



Saksframlegg

Saksnr:	Utval:	Dato
	Kommunestyret	

Sakshandsamar:	Sektor samfunnsutvikling og kommunalteknikk	Hogne Haugsdal
	Arkivnr.: 14/1238	Klassering:

Politisk styringsstruktur og reglement - presisering av vedtak

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

- KF delegering blir tatt i bruk som plattform for delegering i Lindås kommune. Det er ein føresetnad at delegering frå kommunestyret til andre politiske fora og til rådmannen spesifisert i dokumentet ikkje er endra.
- Ved endringar i lovverk og føresegrer som ikkje betyr prinsipielle endringar etter kommunelova, har rådmannen fullmakt til å implementere endringar som kjem i systemet frå Kommuneforlaget. Prinsipielle endringar i delegering vert lagt fram for kommunestyret som eiga sak.
- Kommunestyret vedtar at saksområdet utbyggingsavtalar blir delegert til formannskapet. I tillegg får formannskapet delegert mynde av kommunestyret til å avgjerd om kunngjering av utbyggingsavtalar. Denne delegeringa blir lagt inn i politisk styringsstruktur og reglement som blei vedtatt i sak 138/16.
- Alle søknader om endring av skule vert vedteken av rådmannen, etter retningsliner vedteke i Levekårsutvalet
- Ved administrativt innstilling om å gje dispensasjon frå kommuneplan og kommunedelplan, skal vedtak fattast i plan- og miljøutvalet, men:
 - når søknad om dispensasjon gjeld mindre tiltak i plan- og bygningsloven § 20-4 bokstav a-c og e (dvs. alt unntatt delingssaker i bokstav d) og tiltak unntatt søknadsplikt i plan- og bygningsloven § 20-5, kan vedtak fattast administrativt.
- Ved administrativ innstilling om avslag på søknad om dispensasjon frå kommuneplan og kommunedelplan kan vedtak fattast administrativt.
- Dispensasjon frå gjeldande reguleringsplan skal handsamast administrativt.
- Klager på vedtak etter plan- og bygningslova skal handsamast av Plan- og miljøutvalet før dei vert sendt til Fylkesmannen i Hordaland som klageinstans, men klagar som gjeld vedtak om mindre tiltak omfatta av plan- og bygningslova § 20-4, bokstav a-c og e, (dvs. alt unntatt delingssaker i bokstav d) og tiltak unntatt søknadsplikt i plan- og bygningsloven § 20-5 jf. byggesaksforskrifta (SAK10) kap. 3 og 4 kan sendast direkte til Fylkesmannen i Hordaland som klageinstans.

Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn

I sak 096/16 «Rullering av politisk styringsstruktur og reglement» blei dei overordna prinsippa for delegering rullert og vedteke for Lindås kommune. Samtidig tek kommunen i bruk eit elektronisk verkty frå Kommuneforlaget som er eit dynamisk dokument, og som til ein kvar tid heldt endringar i lovverk og føresenger oppdatert i kommunen sitt delegeringsreglement. Prosessen for å få dette systemet på plass vart for omfattande til at alt var klar til rullering av hovuddokumentet, og oppstart av KF delegering er difor lagt opp som ein eigen sak i ein ny runde for kommunestyret. I sak 33/17 (Kommunestyret 6. april) blei det fatta følgjande vedtak.

- KF delegering blir tatt i bruk som plattform for delegering i Lindås kommune. Det er ein føresetnad at delegering frå kommunestyret til andre politiske fora og til rådmannen spesifisert i dokumentet ikkje er endra.
- Ved endringar i lovverk og føreseger som ikkje betyr prinsipielle endringar etter kommunelova, har rådmannen fullmakt til å implementere endringar som kjem i systemet frå Kommuneforlaget. Prinsipielle endringar i delegering vert lagt fram for kommunestyret som eiga sak.
- Kommunestyret vedtar at saksområdet utbyggingsavtalar blir delegert til formannskapet. I tillegg får formannskapet delegert mynde av kommunestyret til å avgjerd om kunngjering av utbyggingsavtalar. Denne delegeringa blir lagt inn i politisk styringsstruktur og reglement som blei vedtatt i sak 138/16.

I saksframstillinga til sak 33/17 var det fleire endringar i delegeringa som ikkje blei lagt inn i sjølve vedtaket. Dette gjeld mellom anna søknad om endring av skule og handtering av dispensasjonar frå vedtekne arealplanar. Det blir derfor lagt til nye vedtakspunkt som støttar desse endringane.

Vurdering

KF-delegering er eit finmaska system som viser både kva plikter, rettar og fullmakter som er delegert heilt ut i lina der drift og vedtak vert gjennomført, og der alle lover og føreseger som er aktuelle for kommunen er med på paragrafnivå. Det aller meste av dette ligg innanfor dei delegeringsprinsippa som allereie er vedteke i «Politisk styringsstruktur og reglement», og fungerer som ein vidare delegering frå rådmannen og ut i lina.

Fram til no har det vore eit eige hefte som har spesifisert fullmaktene frå kommunestyret til rådmannen, sist rullert gjennom vedtak i kommunestyre 09.01.2013 . Dette er no lagt inn i KF-delegering, og det er viktig at politisk nivå kan finne att delegeringane i dette heftet, og at ein tek stilling til om dei skal vidareførast eller bli endra.

