



Baker Hughes, avdeling Tanangerveien- Mongstad base

Oslo, 29.05.2017

Deres ref.:
Linda Lou Ådnøy

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2016/1806

Saksbehandler:
Siri Haug

Vedtak om tilbaketrekking av tillatelse - Baker Hughes Drilling Fluids Mongstad Base

Miljødirektoratet har vedtatt å kalle tilbake tillatelsen til mottak, mellomlagring og behandling av farlig avfall for Baker Hughes AS sitt anlegg på Mongstad Base. Vi har vurdert at anlegget ikke trenger en tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven § 11 og forurensningsforskriften § 18-9.

Bedriften varsles om å måtte betale et gebyr på kr. 4 000,- for Miljødirektoratets arbeid med tillatelsen jf. forurensningsforskriften § 39-4. vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet innen tre uker.

Vi viser til:

- Tillatelse av 8. januar 2007 med siste endring av 14. desember 2010.
- Søknad fra Baker Hughes om å trekke tillatelsen av 13. mars 2017.
- Svar på oppfølgende spørsmål om aktiviteten ved anlegget ved mailer av 28. april 2017.
- Annen korrespondanse i saken.

Bakgrunn

Tillatelsen er fra 8. januar 2007 med siste endring av 14.12.2010, og det ble da gitt tillatelse til en planlagt behandling av inntil 10 000 tonn oljeboreavfall (slop og kaks), med prosessutløp og regulert grense for utslipp og mellomlagring av inntil 880 tonn. Vi definerte videre under punkt 1.1 *rammer for virksomheten*, at i begrepet oljeavfall inngår både oppbrukt borevæske og kompletteringsvæske, vaskevann, slopvann samt oljeholdig og vannbasert borekaks fra offshoreindustrien. I henhold til tillatelsens førsteside skal dere dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, sende oss en redegjørelse av virksomhetens omfang slik at vi kan vurdere eventuelle endringer. Korrespondansen vi har hatt i perioden 2014-2017 har opplyst følgende:

Anlegget på Mongstad Base er en tankpark hvor dere mottar, oppbevarer og behandler borevæsker fra offshorevirksomhet. Rørsystemer/losseslanger leder mottatt borevæske fra kaianlegget til tankfarmen, hvor det er tanker for mellomlagring og mikseranlegg, samt et innendørs lager for

råvarer/innsatskjemikalier. Omløpstiden på tankene er ikke lang, normalt noen uker og ikke utover ca. 2 måneder. Hoveddelen av borevæsken dere mottar (95-97 %) er vannbasert, mens en mindre andel er oljebasert. Rundt 10 % av borevæsken dere mottar sentrifugerer dere for å få skilt bort faststoffet (borekaksrest og andre partikler). Væskefraksjonen blir regenerert ved tilsats av ulike kjemikalier eller fjerning av vektstoffer etter en oppskrift og så sendt ut igjen til kunden som borevæske for gjenbruk på plattformene. I tillegg lages ny borevæske. Det gjøres en vurdering offshore for når borevæsken ikke lenger er mulig å rekondisjonere. Borevæske som ikke lenger er mulig å rekondisjonere sendes direkte til avfallsbehandler og ikke innom anlegget til Baker Hughes.

Avfall aktiviteten produserer er vaskevann fra mikseutstyr når dere ikke har klart å gjenbruke det i prosessen, vaskevann fra rengjøring av tanker, og frasentrifugert faststoff. Dere deklarerer fraksjonene som farlig avfall og leverer til nedstrøms avfallsmottak.

Baker Hughes benytter ikke i dag, og ser heller ikke for seg å i fremtiden benytte, tillatelse til å behandle farlig avfall ved anlegget på Mongstad base. Dere søker derfor om at tillatelsen trekkes i sin helhet.

Tilbaketrekking av tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av farlig avfall

Dere opplyser at brukt borevæske fraktes fra rigg til land, der den "rekondisjoneres" før den kan fraktes til rigg og gjenbrukes som borevæske. Spørsmålet er om den brukte borevæsken er å anse som avfall eller ikke når den sendes til land.

Forurensningsloven § 27 definerer avfall som løse gjenstander eller stoffer som noen har kassert, har til hensikt å kassere eller er forpliktet til å kassere. Om noe skal klassifiseres som avfall må avgjøres på bakgrunn av en helhetsvurdering. Gjenstander eller stoffer som er ubrukelige og/eller planlagt kassert vil som hovedregel regnes som avfall.

Dere ser på den brukte borevæsken som et produkt som dere midlertidig oppbevarer og "rekondisjonere" for at den skal kunne brukes på nytt offshore. Borevæsken sendes altså ifølge dere ikke til land fordi den er blitt forringet/forurenset eller er ubrukelig. «Rekondisjonen» som skjer på land innebærer ikke noen form for rensing av den brukte borevæsken. Det som skjer på land begrenser seg snarere til en endring av "spec'en", slik at borevæsken blir egnet for ny tiltenkt bruk. Dere opplyser at det er den aktuelle boreaktøren offshore som vurderer når borevæsken ikke lenger er mulig å rekondisjonere, og at borevæsken da sendes direkte til avfallsanlegg.

