.2016. KS bedrift Beredskap, brann og redning, har uttalt seg på vegne av flere av medlemmene. DSB legger til grunn at alle som har ønsket å gi sine synspunkter nå har fått tilstrekkelig tid til dette.

DSB takker for tilbakemeldingene vi har mottatt. Tilnærmet alle er positive til endringen i begrepsbruk, men mange ønsker også at "redning" legges til slik at det blir "innsatsleder brann og redning". Ett brann- og redningsvesen har også ønsket en endring til "innsatsleder brann, redning og akutt forurensning".

På bakgrunn av synspunktene som har kommet inn, legger DSB til grunn at alle brann- og redningsvesen fremover vil endre begrepsbruken fra "fagleder brann" til "innsatsleder brann" i alle typer hendelser. DSB antar at det er flere aktører som føler et eierskap til redningsbegrepet, og at det derfor ikke er like uproblematisk å ta dette begrepet inn i benevnelsen. Det er imidlertid et veldig godt innspill, og DSB vil vurdere dette i arbeidet med revisjon av dimensjoneringsforskriften som nå pågår¹. Dersom tittelen blir inntatt i forskriften, vil denne bli en del av den ordinære høringen til forskriftsforslaget.

¹ DSB hadde oppstartsmøte den 16.12.2016 med de tre arbeidsgruppene, som består av ansatte i DSB og ansatte i brann- og redningsvesen. DSB skal sende forslag til ny forskrift innen 01.11.2017 til JD.

Noen av innspillene som har kommet inn påpeker behovet for å endre veiledningen om Enhetlig ledelsessystem (ELS) når begrepsbruken endres fra "fagleder brann" til "innsatsleder brann". DSB ser behovet for dette, men direktoratet vil prioritere arbeidet med revisjon av dimensjoneringsforskriften først og i etterkant av denne starte arbeidet med revisjon og utarbeidelse av nødvendige veiledninger. DSB ser det som nødvendig å prioritere program for utvikling av brann- og redningsvesen; Brannstigen², høyst i 2017.

Miljødirektoratet har en rekke innsigelser til den endrede benevnningen. Det nevnes at begrepsbruken er så likt begrepet "innsatsleder" at det kan medføre misforståelser. DSB viser til eget brev av 15.09.2016 der vi henviste til erfaringen fra Danmark hvor det ikke hadde vært forvirring eller tvil om kommandoforhold eller ansvarsområder, annet enn i overgangsperioden hvor det var noe friksjon på grunn av holdninger.

Miljødirektoratet spør videre om DSB rokker ved enhetlig ledelsessystem der "Enhver innsats ledes av én innsatsleder" når DSB skriver at innsatsledelsen skal utføres av tre likeverdige aktører i fellesskap. Svaret er helt enkelt nei. I redningsledelsen er det én innsatsleder på topp, men politiet vil ikke gripe direkte inn i brann- og redningsvesenets oppgavehåndtering. Redningsledelsen tilrettelegger og koordinerer på overordnet nivå, og ved uenighet avgjør politimesteren hvordan spørsmål skal løses. DSB viser til Politiets beredskapssystem (PBS) del 1 pkt. 6.3.6 på s. 91 der det står at:

Politiet har ansvar for å organisere, lede og koordinere arbeidet i innsatsområdet. Innsatsledelse ved redningstjeneste er i første rekke tilrettelegging for faginnsett og koordinering av ressurser og støttefunksjoner. Innsatslederen skal med andre ord ikke lede brannvesenets og helsestasjonens faginnsett. Innsatsledelsen består normalt av innsatsleder, fagleder brann og fagleder helse.

DSB viser også til PBS del 1 pkt. 6.3.5 på s. 90 der det står at:

Som ved HRS består redningsledelsen ved LRS av representanter fra aktuelle myndigheter, etater og frivillige organisasjoner, med politimesteren som leder. Dersom redningsledelsens medlemmer er uenige, avgjør politimesteren hvordan et spørsmål skal løses.

DSB har fokus på samordning av begrepsbruk, og det vises til Stortingsmeldingen om samfunnssikkerhet³ og til DSBs ovennevnte brev av 15.09.2016 der det vises til at Politidirektoratet, Helsedirektoratet og DSB i fellesskap mener det er ønskelig med harmonisering av benevnelsene.

DSB legger etter dette til grunn at alle brann- og redningsvesen fremover vil endre begrepsbruken fra "fagleder brann" til "innsatsleder brann" i alle typer hendelser.

Med hilsen

² Brannstigen:

- *Fremtidens brann- og redningsvesen* med hovedfokus på organisering og dimensjonering
- *Forbedret nødmeldetjeneste* med fokus på samlokalisering av brann- og redningsvesenets 110-sentraler med politiets 112-sentraler
- *Risikobasert forebygging* med regelverk og metodikk som verktøy til forebygging
- *Ny utdanning* med etablering av ny utdanning for brann- og redningspersonell

³ Meld. St. 10 (2016-2017) Melding til Stortinget. Risiko i et trygt samfunn. Samfunnssikkerhet.

for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

Cecilie Daae
direktør

Hans Kristian Madsen
fung. avdelingsdirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til:

Til Fylkesmennene

Politidirektoratet

Kommunesektorens organisasjon

Næringslivets sikkerhetsorganisasjon

Hovedredningsentralen Nord-Norge

Hovedredningsentralen Sør-Norge

Hesledirektoratet

Frivillige organisasjoners redningsfaglige
forum

Kollegiet for brannfaglig terminologi

Postboks 8051 dep

Postboks 1378 Vika

Postboks 349

Postboks 1016

Postboks 13

Postboks 7000 St. Olavs plass

0031 Oslo

0114 OSLO

1326 LYSAKER

8001 BODØ

4097 SOLA

0130 Oslo