Prinsippa bak innlegging i KF Delegering er at pliktar er lagt til rådmannen (for vidare delegering), fullmaktar (der det er høve til delegering) er delegert med utgangspunkt i tekst og praksis knytt til delegeringsreglementet 2013-2016, justert i samsvar med arbeidsgruppa sine forslag til endring – sjå neste avsnitt.

Opplegg for gjennomgang av delegeringane frå kommunestyret til rådmannen

For ikkje å miste oversikta har arbeidsgruppa gått igjennom delegeringane i heftet «delegering frå kommunestyret til rådmannen», sist endra 9. januar 2013, og tatt stilling til endringar i dette heftet som må leggest inn i KF Delegering.

Arbeidsgruppa foreslår følgjande endringar:

- 1) Søknad om endring av skule, jf Opplæringslova § 8-1, 3. ledd.**

- Ledd 3 – om søknad om bytte av skule - herunder spørsmål om skuleskyss - ligg til Levekårsutvalet når grunngeving er lette av praktiske tilhøve for føresette
- Ledd 3 ligg til **rådmannen** når grunngeving er knytt til eleven sine pedagogiske, sosiale eller personlege tilhøve
- Alle søknader om endring av skule vert vedteken av rådmannen, etter retningsliner vedteke i Levekårsutvalet

Etter delegering 2013-2016:

- Ledd 3 – om søknad om bytte av skule - herunder spørsmål om skuleskyss - ligg til Levekårsutvalet når grunngeving er lette av praktiske tilhøve for føresette
- Ledd 3 ligg til **rådmannen** når grunngeving er knytt til eleven sine pedagogiske, sosiale eller personlege tilhøve

Ny foreslått delegering:

- Alle søknader om endring av skule vert vedteken av rådmannen, etter retningsliner vedteke i Levekårsutvalet

2) Endring i håndtering av dispensasjoner frå vedtekne planer

Etter dagens delegeringsreglement er situasjonen som vist under:

- Alle saker av prinsipiell karakter skal handsamast av plan- og miljøutvalet.
- Ved administrativt innstilling om *avs/ag* på søknad om dispensasjon frå kommuneplan eller kommunedelplan skal saka til politisk behandling i plan- og miljøutvalet
- Alle *klager* på vedtak etter plan- og bygningslova skal handsamast av plan- og miljøutvalet før dei vert sendt til Fylkesmannen i Hordaland som klageinstans.

Ny foreslått delegering:

- Alle saker av prinsipiell karakter skal handsamast av plan- og miljøutvalet.
- Ved administrativt innstilling om å gje dispensasjon frå kommuneplan og kommunedelplan, skal vedtak fattast i plan- og miljøutvalet, men:
 - når søknad om dispensasjon gjeld mindre tiltak i plan- og bygningsloven § 20-4 bokstav a-c og e (dvs. alt unntatt delingssaker i bokstav d) og tiltak unntatt søknadsplikt i plan- og bygningsloven § 20-5, kan vedtak fattast administrativt.
- Dispensasjon frå gjeldande reguleringsplan skal handsamast administrativt.
- Klager på vedtak etter plan- og bygningslova skal handsamast av Plan- og miljøutvalet før dei vert sendt til Fylkesmannen i Hordaland som klageinstans, men:
 - klagar som gjeld vedtak om mindre tiltak omfatta av plan- og bygningslova § 20-4, bokstav a-c og e, (dvs. alt unntatt delingssaker i bokstav d) og tiltak unntatt søknadsplikt i plan- og bygningsloven § 20-5 jf. byggesaksforskrifta (SAK10) kap. 3 og 4 kan sendast direkte til Fylkesmannen i Hordaland som klageinstans. (Unntaket i siste punkt er foreslått av rådmannen.)

Det justerte innhaldet i delegering frå kommunestyret til rådmannen ligg som utkast i KF-delegering.

Oppdatering av delegeringsreglementet

Kommunen vil fortløpande få melding frå Kommuneforlaget om endringar i lovverk som betyr endringar i delegering. Oftast er dette justeringar av formell art som automatisk kan implementerast. Denne saka legg opp til at rådmannen har fullmakt til å gjere slike endringar i delegeringsreglementet, og at det rutinemessig vert gitt informasjon til politisk nivå om slike endringar.

Av og til skjer det innhaldsmessige endringar i lov og føresegner som gjer at ein må ta stilling til prinsipielle spørsmål knytt til delegering. Rådmannen vil no eksplisitt fange opp slike endringar, og har høve til å få dei handsama ved neste politiske møterunde.

Oppslagsverktøy for dei politiske utvala

På politisk nivå vil truleg KF-delegering ha størst nytte i dei politiske utvala. Alle kan gå konkret [inn på nettsida og sjekke korleis delegeringane ligg i systemet](#), og dermed ta stilling til om det er behov for justeringar på detaljnivå. Særleg ved oppstart av systemet er det nyttig å reflektere korleis systemet fungerer i samspelet mellom politikk og administrasjon, og styrande for alle vil vere hovudprinsippa for delegering som ligg i det overordna dokumentet «Politisk styringsstruktur og reglement».

Ikkje vedlagte saksdokument:

Doknr	Type	Dato	Tittel på saksdokumentet
Doknr	Type	Dato	Tittel på journalpost