Slik denne saken er opplyst, legger vi til grunn at årsaken til at den brukte borevæsken sendes til land er at den ikke trengs på riggen lenger. Ved rekondisjonering vil den brukte borevæsken brukes videre som det samme produktet - altså borevæske - uten at den er mer forurenset enn ny borevæske og/eller trengs å renses/behandles for at videre bruk som borevæske skal være mulig. Samlet sett gjør dette at Miljødirektoratets konklusjon er at den brukte borevæsken ikke anses som avfall. Av den grunn legger vi til grunn at vi kan trekke tilbake bedriftens tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av farlig avfall.

Det er ikke behov for tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for lagring, regenerering og produksjon av borevæske

Forurensningsloven § 7 sier at ingen må ha, gjøre eller sette i gang noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 (forurensninger som ikke medfører nevneverdig skade) eller 9 (lovlig gjennom forskrift) eller i vedtak etter § 11 (tillatelse).

Aktiviteten ved anlegget til Baker Hughes på Mongstad innebærer store volum væsker lagret på tanker, ført gjennom slanger, og behandlet ved sentrifugering og innblanding av kjemikalier. Væskene er i hovedsak vannbaserte saltløsninger. Hvor miljøfarlig væskene er vil avhenge av formel, hvilke kjemikalier som brukes, om væsken er oljebasert og hvor mange ganger væsken har vært gjenbrukt. I dag finnes også borevæsker som kun inneholder kjemikalier som anses å være mindre miljøfarlige. Tankene står på helstøpt betong innenfor ringmur og det er ikke prosessutslipp fra behandlingen. Miljødirektoratet anser miljørisikoen fra aktiviteten til ved anlegget til Baker Hughes på Mongstad som liten.

Tanklagringsforskriften (forurensningsforskriften kapittel 18) har til hensikt å verne det ytre miljø mot forurensning som følger av lagring av farlige kjemikalier og farlig avfall. Forskriften gjelder landbasert lagring og tilknyttede aktiviteter som kan medføre forurensning, og omfatter også rørledninger og annet utstyr tilknyttet lagringstankene. Vi har kommet til at forskriften er dekkende for behandlingen av borevæsken og at det ikke er behov for egen tillatelse etter forurensningsforskriften jf. § 18-9.

Baker Hughes skal følge forurensningsloven selv om det ikke uttrykkelig reguleres i en tillatelse. Vi viser i tillegg til tanklagringsforskriften særlig til forurensningsloven § 32 som sier at den som produserer næringsavfall skal sørge for at avfallet blir brakt til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning. Vi viser også til annet relevant regelverk som produktkontrollloven.

Miljødirektoratet vurderer tilbaketrekkingen av tillatelsen til mottak, mellomlagring og behandling av oljeboreavfall å være av en slik karakter at forhåndsvarsling etter forurensningsforskriften kapittel 36 ikke er påkrevd. Vi vurderer at tilbaketrekkingen heller ikke medfører konsekvenser for naturmangfoldet, og vurderer at prinsippene i naturmangfoldloven § 7 er ivaretatt.

Konklusjon

Miljødirektoratet vurderer at Baker Hughes ikke trenger tillatelse etter forurensningsloven § 11 og forurensningsforskriften § 18-9 for virksomhet til lagring, regenerering og produksjon av borevæsker. Vi trekker tilbake tillatelsen til Baker Hughes sitt anlegg på Mongstad slik at reguleringen står i samsvar med dagens virksomhet.

Vi vurderer ut i fra de opplysninger vi har fått at borevæsken dere mottar for regenerering ikke er å anse som avfall. Vi vil følgelig også frigi etablert finansiell sikkerhet for anlegget.

Vi har ikke sendt vedtaket på høring jf. forurensningsforskriften § 36-9, 2. ledd b).

Dere skal egenkontrollrapportere i Altinn for rapporteringsåret 2017 til og med vedtaksdato.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 6 tilbakekaller Miljødirektoratet tillatelsen til å behandle og mellomlagre oljeboreavfall av 8. januar 2007 med siste endring av 14. desember 2010.

Varsel om gebyr

Vår behandling av søknaden om endring av tillatelsen er omfattet av en gebyrordning. Vi varsler at vi foreløpig har satt gebyrsats 9 på 4 000,- for vår behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-5. Eventuelle kommentarer til dette varselet om gebyr kan sendes oss innen 14 dager fra dette brevet er mottatt.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet innen tre uker. En eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Miljødirektoratet.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ragnhild Orvik
seksjonsleder

Siri Haug
rådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.